

建设改革开放新高地 构建现代化产业体系

——成渝地区双城经济圈建设高端论坛举行，100余名专家建言献策

□本报首席记者 陈维灯

9月21日，以“中国式现代化与建设改革开放新高地”为主题的成渝地区双城经济圈建设高端论坛在合川举行，来自全国各地的100余名专家学者聚焦成渝地区双城经济圈如何在西部形成高质量发展的重要增长极，建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心，建设改革开放新高地、高品质生活宜居地，围绕城乡融合发展、构建现代化产业体系等主题进行了深入交流和探讨。

以城乡融合发展推进成渝双城融合

“要推动城乡融合发展见实效，健全城乡融合发展体制机制，促进农业转移人口市民化。”第十四届全国政协，农业和农村委员会委员，中国社会科学院农村发展研究所党委书记、副所长杜志雄表示，促进有能力在城镇稳定就业生活的常住人口有序实现市民化，是新型城镇化的首要任务。

杜志雄认为，就成渝地区来说，农业转移人口市民化，要有支撑从农村到城市生活场景转换的体制机制，“对来城市打拼的人而言，‘进城’的内涵发生着变化。过去看重的是‘挣钱有门路’，如今人们还希望‘权益有保障’。”

杜志雄说，当前，成渝各地应瞄准农业转移人口的新需求，在户籍、土地、财政、教育、就业、医保和住房等领域出台各种配套措施，让他们无忧打拼、安心奋斗。

构建成渝地区双城经济圈现代化产业体系

“加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级，是建设现代化经济体系、构建新发展格局的必然要求。”中国宏观经济研究院战略政策室主任、研究员盛朝迅表示，要把持续推进世界级产业集群建设和携手培育新产业、开辟新赛道、推动产业体系升级作为成渝地区双城经济圈现代化产业体系建设的重要抓手。

“在此基础上，还要培育壮大战略性新兴产业和现代服务业，深入推进国家战略性新兴产业集群发展工程，建设创新和公共服务综合体，加快关键核心技术创新应用，增强要素保障能力，推动新一代信



九月二十一日，成渝地区双城经济圈建设高端论坛在合川举行。

息技术、高端装备、生物技术、新能源、新材料等战略性新兴产业加快成长为新兴支柱产业。”盛朝迅表示，就成渝地区来说，还应该构建一体化协作机制，建设完善产业链协作机制和集群公共服务平台，壮大优质企业群体，营造良好的产业发展环境。

国务院发展研究中心办公厅（人事局）综合与法规处处长、研究员兰宗敏表示，成渝地区也存在经济量大而不强、产业层次不高、协同发展不足、传统发展模式亟待转型等问题。

兰宗敏认为，应以改革创新推动成渝地区双城经济圈高质量发展。

“成渝地区应坚定实施扩大内需战略，比如放松服务领域经营限制，引导社会力量参与提供医疗、养老、托幼、教育等公共服务，推动线上线下消费融合发展，优化成都等城市房地产限购措施，完善购车补贴政策等。”兰宗敏表示，成渝地区还应该努力在创新驱动、推动区域产业协同发展、调整优化区域空间布局等重点领域先行先试，探索总结可行的经验和办法。

兰宗敏表示，应加快实现成渝地区“一网通办”，有效降低制度性交易成本，充分激发各类市场主体活力，“同时，成渝地区应建立更加有效的区域协同治理和

利益补偿机制，加快建立城市群协同治理模式，完善成渝地区省际和城市间横向生态补偿机制。”

加速推进成渝“双核”城市功能现代化

“要以数据要素为突破，推动成渝地区双城经济圈要素一体化配置。”四川省社会科学院区域经济研究所所长、研究员廖君表示，成渝地区双城经济圈要实现协同发展，五大要素一体化配置是关键。目前，关于传统四大生产要素在区域经济圈层里进行一体化配置的研究成果已非常丰富。随着信息化时代的来临，数据要素成为了与土地、劳动力、资本、技术并列的核心生产要素。

“此外还应该加快构建成渝地区双城经济圈数据要素的安全保护协同机制。”廖君认为，成渝地区双城经济圈应进一步在协同层面加强数据要素的安全保护法律法规建设，明确数据在采集、使用、处理、交易和退出上的安全要求，有效提升数据保护能力和水平。要建立数据分级保护原则，根据不同数据敏感程度、脱敏与否、数据可用性等要求，有针对性地对数据实施安全保护策略。

“成渝‘双核’是引领成渝地区双城经

济圈高质量建设的核心引擎，要大力提升城市功能现代化水平，更好服务成渝地区双城经济圈建设。”重庆社会科学院城市与区域经济研究所所长、研究员彭劲松表示，要努力提升中心城市发展能级和承载国家重大战略的能力。要推进“数实”融合，把数字经济作为推进城市产业变革的战略力量，大力培育具有国际竞争力的数字基础设施体系和数字产业集群，不断提升产业发展能级。要加大重大科技基础设施和平台建设，努力填补国家级大科学装置和重大前沿研究平台的空白，推进川渝联动共建。要努力构建国际贸易大通道，打造国际物流交通大枢纽，形成以“一带一路”国家和地区为重要成员的国际产业、科技、文化交流平台，强化国际化资源运筹和配置体系建设，提升成渝在国际经贸活动中的话语权和规则标准制定权。

彭劲松表示，川渝两地要坚定不移地贯彻总体国家安全观，进一步发挥我国“战略大后方”“经济压舱石”的作用。要推进更多事关“卡脖子”技术的重大装备研发和产业基础能力建设，努力填补产业链核心环节的空白点；将西部陆海新通道建设成为国家战略性物资运输通道，提升通道产业链供应链稳定性，提升通道信息化、智能化水平。

住宅用地供需结构持续优化 重庆土地市场稳步升温

□本报记者 申晓佳

9月21日，两江新区鸳鸯组团I1分区15-4地块成功拍卖。现场，25家企业同台竞争，最终，该地块由成都宇颂置业有限公司以2.17亿元成功竞得，溢价率达到最高限价。

据悉，该地块地处照母山片区，区域路网完善，3公里范围内有3条轨道覆盖，主干道纵横交错，出行方便。区域商业、医疗、教育等生活配套完善，周边有巴蜀蓝湖郡小学、橡树湾小学、两江育才中学等，教育资源丰富，是重庆难能可贵的优质地块。

此次热烈的竞拍背后，释放出的是重庆土地市场稳步升温的信号。

拍卖关注度高，市场预期向好

本次成交的地块，土地用途为二类居住用地，土地面积1.33万平方米，可建规模2.09万平方米，经过29轮竞拍，最终由成都宇颂置业有限公司以10350元/平方米的楼面价成功竞得，每平方米高出竞买起始价1350元，溢价15%，触顶上限。

业内人士分析，本次拍卖关注度高，有3个方面特点：一是参与企业数量多，龙湖、海成、山西华美、建发、江北嘴置业等多家企业报名参与，普遍看好重庆市场；二是企业参与热度高，出现多家企业29轮竞拍的竞买场面，现场氛围热烈；三是土地拍卖溢价高，溢价幅度达到了15%的上限，采取摇号的方式确定竞买单位。

该业内人士认为，在经历市场调整后，万科、龙湖等头部房企再次积极参与土拍，市场信心进一步提振，价格较周边稳步提升，城市价值进一步体现，既是片区环境与品质不断优化改善后价值的显化，也是市场预期向好的表现。

从土地供应情况来看，重庆上半年有序推出了江北观音桥、渝北中央公园、回兴、高新区西永、金凤、九龙坡陈家坪等区域优质地块。江北区建新东路地块，吸引了16家企业竞买，最终溢价触顶摇号成交；江北区电测村地块总价高达42亿元，2家企业竞拍顺利成交；中央公园地块价格再次过万，引起较高关注。

从购地主体来看，今年已成交的地块中，有华润、电建、中建等央企和安溪中科、四川邦泰、杭州春风等外地民企，还有本地民企龙湖、海成等，企业参与广泛。

规划引领，住宅用地供需结构持续优化

从今年供地情况来看，重庆土地供应节奏有序调整，住宅用地供需结构持续优化，致力于供熟地、供配套齐全的土地。截至目前，供应的土地均位于交通站点附近，享有成熟的教育配套资源，部分兼具公园或江景资源，区域发展成熟，供地质量不断提高。

今年以来，重庆市强化规划引领推动绿色发展，综合考虑区域发展、城市配套等因素，不断完善调整供地方式、时序和布局，结合区域市场需求，推出土地供应规模适中，区域分布均衡。

同时，重庆通过预告等方式提前充分披露地块信息，保证房企有充分研判时间，对土地市场有更加充分的了解，能够充分进行项目方案论证，进行资金调度，以利于投资决策。

本次推出的照母山—鸳鸯组团地块，近5年来新房市场供不应求，需求量大，金开大道沿线组团内分布有蓝湖郡、融科橡树湾、保利国际高尔夫花园、融创奥林匹克花园等知名高端改善楼盘，地块在未来入市后，将有效缓解该片区的新房置业需求。

政策调整更精准实用，释放积极信号

据业内人士分析，今年以来，国家和我市陆续出台系列房地产业支持政策，向市场不断传递积极信号。

其中，在土地市场方面，重庆优化了购地资金审查方式，可由企业在报名时先行提交属于自有资金的承诺书，待竞得土地后再提供购地资金来源审计报告。新出让土地的开工时限，结合实际设置为交地后3至9个月内开工，缴纳完首期地价款后允许具备单独建设条件的地块分期办理不动产登记。

同时，为促进房地产市场平稳健康发展，重庆还进一步优化新出让房地产项目车位配比，切实降低企业经营成本；开展立体绿化住宅试点，满足差异化市场需求；提高工程项目规划审批服务效率，持续优化营商环境。

业内人士预计，重庆作为国家中心城市，近年来常住人口持续增长，城镇化率稳步提升，产业升级不断加快，未来区域发展核心的战略地位将更加突出。结合近期供地形势分析，企业信心正在回升，重庆土地市场将持续升温，为经济社会高质量发展带来助力。

首趟西部陆海新通道 火锅食材进口班列抵达江津

本报讯（记者 彭瑜）9月21日，首趟西部陆海新通道火锅食材进口班列抵达江津珞璜临港产业城小南坝铁路物流中心。这批火锅食材将分拨到重庆双福国际农贸城、明品福冻品交易市场等进行分销，最终走进火锅餐馆和百姓厨房。

本次班列运输的火锅食材，全部由重庆新陆海供应链有限公司组织。该公司由重庆江津保税港区发展集团有限公司与重庆哈威供应链科技有限公司合资成立，以西部陆海新通道江津保税港区冷链产业园为基地，开展以进口水果、生鲜和冷冻农产品等为主的冷链运输、仓储、交易等业务。

记者了解到，本次班列采取“普+冷”组合模式运输，200多吨货值约680万元的巴西进口冻鸡爪、越南进口耗儿鱼等火锅食材经广西钦州港入境后，与非冷链货物组成整列发运，运输时效和发运频次更有保障。

重庆新陆海供应链有限公司负责人称，以前重庆主要从天津、上海、广州等沿海口岸进口冻肉、冻鸡爪等火锅食材，再通过公路运输投放川渝市场。这次首次尝试从钦州港通过陆海新通道铁海联运班列运输，运输成本相比传统模式节约近40%，而且铁路全程冷链也更加稳定、安全。

同心聚力巴渝行 协商为民谱新篇

开栏语

履职尽责展风采，协商为民谱新篇。近日，由市政协办公厅、市委宣传部门联合组织开展的2023年度“同心聚力巴渝行”集中采访报道活动正式启动，采访团将深入基层采访全市各级政协组织贯彻落实党的二十大精神

□本报记者 罗静雯 何春阳

9月20日，中国·重庆（石柱）第七届康养大会在石柱县黄水镇举行。近年来，石柱县依托资源优势，全产业、全地域、全领域发展康养经济，加快建设全国生态康养胜地。

为助推石柱建设康养经济高质量发展新标杆，当地政协高度关注康养产业，政协委员竞相出力，积极支持地方康养产业发展。

提案助力推广黄连“林下种植”模式

“本来种植黄连会对生态环境造成破坏，但我们种植黄连有700多年历史了，仍然留住了绿水青山。”9月20日上午，小雨淅沥，在石柱黄连科研基地，石柱县农委黄连连种植管理办主任、石柱县政协委员聂广楼一边查看黄连长势，一边介绍种植“秘诀”。

石柱县黄连中药材种植历史悠久，全县19个乡镇共有1万余户连年种植黄连，黄连年产量占全国的60%、全球的40%以上，有“中国黄连之乡”美誉。但传统农户采取砍树搭棚连种模式，对森林具有极大破坏性，如何在保证农民增收的前提下，加强森林资源保护管理？这引起了政协委员的关注。

2022年初，该县部分政协委员在深入调研基础上，提交了《尽快改革黄连种植模式，保护生态助力乡村振兴》提案。该提案受到石柱县委、县政府高度重视，

把“绿水青山”变成“金山银山”的生动实践 石柱打造康养胜地 政协委员竞相出力



9月20日，依山傍水的长沙村滨湖露营基地。 记者 罗静雯 摄/视觉重庆

随即出台《石柱县规范林下黄连种植工作方案》，就黄连种植选址申报、踏勘审核、监管指导、植被监测、督查考核等作出刚性要求。明确以现有林木荫蔽为主的林下栽培方式，通过适度间伐林木、局部清林整地、恢复植被后实施林下连种，严禁在自然保护地内的所有林地种植黄连。

如今，连农在种植黄连时采取就地种树，黄连采收后，地块儿又变成树林，形成了可持续发展的循环模式。记者在石柱黄连连种植基地看到，成片的猕猴桃树下，一株株黄连苗叶片茂密，长势喜人。

“黄连喜阴，通过‘连果套种’立体种植模式，不仅没有减少林地，还借助自然植物遮荫让黄连长得更好。而且我们变更了一些树种混交，自然环境也变得更美了。”聂广楼指着身后的综合试验田自豪地说，近年来很多与黄连相关的专家学者都前来参观，一致认为这个模式很好，非常符合当地经济社会发展。

据了解，2022年以来该县新种植的1.25万亩黄连，均采用了林下种植模式。黄水镇盘龙村村民曹忠富和陈福龙对“林下连种”模式赞不绝口：“我们种植黄连差不多40年了，以前砍树搭棚种连

‘老一套’确实不可取，现在的种植模式更科学。”

推动石柱莼菜“小绿叶”变“大产业”

眼下莼菜已进入采收尾声，石柱县冷水镇八龙村村民正在忙着做除草等田间管理工作。石柱县政协委员孙后荣告诉记者，近年来石柱县狠抓莼菜产业发展，他成立了石柱县八龙莼菜农业发展有限公司，建立了莼菜加工基地。通过延伸产业链，提升价值链，拓宽增收链，“小绿叶”逐渐做成了“大产业”，产品畅销国外，也帮助当地村民增收致富。“今年市场发价6元一斤，但是我们涨到了9元一斤，坚定了农户种植莼菜的信心。”

八龙村村民张远发告诉记者，莼菜采收回家后会由公司上门收购，他有五六亩田，今年收入4万多元。

今年7月，八龙莼菜农业发展有限公司与6家莼菜订购企业签订销售协议，并与海外企业签订了莼菜出口订购协议，签约订单总量310吨，金额1056万元，其中外贸订单699.5万元，实现了石柱县村集体经济外贸出口零的突破。

不止是八龙村，在冷水镇，闲置多年的梯田已变身纵横交错、集中连片的优质

莼菜田，莼菜产业发展面积达到2600亩。莼菜产业不仅成为了巩固脱贫成果的特色产业，也成功带动了乡村旅游发展。

昔日小山村变身露营地

石柱县自然资源独具特色、康养资源丰富。如何打造旅游“名片”，推动旅游产业发展壮大，政协委员们在建言献策的同时，也做了不少探索实践。

初秋时节，石柱县桥头镇长沙村里稻田阡陌纵横，两岸青山倒映在湖面，空气中弥漫着桂花香气。漫步其中，让人由衷感叹风景这边独好。

美景源于石柱县政协委员袁权充分利用当地村民的闲置土地和房屋，打造滨湖露营基地。

长沙村原本是一个普通小山村，人居环境较差，全村在册村民150人，居住住房60栋，留在村里的多是老人、妇女和儿童。袁权调研发现，这里离县城不远，又有湖库美景，何不发展乡村旅游？

通过科学规划和潜心打造，长沙村闲置房屋变成了统一风格的公寓，荒地变成了绿意盎然的营地，吸引大批游客前来。2022年国庆节露营基地试营业后，最高峰一天接待超1500人次，现已累计接待游客约5万人次。

露营地建设完成后，有80余名外出务工人员返乡。同时基地以工代赈吸纳当地村民务工，村民累计实现务工收入超300万元，闲置土地及房屋创收120万元，2023年村集体累计分红7.65万元。

“我们计划再投资2000万元，完成国家4A级景区创建，全面推动桥头镇乡村旅游及经济发展。”袁权为此还专门设立“袁权委员工作室”，希望依托该平台更好推动桥头镇可持续发展。

石柱县政协主席向东表示，县政协将继续在建言资政和凝聚共识上双向发力。通过调研、视察、协商和提交提案、反映社情民意信息等方式，继续努力探索康养产业发展新路径、新模式，助力石柱建设成为规模化、智慧化、人文化、专业化的康养胜地。