

# 他从城里人变成了村里人

## ——巴南区“城市人才落户农村”第一人的故事

□本报首席记者 陈维虹

“终于落户了，成了名正言顺的村里人，太好了！”7月4日，原籍浙江省宁波市宁海县的周林笋，从巴南区公安分局人口管理支队副支队长卢伟手中接过户口本，正式落户巴南二圣镇集体村。他也是巴南区“城市人才落户农村”的第一人。

一个浙江城里人，为何要落户巴南农村？城市户口又如何才能转成农村户口呢？

“事情还要从2010年我第一次到集体村时说起。”近日，周林笋向重庆日报记者讲述了与集体村的缘分。

### 拿出所有存款 到集体村发展苗木产业

2010年，身为浙江省宁波市滕头集团西南大区总经理的周林笋，因苗木种植、销售等业务需求，与集体村苗木种植户梁荣相识，并受邀到集体村游玩。

“在了解当地梨产业、村集体经济发展规划后，我觉得集体村梨园规划有序、村干部务实肯干、村民勤劳淳朴，总之给我留下了很深的印象。”周林笋说，他此后又多次到村里游玩，到村民家中做客，与许多村民建立了深厚的友谊。

2011年，听说集体村里要流转土地发展产业，周林笋觉得自己对集体村村容村貌、土壤气候、村情民意都有一定了解，再加上自己对苗木产业极为熟悉，就想来试一试。

可村里能够流转的土地只有2000

亩，滕头集团觉得规模太小，不愿意投资。周林笋一咬牙，拿出自己所有存款，以个人名义与梁荣合作，在集体村流转土地发展苗木产业。

眼看产业发展不错，2013年，周林笋有了更大的想法：把苗木基地打造成集苗木产业、农业观光旅游、中小学社会实践教育基地等为一体的多功能景区。云林天乡景区便应运而生。

### 带动村民增收致富 融入村里成了自家

经过10年发展，如今云林天乡景区已成为国家现代生态农业创新示范基地、国家文化和旅游全国优选旅游项目、国家AAAA级旅游景区、重庆市农旅融合重点项目、重庆市中小学社会实践教育基地……

集体村村委副主任方敏告诉重庆日报记者，以云林天乡景区为核心，村里的农文旅融合发展驶上了快车道，陆续举办了梨花节、采梨节，建立了智慧梨园、智慧粮油基地。集体村也被评为全国生态文化村、中国最美休闲乡村。

在此基础上，二圣镇以“茶梨渔花”四个万亩种植基地为依托，打造了茶餐茶点、梨花梨膏、渔产渔游、花香花海等产业体系，构建了“种植—加工—物流—销售”农业产业链条。2022年，二圣镇接待游客120万人次，旅游综合收入达2.4亿元。

如今，云林天乡景区年均接待游客约80万人次，每年为附近农民提供就业岗位3万余人次，每年带动附近农民增收约5000万元。

“现在我们生活越过越好，真得感

谢周林笋。我们早把他当自己集体村的人了。”村民们告诉记者，平常大伙的红白喜事上，都能见到周林笋的身影。

“在我心里，也早把自己当成集体村里的人了。”周林笋说。

### 国家城乡融合发展试验区 为城里人落户农村带来可能

可周林笋要想落户集体村，真正成为集体村的人，并不容易。

直到《国家城乡融合发展试验区改革方案》印发，重庆西部片区成为11个国家城乡融合发展试验区之一。

“巴南区是重庆主城唯一的国家城乡融合发展试验区。”巴南区城乡一体化发展中心主任吴代品介绍，国家城乡融合发展试验区的目标是2022年至2025年，实现城乡生产要素双向自由流动的制度化通道基本打通，城乡有序流动的人口迁徙制度基本建立等。

2021年5月，巴南区正式出台《巴南区建设国家城乡融合发展试验区实施方案》，今年5月又印发《关于开展引导城市人才加入乡村改革试点工作的指导意见（试行）》，并选定二圣镇集体村进行首批城市人才落户农村试点。

“知道有可能落户集体村，我心里真的很激动，立即就提出了申请。”周林笋说。

不过，周林笋能否落户集体村，还需要进行一系列的条件审核和村民大会的集体审议。

### 城市人才落户农村 有利于城乡融合乡村振兴

“根据《关于开展引导城市人才加

入乡村改革试点工作的指导意见（试行）》，城市人才落户农村，要满足三项基本条件以及五项专业条件中的任意一项。”吴代品介绍，经过严格审核，周林笋三项基本条件均满足，并满足五项专业条件中“从事农产品加工业和乡村旅游”这一专业条件中的具体要求。其落户申请经过二圣镇党委研究讨论后，进入集体村“四议两公开”民主议事决策程序。

“今年6月，集体村通过‘四议两公开’民主程序，审议并通过了周林笋的落户申请。”二圣镇副镇长熊伟说，周林笋也由此成为巴南区城市人才落户农村的第一人。

“虽然心里有底，但还是有些紧张，怕审议通过不了。”周林笋说当时自己紧张得手都不知道该放哪，“落了户，就是真正的集体村人，做事做人要更多地从村民的角度出发来考虑，更加紧密地和大家团结在一起。”

“目前，我们已收集到多名有意愿落户的城市人才，正在根据拟落户人才及项目所在地基本情况、拟落户人才及集体经济组织意愿，因地制宜施策，积极推动城市人才落户农村。”吴代品介绍，城市人才落户农村有利于促进人才流动、要素流动，进一步推动城乡融合及乡村振兴。

据了解，巴南区着力畅通城市人才落户农村壁垒，下一步还将探索赋予落户人才根据合同享有土地承包经营资格、集体资产股份（份额）有关权益和宅基地使用权等权益，打造闭环式进出机制，全过程监管人才发挥作用，全方位保障村民权益。

## 巫镇高速 预计年内通车

7月22日，建设中的巫溪县巫（溪）镇（坪）高速二标段西溪河特大桥。

巫镇高速公路全长48.69公里，桥隧比达到90.6%，总投资98.48亿元，是构建鄂渝陕南北大通道的重要节点工程。目前，项目已完成总体进度的98%，预计在今年内建成通车。

作为首条直接连接陕西的高速公路，巫镇高速公路建成后，将打通陕西和重庆的山水阻隔，重庆巫溪至陕西镇坪驾车将由目前3个半小时缩短至1个小时，成为西北地区通江达海的便捷通道。

记者 尹诗语 摄/视觉重庆



## 巧打政策乡情牌 人才项目回乡来

### ——奉节县吐祥镇建起返乡创业园带动农村富余劳动力就业

公文包里掏出一张规划图，“这是创业园建好的模样，奉利高速贯通后，从县城过来不到2小时，到湖北利川不到一小时，区位优势可谓非常突出。”

短短几句话，勾勒了吐祥镇的发展前景，让卢毅有了兴趣。

田桃洪又拿出笔来，一边在规划图上圈圈点点，一边说：“一期项目投资820万元，共修建了2栋3240平方米的高标准厂房。厂房里，电梯、水、电、通讯等生产设施一应俱全，企业完全可以‘拎包入住’。”

这番话，句句说到了卢毅心坎上，他开始考虑田桃洪的提议。此后，双方又多次接洽，卢毅终于决定将一部分产能转移到老家，成为吐祥镇返乡创业园引入的第一家企业。

### 打好服务牌，让企业安心留下来

吐祥镇地处偏僻，又没有工业基础，当地政府是怎么想到修建一座以成衣加工为主的返乡创业园的呢？

“这还得从一场返乡企业家新春茶话会说起。”田桃洪说，去年春节，趁着大家过年回家的机会，镇里将外出打拼的企业家、成功人士召集起来，开了一次新春茶话会。“40多名企业家齐聚一堂，共谋发展，这算得上是吐祥镇近几年举办的规模最大、规格最高的一次返乡茶话会了。”

期间，不少企业家都谈到一个共同话题，这几年沿海用地、用工成本不断攀升，以服装加工为代表的劳动密集型产业正加快向内陆转移。

说者有心，听者有意。镇里随即进行了多次调研，最后决定在吐祥镇建设一个以服装加工为主导的返乡创业

产业园，完善基础设施配套和政策扶持，承接东部产业转移。

为吸引企业返乡，在前期规划阶段，镇里派出多支招商团队，分赴广东、福建、四川等地，巧打政策牌、乡情牌，借助吐祥镇外出企业家的人脉资源，以商招商。很快，创业园便吸引了广东美硕健康、依亿博、重庆雅缘服饰等十余家小微成衣制造企业入驻，可实现年加工产值5000万元以上。

今年5月，创业园即将投产，可园区事先设计的电力负荷不够用，必须紧急增设变压器，才能保证企业正常生产。为此，吐祥镇成立了工作专班，积极对接当地供电所，为园区供电开辟绿色通道，仅用5个工作日就完成了前期勘察、设计和项目审批等。随即，工程队通宵作业，完成了变压器组架、打地桩、高压电缆铺设等，为园区新安装了一台400千伏安的专用变压力，确保企业在6月前能顺利投产。

为了给企业提供更加舒适的发展环境，吐祥镇在园区建设中探索实施“企业秘书”等服务，优化办事流程，推行“最多跑一次、最多跑一地”，让企业家们感受到家乡的温暖。

### 带动农村富余劳动力增收就业

新建的厂房间里，一排排布料在工位间流动，工人们认真地缝纫、裁剪、压边，制作最新款的女士服装。

在完成最后一套机织设备的安装调试后，卢毅长舒了一口气。一周前，他从临时厂房搬进了返乡产业园，组装了两条生产线。

卢毅说，一条流水线上共有30多个工位，工人们根据预先设定的版型，

进行统一对条、对格裁剪，高峰时期，一天就能下线3000多件女装。

吐祥镇是奉节的人口大镇，场镇常住居民就有4000余人。“创业园前期招商中，我们就主要瞄准成衣加工等劳动密集型产业，希望以此带动农村富余劳动力就业。”田桃洪说。

三十出头的谭芳英是当地一名留守妇女，自从孩子上了幼儿园，她就盘算着利用白天的空余时间，找个工作补贴家用。得知服装厂在招募女工，谭芳英第一个报了名。“服装厂离家很近，打工的同时还能兼顾家庭，一举两得。”经过一周多的培训，她顺利上岗，平均每天工作8个小时，一个月就有3000多元的收入，“一点不比外出打工差”。

目前，服装厂共招募女工60多名，为方便大家兼顾家庭和工作，厂里实行弹性工作制度，工人们可根据自己的安排，选择上午、下午或是晚上时段上班。

“在产业园投产之前，我们就组织了多场招聘服务活动，通过现场招聘、微信短消息等形式发布岗位信息，提供政策咨询，精准匹配农村富余劳动力的求职需求。”田桃洪说，他们还聚焦重点群体就业，开展了多场培训课堂，免费提供就业指导、初级技能提升、就业保障服务等。截至目前，吐祥镇共有2000多人参加了就业培训，包括焊工、厨师等技术型工人的培训。

接下来，吐祥镇还将以返乡创业园为载体，围绕服饰加工、电子电路等劳动密集型产业加大招商引资，以乡情为纽带推动人才回乡、项目回乡，助力乡村振兴。

## 永川以党建统领小区促物业矛盾纠纷化解 支部进小区 服务到基层

本报讯（记者 龙丹梅）7月18日凌晨5点，永川区南大街街道小轿子社区，此处的川东市场便民摊早市已是人头攒动。商贩们在划线位前摆起蔬菜摊，市民穿梭其间讨价还价，市场管理员在现场维持秩序，一切井然有序。

早市是小区党支部将摊贩和市民意见反映到社区、街道后，街道利用市场内一块空地开设的。开市才一个多月，大家都交口称赞，说政府这件事办得好。

川东市场地处永川南大街城乡接合部，建于上世纪90年代，曾是永川蔬菜、水果、粮油、肉类等各类农副产品及农资的大型集散地。2016年，原川东农贸市场搬迁后，原市场所在地和周边6栋居民楼一度成为“三无”小区，车辆乱停、污水四溢、垃圾遍地、杂草丛生，居民意见很大。

6栋楼住着396户、1180余名居民。矛盾纠纷若不及时化解，极有可能成为居民身边的“火药桶”。这一系列问题，在川东小区成立党支部之后迎刃而解。

去年，作为永川党建统领小区物业矛盾纠纷化解试点，社区指导川东小区成立党支部，下设3个党小组，居民们“有难找支部、有事找党员”，遇事有了“主心骨”。社区还发动居民成立居民自治小组，负责各个楼栋。业主反映问题有平台，解决问题有组织，川东小区再也不是无人问、无人管的“三无”小区。

考虑到川东市场与居民楼苑商住一体，相依相连，物业管理没法完全分开。社区完善小区党支部、居民自治小组和市场管理服务中心的交叉任职机

（上接1版）

### 村里虽严重缺乏劳动力，却实现耕地满载满播

记者在调查中发现，长虹村与我市大部分农村地区一样，面临青壮年大量外出、劳动力缺乏的情况：全村3600人，在家不足1000人，且大多都是70岁以上老人和妇女、儿童。这样一个村，为何能实现耕地满载满播？

李云仲告诉记者，主要有三方面原因：一是农业基础较好。2021年、2022年，全村完成了1900亩高标准农田建设，通过农田小改大和改水、改土、改路，使农田达到“宜机宜耕、能排能灌、高产稳产、旱涝保收”的标准品质。

二是积极引进和培育农业经营主体。长虹村引进的大足区袁品农业公司，主要为国家杂交水稻工程技术研究中心、湖南袁品农业科技有限公司开展种植试验，目前共在长虹村试验种植航天育种、杂交水稻组合选育、新品种试验示范和超级杂交稻高产栽培等300多亩。该村还引进王章华、刘波、杨杰等种植养殖业主，发展了600多亩稻虾、60多亩稻鱼、150亩稻药。村集体则成立苗盛农业综合服务社，种植了500多亩水稻和300多亩玉米、蔬菜，稻田实施水稻、油菜轮作，周边的农机专业合作社为其提供耕、种、收全程机械化服务。

三是“五合一”改革。该项改革在该村实施以来，迅速启动以高标准农田建设、低效林地和园地整理、耕地提质改造为主要内容的农用地综合整治，使低效园林地和荒地全部实现复耕，从而使全村彻底消灭了撂荒地。

### 种地有了积极性，建房有了集中居住点

“过去我们有田不想种，现在大家都抢着种地。”谈及村里的变化，76岁的唐应全告诉记者，业里和村集体经济组织将大部分土地流转经营后，每户人只

（上接1版）

### “人证识别+电子签名”更方便安全

针对开办企业，市场监管局局长周为，为方便大家兼顾家庭和工作，厂里实行弹性工作制度，工人们可根据自己的安排，选择上午、下午或是晚上时段上班。

“在实际工作中，我们也发现，有的‘一件事’在流程设计上还不够贴合企业群众的办事习惯，有的在系统引导告知方面还做得不够‘友好’，有的跨部门数据传输效率还有待提高。”市政府办公厅有关负责人说，下一步，市将持续把企业群众生命重周期“一件事一次办”改革融入数字重庆建设的宏大场景中，进一步提升改革效能，持续提高企业群众办事的便捷度、体验度和满意度。

### 关注特定人群办事体验 让“一件事”彰显温度

制，比如小区党支部书记胡帮琼兼任自治小组组长，市场管理服务中心负责人刘定奎也是自治小组成员。这样，一遇突发事件，便能最大程度减少中间流转环节，第一时间应对。

去年7月15日晚，大风导致小区76号楼二楼商圈玻璃破裂掉落，胡帮琼立刻和刘定奎前往察看，支部、自治小组和物业管理方当即拿出了解决方案，第二天便加固了玻璃，排除了隐患。小区党支部还牵头解决了市场和小区几处背街小巷没有路灯的问题。

但川东市场还有个“老大难”问题——每天有少摊贩摆游摊，随处占道卖菜与城管执法人员“躲猫猫”。有摊贩找到市场管理服务中心，希望能设个规范经营点。刘定奎将此事反映给党支部后，经过研判，支部提出了开办早市，允许销售新鲜果蔬的摊贩在规定时间内进场经营的建议。

上个月，街道专门划出一块停车的空地，开设了个便民摊早市。这下，市场有序了，市民买菜方便了，大家都说好。

永川区委组织部相关负责人介绍，去年以来，该区以党建统领小区促物业矛盾纠纷化解为突破口，健全“街道—社区—小区（网格）—楼栋（微网格）”组织体系，构建社区党组织统一领导、小区党组织统领物业和业委会共建共治的小区治理体系，把党的基层组织“触角”延伸到基层治理的神经“末梢”。

截至今年6月底，该区已有273个小区建立小区党支部，880余个楼栋设立党小组。全区涉物业矛盾纠纷问题信访批次、人次同比下降51.85%、68.37%。

剩两三分地用于种植蔬菜，大家现在连房前屋后的边边角角都种满了蔬菜，看不到一块空着的田土。

对于这种“幸福的烦恼”，唐应全感到非常知足。他说，日子比以前不止好了一点点：一是土地租金比较可观，田每亩每年600元，土每亩每年300元，在家不足1000人，且大多都是70岁以上老人和妇女、儿童。这样一个村，为何能实现耕地满载满播？

李云仲告诉记者，主要有三方面原因：一是农业基础较好。2021年、2022年，全村完成了1900亩高标准农田建设，通过农田小改大和改水、改土、改路，使农田达到“宜机宜耕、能排能灌、高产稳产、旱涝保收”的标准品质。

二是积极引进和培育农业经营主体。长虹村引进的大足区袁品农业公司，主要为国家杂交水稻工程技术研究中心、湖南袁品农业科技有限公司开展种植试验，目前共在长虹村试验种植航天育种、杂交水稻组合选育、新品种试验示范和超级杂交稻高产栽培等300多亩。该村还引进王章华、刘波、杨杰等种植养殖业主，发展了600多亩稻虾、60多亩稻鱼、150亩稻药。村集体则成立苗盛农业综合服务社，种植了500多亩水稻和300多亩玉米、蔬菜，稻田实施水稻、油菜轮作，周边的农机专业合作社为其提供耕、种、收全程机械化服务。

三是“五合一”改革。该项改革在该村实施以来，迅速启动以高标准农田建设、低效林地和园地整理、耕地提质改造为主要内容的农用地综合整治，使低效园林地和荒地全部实现复耕，从而使全村彻底消灭了撂荒地。

“关键在轻松。”唐应全说，过去自己种地时，每天起早摸黑，现在给业主打工，每天按时上下班，只干8个小时。长虹村实施“五合一”改革以来，还大力推进低效利用建设用地整理，通过对农村闲置、废弃的宅基地或其他集体建设用地进行整理，对工矿废弃地进行复垦，以提高农村土地利用效率。

截至目前，长虹村已腾退闲置宅基地16亩。加上即将腾退出来的其他闲置宅基地，项目组将把这些建设用地指标用于三部分：一是在该村设立两个微集中居住地点，总面积约9亩，提供给村民集中修建房屋；二是建设一个农村集市；三是建设高标准民宿。

村民唐志亮在获悉消息后，立即找到李云仲，要求在微集中居住地点建设房屋。他家房屋是建于上世纪80年代的砖瓦房，紧邻县道。多年前，他就想原址修建房屋，但按规定新建房屋必须远离县道10米以上，而他家房屋后面紧挨着别人的房子，根本没有地方可退，房屋改建计划被搁置下来。

而“五合一”改革给他带来了机遇，他打算微集中居住地点一完成规划选址，就立即启动新房建设。

根据规划，这6个村（社区）完成“五合一”改革后，预计可在试点区域腾退宅基地91亩，新增耕地702亩（水田262亩），早改水155亩，恢复耕地821亩。

从长虹村的变化可以看到，大足“五合一”改革的后续效益值得期待！

“我们还十分关注特定人群办事需求，适时推出了‘军人退役一件事一次办’。”该负责人表示，该集成服务将与退役军人关联性强、需求大、频率高的退役报到、预备役登记、安置落户、身份证办理、医疗保险登记、医疗保险关系转移接续、养老保险登记、养老保险关系转移接续、一次性经济补助金等9个服务项目，进行了协同联动办理。

集成服务实施前，退役军人需要前往多个部门进行办理，至少要到现场4次、提交15份材料，顺利办完通常需要35天。