

加快建成带动西部高质量发展的 重要增长极和新的动力源

智库对话

近日，习近平总书记在四川考察时强调，要坚持“川渝一盘棋”，加强成渝区域协同发展，构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地，尽快成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源。推动成渝地区双城经济圈建设是习近平总书记亲自研究、亲自部署、亲自推动的重大战略决策，是党中央交给川渝两地的重大政治任务。如何进一步加强成渝区域协同发展，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源？重庆日报专访了成渝两地的专家学者，谈谈他们的看法。——编者

主持人 朱涛 本报编辑

访谈嘉宾 胡雯 四川省委党校区域经济教研部主任、教授 汪锋 城市化与区域创新发展研究中心研究员、重庆大学教授

合力打造高水平区域协作发展样板

重庆日报：如何坚持“川渝一盘棋”，进一步深化川渝全方位合作，促进区域协同发展，合力打造高水平区域协作发展样板？

胡雯：唱好“双城记”，共建经济圈是一项长期系统工程。一是将全方位互联互通作为区域合作的坚实基础，“硬”“软”联通齐头并进。再次，积极争取国家“赋能”打造开放平台，带动区域开放水平跃升。成渝两地需进一步提升内联外畅水平，打造陆海互济、四向拓展、综合立体的国际大通道，合作共建自由贸易试验区协同开放示范区、“一带一路”对外交往中心等高能级平台，高标准实施高层级开放合作项目，加快建设内陆开放枢纽。

汪锋：成渝地区联手打造内陆开放高地是成渝地区双城经济圈建设的重要内容。首先，要深入扎实做好对外开放制度建设，不断深化改革创新，疏通对外开放的体制性堵点。要内部挖潜做好对外开放的顶层设计和制度建设，抓住成渝地区双城经济圈建设国家战略实施的历史机遇，扩大规则、规划、管理、标准等制度型开放，在国家政策法规框架内放宽外资市场准入限制，推动对外贸易与国际经贸规则衔接。其次，要携手打造西南对外贸易通道，构建面向东南亚、中亚、中东、欧洲的全方位战略物流通道，提高我国经略周边的能力。成渝两地一方面应积极呼吁持续加强中欧班列西部通道国内段重庆至新疆的升级改造，进一步优化西部地区

决策建议

□金绍荣 王佩佩

党的二十大报告强调，必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。在全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的关键时期，构建“产学研”协同育人机制，培养“知农强农慧农”的兴农人，是推进农业农村现代化建设的重要举措。通过“产学研”三方深度融合，构建起“以人为本、内外兼施、多方联合”的人才培养体系，促使高校与产学研协同“培养新农人”、产学研协同“接纳新农人”、校地合作“激发新农人”、校企合作“孵化新农人”，三方联动“成就兴农人”。

推进政策共设，“乡教”合作引才，实现制度育人。地方政府和涉农高校应在培育政策设计、执行、优化等方面，为“产学研”协同育人保驾护航。一是在培育政策设计上。整合现有专项招生、大类培养、拔尖选拔、强基计划等政策，构建新农科优惠政策，吸引更多青年学子选择新农科；创新基层就业、乡村创业、引才引智等政策，完善涉农就业政策保障，鼓励更多青年学子扎根农村。二是在

快形成川渝城市化发展新格局。建设成渝地区双城经济圈除了大力推动重庆、成都两座核心城市的经济发展以外，还要促进双城经济圈内中小线城市的高质量发展，推动高质量发展的工业园区、满足高品质生活要求的卫星城市分布于川渝地区广阔的地理空间之中，并与重庆、成都两座核心城市形成互补关系。再次，提供优惠政策引进高水平人才队伍，大力推动基础研究和工程研发，抢占产业链价值链高端环节，避免产业低水平重复投资和无序竞争。

协同构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地

重庆日报：在协同优化改革开放创新体制机制，构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地方面应该怎样着力？

胡雯：构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地，首先，要求川渝两地在服务国家战略全局中找准定位、协同发力。尤其是要充分发挥向西衔接欧亚的重要节点、西部陆海新通道起点等作用，共同打造第三亚欧大陆桥国际贸易枢纽，强化与欧洲、RCEP成员国和“一带一路”沿线国家与地区的开放合作，担当起中国对外开放新支点的使命。其次，深化国际创新链产业链合作，加快打造以要素聚集为导向的新开放格局。将欧洲优质要素资源作为开放引进的核心，吸引欧洲先进企业在本地布局半导体、高端装备制造、工业软件等关联产业集群，并不断增强经济贸易、产业投资、文化交流等在亚欧通道的国际影响力；依托东南亚、南亚广阔的腹地空间和市场需求，推动优势产业和产业链“走出去”。再次，积极争取国家“赋能”打造开放平台，带动区域开放水平跃升。成渝两地需进一步提升内联外畅水平，打造陆海互济、四向拓展、综合立体的国际大通道，合作共建自由贸易试验区协同开放示范区、“一带一路”对外交往中心等高能级平台，高标准实施高层级开放合作项目，加快建设内陆开放枢纽。

汪锋：成渝地区联手打造内陆开放高地是成渝地区双城经济圈建设的重要内容。首先，要深入扎实做好对外开放制度建设，不断深化改革创新，疏通对外开放的体制性堵点。要内部挖潜做好对外开放的顶层设计和制度建设，抓住成渝地区双城经济圈建设国家战略实施的历史机遇，扩大规则、规划、管理、标准等制度型开放，在国家政策法规框架内放宽外资市场准入限制，推动对外贸易与国际经贸规则衔接。其次，要携手打造西南对外贸易通道，构建面向东南亚、中亚、中东、欧洲的全方位战略物流通道，提高我国经略周边的能力。成渝两地一方面应积极呼吁持续加强中欧班列西部通道国内段重庆至新疆的升级改造，进一步优化西部地区

以产教协同让“新农人”成“兴农人”

培育政策执行上。高校要全面对接乡村振兴，聚焦急需紧缺农林人才需求，分类培养“懂农业、精技术、善经营、会管理”的兴农人，助力农业农村现代化；政府要统计并发布农村人才需求，引导学生正确选择专业，科学规划就业岗位以及职业发展方向；政校要合作开展新农科教育研究、前沿技术培训、专业能力培养，为地方政策贯彻落实提供智库支撑。三是在培育政策优化上。短期而言，高校应深入基层和企业了解人才需求，改进农科教育内容和方法，优化农科学生定向培养政策，促使涉农教育精准服务乡村振兴；长期而言，政府应深化“新农科”教育改革，加强涉农高校应用型人才培养，构建从选拔到分配的全链条人才培养新模式，大力培育兴农人才。

推进平台共建，“产教”精准育才，达成实践育人。基于“产学研”原理，“产学研”为母体、“研学组织”为载体，“龙头企业”和“涉农高校”为主体，精准高效地培养产业发展所需、企业经营所需的兴农人。一是建设理念突出合作共赢。以“团体开放、个体融

要素资源配置；另一方面针对中欧国际班列西部通道国际段，应共同推进与通道沿线国家、口岸对接，统筹域内外枢纽和集货分拨节点，加强区域合作，提升通道运行服务水平。再次，在外向型产业选择和吸引外资过程中，既要按市场经济规律办事，也要兼顾国家经济安全，绘制成渝地区双城经济圈内部循环、国内大循环、国内国际双循环的分层级产业布局蓝图，依托高水平产业高地打造参与国际竞争新基地。

着力构建特色鲜明、布局合理、集约高效的城市群格局

重庆日报：怎样进一步强化重庆和成都的辐射带动功能，处理好中心和区域的关系，构建特色鲜明、布局合理、集约高效的城市群格局？

胡雯：全面提升成都、重庆中心城市发展能级，强化“双核”引领互动，带动周边中小城市和小城镇协调发展，构建轴带串联、多点支撑的网络化空间发展格局，是规律使然、趋势所向、现实所需。一是唱好“双城记”，促进“双核”联动。在竞合中促进互进、相向发展，是成渝两地聚合力量、共建共享的必由之路。二是实施产业集群梯度培育，引领形成高能级区域产业生态圈。进一步厚植成都、重庆先发优势，增强参与国际合作要素聚集成为高端要素的能力，强化重点产业布局的区域统筹，前瞻布局战略性新兴产业，引导各地发挥比较优势，加快形成分工协作、链式集群、梯度布局的“创新链+产业链+供应链+服务链”高能级区域产业循环“生态”。三是强化城际“廊道”功能，激发非核心城市发展潜能。成渝中轴城际轨道沿线孕育着巨大的产业机遇空间，有助于发挥极核城市辐射作用，带动毗邻地区优先协同发展，形成多个片区一体化合作联盟或经济协作区。

汪锋：具体而言，需要做好三方面的工作：一是优化重庆、成都两座超大型城市的城市功能。大城市核心区应以承载技术密集、资本密集的关键产业、关键部门为主要目标，而非将极核城市功能向川渝地区其他城市疏解，进而形成布局合理、集约高效的城市群格局。二是推动特色工业园区与宜居城镇相协调的职住平衡。在重庆、成都非核心城市功能疏解过程中，要加强国土空间布局规划，做好区域之间的协调，加快基础设施建设，形成完善的城市层级体系和城市群格局，使工业园区与宜居城镇连绵不断，在成渝两地之间形成高质量发展的经济走廊和满足高品质生活的城市居住空间。三是优化配置保护耕地和城乡建设用地指标。要在川渝两地全域范围对城乡建设用地指标进行优化配置，通过测算单位土地面积的经济价值，做好耕地占补平衡，促进城乡协调发展，以高质量城市化反哺第一产业高质量发展。

携手推动成渝地区“中部崛起”

重庆日报：如何把成渝地区中部崛起作为推动双城经济圈建设走深走实的重要突破口，加快推动重庆西扩、成都东进？

胡雯：促使“中部崛起”成为推动成渝地区双城经济圈建设走深走实的破题之举。首先，提升产业发展支撑力是“中部崛起”的驱动力量。两地要聚焦先进制造业、现代农业、文化旅游、物流商贸等产业方向，引导极核城市产业向中部转移；同时，以中轴“成渝科创大走廊”引领集聚创新要素，助推产业再布局空间与科创空间叠加融合，牵引形成腹地产业集聚带，夯实“中部崛起”产业支撑。其次，加快补齐中部地区基础设施互联互通短板是促进“中部崛起”的硬支撑。以成渝中线高铁提速建设为标杆，成达万高铁重庆段、渝昆高铁川渝段等项目正加快建设，川渝省际建成及在建高速公路年内将达20多条，内昆铁路内江至宜宾段扩能改造工程、重庆至自贡至雅安铁路等项目加快论证。不断织密完善的基础设施网络，将密切各城市空间与科创空间要素沿通道互动融通。再次，增强政策支持和管理效能是促进“中部崛起”的软支撑。两地提出建立中部崛起地区重大合作平台先行先试、县城集成改革试点等创新，赋予地方改革突破的自主权，通过“政府+市场”双向发力，促使发展要素更多更快向中部地区聚集。

汪锋：重庆西扩，成都东进，成渝两地之间的中部地区地理区位优势明显，是推动成渝地区双城经济圈建设的重要突破口。首先，要适度超前完善成渝中部地区的交通、能源、水资源等基础设施布局。进一步完善川渝地区高速铁路、城际铁路、高速公路和非收费公路运输物流体系，吸引重要行业领军企业在成渝中部地区投资兴业，进而引进产业链价值链上的其他企业落于川渝地区，通过产业发展带动成渝中部地区崛起。其次，进一步加强成渝两地跨区域协作，在城市空间布局规划中相向而行。重庆和成都两座超大型城市的部分城市功能备份可以落入成渝中部地区，以共享两座城市的辐射带动作用。再次，进一步明确西部科学城的国家定位，向中央争取国内重要科研机构在川渝地区进行战略备份。在成渝中部地区选址建设以一流大学校区、大科学装置和高水平研发机构为主体的科学城，吸引高水平科研人才在成渝中部地区集聚，形成国家重要的基础研究和人才备份基地，带动战略性新兴产业升级和高质量发展。

□张晓君 刘泽扬

重庆市建设西部陆海新通道工作推进大会指出，要着力提升通道规则制度标准“软联通”水平，推动陆上贸易规则创新，完善通道规则标准体系，促进投资贸易自由化便利化，深化通关便利化改革。推动西部陆海新通道建设，法治护航是其重要保障。要与西部陆海新通道沿线国家一同在规则创新、司法协作以及法律服务方面下功夫，实现法治护航高水平共建西部陆海新通道。

以规则创新推动共建西部陆海新通道。党的二十大报告指出，要稳步扩大规则、机制、管理、标准等制度型开放。中国从高标准国际经贸规则的跟随者和接受者转变为参与者和制定者，是深度参与国际经贸活动、实现西部陆海新通道高水平建设的关键所在。要充分发挥自由贸易试验区法治试验田的作用，与沿线国家共同探索陆上国际贸易规则，积极开展铁路运单物权凭证属性在法律认可、金融风险以及国际规则等方面的理论研究，促进铁路运单及其配套规则的创新，提升国际规则的认可度，逐步引领国际贸易新规则。要推广健全陆上集装箱技术、物流装卸信息化技术等标准规范，在集装箱、托盘等物流设备领域逐步实现统一标准，实现通道标准体系化。要搭建数字化平台，实现对在途货物状态的实时监控，确保运输相关数据安全有序地跨境流动，推行口岸数字化管理，实现管理内容、流程、标准的协同与互认，逐步建立适应陆上贸易发展且更具包容性的法律框架与规则体系，为西部陆海新通道建设提供全面的制度支撑。

以司法协作助力共建西部陆海新通道。公正司法是维护社会公平正义的最后防线。西部陆海新通道建设涉及众多法律问题，跨国争议和纠纷频发，公正高效的司法程序是实现高水平建设西部陆海新通道的关键。应与沿线国家共同推动完善国际司法协助机制，加强信息交流、设立沟通平台、建立联络机制，提高跨境送达、调查取证的效率，推动构建和完善区域内司法判决、仲裁裁决的相互承认与执行机制，

□信桂新

党的二十大报告提出，加快建设西部陆海新通道。重庆市建设西部陆海新通道工作推进大会强调，要着眼建成更高水平的经济、高效、便捷、绿色、安全西部陆海新通道，全面提升西部陆海新通道在全国开放战略中的地位和竞争力。高水平推进西部陆海新通道建设，是新时代新征程新重庆建设的重大任务，也是新重庆最具辨识度的标志性成果。因此，坚持创新驱动、数字引领、开放融合、绿色生态、共建共享，以数字化、智能化、绿色化协同发展赋能西部陆海新通道建设，已成为重庆一体打造大通道、大枢纽、大口岸、大物流、大平台的核心支撑。

以数字赋能为引擎激发西部陆海新通道发展动能。数字经济时代，数据成为经济发展的新生产要素。一是搭建数字窗口。推动口岸物流、海关、海事、外汇、税务、市场监管等部门数字协同监管的“单一窗口”构建，简化涉税手续办理，通过电子证照、电子单证实现跨部门之间“零证明”；推广多式联运“一单制”应用，加快西部陆海新通道与国内物流通道数字化平台联通，构建覆盖跨境贸易主要链条的“数字提单互联互通”合作机制。二是培育数字贸易。推动西部陆海新通道进出口数字贸易平台建设，通过数据存贮、处理和传输标准化建设创新数字提单、数字仓单、数字交易等应用功能，探索“数字+服务”新业态新模式，构建产业供应链数字生态圈。三是创新数字金融。基于多式联运“一单制”，开展铁路运输单证、联运单证物权化试点，鼓励各类金融机构参与通道贸易金融，推动保理、担保、供应链金融、离岸金融等金融产品或服务创新，并应用于铁路运输单证金融服务、铁海联运全程保险、融资结算等数字金融新场景。

以智能服务为核心提升西部陆海新通道发展质量。建成更高水平的西部陆海新通道，不仅需投资拉动，更需推动智能服务与实体经济、多元场景深度融合。一是提升智能治理水平。深层次推进通道大数据融合运用，建设“智慧海关、智能边境、智享联通”，加快

资政参考

以法治护航西部陆海新通道建设

促进沿线国家间的司法合作与互信，确保跨国争议得到妥善解决；拓展数字司法合作，推广在线纠纷解决机制，加强电子证据认可和保全，为中外当事人提供便捷高效的在线司法服务。要建立全流程线上法律服务平台，提供立案、开庭、调解、保全、送达、委托鉴定、申诉投诉的线上法律服务；建设沿线国家法律数据库，完善域外法查明机制，拓展域外法查明服务的渠道和服务主体，为沿线国家司法部门和社会各界提供高效的司法服务，破解涉外司法审判中适用外国法的难题；共同探索国际商事争端多元化解机制，向纠纷解决、多元服务以及国际规则对接等方面拓展，形成咨询、调解、仲裁、诉讼、公证“一站式”国际化法律服务平台，实现对中外当事人合法权益的充分保障，为西部陆海新通道建设提供更加稳定可靠的法律环境。

以法律服务推动共建西部陆海新通道。为打造市场化、法治化、国际化的营商环境，法律服务是西部陆海新通道建设的“助推器”。西部陆海新通道建设涉及国际物流、境外融资、投资并购等领域，需要更高水平、更高门槛的涉外法律服务提供支撑。涉外法律服务包括诸多方面，需整合中国与沿线国家的律师、公证、司法鉴定、仲裁和调解等法律服务资源，面向区域逐步扩大涉外法律服务市场，打造“专业化”“品牌化”的涉外法律服务平台，推动西南政法大学中国-东盟法律研究中心建设，更好地适应和服务西部陆海新通道的高质量发展。此外，建设一批通晓国际法律规则、善于处理涉外法律事务的涉外法治人才队伍，是推进涉外法治建设的首要力量和基础工程。要以实务需求为导向的涉外法治人才培养体系，国际法与国际法并重的培养内容，中外合作办学的创新培养机制，培养与储备熟练掌握国际法、国际法与国别语言的涉外法治人才，为西部陆海新通道建设提供高质量的法律服务。

（作者单位：西南政法大学国际法学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

以数字化智能化绿色化赋能西部陆海新通道建设

海运、铁路运输货物编码和国际贸易相关编码规则数据跨境智能转换，实现境内外风险信息信息共享。“经认证的经营者”(AEO)互认落地等合作，打通贸易和物流标准转换障碍。二是重塑通道物流体系。通过AI协同推动协同共享创新，加快通道物流数字化发展和智能化升级，形成覆盖原材料输入、生产运输、成品输出全流程的智慧园区物流体系和互联互通的物流网络，打破物流作业信息孤岛，实现物流一体化管理、智能化调度、无人化驾驶、可视化呈现等服务功能，重塑产业分工、再造产业结构、转变产业发展方式。三是推动产业智能升级。加快融入通道产业链供应链体系，推进人工智能与实体经济深度融合，智能化改造本地企业，并针对东盟、中东等市场消费行为和使用场景研发智能家居、智能微投、智能安防、智能网联新能源汽车、智能终端等差异化产品，全力提升重庆在西部陆海新通道建设中的产业竞争力。

以绿色低碳为底色创新西部陆海新通道发展模式。高水平推进西部陆海新通道建设，必须以绿色低碳为底色，在碳达峰、碳中和目标要求下不断增强通道绿色可持续发展能力。一是调整优化运输结构。要加快通道运输长距离大宗物资“公转铁”“公转水”，不断提高铁路、水路货运量占总货运量比重。二是发展新能源货源。推动新能源货运车辆、货运船舶应用，优化布局、加快完善通道沿线充换电和船舶岸电、加注氢、液化天然气加注站等配套设施。三是鼓励节能低碳运营。推动标准托盘循环共用系统建设，创新托盘拖箱共用模式，推广应用标准化物流周转箱；探索建立合同能源管理模式等新型市场化节能机制，强化物流企业绿色节能和低碳管理，支持绿色物流新技术和设备研发应用，开发通道碳排放权交易产品，开展市场化交易试点，将重庆建成西部陆海新通道上的绿色低碳发展示范区。

（作者单位：长江师范学院武陵山绿色发展新型智库，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

（作者单位：西南大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目：23KCS成果）