

市发展改革委在主题教育中回应基层关切,提升服务能力——

# 构建“三农”信用体系 缓解农户融资难融资贵

□本报记者 唐琴

去年,云阳县南溪镇的种植户许三想扩大生产规模,向银行申请贷款,但因信用评分不足而被拒绝了。

今年6月初,许三凭着刚刚建立的农户信用档案,拿到一笔7万元的信用贷款。“经费有了着落,心里的大石头也落了地。”他说。

为农户建立信用档案,是市发展改革委在主题教育中,为缓解农户融资难融资贵问题而牵头实施的。

自主题教育开展以来,市发展改革委在理论学习上务求实效,全面、系统、深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,对标习近平总书记对重庆和发展改革工作所作重要讲话和系列重要指示批示精神,举办红岩精神专题报告会,组织开展“薪火相传、血脉永续”发改青年主题教育现场教学等学习活动,推动理论学习往深里走、往实里走、往心里走。

结合理论学习,市发展改革委大兴务实之风,瞄准农村地区融资难、融资贵、融资慢等问题,多次前往区县、银行、农户开展调研,发现其根本原因在于银行缺乏判断农户信用状况的数据,没有掌握涉农主体的四类收入和主体资产信息。

为此,市发展改革委联合金融机构在云阳等11个区县开展“三农”信用试点,初步建成涉农信用信息专题数据库,为10.34万家农业企业、3.7万家农村专业合作社、120.07万个农户等农业经营主体建立信用档案,走出“三农”信用体系建设的重要一步。

## 深入调研

### 农户融资难,究竟难在哪

主题教育以来,市发展改革委为了真正摸清农户融资难问题的症结,首先把调研的重心放在了农户身上,多次走进农户家中、田间地头,找到了几个“痛点”:

在农村,无论是农民的宅基地、土地还是种植物、养殖物基本都无法抵押,导致涉农主体难以达到银行的贷款门槛;

由于种养周期规律,农民经常出现“用钱急”的特点,但银行贷款申请材料多,办理流程长,平均要经历13个环节、耗时15天。

由于农业产品大多投资大、周期长、利润低,导致很多农户对银行利率极为敏感,无法负担过高的利息。

市发展改革委调研组到江津调研“三农”信用体系建设工作。(受访者供图)



带着摸排查找到的真实问题,市发展改革委把调研目光聚焦在了金融机构。

“在调研中,我们发现其实银行也想为农民融资贷款,可是极度缺乏涉农主体的有效数据,无法进行信用授权。”市发展改革委相关负责人举例说,有的农户甚至就是个“白户”,没有任何关于税收、社保、营收流水、固定资产等信息,即便在城市已经普及的“秒批秒贷”等金融产品,也几乎无法在农村适用。

同时,金融机构还反映,当前对于涉农主体的信息获取上存在梗阻。重庆农商行相关负责人表示,创新线上金融产品所需数据涉及多个数据源单位,需分头对接,难度大、效率低。

此外,涉农主体的信用信息还存在匹配度不足、二次开发难度大的问题。

如此看来,金融机构缺少涉农主体信用信息的主要原因,是有关部门的政务数据没有实现共享共用、有效开发。

为此,市发展改革委又多次前往云阳、江津、涪陵、丰都、奉节等区县调研,从人、事、物、产、房5个维度,详细梳理“三农”数据的来源路径、逻辑佐证、更新频率、质量保障,以“最小颗粒度”的办事事、数据项为切口,摸排村(社区)系统采集平台17个,最后确定来源可靠且具

金融价值的涉农数据字段496个,形成了“三农”信用数据目录。

通过对496个“三农”数据字段的组合应用和交叉验证,市发展改革委初步建立用涉农信用信息测算主体收入和资产信息的“信用模型”,基本满足了银行开发产品的信息需求,“信易贷·渝惠融”平台数据轮廓初显。

## 破解难题

### 联合开发创新金融产品助力农户融资

市发展改革委摸清情况、找准问题后,有了解决问题的新思路新办法。

在主题教育中,市发展改革委向以农商行重庆分行、建行重庆分行、重庆农商行为代表的金融机构提出了“开发线上涉农金融产品,用涉农信用信息减少抵押担保需求”的数字化解决方案。

以云阳为试点,市发展改革委着力推动打造具备重庆辨识度的区域性创新金融产品。

一是积极对接市农业农村委、市医保局、市人社局等市级行业部门数据,实现“三农”信用体系相关数据实时下沉;二是定期传导财政、税务、农业农村、人力社保、

公安等部门的涉农信用数据,盘活县域政务数据资源;三是分析“三农”信用建模缺失数据和漏项数据,减少数据重复采集;四是利用云阳县自建的前端数据采集系统,规范数据采集标准。

依托市发展改革委“信易贷·渝惠融”平台数据,建设银行第一次对重庆农户有了清晰的“全息画像”,推出了全国第一个省级发改系统与银行系统深度融合首个纯线上信贷产品——“裕农快贷·信易贷”,实现“两降两减一增”的重大突破。

由此,建设银行授信额度覆盖率从不足1%上升至42.2%,云阳县农户的平均授信额度由2200多元提高到3.8万余元,平均授信额度增长16倍,融资利率从4.25%下降至3.55%。

同时,用真实可靠、更新及时的政府信息,替代农户纸质材料和信贷员线下“尽调”。农户只要登录“信易贷·渝惠融”平台,即可实现全线上申请、审批、放款,“秒批秒贷”。

云阳县凤鸣镇致富带头人黄山就尝到了甜头。前不久,他在向银行申请贷款时,凭借其名下宅基地、补贴收入、月工资收入,以及流转土地等信用信息,很快拿到了12.9万元信用贷款。

主题教育中,市发展改革委大兴务实之风,瞄准农村地区融资难、融资贵等问题,初步建立用涉农信用信息测算主体收入和资产信息的“信用模型”,与银行联合开发创新金融产品,助力农户融资

市发展改革委相关负责人到云阳调研“三农”信用体系建设工作。(受访者供图)



## 放大成效

### 试点扩大到11区县,金融产品不断上新

以云阳县涉农数据归集为样板,当前,市发展改革委在江津、涪陵等10个区县扎实推进涉农信用信息归集整理工作。

以建行重庆市分行产品创新为突破口,引导农商行重庆分行、重庆农商行等合作银行同步开发线上涉农信用融资产品。

今年5月,依托“信易贷·渝惠融”平台数据,农商行重庆分行创新开发的“惠农e贷·信易e贷”纯线上农户融资产品也正式上线。产品利率均下降至3.55%,办理时间从10天压缩至线上秒批秒贷。6月,重庆农商行创新的涉农金融产品基本完成开发流程,将于7月正式上线。

此外,当前农商行重庆分行、建行重庆市分行正在验证其他试点区县的数据,同步优化产品模型,推动产品在更多区县落地。

下一步,市发展改革委将依托“信易贷·渝惠融”平台,进一步发挥涉农信用信息对涉农主体融资的支持作用,引导更多银行参与,创新更多惠农产品,让更多区县、更多主体受益,真正做到一地创新全市推广。

市住房城乡建委在主题教育中注重提升群众获得感幸福感——

# 察实情出实招办实事 努力解决群众所忧所盼

□本报记者 廖雪梅

住房城乡建设事业和老百姓的生活息息相关。用心、用力解决住房和城乡领域的民生问题、发展问题,关系到广大群众和企业的获得感、幸福感。

市住房城乡建委把开展主题教育作为推动工作的重大契机,以群众满意度作为评判标准,努力察实情、出实招、办实事、求实效。全市住房城乡建设系统广大干部职工扑下身子,沉到一线,运用党的创新理论研究新情况,凝心聚力办实事,多措并举解决各种问题,有力推动主题教育走深走实。

## 深入一线了解需求 为山城步道建设“问计”

最近,家住九龙坡区谢家湾轨道交通站一带的居民发现,身边的步道更加靓丽,休憩设施也多了起来。

谢家湾轨道交通站步道起于黄杨路,途经建川博物馆抗战兵工街,止于龙腾大道上跨桥,全长约1100米。为了让这条步道更好地服务市民和游客,相关部门通过问卷调查等多种方式,就其建设征求大家的意见。

“我们针对居民提出的意见,在谢家湾轨道交通站步道栽种了绿植,增加了座椅,并在台阶下方安装了900多盏照明灯,让市民休闲锻炼更方便,夜间出行更加安全。”市住房城乡建设系统相关单位负责人介绍。

这只是市住房城乡建委大兴务实之风、为市民打造“健康幸福圈”的缩影。

市住房城乡建委相关负责人表示,为持续推进中心城区新一轮山城步道建设,他们深入各街道、商圈和社区,通过随机走访、问卷调查、工作座谈等方式,听取基层一线需求,先后开展9次调研,提出新一轮山城步道建设重点任务。

前不久印发的《重庆市中心城区山城步道建设实施方案(2023—2025年)》提出,力争再用三年时间,打造山城步道“2.0版本”,构建“成网互联、便民高效、智慧友好”的多功能山城步道网络体系。至2025年,中心城区计划建设78项、共424公里山城步道,总里程将突破1000公里。

## 大兴务实之风

### 注重学思用贯通、知行信统一

大兴务实之风,是市住房城乡建委主题教

附近居民休闲出行也更加方便。六月二十一日,谢家湾轨道交通站步道计划本月底完工,记者 罗斌 摄(视觉重庆)



育走深走实的一个体现。

为把主题教育组织好、落实好,市住房城乡建委成立主题教育领导小组、组建工作专班,建立工作机制,特别注重学思用贯通、知行信统一。

该委不断丰富学习载体形式,各基层党组织开展专题学习研讨360场次,制作宣传学习视频等,营造浓厚学习氛围。建立学习任务定期推、学习进展定期报、学习成效定期晒的工作机制,通过工作提示的形式推送学习材料清单,每周汇总基层党组织学习进展和党员干部反响情况等,编制印发简报大力推广先进经验和典型案例。学思用贯通、知行信统一,为工作中大兴务实之风奠定了坚实基础。

主题教育开展以来,市住房城乡建委广大干部职工深入基层,了解民情、听取意见,全委共组建专题调研组86个,召开调研工作部署推进会121次,调研座谈211次,基层走访325次,有力推进各项工作高质量开展。

## 关注群众所忧所盼

### 开展完整社区基础数据调查

市住房城乡建委相关负责人表示,大兴务实之风,不仅要主动查找问题、明确整改方向,

更要回应市民关切、社会关注的热点,着力解决群众所忧所盼。

为推动主题教育取得扎实成效,市住房城乡建委紧紧围绕高质量发展这个首要任务,深入查找分析推动高质量发展问题短板及根源,形成调研问题192条和成果转化运用177条,推动解决发展具体事项62个。

建立完整社区基础信息数据库,就是市住房城乡建委及时回应社区呼声,在主题教育中开展的一次积极探索。

在老旧小区改造中推进建设安全健康、设施完备、管理有序的完整社区,不仅有利于社区公共服务能力提升,也给群众带来更多美好生活体验。近年来,重庆在城镇老旧小区改造中注重打造完整社区,目前已建成完整社区433个。但是,基础数据底数不清、数字化管理水平不高等问题,一直困扰着老旧小区改造,影响着居民对社区归属感、认同感提升。

社区的数字短板怎么破?今年以来,市住房城乡建委针对市民关切问题,开发并上线完整社区基础数据微信小程序,在全市重点开展完整社区基础数据调查,建立完整社区基础信息数据库。截至目前,已有1242个社区启动填报,665个社区完成填报。

主题教育中,市住房城乡建委坚持问题导向,围绕住建领域重点工作,关注市民关切的民生问题,持续深入基层一线把脉问诊,积极运用党的创新理论推动解决发展难题,不断把主题教育引向深入

主题教育中,市住房城乡建委坚持问题导向,围绕住建领域重点工作,关注市民关切的民生问题,持续深入基层一线把脉问诊,积极运用党的创新理论推动解决发展难题,不断把主题教育引向深入

五月十日,渝中区石油路街道二普小区老旧小区改造工程近完工,市民正在锻炼。首席记者 龙帆 摄(视觉重庆)



“完整社区基础数据调查完成后,将形成我市城市社区基础数据‘一张图’,夯实完整社区信息平台建设基础,服务居民、企业、管理部门等三方主体,实现完整社区建设情况、公共服务设施分布情况基础分析等功能,助推社区高质量发展。”市住房城乡建委相关负责人表示。

## 创新工作方式

### 社会投资建设项目审批“帮代办”

在察实情、解民需的基础上,市住房城乡建委还在主题教育中不断创新工作方式,在本领上拓展提升,在落实上取得成效。

今年5月,我市出台《重庆市社会投资建设项目帮代办工作方案》,明确各区县以政务服务机构及相关职能部门为工作主体,开展社会投资建设项目“帮代办”服务工作。得知这一消息,重庆途安道路工程维护有限公司行政主管陈斌激动不已。

以前办理新建厂房手续,有时会因为资料填写不规范,连跑几次才能办好。近日,在九龙坡区行政服务中心三楼“帮代办”专区,陈斌为新建厂房办理施工许可证时,对新推出的“帮代办”服务连连点赞。“有了‘帮代办’

服务后,‘帮代办’专员主动指导需要准备的资料,将申报材料代填审批系统,审批过程跟踪催办,审批结果及时反馈,我们省时省事又省心。”他说。

据了解,此次“帮代办”服务范围,主要是重庆行政区域内所有新建、改建、扩建的社会投资建设项目从立项用地规划许可到竣工验收全流程审批事项。除法律、法规明确规定必须由项目单位缴纳的费用外,所有服务一律免费。

在建建领域深化营商环境改革的过程中,类似创新不胜枚举。市住房城乡建委在主题教育中注重找思路、找举措、找方法,组织召开了央企座谈会、区县调研会,积极宣传促进建筑业发展的有关措施,做好点对点帮扶,引育并重支持高等级建筑企业发展。

市住房城乡建委相关负责人表示,他们将继续对照整改目标、整改时限,落实“调查研究一发现问题一解决问题一督查回访”工作闭环要求,每两周动态更新调研问题和成果转化运用“两份清单”,切实把调研成果转化为解决问题、促进发展的具体举措;同时,加强对责任单位(单位)督促指导,建立巩固深化主题教育成果的长效机制,以全市住房城乡建设事业高质量发展新成效检验主题教育成果。