

■高度 ■深度 ■力度 ■温度

如何着力打造绿色低碳发展高地

决策建议

□胡守敏

习近平总书记在四川考察时指出,以科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第七次会议指出,携手推进成渝中部地区高质量一体化发展。新领域、新赛道、新动能、新优势将成为推动成渝中部地区高质量一体化发展的坚实载体和有力抓手。因此,以“四新”推动成渝中部地区高质量一体化发展,对成渝地区双城经济圈建设走深走实意义重大。

以科技创新开辟发展新领域,取得成渝中部地区高质量一体化发展的突破性超越。一是凸显地方特色领域。成渝中部地区16区(市)中的地方特色领域如内江的糖产业、荣昌的畜产业、泸州和宜宾的酒业等,要依靠科技创新的力量进一步凸显。可以实施“特色兴区(市)计划”或“特色振兴计划”,按照“一区(市)一品牌”的思路,对各区(市)特色产业进一步挖掘、梳理和盘点,打造不可复制、不可替代的本土特色新领域。二是承接双核溢出领域。按照党中央赋予成渝地区双城经济圈的目标定位,进一步细化和明确成都、重庆两大中心城区功能,根据功能定位溢出部分能源、制造、装备等科技附加值高的相关产业到成渝中部地区的自贡、泸州、江津、永川等区(市)形成新的产业集群,从而开辟发展新领域。三是瞄准前沿科技领域。以成渝综合性科学中心、西部科学城等为牵引,瞄准前沿科技领域,在成渝中部地区相关区(市)超前布局一定数量的高等院校、科研机构、研发平台或科学装置,带动战略性新兴产业发展,从而形成以科技创新为主导的发展新领域。

以科技创新开辟发展新赛道,实现成渝中部地区高质量一体化发展的历史性进步。一是顶层设计赛道。四川、重庆要协同做好以科技创新开辟发展新赛道的顶层设计,对具有高科技含量的新赛道,可按成渝中部地区各区(市)“各有其道、各道不同、各道互通、各道互补”的原则予以科学布局,从而形成成渝中部地区高质量一体化发展的新赛道。二是科技改造赛道。对成渝中部地区长期以土地等自然资源为基础的农业及其相关产业构成的传统赛道,要借助乡村振兴战略以科技创新为抓手予以改造,走智慧化、集约化、科技化、差异化、特色化产业之路。三是前瞻培育赛道。依据成渝中部地区各区(市)的区位、资源、基础、特长、现状等方面的不同,前瞻性、战略性培育新赛道,如可尝试在西部职教基地永川布局互联网职业教育,在锂电之都遂宁布局新能源科技、在中国动力电池之都宜宾布局新能源汽车等新兴产业从而形成新赛道。

以科技创新塑造发展新动能,挖掘成渝中部地区高质量一体化发展的持续性潜力。一是重庆西扩增动能。重庆与四川协同有组织性地在成渝中部地区的永川、江津等8区布局电子信息、智能汽车、装备制造等具有科技含量的万亿级战略新兴产业集群,与四川的泸州、自贡等8个市形成产业对接,以其为牵引拉动相关产业发展,从而构建现代化产业体系,为成渝中部地区高质量一体化发展增动能。二是成都东进增动能。成都以成渝中部地区8个市中的遂宁、资阳、内江、自贡等为触角延伸传统意义的成都平原经济板块,让成都中心城区的版图得到进一步拓展。如以广安、达州等为支点构建川东北经济板块,以川东北天然气等资源为抓手,发展能源化工、先进材料等主导产业。三是中点延伸增动能。在成渝地区双城经济圈中轴线的中点区域,以内江、资阳、遂宁3市组成的三角区域,统筹规划和优先布局智能制造、能源化工、机械装备等战略性新兴产业,且向东西延伸,链接起成都、重庆两大中心城区,让成都、重庆“两核”的动能得以聚合而增强。

以科技创新塑造发展新优势,贡献成渝中部地区高质量一体化发展的独特性方案。一是依仗地理优势。成渝中部地区要借助地理优势,进一步加强陆运、水运、空运等基础设施建设,推动区域交通一体化发展,打造智慧交通网络。对内尝试以轨道交通为主的多元化交通工具串联成渝中部地区各区(市),让资源快速进一步加快;对外在成渝中部地区依托长江黄金水道等优势培育西部陆海新通道大型对港口,让成渝中部地区的地理优势进一步凸显。二是发挥资源优势。通过科技创新手段增加成渝中部地区各区(市)粮食、蚕桑、油料等农产品附加值,延伸天然气等自然资源的产业链条,打造具有高科技含量的旅游产业、配套产业、升级产业,尽快把资源优势变为发展优势,塑造本土资源就地转换的成功范例。三是打造科技优势。在成渝中部地区共建科研机构、高等院校、研发平台、创新中心等,进一步强化成渝地区科技协同创新力度,引导成都、重庆中心城区甚至全国科技创新相关的人、财、物等要素向成渝中部地区汇聚,打造以科技创新优势助推区域发展的独特性方案。

(作者系重庆文理学院马克思主义学院院长、教授,本文为重庆市社会科学规划重点项目:2021ZDCS08成果)

以「四新」推动成渝中部地区高质量一体化发展

加快形成绿色低碳生活方式

□郑悠

推动形成绿色发展方式和生活方式,是一场发展观的深刻革命。绿色低碳生活方式正成为我们社会生活的新风尚。重庆正以绿色低碳为导向,广泛开展绿色生活创建活动,增强群众的节能低碳意识、能源忧患意识,形成崇尚节约节能、绿色消费、低碳环保的良好风尚。要从以下四个方面加快形成绿色低碳生活方式,共同绘就人与自然和谐共生的美丽重庆新画卷。

推进消费结构绿色转型升级。促进绿色消费是消费领域一场深刻变革,关系到整个生产生活方式绿色低碳转型。一是将粮食节约和反食品浪费作为绿色消费的重要内容。推动机关、企事业单位、学校等建立健全食堂用餐管理制度,制定实施防止食品浪费措施。二是鼓励推行绿色衣着消费。推动机关、企事业单位、学校等更多采购具有绿色低碳相关认证标识的制服、校服,倡导消费者理性消费,按照实际需要合理、适度购买衣物。三是积极推广绿色居住消费。统筹推进既有居住建筑节能改造,推动农村房屋节能改造和建设。大力发展绿色家装,鼓励使用节能灯具、节能环保灶具、节水马桶等节能环保产品。

优化完善绿色出行服务体系。一是全面升级公交系统,提升公共交通分担率。提高城市公交、出租、环卫、物流配送、民航机场等公共服务领域新能源汽车应用占比,提升公共交通出行的便利化程度。二是加快推广新能源汽车,加速完善运营服务体系等配套设施。推动完善新能源汽车购置财税支持政策,积极引导寄递企业新增或更新使用新能源汽车,推进充电桩、换电站、加氢站等基础设施建设,加大新能源汽车在公务、物流及环卫领域的推广。三是统筹生态环保与绿色交通基础设施建设协调发展,在交通基础设施设计、建设、运营、养护全过程中贯穿绿色交通发展理念,加强土地、通道、空域等资源节约集约利用,努力把项目建设对环境的影响降到最低。

推进健全碳普惠顶层制度体系。一是做好顶层设计,建立全民参与的碳普惠制度体系。研究制定重庆市碳普惠管理办法及配套政策,明确碳普惠体系的建设目标、重点任务,以及政府、公众、企业等多种主体的功能和定位。二是量化低碳行为,构建科学规范的碳普惠标准体系。基于绿色出行、绿色包装、垃圾分类、资源循环利用、绿色公益等场景,制定相应领域实施细则,界定低碳行为范围、明确减碳量核算方法等,建立健全重庆碳普惠标准体系。三是发挥市场作用,建立互惠共赢的碳普惠运营机制。结合重庆实际,建立商业模式可持续的碳普惠运营机制,鼓励金融机构、商业机构参与碳普惠运营,为碳普惠平台引入充足的资金和商品服务资源,实现碳普惠机制长效运营。

广泛开展低碳生活科普活动。进一步拓展绿色低碳宣传教育的广度和深度,促进全社会绿色低碳意识提升。一是发布易于推广的低碳生活行动建议指南,结合居民生活的具体场景提出具有指导性的行动建议,标明相应行为的减排贡献及对应“碳惠通”积分,并根据经济社会发展情况及时更新指南。二是建立重庆低碳科技馆,宣讲低碳生活行动建议指南的使用方法及其作用意义,广泛介绍国内外低碳生活方式,演示低碳生活的具体做法,提升“碳惠通”的知名度。三是根据群众不同人群开展形式多样的全民科普活动,传播低碳生活知识和技能,避免“长流水”“长明灯”“无人空调”等浪费现象,倡导绿色低碳生活。

(作者单位:中共重庆市委党校社会和生态文明教研部)

加快发展壮大绿色低碳产业

□李权

当前,新一轮科技革命和产业变革正在深入发展,绿色低碳产业正成为各个国家和地区参与全球竞争的新赛道。重庆着力打造绿色低碳发展高地,必须把发展壮大绿色低碳产业放在首要位置。目前,重庆绿色低碳产业发展具有一定基础,但产业规模不大、创新能力不强、要素支撑不足、集群发展水平不高。要以绿色低碳产品供给及服务为主攻方向,推动创新发展、集聚发展、形成生态,打造竞争力强的绿色低碳产业集群,助力美丽重庆建设取得新成效。

扩大绿色低碳产品供给。聚焦智能网联新能源汽车、新能源及新型储能、节能环保装备等重点领域,完善产业链供应链,提升绿色低碳产品供给能力。推动汽车龙头企业加快研发智能化新能源“爆款”汽车产品,完善大小“三电”、智能座舱等核心零部件配套体系,打造世界级智能网联新能源汽车产业集群。积极发展电化学储能、机械储能、储热(蓄冷)等储能产业,提升风电装备、光伏发电装备、智能电网等发展水平,加快完善制氢、储运、加氢、氢能应用全产业链,打造千亿级新能源及新型储能产业集群。

提升绿色低碳服务水平。依托巨大的绿色低碳服务市场需求,加快培育发展节能环保服务、低碳综合服务、绿色金融服务等,提升全市绿色低碳服务能力和水平。聚焦污染治理集成总包、专业节能、先进环保和清洁生产服务等领域,加快培育一批“一体化”“一站式”“多领域”的第三方服务企业,提升节能环保服务能力。积极培育低碳综合服务,推进重庆碳排放权交易市场深入参与全国碳市场联通,探索搭建更多自愿减排量“碳惠通”的应用场景,加快用能权、碳排放权交易市场建设。深入推进重庆绿色金融改革创新试验区建设,鼓励金融机构对绿色低碳企业开展股权投资、股权质押、融资租赁等业务。

推动绿色低碳产业创新。积极支持绿色低碳企业发展新技术、新业态、新模式,不断提升产业竞争力。围绕绿色低碳重点领域,加快建设高能级创新平台,强化关键核心技术攻关和产业化,积极布局未来能源、前沿新材料等前沿基础领域,加快新技术新产品应用推广,提升绿色低碳技术创新能力。积极培育车联网互动、虚拟电厂、综合能源服务、节能管理、碳管理服务、碳普惠认证减排量交易、绿电绿证交易等新业态新模式,促进绿色低碳产业创新发展。

促进产业聚集集群发展。以产业园区为载体,以试点示范工程为牵引,加快集聚培育一批优质企业,提升绿色低碳产业集群发展水平。引导区县产业园区差异化发展,积极培育环保科技城、零碳园区、静乐产业园等专业化、特色化产业园,加快打造两江新区、重庆高新区、重庆经开区等绿色低碳产业核心集聚区。积极开展试点示范,支持特色产业园区、重点企业开展绿色低碳领域的重大试点示范项目,树立产业发展标杆。支持绿色低碳优势企业发展壮大,打造一批行业领军企业和细分市场骨干企业,培育一批专精特新中小企业,带动绿色低碳产业集群化发展。

营造良好产业发展生态。突出系统谋划,合力推进,强化开放合作,吸引集聚国内外绿色低碳相关投资、技术、人才等要素,优化产业发展生态。聚焦绿色低碳产业新业态新模式,加快完善配套产业政策,强化对试点示范、技术创新等领域的政策激励,打好政策组合拳。研究设立绿色低碳产业发展引导基金,对符合条件的企业提供绿色融资增信服务,加大投融资支持力度。加强人才队伍建设,鼓励高层次人才管理、碳经济、循环经济等绿色低碳学科建设,积极落实并完善“高含金量”人才激励政策,吸引一批绿色低碳产业人才。

(作者单位:重庆市综合经济研究院)

加快建设绿色低碳科创高地

□冯驰

绿色低碳科创高地建设既是美丽重庆建设的主要内容,也是加快建设具有全国影响力的科技创新中心的重要组成部分。在新时代新征程新重庆建设中,要从科技创新、平台建设、成果转化、服务体系等方面大力推进,有效促进绿色低碳科创高地建设。

积极推动绿色低碳领域科技创新。充分发挥科技金融和民间资本作用,持续推动产学研协同创新体系建设,加快构建市场导向的绿色低碳技术创新体系。积极争取国家科技重大专项,加大市级财政科研资金投入,不断完善公开竞争、定向委托和揭榜挂帅等科研项目攻关机制,积极布局具有前瞻性和战略性的科研项目,有效促进绿色低碳领域科技创新。支持绿色低碳产业技术创新,加快提升新一代信息技术、智能网联新能源汽车、新能源及新型储能等产业的科技创新能力,有效突破一批制约产业发展的“卡脖子”技术难题。加强重大复杂生态环境问题基础研究,强化节能降碳、环保装备、智慧交通、绿色建筑、碳捕集利用与封存、生态碳汇等绿色低碳领域关键核心技术研发。

加快绿色低碳领域科技创新平台建设。加大绿色低碳领域科研平台引进培育力度,构建布局合理、衔接互补的绿色低碳科技创新平台体系。在三峡库区生态环境保护、应对气候变化、新污染物治理等领域,超前规划布局一批重大科技基础设施,建设一批重点实验室、技术创新中心和科学观测站。健全绿色低碳领域实验室体系,填补该领域国家实验室空白,推动国家重点实验室和重庆市重点实验室优化重组。支持绿色低碳产业建设产业创新中心和制造业创新中心,鼓励绿色低碳企业组建新型研发机构。推动绿色低碳技术川渝协同创新,加快推进川渝生态环境绿色技术创新中心建设。

促进绿色低碳领域科技创新成果转化应用。大力推动企业绿色低碳技术创新,积极引育绿色低碳技术创新龙头企业,加大绿色低碳领域高新技术企业和科技型企业培育力度。以绿色低碳领域为试点,改革完善科技成果转化和科技成果评价机制。积极举办绿色低碳技术转移洽谈会和需求对接会,清单式推进关键核心技术转移转化。加快企业智能化改造,大力建设数字化车间和智能工厂,探索发展数字孪生车间,有效促进企业数字化转型发展。大力支持传统产业实施绿色技术改造,推动绿色工厂和绿色园区建设,打造一批绿色低碳示范园区。深入推动人工智能大模型、数字孪生、AR/VR、区块链、大数据等先进技术生态环保中的应用,加快推动重庆数字生态环保体系构建。

大力构建绿色低碳领域科技创新服务体系。不断完善绿色低碳领域科技创新服务体制机制,优化科技创新服务政策环境。加大绿色低碳领域科技创新服务机构建设力度,探索以政府购买服务、后补助等方式支持相关企业发展,打造一批知名科技创新服务品牌。加快构建科技信息与咨询、检验检测认证、科技金融、知识产权、技术转移转化、科技评价、创业孵化等绿色低碳科技创新服务体系。依托广阳岛智慧生态城,建设绿色低碳科技创新公共服务平台,打造重庆市绿色低碳科技创新服务基地。此外,还要结合全市绿色低碳产业发展实际需求,充分利用重庆英才大会等引才引智平台,加大海内外高层次人才引进力度,对绿色低碳领域关键技术紧缺高端人才,实行特殊政策、精准引进。加强绿色低碳领域咨询队伍建设,打造具有全国影响力的绿色低碳新型智库。

(作者系重庆生产力促进中心副研究员)

把握好职教协同助力双城经济圈建设的三个关键点

□李勤华 韩春燕

习近平总书记在四川考察时强调,要坚持“川渝一盘棋”,加强成渝区域协同发展,构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地,尽快成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源。在成渝地区双城经济圈建设过程中,成渝两地职业教育是一股不可或缺的推动力量,承担着人才培养、协同技术研发、共谋社会服务、资源共建共享、人才交流交往等重要职能,对建设向西开放战略高地和参与国际竞争新基地发挥着重要作用。当前,成渝两地职业教育协同助力成渝地区双城经济圈建设还存在一些堵点和痛点,需要重点把握好完善政策体系、健全合作机制、强化资源整合三个关键点。

把握好完善政策体系这个“着力点”。完善的政策体系是成渝两地职业教育协同助力成渝地区双城经济圈建设的基础和保障,也是做好职业教育协同发展的着力点。一要高位设计。联合出台《成渝地区双城经济圈深化现代职业教育体系建设改革实施方案》,增强指导的专门性、专业性,强化川渝职业教育“一盘棋”思想、贯彻“一体化”理念,整体谋划两地现代职业教育体系建设改革,形成一个目标、一套方案、一个标准,实现川渝职业教育一体化发展。二要高标准推动。组建职业教育课程、教材、师资、实训基地建设委员会,组织中高职院校、行业企业专家共同制定成渝地区双城经济圈职业教育专业教学标准、课程标

准等,建立两地学分认定、人才评定统一标准,出台配套实施细则,制定配套实施方案、任务清单,明确责任部门和完成时限,高标准推动职业教育领域协同合作。三要高要求考核。成立职业教育协同发展的常设机构,建立职业教育定期会商机制,协商解决协同发展过程中的困难和问题,同时建立和完善成渝两地职业教育考核督导工作机制,建立逐级考核、逐项考核,重大项目专项考核机制,确保建设任务高质量完成。

把握好健全合作机制这个“合作点”。成渝两地职业教育基础好、资源丰富、各有特色、合作前景大,健全合作机制,能有效地将成渝两地职业教育优质资源链接起来,共同助力成渝地区双城经济圈建设。一要强化区域联动。开展先行先试,探索在成渝毗邻的川南渝西片区和万达开片区建立川渝现代职业教育体系建设改革试点示范区,跨区域开展产教融合、职普融通,在共享机制、制度创新、国际交流等方面积极探索,为川渝现代职业教育体系建设改革和一体化发展先行先试。二要加大人才流动。共同建立干部挂职交流、教师互聘等人才交流实施细则和工作机制,建立统一的人才评价标准,对“入才工匠”与“四川工匠”建立统一的人才认定和待遇保障,促进人才在两地自由流动。三要促进产教互动。联合出台川渝职业院校新专业设置指南,建立专业动态调整机制,定期发布急需紧缺类或鼓励增设类专业名单,优化专业布局。建立产业人才需求报告发布机制,定期联合发布各产业人才需求报告,为职业院校人才培养提供决策参考,实现

产教良性互动。

把握好强化资源整合这个“联结节点”。当前,职业教育协同助力成渝地区双城经济圈建设存在资源链条不完整、资源整合形式单一等问题。因此,把握好强化资源整合这个“联结节点”,有利于壮大职业教育服务成渝地区双城经济圈建设的力量。一要打造市域产教联合体。充分发挥政府主导作用,建立“政企校”密切配合、协调联动的工作机制,推动市域产教联合体实体化运作。由成渝两地政府牵头,探索在川南渝西片区、万达开片区成立产教联合体,联合两地高校、企业、科研院所资源,整合现有职教集团(联盟)等平台,建立一批现代产业学院、现场工程师学院、卓越工程师学院,开展中国特色学徒制人才培养,实现两地资源多方位协同、多元化整合。二要打造行业产教融合共同体。成渝两地要支持龙头企业和职业学校牵头,联合行业组织、学校、科研机构、上下游企业共同参与,组建一批产教深度融合、服务高效对接、支撑行业发展的跨区域行业产教融合共同体,建立健全实体化运行机制、产教供需对接机制,联合开展人才培养,协同开展技术攻关,共同开发专业核心课程,实践能力项目等教学资源,制定专项支持政策,实现产教资源跨区域汇聚,有效促进产教布局高度匹配、服务高效对接,实现两地资源高效整合,为区域经济高质量发展提供技术技能人才支撑。

(作者单位:重庆财经职业学院,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

思想周刊投稿邮箱:cqrbxixiang@163.com