

# 从细微处着手 解基层治理“千道题”

## ——看新时代“枫桥经验”的万州实践

□通讯员 王伟 罗翠

新时代“枫桥经验”是中国式基层治理现代化的典型样本。重庆市万州区以群众期盼为导向，寻求社会治理创新“最优解”，以“细胞之治”助力“万州之治”，打造新时代“枫桥经验”的万州样本，走出了一条基层治理、民心凝聚的新路。

社会治理有“千道题”，如何理清思路将这些“试题”逐个破解？近日，笔者走进万州采访，为你解密从细微处着手的“细胞之治”。

### 网格

人在“网”中走、事在“格”中办

前不久，万州区太白街道青羊宫社区两位居民因电费收取问题起了纠纷，继而发生抓扯，于是找到社区“和事佬”周贵英评理。“不要让小纠纷伤了邻里和气……”周贵英动之以情、晓之以理，多次调解，促成双方握手言和。

71岁的周贵英既是青羊宫社区的“党员中心户”，又是楼栋长、网格员。

万州区太白街道党工委副书记秦小林告诉记者，街道引导各社区在步行2分钟范围内的10个楼院设立“微党支”，推荐有威望又乐于奉献的优秀党员担任“党员中心户”及楼栋长、网格员，将党建工作延伸到楼栋，将社区治理精细到楼院。

党员中心户们织密矛盾化解“防护网”，用心用情化解基层各种矛盾，力争小事不出楼道，大事不出社区；同时，积极向居民宣传相关惠民政策，让“人找政策”变为“政策找人”，逐渐形成“人在‘网’中走，事在‘格’中办”，让“有事找网格”成为居民习惯，让“事情在网格解决”成为常态。

“微党支”是党员群众学习的“充电站”、普法“宣传站”、民情民意的“收集站”、为民排忧解难的“服务站”，也是凝聚党员群众积极参与社区治理的桥梁纽带。

据了解，万州区以党建统领网格治理专项行动为契机，持续深化基层治理“五长制”，着力构建“村（社区）—片区—网格—楼栋（院落）+物业（自治协会）”的“4+1”治理链条，选配配强包括总片长、片区长、网格长、楼栋长（院落长）、物业长（自治协会理事长）、专兼职网格员、网格指导员及红岩先锋志愿者、快递外卖小哥等其他力量在内的“5+3+N”治理团队，采取单建、联建等方式，推动党的组织全覆盖嵌入“五长制”链条，群众获得感、幸福感、安全感和认同感大幅提升。



安溪村石地坝院子是村民议事点。得益于基层治理效能提升，如今的安溪村面貌焕然一新。通讯员 夏荣伟 摄/视觉重庆

同时，万州区结合创新推出的“楼栋工作日记”“院落主题日”等，以“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”为目标，建成2个“枫桥式派出所”、1个“枫桥式司法所”、1个“枫桥式法庭”，有效破解了为民服务“最后一公里”难题。

### 乡村

“村落夜话”算出明白账

不久前的一个夜晚，万州区长岭镇安溪村石地坝院子格外热闹。当晚，安溪村党总支书记陈献齐组织村民举行“村落夜话”。

预防猪瘟的消毒费用明细、土地流转合同签订的注意事项、翠玉梨示范园的种植发展规划……这些都是大伙“夜话”的内容。

石地坝院子于明末清初“湖广填四川”时期形成，整个院落从下往上阶梯分明、错落有致，村民很喜欢在这里搞活动。

作为全国“乡村治理示范村”“重庆市民主法治示范村”，安溪村探索创新“333”基层治理模式，即创建3支队伍：红袖章志愿者服务队，乡贤队伍，法治队伍；创建3个平台：法治宣教平台，德治教化平台，智能监控平台；深化3项机制：依法治理机制，矛盾排查调处机制，积分考核评估机制。

“村落夜话”便是依法治理机制的生动写照。通过“村落夜话”，村民心中的许多疑问在轻松的氛围中得以消除。

拥有4A级景区万州大瀑布的甘宁镇楠桥村，是“中国美丽休闲乡村”“国家森林公园”。

近年来，楠桥村坚持自治强基础激发活力，将党组织延伸至网格、院落，开展安防、应急、调解工作；坚持德治教化塑新风，引导制定村规民约，推动“妇女儿童之家”“学习强国书屋”进院落，开展“守法示范户”等评选活动；安装200多个高清摄像头，打造平安乡村数字平台，安装智慧大屏，增强智治能力；凭借良好的法治营商环境，打造出精品民宿、特色餐饮店26家，村民收入大幅增加。

其实，长岭镇安溪村、甘宁镇楠桥村都是万州区乡村治理“四治”（法治、德治、自治、智治）的缩影。

在去年9月召开的重庆市乡村治理片区会上，与会人员走进安溪村、楠桥村，考察、学习这里的基层党建引领乡村治理先进经验，安溪村坚持农文旅融合发展之路，实现村集体经济收入破百万，村GDP破亿元；楠桥村借力乡村智治发展旅游业等经验，得到与会人员点赞。

### 治安

巡逻队是“摆渡人”也是“活探头”

“太感谢你们了，这么快就帮我找回来。”拿着失而复得的物品，市民张先生为万州区公安局龙都派出所民警和巡逻队员全心全意为群众服务点赞。

在万州区公安局的指导和龙都街道办事处各村、社区及辖区单位、群众的大力支持参与下，龙都派出所盘活辖区巡逻力量，构建起由派出所专职巡逻队、义警巡逻队、保安联防队3支

队伍组成的24小时不间断在辖区内开展巡逻的立体社会治安巡防体系。

用龙都派出所所长田野的话说，巡防队伍是和路上的“摆渡人”，是街面的“活探头”，是安保的“黄金眼”，更是辖区的治安“堡垒”。

平安不平安，关键看治安。

万州区建立起以“五张防控网”为重点的社会治安防控体系，构建起“特警屯点、交巡警巡线、派出所控面、专业公安守站、武警联勤联动、群防群治为补充”的巡防格局，实现每天有公安、武警、专职社区治安巡逻队等巡逻队员参与的巡逻，有效降低了可防性案件的发生。

### 解纷

“背靠背”化解矛盾增强幸福感

近日，家住太白街道的牟婆婆的堵心事终于解决了。不久前，牟婆婆找到红光派出所民警孟蓉蓉，希望能协助解决房屋漏水赔偿纠纷问题。孟蓉蓉马上联系驻所重庆渝万律师事务所枫桥小分队值班律师吴燕进行调解。

吴燕采用“背靠背”调解的方式，做双方当事人的工作，劝双方各让一步，莫让漏水“冷”了邻里情。经过3个多小时苦口婆心的调解，终于让双方握手言和。

万州区在渝东北率先打造律师进驻派出所“法律惠民共同体”工程，是该区为构建“公共法律服务体系”所做的探索之一。

此外，万州区创新开展诉调对接、警调对接、访调对接、复调对接、公调对接、检调对接的“六调对接”的社会治理体系实践，被誉为“枫桥经验”在重庆落地的代表。

和谐是幸福生活的保障，及时有效化解矛盾纠纷，是增强人民幸福感的有力举措。

万州区依托综治中心、公共法律服务站（室）等机构，建立起区、镇街、村（社区）三级矛盾纠纷多元化解中心，同时整合44个派出所、26个巡回审判站、以及662个乡镇街道村居调委会、13个行业性调委会等力量，充分发挥“家和服务站”“兴安法律工作室”“秋秋工作室”“蒲公英驿站”等平台的作用，综合运用调解、诉讼、信访、行政复议等多元手段化解矛盾。

今年以来，该区共排查调处矛盾纠纷1.3万余件，调解成功率达97.71%。

## 重庆拟修订地方立法条例 固化川渝协同立法等有益探索

本报讯（记者 王亚同）9月27日，市六届人大常委会第四次会议分组审议了《重庆市地方立法条例（修订草案）》（以下简称修订草案）。修订草案将我市在立法中发挥人大主导作用、开展协同立法、建立基层立法联系点等方面作出的有益探索，固化总结纳入地方立法规范。

今年3月，立法法的修改对地方人大修改地方立法条例提出了要求。为进一步落实党和国家对地方立法工作的要求，破解立法实践中存在的问题，有必要及时修改地方立法条例。

此次修法完善了立法规划、计划的项目种类，增加年度立法计划的调研项目。区分立法项目申报和法规项目建议，规定立项申请、立项论证基本程序，增加年度立法计划三类项目有序递进制度。同时，根据实践需要，明确了年度立法计划各类项目不同的目标任务。

修订草案对市人大及其常委会的立法程序也进行了修改完善。明确对提请市人大常委会审议的法规案要组织代表会前研读讨论。优化法规案报送程序，规定提案单位应当按照年度立法计划确定的时间形成议案，并报送市人大常委会办公厅，再转送市人大常委会专门委员会审议。此外还规定了“遇有紧急情形的”，法规案可以经一次常委会审议即交付表决。

修订草案还进一步完善了立法工作机制，固化川渝协同立法做法，规定协同立法机制；细化完善法规清理制度，在法规集中清理基础上，增加常规清理类型，明确清理报告程序；健全完善区县（自治县）人大参与地方立法工作机制，积极发挥其在地方立法中的作用。同时，根据实践做法，明确基层立法联系点的地位和作用。此外，根据数字重庆建设相关要求，增加了立法工作数字化建设相关内容。

## 川渝八市区签订自驾游产品合作协议 三年来发布文旅精品线路70余条



川渝八市区文旅委代表就签署了自驾游旅游产品合作协议。

据统计，3年多来，川渝两地共召开文旅联席会6次，签订战略合作协议64份，成立合作联盟12个，完成重点文化和旅游任务119项，实施重大项目8个，累计完成投资近60亿元；联合举办展示活动53个，共推精品剧目20余部，发布精品线路70余条；联合承办了第六届中国诗歌节、第五届川剧节、“成渝地·巴蜀情”等系列活动，策划推出“解放碑和春熙路”“宽洪大量”（宽窄巷子—洪崖洞）等创意主题宣传，进一步强化“巴适重庆·安逸四川”的整体形象。

未来，川渝两地将继续深化巴蜀文化旅游走廊建设，推进“考古中国”“川渝地区巴蜀文明进程研究”重大项目，加快建设巴文化国家考古遗址公园、川渝石窟寺国家遗址公园；加大两地世界遗产、5A级景区、国家级旅游度假区等品牌创建力度；加快推进文旅融合示范区建设，推进重庆钓鱼城遗址与四川宋元山城遗址和凌霄山山城遗址、川剧、蜀绣、石刻等联合申遗。

川渝八市区文旅委代表就签署了自驾游旅游产品合作协议。据统计，3年多来，川渝两地共召开文旅联席会6次，签订战略合作协议64份，成立合作联盟12个，完成重点文化和旅游任务119项，实施重大项目8个，累计完成投资近60亿元；联合举办展示活动53个，共推精品剧目20余部，发布精品线路70余条；联合承办了第六届中国诗歌节、第五届川剧节、“成渝地·巴蜀情”等系列活动，策划推出“解放碑和春熙路”“宽洪大量”（宽窄巷子—洪崖洞）等创意主题宣传，进一步强化“巴适重庆·安逸四川”的整体形象。

未来，川渝两地将继续深化巴蜀文化旅游走廊建设，推进“考古中国”“川渝地区巴蜀文明进程研究”重大项目，加快建设巴文化国家考古遗址公园、川渝石窟寺国家遗址公园；加大两地世界遗产、5A级景区、国家级旅游度假区等品牌创建力度；加快推进文旅融合示范区建设，推进重庆钓鱼城遗址与四川宋元山城遗址和凌霄山山城遗址、川剧、蜀绣、石刻等联合申遗。

## 巴南建设“清廉矩阵” 推动国企“清风扑面”

### 清廉文化重庆行

□本报首席记者 周尤

前不久，一场覆盖200余名干部职工的作风提升专项行动在重庆渝兴公司全面启动。

渝兴公司是巴南区一家“老牌”国企，开展作风提升专项行动是该公司为推进清廉国企建设而实施的一项具体措施。

巴南区纪委监委发挥巴南区清廉建设“总牵头”作用，在清廉企业单元，以国有企业为重点，通过国企带动民企，营造清廉尚廉浓厚氛围。

在清廉国企建设板块，巴南区纪委监委督促国企建设等牵头单位深入开展调研，通过以点带面、以典型带动一般的方式，推进清廉国企建设走深走实。

具体实施过程中，区纪委监委指导牵头单位建立以重庆国际生物城开发有限公司（简称国际生物城公司）为试点示范单位、渝兴公司等“老牌”区属国有企业共同参与的“1+10”清廉国企建设矩阵。

操作层面，区纪委监委督促牵头

单位一方面指导国际生物城公司围绕清廉国企建设“1+5”目标体系，在制度机制、方式方法上先行先试，通过边实践、边总结、边提升，形成示范带动效应；另一方面指导渝兴公司等国企认真查找廉洁、作风等方面的深层次问题，由表及里，举一反三，强化整改。

同时，巴南区纪委监委指导全体区属国有企业针对“三重一大”决策制度执行、工程建设、招投标等关键环节，定期开展大排查，加强对国有资产、国有资产、国有资源和重点人员、重点岗位、重点环节的监督管理，强化廉洁风险防控。

为防止清廉国企建设与企业经营发展“两张皮”，区纪委监委还督促牵头单位将清廉国企建设与当前改革攻坚重点工作、企业经营业务等深度融合，将“提升发展质效”履行国有资产保值增值责任“纳入清廉国企建设31项评价指标体系。

“清廉行，企必兴。”区纪委监委相关负责人表示，将进一步压实清廉国企建设牵头单位和相关国有企业责任，积极营造国有企业经营管理的廉洁生态，通过清廉国企建设，助推国有企业高质量发展。

（上接1版）

永川医疗数字影像设备整机及零部件生产项目总投资2.5亿元，占地39亩，建成后年产X射线放射影像设备5000套，达产后年产值3亿元，将为智能制造产业发展再添新动能。

梁平紧盯食品及农产品加工业，开工建设预制菜加工项目，总投资3亿元，一期计划2024年5月投产；二期计划2024年10月启动建设。项目全部建成投产后，年产值将达3亿元。

### 打造特色优势产业

大抓项目、抓大项目，正是重庆将“特色优势”变成“发展胜势”的关键一招。这批重大项目，生物医药、高端摩托、轻纺、新能源及新型储能、轻合金材料项目达到16个，总投资117亿元，助力重庆创新打造特色优势产业集群。

在高端摩托车产业方面，铜梁·重庆爱玛车业科技有限公司爱玛西南制造基地（二期）项目总投资4.5亿元，占地约928亩，年产各类电动车约300万辆，达产后可实现年产值100亿元以上。

在轻合金材料产业方面，沙坪坝中集团年产10万吨高性能铝合金新材料项目，一期建设产能5万吨，围绕新能源汽车及一体化压铸用免热处理铝合金材料、高性能铝合金新材料等产品生产、研发，打造智能化数字工厂，2025年正式投产，预计2030年实现年产值约20亿元。

在新能源及新型储能产业方面，铜梁·江苏厚生新能源锂电池隔膜生产西南基地项目总投资5亿元，将新建16条基膜产线和配套涂覆产线，建成年产25亿平方米湿法基膜、涂覆隔膜，为储能产业提供核心配套。

## 西部陆海新通道 跑出“加速度”

10月1日晚，沙坪坝区团结村铁路中心站，一派繁忙景象。

中秋、国庆假期，铁路部门干部职工24小时坚守，确保西部陆海新通道、中欧班列（渝新欧）等国际、国内铁路货运稳定畅通。

今年1—8月，重庆经西部陆海新通道运输货物10.9万标箱，同比增长15%，货值169亿元，货量、货值占通道全线总量的27%，均位居通道沿线前列。

特约摄影 孙凯芳/视觉重庆



（上接1版）

如今，在特斯拉上海超级工厂，平均约40秒就能下线一台整车，这里也成为特斯拉全球效率最高的工厂之一。“特斯拉速度”是临港新片区的一张名片，也带动着临港新片区新能源汽车产业链的不断完善。

在距离特斯拉上海超级工厂约10公里外，延锋国际智能座舱配套工厂的车间里一片繁忙。每天，这里可以下线约3500套汽车座椅，下线的座椅直接供应特斯拉和上汽工厂。

临港新片区管委会提供的数据显示，2022年，临港新片区新能源汽车产业年产值已突破2300亿元。“临港新片区始终保持开放力度不减、改革的强度不减、发展的势头不减。”上海市委常委、临港新片区管委会主任陈金山说，临港新片区设立4年来，地区生产总值年均增长21.2%，发挥了上海经济发展的“增长极”和“发动机”的作用。

商务部数据显示，10年来，21个自由贸易试验区以不到千分之四的国土

面积，贡献了全国18%的外商投资和进出口总额，成为新时代改革开放新高地。

### 制度型开放激发改革创新新活力

制度集成创新是海南自贸港建设的重中之重。自宣布支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设以来，海南累计发布制度创新案例134项，其中领事业务“一网通办”等8项案例被国务院向全国复制推广，“中国洋浦港”船籍港、“南繁种业”知识产权特区等成为海南独有创新成果。

肩负中国医疗领域对外开放使命的海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区，聚焦医院、医生、患者、先进器械和监管等“五要素”开展医疗领域制度集成创新，从政策高地迈向健康产业创新发展高地。在创新药械引进先行先试方面，目前，先行区引进特药械超350种，分别来自美国、德国等17个国家的130余家企业，涉及眼科、耳鼻喉科等

28个学科。“博鳌乐城国际医疗旅游先行区坚持开放共享理念，在多方面以制度集成创新推动医疗对外开放，走出了一条中国医疗改革发展的‘蝶变之路’。”博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局局长贾宁说。

商务部最新统计显示，10年间，共有302项制度创新成果从自贸试验区走向全国。

制度型开放压力测试力度还在不断加强。上海近期发布支持举措，支持上海自贸试验区及临港新片区对标最高标准、最好水平和国家战略需要，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。用一年时间，着力推动货物贸易、服务贸易、数字贸易等方面的各项试点措施落地实施。

### 制度型开放推动各自贸试验区联动发展走深走实

在推动制度型开放的背景下，各自贸试验区已主动探索联动发展，取得良

好成效。今年3月，上海自贸试验区管委会和海南省委自贸港工委达成框架协议，双方将加强制度创新成果交流和互学互鉴，推动两地成熟的改革试点经验和制度创新成果相互复制推广。

此外，长三角自贸试验区联盟共享各自自贸试验区优势长板资源，共同谋划引领区域协调发展的着力点，在共筑长三角国际贸易“单一窗口”等方面取得创新成果。黄河流域自贸试验区联盟建立社会信用体系、行政审批服务等方面的合作机制，在加强黄河流域创新联动方面发挥重要作用。

今年6月，国务院印发了《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，率先在上海、广东、天津、福建、北京等5个具备条件的自贸试验区和海南自由贸易港主动开展试点。为全面深化改革扩大开放探索路径，为推动加入高标准经贸协定提供实践支撑。

（新华社北京10月2日电）