

双城周刊

邮亭：一个渝西工业小镇的勇气和探索

□本报记者 陈波

在大足区乃至重庆市，邮亭镇都是一个很特殊的存在。

自秦汉时起，邮亭就是成渝两地的交通咽喉，古名“邮驿铺”，是成渝古道“东大路”九铺之一；时至今日，邮亭镇境内成渝铁路、成渝公路、成渝高速公路、成渝客运高速铁路专线等交通干线密集交错，是大足区工业重镇。

因路而兴的邮亭镇，在时代的推动下，也曾因路而惑——9.56平方公里的城镇总规划面积，被“两横四纵”六条交通干线切割为不规则井字形，其中工业园区规划面积又占据8.26平方公里，发展处处受掣肘。

在新重庆建设中，邮亭镇该如何实现链接成渝的“两高桥头堡”，为大足、重庆乃至成渝地区双城经济圈建设发挥应有的作用？

邮亭镇以新时代守正创新的智慧与勇气，紧贴当地特色禀赋及现实需求，让群众享受新时代发展红利，在个性化城市更新、信息化促党建、大数据助推工业发展、多元化社会治理等众多领域，给出了自己的答案。



大足区邮亭镇对沿路建筑进行外墙粉刷改造后，形成极具识别性的“五彩小镇”特色。

(受访者供图)

“黑灰”变“五彩” 一个工业镇的城市色彩之变

“邮亭镇路太多，这么多年我们不仅没享到路的福，反倒是吃够了路的苦！”三年前，居民说起邮亭镇与路的关系时，言辞之间多是失落与不满。

“要想富，先修路，群众怎么可能对路不满？”2020年8月，刚刚走上任的邮亭镇党委书记杨茂百思不得其解，决定走上街头一探究竟。

这一走他才发现，邮亭镇的交通干线的确多且密，其间间距则几百米，最长不过1千米，例如高铁和高速公路之间，就只隔一个小小的站前广场。

流量惊人的车辆穿镇而过，留下巨大的噪音和灰尘，长期高负荷运转下的基础设施多已破旧不堪。整个镇笼罩在黑灰色调中，垃圾、沙石四处堆放，大雨之后的邮亭镇更是一片斑驳，显出某种难言的老旧颓败。

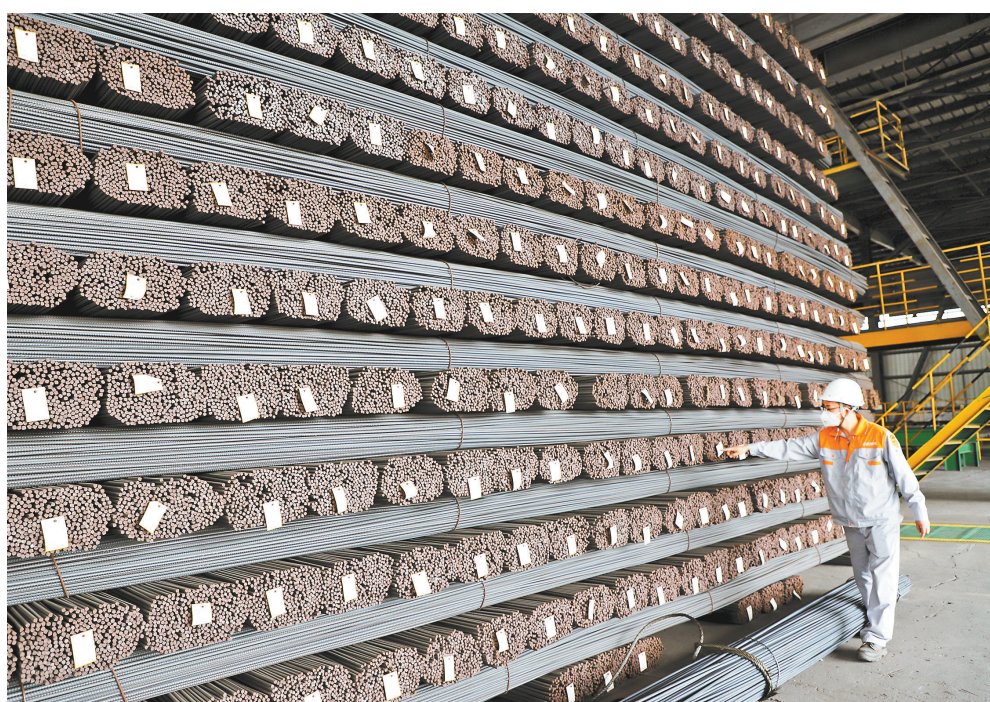
伫立街头的杨茂很快意识到，由路带来的环境脏乱差是居民不满的表象，更深层的原因是，他们没有享受到由路带来的看得见的发展红利，这也是传统工业镇的通病。

2020年底，一场颇有新意的城市更新工程启动。

先从路的更新开始——以往穿镇而过的公路干线均为水泥路，灰尘多、噪音大，先将这些公路“白改黑”，换成降噪降噪的柏油路。

重庆区县的很多乡镇，白墙黛瓦是“标配”，邮亭也不例外。但白墙在邮亭一个月内就能变“灰墙”，雨水冲刷后即变“花墙”。

于是邮亭别出心裁地用高饱和度大色块防水外墙涂料，对沿路建筑粉刷，同时将墙体



足航钢铁的员工在查看钢材质量。

特约摄影 瞿波/视觉重庆

和阳台以一浅一深着色搭配，以色彩凸显立体感。

值得一提的是，邮亭的建筑外墙改造没有大一统，而是高度尊重民居原有设计、个性和意见，所有改造房屋均单独设计，绝不雷同，充分凸显了百姓民居的多元和多彩，形成了极具识别性的“五彩小镇”特色。

邮亭镇政府院内，有一处数十年前的老式坡顶盐业仓库，外墙皮脱落，红砖外露。在改造过程中，仓库没有被推倒拆除，是涂上棕红色外墙涂料，完全保留了原有形态。

最终，一堵墙面斑驳、带有强烈年代感，却又充满现代文艺气息的“文化墙”就此诞生，配上邮亭历史介绍，形成了邮亭一景。

令人印象深刻的是，在这个小镇的城市更新中，比“邮亭一景”更惊艳的小游园、口袋公园、环道公园总量达到了21个，基本做到了“移步换景”。

“邮亭镇是大足区的工业重镇，让居民在日常生活中享受可触摸的发展红利，感受新时代下新邮亭的新气象，才能让居民们对自己的家乡有真正的认同感。”杨茂说，正是在这样的背景下，邮亭镇党委政府出台了《奋进新时代新征程、奋力建设新邮亭行动方案》（以下简称《方案》），为邮亭镇谋划一个长远未来。

1400名党员1400个“点子” 互动型城市更新点燃居民参与激情

与一般旧城改造由政府单向推动不同，邮亭镇的城市更新过程充满民间烟火气，因为这是全镇1400名党员和6万居民共同参与的家园更新之路。

邮亭镇《方案》中的《1400名党员为邮亭

指新路》子行动，则是这场城市更新中充满烟火气的源头。

邮亭镇党委要求全镇1400名党员在基层搞一次调研、向党提一个“点子”、为群众办一件实事。这些规定并不拘泥形式，唯独要求实地走访。

与群众生活密切相关，且镇级相关办公室和村社较短时间，投入较少人力物力即可落实的点子叫“小点子”；涉及全镇或村社整体发展，需投入大量资源乃至争取上级支持才能落实的点子叫“金点子”。

接到党员任何“小点子”，邮亭镇决不走过程，必须指派相关办公室再次实地调研；那些具有重大价值的“金点子”，则经镇领导班子集体研究后，列入当年政府工作报告“第二年工作规划”部分，次年作为重点工作推进解决。

“水泥路好是好，就是雨天滑、长青苔，积水老不干。”家住火车站社区的尹光正，在施工队进驻他所住老旧小区修复破损路面时，突发一句感慨，不曾想却深度改变了自家小区乃至全镇路面铺装规范。

该社区党委书记唐春恰好现场听到了尹光正这句话，掏出笔记本记下了。他心里清楚，邮亭镇城市更新不是外表光鲜的面子工程，背面的公共基础设施更新才是重中之重。

随后，一条“建议在小区公共道路铺装透水性强的柏油路”的“点子”当天上报。相关单位第二天现场碰头，在对比优劣和测算成本后，很快拍板就按照居民意愿铺装柏油路，且额外协调相关部门为小区增设了十几个停车位。

消息传开，其他小区居民沸腾了，纷纷通过社区党员提“点子”提出类似的改造要求。镇政府则毫不迟疑地顺应民意，逐一备案居民意见。

这种充满个性化且互动性极强的城市更新，点燃了大家的参与热情。

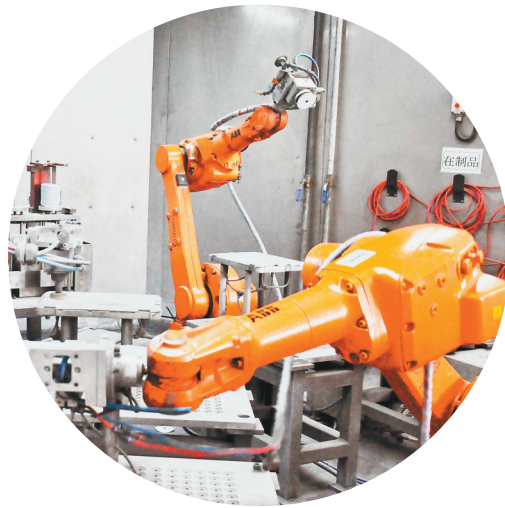
居民们脑洞大开，商户聚集的街巷希望铺石地砖，街景美的社区希望仿古红地砖，甚至有居民要求种点文化竹等等个性化需求，在基本风格统一的大前提下，均一一得到了满足。

此后，“建议利用空地修惠民洗车点”这种涉及城市更新的“小点子”不断涌现，“利用农村闲置房屋装修成民宿创收”“召集本村经商成功人士座谈发展规划”“将邮亭鲫鱼申报非物质文化遗产”等让人眼前一亮的“金点子”也层出不穷。

“镇党委的‘真重视’，激发了全镇居民建设新邮亭的‘真激情’。”邮亭镇党群办主任于刚感慨，这种献点子、有回音、见效果、出成就感的高效互动模式，让居民看到了党委政府的诚恳态度，更让全镇党员真切感受到党员的巨大作用与价值。

大数据创造新产业 信息化平台打通高质量营商环境路

邮亭镇城镇总规划面积9.56平方公里，工业园区规划面积就达8.26平方公里，园区



邮亭镇某公司的机械手智能设备正在作业。
特约摄影 瞿波/视觉重庆

产业员工约有1.2万余人。138家企业共同构成了电子信息、新材料等高新产业，规模以上工业企业已达40家，全镇工业总产值占大足区五分之一，是大足区工业中心之一。

“镇中有园”格局激发了邮亭镇的发展活力，引来全国各地客商，却也对当地营商环境提出更高要求。

“邮亭人人、处处、事事都是产业环境、营商环境、投资环境，新邮亭的发展离不开这三个环境。”邮亭镇镇长王玥红认为，高质量发展离不开高质量营商环境。

在这样的考量下，邮亭镇《方案》中的《优化营商环境拓宽邮亭发展之路》子机制应运而生。

“铺好信息路”是邮亭镇试图以大数据、信息化手段，打通企业和政府、园区、村社屏障，提升服务企业效率的尝试。

圣特诺公司在邮亭当地制造的一种较链，某个特种电镀环节需运往广东处理后再运回，加工费和往返运费每年高达500万元。这种企业纯技术环节的难题，以往外界绝难知晓。但邮亭凭借扎实的大数据基础，不仅掌握实际情况，并且还匹配到附近的智伦电镀公司可能具备这一加工能力。

镇政府立即与智伦公司接洽。但该公司认为虽初步具备该特种电镀技术，但需要投入整套新生产线。经测算，新生产线至少需投入400万元，如业务量不足则注定亏本。

这一难题企业无解，于是镇政府再度借助大数据，转头又为智伦公司挖掘匹配到邻近的大足区龙水镇、永川区大量同类电镀产品的加工订单需求。

至此，一个崭新产业的技术、产能、需求等诸事俱全。

镇政府最后仅仅组织各方三次磋商，就推动相关企业愉快敲定在当地投入新生产线，今年8月即将投产。

此举不仅解决当地多个企业的生产难题，并为当地既有工业延长了产业链条。“这么高效快速解决我们企业的难题，是

邮亭镇信息服务平台发挥了巨大作用。”圣特诺公司相关负责人表示，该镇的信息服务平台整合了镇经发办、社保所等资源，镇辖区规上及规下100余家企业的转型扩能、用工需求等完全实现数据化，作用特别大。

“别的不提，光是我们园区企业每年1万多名用工需求，根本不用操心。”邮亭工业园区相关负责人表示。

“营商环境体现在点滴日常中，我们正在探索更大范围、更细层面‘建设诚信路’。”邮亭镇组织委员陈昌静介绍，为进一步让优良的营商环境落地，该镇甚至从商品零售领域就开始立规矩，例如对全镇诚信经营商家，由相关协会颁发诚信商家门牌，从“微细胞”开始打造诚信经营环境。

政策顺口溜妇孺皆知

充满人情味和烟火气的基层治理

邮亭镇不仅是交通重镇、工业强镇，还是农业大镇，更是重庆市首批小城镇建设试点镇、全国重点镇。

在邮亭镇的基层治理中，多元化和复杂性特别明显。以收集到的“小点子”为例，既有“希望政府给家里添电器”这种略带戏谑的诉求，也有“路边该栽种高档风景树”这种高标准期待。

“居民的幸福感，其实大多来自身边小事，这就要求我们党委政府提高‘基层感知力’。”镇长王玥红说，群众生产生活中不易察觉的细节性、苗头性问题，以及现行政策无法触及惠及的部分群众特殊困难，都是需要党委政府及时感知和关注的重点。

邮亭镇的做法是利用镇驻村干部、村干部、村支两委成员、党员、村民代表、网格员作为基层群众异常情况“瞭望者”，推行《提升基层治理水平夯实邮亭幸福路》行动。

为此，邮亭镇将高龄独居老人、遭遇家庭暴力的妇女儿童等8大类人群，划为重点关注人群。各类“瞭望者”须加强日常走访，力求提前预警、提前干预和处置，杜绝小事演变成大问题。

除提升“基层感知力”，邮亭镇还力求加大“政策渗透力”，即通过“书记喊话”机制，将上级政策浓缩改编成顺口易记的内容，由各级党组织书记录音后，通过各村社96处广播和36台宣传车在大街小巷、田间地头滚动播放。

“各位父老请劝，莫要野外乱烧火，引发山火要坐牢，莫要私自下河沟，特别管好自家娃，出了大事难交代。”类似的顺口溜好懂易记，人人都能背上两句。

“在邮亭镇，群众对各种政策顺口溜耳熟能详，知晓度极高。”于刚表示，这种贴地气的传播方式打通了基层政策宣传“毛细血管”，其实际作用甚至大于此前的院坝会。

“群众积极参与的基层治理才有生命力，让群众积极参与的秘诀就是让他们享受到新时代发展带来的各种现实红利。”杨茂认为，充满人情味和烟火气的基层治理，让邮亭镇居民信心满满地参与到家乡的发展和建设过程中。