

数字重庆论坛

以整体协同提升重庆城市治理数字化水平

□郭春甫

数字重庆建设大会指出,整体推动市域经济社会发展质量变革、效率变革、动力变革,持续提升群众获得感、幸福感、安全感和认同感,实现市域治理体系和治理能力现代化。推动城市治理数字化建设,是深入贯彻落实习近平总书记关于数字中国建设的重要论述和党的二十大战略部署,以数字化引领开创新局面的重要抓手。要全面落实党中央决策部署,以信息技术、社会融合和人文关怀为抓手,不断深化城市治理数字化建设的协同适配,回应人民美好生活新期待,探索城市治理新路子,奋力推动新时代新征程新重庆建设。

优化城市治理机制与数字技术的整体协同,彰显城市治理“气度”

数字重庆建设大会明确提出了“数字重庆”建设的总体目标与重点任务,制定了“三步走”的建设要求与“1361”的建设架构。在着力推进城市治理数字化建设过程中,首先需要解决纵向协同不够的问题,引导各区县分头开展城市治理数字化建设,提升自身数字治理的能力,逐步培育数字治理能力的区域性“新热点”,进而缩小各行政区域间、行业领域间、城乡地域间的数字治理能力差距。其次,推进城市治理数字化建设,要解决横向协同不足的问题,推动同级别政府部门间数据互通互联。数字化建设初期各部门在应用场景创新上先行先试,一定程度上形成自建信息系统、自建技术标准的现象,影响了城市治理全域数字化建设进度。因此,需要为城市治理数字化建设设计规范准则,科学搭建城市治理数字化建设的制度框架,设置统一的标准体系和标准化建设指导方案,详细规划标准体系建设所需的基础设施、核心技术、数据资源、应用场景、运维机制等具体制度安排。最后,推进城市治理数字化,还要解决场景开发与场景使用不一致问题,实现“一网统管”畅通运行。一些部门重视开发在线服务的应用场景和大数据发现问题的能力,忽视问题的线下处置方式和流程,易导致“一网统管”流于形式。这就要求真正发挥一体化智能化公

共数据平台的实战作用,推动平台融合、数据融合、业务融合,注重场景应用与外部情境结合,推动城市治理实现整体智治,用以保障场景应用的可靠性与有效性。

改进公共服务方式与数字技术的整体协同,提升城市治理“效度”

在提升城市公共服务水平的过程中,首先需要借助数字技术打通信息闭塞痛点。这就要求明确不同治理主体的角色定位和责任担当,构建党建统领整体智治新格局。在城市治理数字化建设中,需要设计党组织的统领作用应用场景。应用场景要明确数字党建系统,在应用系统中的中枢地位,通过建设1个“数字党建大脑”,设置政治统领、组织建设、从严治党、民主法治、群团建设、安全塑造6条跑道,开发N个多跨协同、一贯到底的重大应用,实现数字党建统领公共服务,推动公共服务方式创新。引导一批数字企业投身数字公共服务建设,激活公共服务存量。从数字层面推动全过程人民民主的应用场景建设,让公众无缝隙地参与到公共服务的供给、管理、监督、评估等各个环节,打造共建共治共享的社会治理新格局。其次,在提升城市公共服务水平的过程中,需要以数字“小切口”解决民生“大问题”。针对公众需求多样、纷繁芜杂,单一公共服务供给方式难以精准匹配公众需求等问题,要建设能够提供精细化公共服务的数字化城市运行和治理中心。通过搭建“市城市运行和治理中心—区县城市运行和治理中心—镇街基层治理中心”的城市运行综合管理体系,实现三级贯通、一体部署,各系统实现重要功能上线运行。最后,在提升城市公共服务水平的过程中,还需要继续完善统一高效的公共服务数据库,实现数据协同效应。在数据采集、传输、储存、使用、交换等环节中,存在着多平台分割采集、传输存在安全隐患、使用不当、分享不全面等问题,使得数据反复录入、反复调整,影响了数据的可靠性,一定程度上产生了不同点位的数据风险。因此,要按照数据完备采集、安全使用、“一次录入、多方调用”的建设要求,搭建居民办事证照资料库。通过平台接入、系统对接、数据共享,打通数据整合与共享中的各种障碍,实现全域治理数据更深度地集成和融合,建成可以多方调用的城市治理数据库。

推动公众需求与数字技术的整体协同,凸显城市治理“温度”

城市数字治理要坚持以人民为中心,打破传统的数字赋权和数字万能的思维,赋予城市治理更多的“温度”,不断促进人的全面发展和社会全面进步。推动公众需求与数字技术的整体协同,首先要解决的是数字人才培养问题。政府部门应加强信息化机构和专职人员配备,进行数字化培训,提高政府部门工作人员数字科技应用技能,在数字治理应用场景中培养数字社交能力,培育政府与公众间的数字信任关系,孵化数字变革管理的最佳实践案例。建立专业化数字人才队伍,吸纳一批能熟练操作数字技术平台的专业人员,完善激励制度,留住一批有知识懂技术的专家学者,奠定数字技术应用的人才基础。其次,推动公众需求与数字技术的整体协同,需要培养“数字居民”。政府要丰富数字技术培训内容,引导并强化居民对公共事务的认知,提升政府和居民的双向互动频率。要制订面向全体市民的数字素养培养计划,在改善面向特殊群体的社会服务方面,积极探索面向老年人和特殊群体的智慧建筑创新,通过技术手段为人口老龄化带来的治理难题提供更好的解决方案。最后,推动公众需求与数字技术的整体协同,需要弥合“数字鸿沟”,关爱特殊群体。经济社会高质量发展要求实现城乡基本公共服务均等化。基本公共服务均等化要充分体现对特殊群体的关怀,这就要求在高质量发展过程中重视老年人等特殊群体的数字公共服务需求。具体而言,聚焦特殊群体信息服务保障,推动数字公共服务普惠化,提升智慧教育、数字健康、智慧康养等领域水平。促进数字生活智能化,深入推进数字社区建设,打造智慧便民生活圈,丰富购物消费、居家生活、养老托养、家政服务数字化场景应用。协同推进城乡数字化,分级分类推进“数字社会”建设。同时,持续扩展数字技术的覆盖面,促进数字资源向基层下沉和延伸,动态划定数字治理的最小单元,让数字在社区、网格流动起来,打通公共服务最后一公里。此外,还要充分激发基层工作人员的积极性,推行网格数字化建设,细化网格管理内容,网格员以数字宣讲和实地走访的方式,为特殊群体提供“面对面”“一对一”的数字服务,使城市治理数字化变得有速度、有温度,有效提升公共服务可及性。

(作者系西南政法大学教授、社会治理研究院研究员)

资政参考

□王大伦

近日召开的推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第七次会议强调,要协同培育现代化产业体系,携手打造先进特色产业集群,共建成渝中部地区科创大走廊,合力打造国家战略产业备份基地。《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》也指出,要共建具有全国影响力的科技创新中心。建设具有全国影响力的科技创新中心,既是党中央赋予成渝地区双城经济圈建设的使命任务,也是在西部形成高质量发展的重要增长极、打造内陆开放高地、推动高质量发展的内在要求。我们要进一步大力推进毗邻地区科技协同,加快打造“成渝科技创新走廊”,共建具有全国影响力的科技创新中心。

聚集创新要素,共建“一廊四核多点”科技创新空间布局。“科技创新走廊”是围绕城际间交通主轴形成的科技创新要素集聚和流动,空间形态上呈席带状的科技创新经济带。纵观国际科技创新的发展经验,全球创新要素呈现向一些经济条件、产业基础、人居环境较好区域集聚的趋势,且依托交通要道呈“廊道”形式分布。推动成渝地区双城经济圈建设,要借鉴有益经验,以打造“成渝科技创新走廊”为着力点,构建“一廊四核多点”空间布局,不断汇聚创新要素。即“一廊”是指成渝高速公路复线或成渝中线高铁线路打造的“成渝科技创新走廊”;“四核”是指依托西部(重庆)科学城、重庆两江协同创新区、西部(成都)科学城、中国(绵阳)科技城打造的具有全国影响力的科学创新中心、技术创新中心、产业创新中心、人才创新中心,形成科技创新中心的核心引擎;“多点”是指依托成渝两地10余个国家级高新区,打造一批科技创新卫星城市和区域。

破题科教融合,协同推进基础研究促进高校科技成果转化。科技创新中心也是科学中心,是开展科学研究的主阵地。高水平高校、科研院所等开展基础研究的重要主体云集是科技创新中心的重要特征。成渝地区要以探索建立高校概念验证中心为抓手,弥补高校研发成果与可市场化成果之间的空白,破题科教融合壁垒,提升基础研究实力,从根本上促进高校科技成果转化,推动成渝地区的基础研究与应用基础研究实力进入全国领先行列。

破除行政壁垒,共建互联互通的成渝地区技术交易网络平台。当前,成渝地区

全力打造“成渝科技创新走廊”

双城经济圈受协同机制制约、国家金融监管、跨境技术流动安全等因素影响,制约了科技创新活力和效能。因此,成渝地区应共建互联互通的技术交易网络平台,推进国家技术转移西南中心、西南联合产权交易所、成都知识产权交易中心、重庆联合产权交易所四个交易市场技术成果(含知识产权)转移转化工作网络平台建设,促进四个交易所线上线下服务、展示、交易等业务互联互通,实现“一所入会、四所业务共享”。共建技术交易市场交易联盟,由联盟统一制定市场交易结算制度、服务机构资格或资质认定、服务类别和收费标准、自律监管等市场规则。

激发创新活力,共建全国创新型人才聚集高地。创新人才是科技创新的源头活水。成渝地区围绕经济社会发展和战略性新兴产业等领域的人才需求统筹布局,两地共同出台一揽子吸引和留住创新人才的举措,共建全国创新型人才聚集高地。建设区域高等教育中心,促进成渝地区办学、教师学生流动、实验室开放共用等。建立人才高地,支持借鉴吸引国际高端人才的经验和做法,加快建设人才合作示范区。建立国家级人力资源服务产业园,建立紧缺人才需求清单制度,定期发布紧缺人才需求,拓展国际人才招揽渠道。实施“全球科学家及其创新团队引进计划”,通过重大平台、重大项目在全球范围引进科技人才和团队。支持成渝地区高等院校、科研院所和高新技术企业“一带一路”沿线国家和地区设立研发机构,整合、聚集全球高端创新资源,构建全球互动的科技创新网络。

深化互信共赢,协同拓展国际市场。围绕成渝地区双城经济圈价值链、供应链及产业链,推动与“一带一路”沿线国家和地区在技术要素方面的跨境流动。促进成渝两地重点产业链骨干企业与国际科技合作基地对接,在国际科技合作项目上共同开展联合攻关,对发展中国家实施技术援助项目。支持大型企业集团在国内外优化布局研发中心,建立跨国研发网络。构建一体化技术出口产业链,发挥汽车、轨道交通、机电机械、能源、建筑、农业等优势,共建“研发+制造+出口+跨境服务”一体化技术出口产业链。

(作者系重庆市教育发展战略合作研究会会长,本文为中国工程院院地合作战略咨询项目成果)

加快推动双城经济圈电子信息产教融合协同发展

□杨洋 邹庆川

重庆市推动制造业高质量发展大会强调,要着力打造“33618”现代制造业集群体系,立足现有基础,放大特色优势,构建“四梁八柱”,聚力打造智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料3大万亿级主导产业集群。近年来,电子信息产业已成为川渝产业基础好、创新实力强、渗透范围广的万亿级支柱产业。2022年底,成渝地区电子信息先进制造业集群进入工信部公布的《第三批先进制造业集群决赛优胜者名单》,成为“国家队”先进制造集群。川渝电子信息产业的迅猛发展为职业教育发展提供了广阔舞台。我们应注重“三个协同”,深耕细作,广泛对接、深化合作、协同发力,全力推动成渝地区双城经济圈职业教育领域共建共享,加快推动成渝地区双城经济圈电子信息产教融合,进一步为川渝电子信息产业发展增值赋能。

协同发展理念,聚焦整体性协调发展。理念是行动的先导,促进成渝两地电子信息职业教育发展,需要协同发展理念。首先,高质量发展是成渝地区职业教育协同发展的核心理念。电子信息职业教育高质量发展要聚焦成渝地区电子信息职业教育资源质量、教育过程质量和教育成果质量等关键要素,把电子信息人才培养质量作为核心指标。其次,系统性是成渝地区电子信息职业教育协同发展的基本理念。成渝地区电子信息职业教育需打破区域内职业教育资源分割的状态,加大力度、拓展宽度、延伸广度、提高速度,推动职业教育高质量发展,将四川省高职院校教育资源和重庆市高职院校教育资源整合起来,形成规模化的跨区域信息交换支撑体系,促进成渝地区在教育信息、教育资源、教育成果等方面互联互通。再次,要统筹多源异构的职业教育资源。一方面,根据职业院校的电子信息专业发展定位搭建优势互补与多向互动的教育资源协同平台,统筹区域内信息资源、课程资源、教师资源、科研资源、专业资源等;另一方面,精

确配置职业教育的增量资源,推进区域优质资源共享。

协同发展方式,推动创新性综合发展。深化改革、创新方式是增强职业教育发展活力的关键。首先,成渝地区电子信息职业教育协同发展需要以技术手段为驱动,运用大数据、人工智能、区块链等技术降低教育成本、高校、社会组织之间协同合作的时间成本与经济成本。其次,以政策工具为核心,理清区域职业教育协同发展的政策依据,充分利用政策依据,以专业评估、教学评估、绩效评价和科研项目拨款等方式,推动电子信息类专业协同发展。最后,协同发展需要以方式创新为轴心,采取智能化治理、精细化治理、特色化治理相结合的治理手段,推动成渝地区职业院校的电子信息类专业优质差异化发展,促使协同要素在协同规范的基础上持续互动。

协同发展机制,实现一体化优质发展。产教融合、校企合作是现代职业教育的基本特征,也是现代职业教育最大的发展优势。首先,要严格执行《成渝地区双城经济圈电子信息产业高质量发展实施方案》《川渝电子信息产业“十四五”发展布局及产业链全景图》等政策文件,推动电子信息职业教育制度建设“一体化”。其次,在已有的系统关系中搭建专门的电子信息产业链关系,以区域电子信息产业发展所需的新要素为核心,整合区域内同类职业教育资源以形成区域职业教育共同体,推动专业链、产业链、科研链的精准对接,化解教育供给与人才需求脱节的矛盾。再次,还应积极探索建立院校协同、校企协同、校地协同等开放、集成、高效的新模式,利用地域优势,建立不同类型并兼具地域特色的高校联盟,形成地域性高校联盟模式。

(作者单位:重庆财经职业学院,本文为重庆市教委人文社科研究项目:21SKGH375成果)



坚持数实融合促进数字农业加快发展

□古正国

2023年中央一号文件指出,加快农业农村大数据应用,推进智慧农业发展。数字重庆建设大会强调,建设数字重庆是现代化新重庆建设的关键变量,是全面深化改革的突破性抓手。数字化已成为现代化新重庆建设的新引擎。围绕数字重庆建设总体要求,全市持续围绕乡村振兴战略总要求,紧扣成渝地区双城经济圈建设,以产业数字化、数字产业化为发展主线,以数字技术与农业农村经济深度融合为主攻方向,全面推进农业农村数字化转型,用数字化促进农业高质量发展。

推进资源要素数字化,强化农业“数智大脑”建设。建立健全农业农村大数据资源整合机制,规范农业农村数据资源采集汇聚标准,梳理形成全市农业农村资源目录清单,推动涉农数据汇聚治理,加快跨地域、跨层级、跨部门、跨系统、跨业务数据资源共享开发应用。优化提升“三农”大数据、生猪大数据等平台,农业产业数字化地图、农产品、农业综合行政执法“慧执法”等应用。以“三农”大数据平台和农业产业数字化地图为支撑,打造全市“三农”信息化决策、管理、服务的核心支撑平台和涉农系统整合的基础承载平台。推动国家数字农业创新中心、农业农村西部南山智慧农业和“区块链农业”创新应用实验室建设,加快建设国家数字农业区域创新中心(西南),统筹整合资源建设丘陵山地数字农业创新实验室、山地智能农机装备研发平台和丘陵山地数字化技术平台中

试基地。

推动农业生产智慧化,强化“数字基地”打造。围绕粮猪菜保供产业和现代山地特色高效农业,紧扣“3+6+X”优势特色产业群,探索发展“产业大脑+数字农业工厂+数字农业基地”模式,持续推进大数据、人工智能、物联网等现代信息技术在农业领域创新应用,打造智慧农业信息采集系统、分析决策系统、控制作业系统。积极探索山地特色智慧农业应用模式,开展智慧农业技术攻关和智能化先行试点,加快打造一批数字种业、数字种植业、数字畜牧业、数字渔业、数字加工业等推广应用基地。加快推进荣昌生猪、合川鸡蛋、云阳柑橘、南岸渔业等国家数字农业创新应用基地建设。深度挖掘农业大数据价值,深化拓展“数字农业+金融+保险”等融合发展模式,强化“农产品”推广应用,探索打造“花椒贷”、畜禽养殖“活体贷”等数字金融产品,推动农产品、农牧业、生猪数智等数字化新产品在条件成熟的区县先行试点和推广应用。

推进管理智能化,强化“数字治理”建设。大力探索“用数据说话、用数据管理、用数据决策、用数据创新”的农业发展新模式。不断用数字化改革赋能农业农村重大改革发展,助力“四千行动”深入开展。深入推进“渝快政”“渝快办”“农业”“慧执法”等在“三农”领域的普及应用,推动政府职能转变,实现执法工作数字化、网络化、智能化转型,建设“数字化”政务。推动区块链、5G+智慧农业在质量安全追溯、农村金融保险等方面的应用,打造农产品质量安全智慧溯源应用系统。深入开展撂荒地监

测,研究构建撂荒地遥感监测模型,开展撂荒地监测管理系统建设,精细化监测撂荒地变化情况,用信息化手段构建撂荒地动态监测监管长效机制。

推进经营服务网络化,强化“数字农商”发展。深入实施“互联网+”农产品出村进城工程,创新“品牌引领+标准支撑+直播带货+数据赋能”农产品电商发展模式,持续推进重庆品牌农产品网络营销行动。大力发展数字农业电商直播等新业态,有效统筹整合京东、抖音、拼多多等资源力量,共同推动数字农业电商直播产业园和农副产品直播基地建设。加强农产品电商数据监测和农产品电商网络零售额考核工作,促进农产品网络销售持续健康发展。

推进素质能力现代化,强化“数字服务”效能。持续深化数字乡村试点成果应用,推进乡村治理数字化实践,充分运用大数据、智能化提升乡村治理“数智化”水平。深入实施信息进村入户工程,深化惠农信息社“四项”服务。立足重庆、服务西部、面向前沿,依托西南大学等高校,整合力量高质量建设一批智慧农业学院,探索培养一批农业领域的“数字化管理师”。大力开展直播电商线上线下培训,持续开展农民手机应用技能培训,积极开发“老年版、语音版、方言版”于一体的农业农村数字化产品,丰富培训形式和内容,全面提升农民数字素养。

(作者单位:市农业农村委智慧农业和信息处)