

我国私募基金规模21万亿元左右,监管条例9月1日起施行——

完善监管制度 规范行业发展

□新华社记者 李延霞

国务院总理李强日前签署国务院令,公布《私募投资基金监督管理条例》,自2023年9月1日起施行。

条例是我国私募投资基金行业首部行政法规。条例的出台,有利于完善私募基金监管制度,将私募投资基金业务活动纳入法治化、规范化轨道进行监管,对私募基金行业规范健康发展、防范化解风险具有重要意义。

全面夯实私募基金法治基础

近年来,我国私募基金行业发展迅速。截至2023年5月,在中国证券投资基金业协会登记的私募基金管理人2.2万家,在基金业协会备案的私募基金15.3万只,基金规模21万亿元左右,居全球前列。

私募基金主要分为私募证券投资基金、私募股权基金(含创业投资基金)两大类。证券投资基金法主要对私募证券投资基金的监管作了规定。长期以来,私募股权基金的监管上位法依据不足,对其规范主要依靠部门规章、规范性文件以及自律规则,监管执法依据和手段相对欠缺。

条例明确将契约型、公司型、合伙型

等不同组织形式的私募证券投资基金、私募股权基金均纳入调整范围,解决了私募股权基金上位法依据不足问题,为其提供更加充足的制度支撑和法律保障,有利于促进私募股权基金规范健康发展,推动资本市场高质量发展。

完善私募基金监管制度

条例在系统总结监管经验、行业规范等基础上,着力推动私募基金行业规范健康发展。

强化源头管控。条例以规范私募投资基金管理人及其控股股东、实际控制人、普通合伙人等为着力点,抓住募集资金、投资运作、信息披露等关键环节,强化风险源头管控。比如,禁止公开或变相公开募集资金,禁止突破人数限制,禁止公开宣传推介,强化投资者适当性管理等。

划定监管底线。条例加强对私募基金管理人、托管人以及私募基金服务机构等主体从事私募基金业务活动要求,落实穿透监管要求,不断优化私募基金整体生态;明确证监会监管职责及监管措施等,对规避登记备案义务、挪用侵占基金财产、实施“老鼠仓”、利益输送等行为加以规范,加大惩处力度,为私募基金行业发

展营造规范有序的竞争环境。

对创业投资基金实施差异化监管。创业投资基金是实现技术、资本、人力等创新要素与创业企业有效结合的投融资方式,其风险外溢性相对较小,在投资阶段、投资期限、投资对象、退出机制等方面具有一定特殊性。

条例对创业投资基金作出区别于其他私募基金的差异化监管安排,比如对符合条件的创业投资基金在登记备案、资金募集、投资运作、风险监测、现场检查等方面实施差异化监管,对主要从事长期投资、价值投资、重大科技成果转化创业投资基金在投资退出等方面提供便利等。

支持发展与强化监管并重

支持发展与强化监管是促进私募基金行业健康规范发展不可或缺的两个方面。

条例充分考虑私募基金的特点及其创新发展的需要,既对私募基金“募、投、管、退”提出全链条监管要求,又强调发挥私募基金行业服务实体经济、促进科技创新等作用,做到支持发展与强化监管并重。一是条例总则明确提出“国家鼓励私

募基金行业规范健康发展,发挥服务实体经济、促进科技创新等功能作用”,有利于凝聚各方共识,共同优化私募基金行业发展环境。

二是设立创业投资基金专章,明确创业投资基金应当符合的条件,实施差异化监管和自律管理,明确国家对创业投资基金给予政策支持,鼓励和引导“投早投小投科技”,鼓励长期资金投资于创业投资基金。

三是母基金等合理展业需求豁免一层嵌套限制,有助于行业引入长期资金,更好发挥私募基金在促进直接融资和支持科技创新等方面的功能作用。

证监会表示,将扎实推进条例落实工作,抓紧完善配套办法和规则,引导私募基金不断提升合规风控水平和专业管理能力,切实发挥私募基金高效对接投融资需求的积极作用,实现中国特色现代资本市场功能的有效发挥。

(综合新华社北京7月9日电)



《私募投资基金监督管理条例》全文
扫一扫 就看到

《2023中国新媒体文化发展报告和影响力指数》在渝发布

本报讯(记者 申晓佳)7月8日,新时代2023新媒体文化大会在两江新区召开,会上正式发布了《2023中国新媒体文化发展报告和影响力指数》。重庆位居全国一线城市新媒体影响力榜单第10位。

该报告由北京大学新媒体研究院学术指导,中央财经大学财经新闻研究所编写。报告内容包含“中国新媒体文化发展总报告”“中国新媒体文化发展分类报告”“中国新媒体文化发展典型案例”“中国新媒体文化影响力指数报告”与“中国新媒体文化发展大事记”五个部分。

中央财经大学财经新闻研究所所长谭云明表示,报告追求“全

面性、系统性、实用性、案例性、可比性”五大原则,希望为研究者、学者、媒体从业者、企业和政府机构等相关各方,提供权威、全面、有价值的参考信息,推动中国新媒体文化持续健康发展。

报告首次定义了指数评估体系,共分为10个一级指标和30个二级指标,不仅充分考虑点击率、粉丝量等客观维度,还将公信力、公益性、口碑风向等社会责任列入评估维度。其中,中国新媒体文化影响力指数机构类榜单单八类,包含融媒体、综合平台、音频平台、视频平台、政务类、电商类、高校类、国企类,将为各领域的新媒体文化建设提供重要的数据支撑和指导。

西南大学暑期“三下乡”社会实践团为城口乡村振兴建言献策

□本报记者 李志峰
实习生 雷皓羽

连日来,城口县修齐镇活跃着一群“红马甲”,他们是由西南大学经济管理学院团委组建的暑期“三下乡”社会实践团。在修齐镇的4个村进行走访调研后,实践团师生们为当地乡村振兴积极建言献策。

实践团有20余名成员,6月28日至7月2日,他们分组深入修齐镇东河村、白果村、花坪村及枇杷村,围绕新型集体经济发展等4个主题进行调研。

在东河村村委会会议室,实践团举行了“深入走访调研,共促乡村振兴”汇报会。各调研组依次上台,就所走访乡村的基本概况、发展现状、当前问题与解决方案等,与当地政府部门和企业大户进行交流沟通。

“目前来看,各村产业都有起色,村支两委也有发展思路,经营业主有一定的运营能力,但由于资源限制和区位短板,仍然面临一些问题。”汇报会上,西南大学经济管理学院农林经济管理系教授高静

称,通过实践团调研,他们发现4个村主要依靠生猪养殖、水果花卉与中药材种植业、腊肉制作与销售、乡村旅游等发展集体经济。但是,种养业品牌不够响、市场没完全打开、技术体系不够完善。

实践团师生们建议当地,要在特色产业上加大科技支持和品牌建设,抓住数字乡村建设契机,建立产业发展的“数字大脑”,打通“神经末梢”。同时,利用好科技特派员和科技小院等社会智力资源。

此外,围绕乡村旅游产业发展,实践团建议,要提品质、建标准、强服务,打好生态牌;利用好城口底蕴深厚的红色文化和明显的生态优势,用“城口红”和“生态绿”打造特色鲜明的旅游产品;在发展模式上,探索采用“村村抱团”“城乡抱团”模式,成立企业合股经营,共同提供生产服务。

在活动期间,西南大学经济管理学院与东河村村委会举行了大学生社会实践基地授牌仪式。学院团委书记邓林楠表示,今后,学院将与当地政府建立起大学生常态化社会实践机制。

上半年全国铁路发送旅客17.7亿人次

新华社北京7月9日电(记者 樊曦)记者9日从中国国家铁路集团有限公司获悉,今年上半年,全国铁路发送旅客17.7亿人次,其中4、5、6月份旅客发送量快速攀升,较2019年同期分别增长7.6%、5.6%、4.8%,4月29日发送旅客1966.1万人次,创铁路单日旅客发送量历史新高。

国铁集团客运部负责人介绍,上半年,随着经济社会发展平稳向好,铁路客流呈现恢复性增长态势,全国铁路日均开行旅客列车9311列,较2019年同期增长11.4%。

上半年,铁路部门持续优化区域客运产品,便利人员交流往来。广深港高铁跨境列车1月15日分阶段恢复开行以来,目前已覆盖内地49个城市68个车站,每日开行跨境列车达182列,双向客流持续走高,截至6月30日累计发送跨境旅客608.7万人次。中老铁路4月13日首开国际旅客列车以来,截至6月30日累计发送跨境旅客3.3万人次。



我国成功发射卫星互联网技术试验卫星

7月9日19时0分,我国在酒泉卫星发射中心使用长征二号丙运载火箭,成功将卫星互联网技术试验卫星发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。

新华社发

璧山“四个下沉”推动医疗资源均衡

近年来,璧山区在紧密型区域医共体建设中,实施“区管镇用”“区聘镇用”等“人通”机制,推动优秀人才、设备技术、学科建设、教学质控等优质医疗资源下沉,促进全区医疗机构管理服务同质化发展,群众就医获得感显著增强。

优秀人才下沉 专业队伍建设有力

畅通“区管(聘)镇用”“上挂下派”等机制,完善人才引进、薪酬保障、编制管理等机制,引导优秀人才下沉基层。先后派出区级医疗机构专家、业务骨干158人下沉基层服务,其中副高级职称以上33人,“区管(聘)镇用”人员36人,有力充实了基层诊疗力量;通过下沉,优秀骨干人才回原单位实现岗位晋升41人,通过高级职称评审16人。

按照“控制总量、盘活存量、优化结构、有增有减”的原则,结合基层医疗卫生机构结构调整、服务人口、业务发展等实际,对全区15个基层医疗卫生机构编制进行动态调整;建立新聘人员台账,以基层需求为导向,按照人岗相适原则,选派80%以上的新聘人员到基层全脱产服务,推动区域卫生人才一体化配备和管理。

制定“区聘镇用”人员绩效考核办法,“区聘镇用”人员在绩效考核、职称晋升、岗位聘任等方面享受优先待遇。围绕技术帮扶、工作成效、劳动纪律和满意度调查等方面,通过“工分制”管理,对“区聘镇用”人员进行月评价、年度考核,考评结果与个人绩效、派出单位和接收单位综合目标考核挂钩。以区医疗卫生事务中心为平台,建立“区聘镇用”人员编制池,单独核算人员绩效工资总量。



“区聘镇用”医生团队在查房

设备技术下沉 检验检查能力提升

优化紧密型医共体建设,通过“区聘镇用”人员下沉加强基层设备配备和专业能力提升。为基层补充医疗设备,实现检验互通互认。区域检验中心信息系统建成投用,基层医疗机构院内检验、区域检验质控2个信息系统全部上线使用。新配置基层首台CT及百万级多功能彩超等设备,9家卫生院(社区卫生服务中心)新开设甲流抗原检测等新项目检测。15家基层医疗卫生机构均配备有DR、彩超(或B超)、全自动生化分析仪、电解质仪、心电监护仪、120救护车

等医疗设备。2023年,拟计划增设基层首台电子胃镜等医疗设备68台(套),预算总金额达932.4万元。通过设备技术下沉保障,基层检验检查能力大幅提升,区域影像中心为基层完成远程会诊并出具检查报告1030次。

完善“技术服务协作资金池”管理体系,每年将公立医院区级财政预算补助重点学科发展和人才培养经费300万元全额纳入“技术服务协作资金池”统筹使用管理,同时提取基层医疗卫生机构在编人员每人每年0.5万元的财政运行补助经费,资金池累计筹集1350万元,已统筹使用800余万元,主要用于保障医共体内人员上挂下派、区聘镇用、远程诊断、会诊、药学服务、精准帮扶等技术服务协作支出。

学科建设下沉 诊疗项目覆盖更广

通过“区聘镇用”人才下沉组团帮扶,推动学科建设下沉,基层医疗机构实现从全科向专科化的突破。充分整合各医疗机构优质资源,不断激发内在动力,通过科室整合、新设专科等方式实现学科建设下沉,提升基层医疗机构学科建设水平,补齐了基层医疗机构在儿科、内科、外科、妇科、中医科、口腔科等领域的短板。

结合基层医疗机构需求,引导区级医院将先进诊疗技术下沉到基层,开展技术培训讲座134场次,指导手术206例次,指导基层医疗机构新技术、新项目52项,如床旁经

支气管镜支气管肺泡灌洗术、局部神经阻滞麻醉下腹腔镜疝无张力修补术、一次性弹性线内痔套扎术、肛周封闭术、大隐静脉高位结扎+点剥+硬化剂注射术、肢体气压治疗等。

发挥下沉人员技术优势,完善分级诊疗制度,“区聘镇用”人员累计开展基层诊疗10189人次,接收下转患者800余人次,开展疑难危重症病例会诊38例,基层群众就医更为便捷。

教学质控下沉 医疗安全更有保障

区级医院分别牵头联系15家基层医疗机构,实施“1+4+1+N”紧密型医共体建设,即牵头医院1名副院长总抓,派驻管理、医技、临床、护理4类全脱产人员,确定1个职能科室联系,多名专家轮流坐诊,有力推动教学力量下沉。据统计,“区聘镇用”人员在基层开展医疗查房735次,义诊服务118场次,带教138人。

充分发挥36个区级质控中心及区域远程影像、心电、检验等中心平台作用,推动优质医疗资源共享,实现区域医疗服务同质化。2023年,基层需求程度较高的6个重点质控中心(呼吸内科、院前急救、全科医学科、病案管理、中医、妇女保健质控中心)提档升级。目前,各质控中心已开展培训73场次,培训人员近4000人次,实地督导114次;提供区域消毒供应服务770样次。全区医疗质量同质化管理进一步强化,基层病历书写质量、抗生素规范应用等均得到大幅提升,医疗安全得到保障。

唐应容(作者系重庆市璧山区卫生健康委员会党委书记、主任)



医生为群众检查静脉曲张曲张



“区聘镇用”医生团队在手术



医生为患者换药