领导干部学习笔谈

加快推进以人民为中心的现代化城市建设

□岳顺

习近平总书记指出，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。中国式现代化是以人民为中心的现代化。城市是现代化的重要载体，是人民幸福生活的美好家园。城市现代化在新重庆建设中具有举足轻重的地位。市住房城乡建委深入贯彻落实习近平总书记关于“城市是人民的城市，人民城市为人民”的重要论断，准确把握建设现代化新重庆的重要内涵，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为工作的出发点和落脚点，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境。

毫不动摇坚持党的领导是根本保证，构建党建统领城市建设新格局。中国共产党领导是实现社会主义现代化的根本保障。我们将牢牢抓住党的领导力组织力这个“牛鼻子”，着眼加强党的全面领导、全面加强党的建设、深入推进全面从严治党，以高质量党建引领保障城市建设。始终把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，更加坚定自觉做到“两个维护”，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动”。始终把政治生态建设作为基础性和经常性工作，时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，以优良党风政风引领带动良好社风民风持续向好。始终把党的领导全面系统整体地贯穿城市建设，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善抓党建带全局工作体系，加快打造新时代“红岩先锋”变革型组织，以数字化建设推动工作体系重构、流程再造、能力重塑。

充分遵循城市发展规律是先决条件，彰显现代化国际大都市新面貌。城市建设，首先要认识、尊重、顺应城市发展规律。我们将牢固树立系统思维，坚持“一尊重五统筹”，顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，努力打造宜居、韧性、智慧城市。要着眼空间布局优结构。准确把握区域协调发展大局，主动融入和服务成渝地区双城经济圈建设，提速轨道交通、路桥隧等城市基础设施建设，着力推进渝西地区一体化高质量发展，努力打造高质量发展的重要增长极。要立足资源禀赋提品质。强化两江四岸城市发展主轴功能，持续修复和重塑滨江生态，加强历史建筑和历史街区保护利用，让自然禀赋和现代城市浑然一体，让文化底蕴和独特人文气质交相辉映。要聚焦短板弱项强功能。扎实推进城市更新，将城市体检作为“防病治病”重要工具，加快推进城镇老旧小区和危旧房改造，缓解交通拥堵“城市病”，不断提高城市韧性，打造高品质城市幸福美好生活空间。

努力保障人民安居乐业是重要基点，满足人民群众住有所居新期待。城市是人集中生活的地方，必须把让人民宜居安居放在首位。我们将牢牢抓住让人民群众安居这个基点，以努力让人民群众住上更好的房子为目标，从好房子到好小区、好社区、好城区，让城市更宜居。要针对“有没有”，在兜底上下功夫。按照供需匹配、职住平衡的思路，坚持盘活存量为主、适当新建为辅，从公租房、保障性租赁住房、人才住房等入手，持续提供差异化的保障性住房产品。要针对“行不行”，在转型上下功夫。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，支持刚性和改善性住房需求，做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，促进房地产市场平稳健康发展，推动建立房地产业发展新模式，维护良好市场环境和秩序。要针对“好不好”，在提质上下功夫。提高住房建设标准，提升物业服务水平，探索研究建立房屋体检、养老、保险制度，强化规划赋能、空间布局和配套完善，引导开发企业建造好房子、打造好小区，推动社区及其他社会主体营造好社区，不断提升城市居住品质。

坚决守住质量安全底线是首要前提，走好建筑业高质量发展新路径。城市建设，必须把安全放在第一位，把住安全关、质量关。我们将统筹发展和安全，全面落实新时期建筑方针，深化建筑业供给侧结构性改革，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。推动“管理”到“治理”升级，提升建筑市场和安全生产监管能力水平，变“严进、松管、轻罚”为“宽进、严管、重罚”，推进建筑施工安全生产专项整治，加强建设工程消防设计审查验收管理，完善既有房屋安全管理体系，有效防范和坚决遏制重特大安全事故发生。推动“有为政府”与“有效市场”更好结合，深化“放管服”改革，不断优化营商环境，提升服务企业、服务群众、服务基层的能力和水平，切实为企业解难题、为群众添便利、为基层减负担，不断营造良好的政务环境、法治环境、市场环境、创新环境和要素保障环境。推动“外延式”扩张向“内涵式”发展转型，大力推进建筑业科技进步，推动建筑行业向工业化、绿色化、智能化转型升级，加快发展智能建造、装配式建筑等新型建造方式，加快发展绿色建材、绿色建造、绿色建筑，推动建筑产业能级大幅提升，实现变革重塑。

坚持推进城乡融合发展是本质要求，绘就协调发展城乡共美新画卷。重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，城乡区域发展差距较大。我们将瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，深入落实乡村建设行动，着力打造宜居宜业和美乡村，持续推进区县城城镇化建设和城乡融合发展。要提升农房质量，持续推进农村危房改造，实施农房质量安全提升工程，提升农房设计建造水平，更好保障农村住房安全。要提效村落保护，坚持保护利用发展并重，加强传统村落保护发展，持续推动村庄建设现代化，让乡愁有“乡”可寻。要提档乡镇功能，推进美丽宜居示范乡镇建设，加快推动场镇交通设施、排水设施、消防设施等短板补齐，提升乡镇集聚辐射能力。要提优县域发展，推动城市更新向区县城延伸，完善交通、管网等市政设施，夯实高效运行基础支撑，发挥区县城连接城市、服务乡村作用。

（作者系市住房城乡建委党组书记、主任）

以变革理念赋能党建统领城市基层治理

□王南

市委六届三次全会指出，完善抓基层强基础工作体系，不断增强基层党组织政治功能和组织功能，切实把党的领导落实到基层，加快推进党建统领基层治理现代化改革。基层治理是国家治理的基石。渝中区在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的基础上，聚焦新时代“红岩先锋”变革型组织建设，以实施“党建扎桩·治理结网”党建统领基层治理现代化改革为牵引，推动基层治理体系重构、流程再造、效能重塑，着力构建党建统领、整体智治的城市基层治理新格局。

强化“党建统领”，推动制度机制系统重塑。党建统领城市基层治理是一项系统工程，必须加强党的全面领导，健全完善体制机制，强化统一领导、统筹协调，形成工作合力。一要建强精于治理“指挥部”。要将城市基层党建重点任务纳入各级党组织书记抓基层党建工作述职评议考核内容，层层压实责任，有效传导压力，确保党的领导贯彻到基层治理各领域各方面各环节。二要画好协同联动“同心圆”。要持续健全“街道吹哨、部门报到”“社区举旗、家家出力”等共建机制，推广“三张清单”“党员认领公益岗位”等共建模式，推动各方力量共同参与基层社会治理。三要下好制度创新“先手棋”。要着力解决体制性障碍、机制性梗阻和政策性问题，围绕构建系统集成的制度体系、多层引领的规划体系、精准供给的政策体系，配套制定党建统领、公共服务、社会协同等政策文件和实操办法，加快形成基层治理制度“生态圈”，将制度优势转化为治理效能。

注重“扩权赋能”，推动街道体制变革重构。街道是党和政府联系服务群众的“最后一公里”，必须持续向街道“下沉、赋权、增效”，推动基层治理从“行政末梢”向“治理枢纽”加速转变。一要推动领导下抓。要加强对基层治理的组织领导，优化完善区领导联系街道机制，坚持区委常委包街道、街道领导包社区，定期研究基层治理工作，现场办公解决问题。二要推动重心下沉。要加大人财物投入保障力度，统筹增加街道编制资源，推动执法力量往街道下沉、工作经费向街道倾斜，让街道有条件办事、有能力成事。三要推动权力下放。要赋予街道综合管理权限，明确街道对本辖区重大决策、重大规划、重大项目的参与权和建议权，充分尊重街道在区级职能部门派驻街道机构负责人考核考察和选拔任用时的意见，切实增强街道管理服务效能，让街道管得了事、管得好事。

突出“迭代升级”，推动社区服务优化升级。社区是城市基层治理的“神经末梢”，必须加强社区服务能力建设，切实提升人民群众获得感、幸福感、安全感。一要强化服务阵地集成供给。要在社区开展去“行政化、形式化、办公化”和增强服务功能的“三去一增”整治，实施亲民化便民化改造，把党建、治理、服务等功能整合到党群服务中心，推动服务中心成为“楼底下的文化中心、社区里的养老驿站、家门口的医疗诊室、街巷中的公益站点”。二要推进服务模式优化升级。要立足解决群众急难愁盼的具体问题，聚焦物业管理等民生“关键小事”，全面推广党建引领物业管理模式，健全物业纠纷化解机制，推动物业管理与城市管理、基层治理深度融合。三要提升服务队伍素质能力。要加强社区工作者队伍建设，搭建社区干部学院、“社区书记工作室”等平台，实施“头雁”“群雁”“雏雁”培训计划，全面提升组织协调、应急处突、群众工作等能力素质，推动社区工作者成为业务熟练、本领过硬的“政策通”“多面手”。

聚焦“多跨协同”，推动网格治理整体跃升。网格治理是基层治理的基础性工作，必须坚持把组织覆盖到网格、力量汇聚到网格、作用发挥到网格，加快构建现代化网格治理体系。一要构建规范高效的网格体系。要以党建统领网格治理专项行动为抓手，结合区域实际情况科学划分网格、微网格，推动全覆盖建立网格党组织，按照“1+3+N”模式配齐配强网格力量，健全网格事项准入机制，建立网格事项清单、专职网格员履职清单“双清单”，织密织牢为民服务“一张网”。二要健全平急结合的运行机制。要全面推广网格长、楼栋长、楼层长“三长制”，建立志愿服务“总队+分队”工作模式，不断夯实平战结合的基层治理根基。三要提升网格治理的智能化水平。要主动适应信息化时代带来的新机遇新挑战，加快建设“渝中基层智慧治理平台”，用好用活“渝快政”等数字终端，做到跨层级、跨部门、跨业务联动，真正实现“一网统管”。

（作者系中共渝中区委常委、组织部部长）

以“三戒三求”推动调查研究走深走实

□袁耿林

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上，习近平总书记强调，以深化调查研究推动解决发展难题。调查研究重在求真务实，既不能调而不研，也不能研而不调，更不能不研不调。这就需要广大党员干部遵循调查研究的客观规律，学好用活调查研究这个看家本领，始终带着问题与使命问计于民，切实做到戒伪戒虚戒躁，真正悟透求真求实求是，推动调查研究不断走深走实。

戒“伪”求真，增强调查研究的针对性。调查研究要力戒形式主义、官僚主义。一方面，从“真问题”出发。调查研究要以真问题为导向，容不得半个“假”字。这就要求广大党员干部在开展调查研究之前，要有一个贯穿整个调查研究过程的“真问题”。如人民群众的急难愁盼问题、经济社会发展中的突出问题等。要始终围绕“真问题”开展调查研究，以提供问题的解决方案，为政府决策、社会发展、百姓福祉等提供实际支持。同时，也要时刻保持开放、包容、进取的心态，不断深入探讨问题，在调查研究过程中要有创新、求真、务实的解决思路，以确保调查研究取得有意义和卓越的成果，最终实现长远价值。另一方面，向“伪调研”说不。广大党员干部要从“伪调研”的错误认知与做法中解放出来，从“关注形式”转向“关注实事”，不搞那些光说不练、花拳绣腿的文章，较真碰硬、靶向发力，向“盆景式”“作秀式”等“伪调研”精准“亮剑”。同时，通过日常检查、专项督查等，及时发现藏于背后的隐性“伪调研”问题，多种手段、多重渠道，从根本上遏制调查研究中的形式主义，引导广大党员干部扑下身子、沉到基层，去听真声音、获取真素材、梳理真问题，把事物的本质提炼出来，形成符合实际的决策。

戒“虚”求实，提升调查研究的实效性。调查研究要注重实效，真正把情况摸实摸透。这就要求广大党员干部时刻保持清醒的头脑和平稳的心态，不能急功近利，要戒骄戒躁、求真务实。一是以“全”求实。调查的对象和内容必须是全面的而不是片面的。这就要求广大党员干部充分深入走访调查、实地考察和参与研究，实地了解可能遇到的障碍和困难，更加贴近实际，从而更好地探索解决问题的方案。必须通过多角度、多渠道、多方式收集和分析数据，不断深入挖掘问题的本质和内在联系，最终形成具有专业性和可行性的意见建议。二是以“深”求实。调查研究要以真研究为导向，容不得半个“虚”字。这就要求广大党员干部在调查研究过程中既要做到“身入”，还要做到“深入”，更要做到“深刻”，不能以琐碎的、表面的现象掩盖深层问题。要深入探究实际问题，开展具有代表性的样本调查和实地考察，及时将研究成果转化为实际操作指导，确保实践中的成果落地。三是以“新”求实。严格遵循科学精神，善于提出切合实际的新问题，这就要求调查研究的方法手段要创新，善于运用网络媒体、人工智能、大数据等进行全面深入地调查，在科学和价值的层面上不断突破创新，才能使调查的对象和内容尽可能全面真实。

戒“躁”求是，把握调查研究的应用性。分析研究的目的是“求是”，这里的“求是”也就是“求索规律”“追寻原因”“寻求对策”。一是靠“理”求是。结合正在开展的主题教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，运用其中的立场观点方法来分析问题、研究对策。二是靠“法”求是。党的政策制度和国家的法律法规，是经过长期实践后总结固化下来的经验结晶，是广大人民群众的呼声和心声的集中反映。因此，在分析调查收集上来的第一手材料、研究出台办法措施时，要有很强的法律意识、政策意识和规矩意识，使其既合理合情，又要合法合规。三是靠“民”求是。调查研究要以真解决问题为导向，容不得半个“躁”字。源自群众的调查最接地气、最客观真实；来自群众的经验对策最受欢迎，落实得也最彻底。既要在调查研究过程中走好群众路线，还要在分析研究中贯彻群众路线。在分析研判时，要始终坚持走好群众路线，做到群策群力、集思广益，多向周围同志、专家学者、一线群众请教，使我们的调查研究有坚实的群众基础、反映群众心声、回应群众关切。

（作者单位：重庆市教育委员会）

学思践悟

构建『书香重庆』全民阅读服务体系

□陈鸿瑞

党的二十大报告提出，加强国家科普能力建设，深化全民阅读活动。2023年重庆市政府工作报告也指出，构建“书香重庆”全民阅读服务体系。阅读是传承文明精神、提升城市人文气息的重要途径。深化全民阅读活动，对建设学习型社会具有重大意义。近年来，重庆建立了全民阅读工作联席会议机制，不断健全全民阅读服务体系，形成全民阅读宣传合力，进一步打响了“书香重庆”品牌，把美好图景转变为美好现实。我们要继续创新优化全民阅读发展路径，加快构建高质量全民阅读服务体系，塑造更高品质的精神生活空间，助力新重庆成为“颜值”与“气质”俱佳的人文之城。

积极拓展全民阅读新阵地，涵育建设书香重庆新成果。重庆作为一座拥有深厚历史文化底蕴的名城，推动全民阅读深入开展，必须切实将独特的文化资源转化为发展优势。一是打造书香社区。要从社区特有的地缘群居属性出发，明确开展书香社区阅读的目标、重点和意义，将红岩文化、抗战文化等资源纳入社区阅读阵地建设中，成立志愿者团体，通过阅读推广会、微型宣讲活动等加大宣传力度，提升社区文化软实力。二是打造书香校园。扩容提质，加快建设“书香校园”“书香班级”，打造“一校一品”“一班一格”的书香育人氛围；开展名家领读、师生共读、亲子阅读等一系列阅读活动，将阅读融入课堂，开展“全科阅读”教学行动，鼓励教师更新教育理念，成为学生的“点灯人”。三是打造书香家庭。要从全局入手将重庆的优秀文化融入家庭教育中，把抗战英雄的家国情怀融于家风传承中，通过家庭微剧、红色剧目、亲子课堂等形式赓续红色血脉，培育爱国情怀，践行社会主义核心价值观，提升重庆书香家庭的文化素养。

完善全民阅读服务模式，满足市民多样化的阅读需求。深化重庆全民阅读工作，需要进一步加强全民阅读服务模式创新。一是打造城市阅读空间，增强市民深度阅读的幸福感。利用图书馆、实体书店、社区书屋等各类阅读空间，深入优化阅读服务。如南岸区率先探索图书馆分馆模式，运用“图书馆+”阅读推广策略，构建“图书馆+镇（街道）文化站+村（社区）服务网点”三级服务体系，全面助推完善基层阅读服务。二是整合资源协同推进，打造个性化阅读服务。深入开展“近悦远来 书香重庆”全民阅读系列活动，全面覆盖各实体阅读空间，通过线上线下打卡形式，激发受众的阅读兴趣，增强阅读体验感。三是加强人才队伍建设，为全民阅读有效开展提供保障。配备具有阅读素养和职业素养的导读人，建立健全全民阅读导读人机制。如全市开展的“十佳全民阅读点灯人”“百名书记校长荐好书”等活动，常态化地推动全民阅读工作，为全民阅读工作向专业化、规范化发展提供重要支撑。

打造数字阅读全息体验，确保全民阅读高质量发展。实施文化数字化战略，推动数字文化产业发展，是促进全民阅读高质量发展的目标导向。根据《重庆市全民阅读评价指标体系（试行版）》的调查显示，数字化阅读率已超过纸质图书阅读率。未来，数字阅读必将在技术实现、阅读服务、业务效能上为全民阅读带来更多可能性。一要利用5G技术，为受众带来读书、听书与看书的全息体验，在沉浸式阅读中增强获得感。如九龙坡区数字农家书屋推出“百姓点单”阅读服务模式，村民只需关注“书香九龙”微信公众号，进入“百姓点单”，便可选择各类音视频文化服务。二是将阅读与场景元素融合，办好“书香重庆”微信公众号，建立书香志愿者服务体系，在文化层面上增进受众间的情感共鸣，助力重庆打造“线上+线下”文化共同体。三是提供分众化阅读，利用大数据技术，精准勾画用户图像，捕捉用户阅读兴趣，实现优质内容实时推送，满足受众个性化的阅读需求，营造人人有书读、处处有书香的阅读氛围。

（作者单位：重庆人文科技学院艺术学院）

数字党建助力创新创业教育

□潘庆

市委六届三次全会指出，加快推进党建统领基层治理现代化改革，全链条加强党员教育管理，进一步提升党的组织体系建设整体效能。抓党建，就是抓全局。在大数据时代，数字党建和创新创业教育发展应同频共振，推进数字党建嵌入创新创业教育，丰富教育形式，深化教育内容，化解数字化带来的挑战，为创新型国家建设和加快建设具有全国影响力的科技创新中心培养更多建设者和接班人。

数字党建推动创新创业教育形式灵活。数字党建成果体现洞察力、建构力、执行力和创新力，四力合发将赋能创新创业教育，为其数字化改革提供驱动力。利用信息技术整合地方党支部、高校基层党支部、企业党员、党员青年创业者等多方资源，培养一支政治理论素养与创新创业知识技能兼备的高素质红色“双创”导师队伍，并运用网络党建平台构建微党课等在线课程体系，积极探索“互联网+党建+创新创业教育”的新课程模式，形成以党建带“双创”、以“双创”促党建的一体化线上育人新模式。借助数字党建经验推动创新创业教育方式的数字化进程，为VR、AR、人工智能等先进科技在“双创”领域的应用提供融合平台，为学生提供立体交互的虚拟空间，模拟创新创业的实操环境，体验现实创业情景。要依靠数字党建为创新创业教育丰富课后实践途径，由基层党组织牵头搭建服务地方经济发展的创新创业实践平台，通过线下宣讲与训练、线上教学与指导相结合的方式发挥数字党建对“双创”教育的赋能作用，提高学生创新创业的专业能力和实践能力。

数字党建推动创新创业教育内容深化。党的二十大报告强调，全党要把青年工作作为战略性工作来抓。提高党的数字领导力将拓宽创新创业教育的广度，提升其高度，强化其深度，为其内容的制定进一步指明方向。要将弘扬创新创业正能量与党的新政策深度融合，借助数字技术以有趣、多元的方式向受教育者普及“双创”思维与理论知识，进一步增强青年政治意识与觉悟。要提升数字党建成果的积极影响力，以各级党组织的公众号、视频号等为媒介，扩大党建和创新创业知识的辐射面，从思想、技能两方面提高青年创新创业的综合能力。“双创”教师队伍应带头提升政治素养与数字素养，以党建统领、数字赋能，在确保“双创”教育内容专业性、实践性和创新性的基础上，着力发挥党建的统领作用，将理想信念、职业道德、法律法规等内容融入创新创业教育。要借助数字党建平台提升学生对创新创业环境的认知。数字党建的战略高度、时代内涵、理论内容和实践经验为创新创业教育提供了先导内容，有助于引导学生认识全球信息化下企业及行业的发展环境，把握创业机会和规避风险。

数字党建推动创新创业教育符合时代需求。数字党建和创新创业教育共担时代重任，旨在适应数字化时代快速变化的经济社会发展要求。创新创业教育作为人才输出的关键环节，必须贯彻落实立德树人根本任务。要着力打造校企数字党建示范集群，充分发挥精品党建示范点的辐射带动效应，促进“双创”教育与数字党建在创新创业和思想政治工作层面的协同育人。要进一步发挥基层党组织以及相关协会的桥梁作用，搭建合作交流数字平台，不断推动党建工作与“双创”教育、企业发展和行业需求深度对接，培养一批理想信念坚定、数字思维活跃、“双创”技能娴熟的高素质人才。要增强数字党建对创新创业人才培养的引领能力，立足国家发展，深化网络强国、数字中国建设，融入创新驱动发展，支撑现代化产业体系，推进乡村振兴工作，确保创新创业教育为建设创新型国家服务。要提升数字党建对创新创业教育人才培养的塑造作用，大力弘扬社会主义核心价值观，转变受教育者就业观念，锤炼创新意识和能力，为建设数字中国、发展数字经济提供源源不断的人才和智力支撑。

（作者单位：四川外国语大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）