

市规划自然资源局扎实开展主题教育——

# 提升思维能力 数字化赋能严管耕地严防地灾

□本报记者 申晓佳

“欲事立，须是心立”，只有用科学理论武装头脑，才能在学思践悟中牢记初心使命，在知行合一中主动担当作为。”

近日，在市规划自然资源局开展的“主题教育进行时”专栏中，一名主题教育读书班学员这样写道。

主题教育开展以来，市规划自然资源局牢牢把握理论主线，狠抓思维能力提升，善于站在全局和战略高度想问题、办事情。并在主题教育中进一步重构业务框架、监测标准和运行机制等，以数字化赋能，建立耕地“一本账”，防好地灾风险，用实际行动牢牢守住耕地保护红线，全力保障人民群众生命财产安全。

## 开展“四学联动”，切实以学增智

以学增智，学是关键。主题教育开展以来，市规划自然资源局以“四学联动”机制抓实理论学习，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，持续在深化、内化、转化上下功夫。

“四学”的第一个方面是突出个人自学。市规划自然资源局聚焦主题教育指定的学习材料，组织党员、干部原原本本读原著学原文悟原理。坚持“干什么、学什么，缺什么、补什么”，系统梳理习近平总书记关于规划自然资源工作的重要论述，共149页7.9万余字，印发系统单位深入学习。

二是办班集中深学。市规划自然资源局举办了为期一周的局领导班子的读书班，组织4次分组讨论和1次大会集中交流。并分3批次对局管干部开展专项培训，集中辅导讲学、加深理解领悟。

三是开展专题研学。市规划自然资源局围绕树立和践行正确政绩观、耕地保护粮食安全、人与自然和谐共生等内容开展深学细研。并组织全市规划自然资源系统开展“习近平生态文明思想理论与实践”征文研讨，做到常学常新、常研常得。

四是抓实支部促学。市规划自然资源局充分利用“三会一课”、主题党日等活动，组织党员每月集中学习交流。并在局“两微一端”开设主题教育专栏，发布优秀理论文章18篇、读书班学员心得体会、调研信息等39篇，带动



研究所，研究人员在对数字三维地质沙盘迭代升级。五月十一日，重庆地质矿产研究院地质灾害研究所。

系统党员干部自觉领会新思想、走好新征程。

## 善于把握事件的规律性，构建耕地保护闭环式监测监管模式

在涪陵区马鞍街道两桂社区四社，有一块形状狭长的耕地。它的面积约为65亩，坡度在15度至25度之间，是一块种植粮食作物的旱地。目前有2名承包权人，网格员巡查员为林立明。

这些详细的信息，就像耕地的一张“信息卡”。通过市规划自然资源局下属的市调查监测院开发的“渝耕保”调度指挥系统，上述信息可以“一键直达”，且附有地块的卫星遥感影像。

“类似的耕地图斑（即附有编号的耕地地块影像）全市有400多万个，平均面积在6亩至7亩之间。”市调查监测院相关负责人介绍，重庆的耕地红线为2664万亩，每一亩耕地都宝贵。对耕地“非农化”“非粮化”问题，必须及时监测、及时处置。

过去，耕地监测有卫星图片执法、常规监测、耕地专项监测等多种方式，往往出现各类监测监管工作“单打独斗”的情况。

以卫星图片执法为例，自然资源部每年都运用卫星发现地表变化，监测土地、矿产、森

林、草原等自然资源开发利用情况。但执法结果往往在次年年中才公布，发现违法违规行为时，耕地很可能早已流失。

又如，区县在发现违法违规占用耕地行为时，需要核查举证。过去，如果核查举证涉及多个主管部门，就需要多次重复举证，客观上给基层带来了一定负担。

在主题教育调研中，市规划自然资源局深入一线，发现了上述难题。因此，该局结合数字化赋能，对监测监管系统进行了优化。

目前，依托“渝耕保”调度指挥系统，各级管理者可以在系统的“指挥调度中心”查看全市耕地的数量和质量情况；依托系统开发的手机应用程序，耕地网格员可以及时发现违法违规行为，拍照上报；系统的“管理中心”可以让各级部门处置耕地相关的审批业务，而村民、企业等也可以通过“耕地红线自检”来自查自建房屋、产业用房等是否占用了耕地红线，整体工作效率大幅提升。

## 坚持党建引领，全力防范地质灾害

“坚持人民至上、生命至上，把地质灾害防治作为‘国之大者’，全力防风险、保安全，坚决实现‘不死人、少伤人、少损失’目标。”

主题教育中，市规划自然资源局狠抓思维能力提升，把耕地保护作为“国之大者”，以数字化赋能耕地综合监测监管，严管全市“责任田”，坚持人民至上、生命至上，严防地质灾害风险，筑牢安全防线



六月十五日，市规划自然资源局地质工程队（左一）向同事介绍三峡库区地质综合治理情况。特约摄影 钟志兵/视觉重庆

近日，全市480名地灾驻守工程师都收到了一封倡议书。这是市规划自然资源局发出的倡议书，倡议打造新时代“红岩先锋”变革型地灾防治驻守地质工程师队伍。

对于倡议书，30岁的地灾驻守工程师邱梦深有感触：“只要能保障群众生命财产安全，苦点累点也值得。”

作为一名共产党员，邱梦已连续4年驻扎地灾防治一线。今年，他负责开州区3个乡镇的60多个地灾点的巡查、监测、预警等工作。

5月底，全市遭遇连续强降雨。邱梦在巡查开州区巫山镇张树坪时，发现降雨造成了几处小崩塌。经及时会商，他和当地政府工作人员一起，及时疏散5户15名群众到临时避险点，避免了群众的生命财产损失。那一天，邱梦从早上7点多一直忙到晚上接近10点。

主题教育开展以来，针对监测预警精度提升，重庆地质矿产研究院正在市规划自然资源局指导下，牵头构建数字三维地质沙盘，迭代升级重庆市地质灾害防治综合信息系统，今后可在“一屏”内完成灾害情况展示、人员物资调度等，逐步实现地质灾害数字化“智治”。

下一步，还将打造“地灾智治”数字场景，开发“地灾智防”App和小程序，形成灾害智管、风险智判、决策智辅、源头智控四大场景，

实现灾害一屏掌控、人员物资一屏调度，构建灾害全链条数字化闭环管理，持续提升人民群众获得感、幸福感、安全感和认同感。

其中，市规划自然资源局把“地质灾害防治应急处置能力建设”作为重点选题，深入开展调研。近期已组织5支市级地质专家团队、14支驻守地质队会同有关部门和区县深入巫山、巫溪、奉节等地一线开展调查研究，全面梳理排查危岩地质灾害隐患，制定《重庆市三峡库区危岩地质灾害防治总体方案》，推动做好地灾防治工作。

与此同时，主题教育开展以来，市规划自然资源局还大力实施“大学习大调研大抓落实”行动，自觉问计于民、问需于民，深入一线寻找问题解法，总结有效经验。例如，重庆现有777处历史建筑，其中部分处于闲置状态，价值未能得到充分发挥。主题教育中，市规划自然资源局组成专题调研组，挨户跑、挨个看，掌握一手情况，做好历史建筑活化利用的“后半篇文章”。目前，调研组首批摸排26处闲置历史建筑，发现了缺少资金、产权复杂、交通不便、活化利用难等问题。针对这些问题，后续将推出规划创新、出台配套制度、简化审批管理流程、数字化建档存档等方法，稳妥推进闲置历史建筑盘活利用。

市应急管理局推动主题教育走深走实——

# 建三级数字应急平台 营造安全稳定环境

□本报记者 崔耀

主题教育中，市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真践行习近平总书记关于总体国家安全观和应急管理工作的系列重要论述，以深化调查研究推动解决发展难题，为现代化新重庆建设营造安全稳定环境。

“测得准、发得出、收得到、能管用，是预警工作闭环管理基本要求。”6月15日，市应急管理局安全生产调度中心主任任海滨介绍，近年来，随着气象部门技术手段的不断改进，预报预警的精准度、发布率和覆盖面得以大幅提升，但在“能管用”的实效性上，尚有较大差距。

市应急管理局狠抓思维能力提升，努力做到善于把握事物本质、把握发展规律、把握工作关键、把握政策尺度，增强工作科学性、预见性、主动性、创造性，系统梳理全市数字应急建设存在的问题，把推进数字应急建设与开展主题教育结合起来，着力防范化解重大灾害风险，建设市、区县、乡镇三级数字应急平台。

## 从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧

在主题教育中，市应急管理局持续加深对习近平新时代中国特色社会主义思想的全面领悟和系统运用，从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，着力防范化解重大灾害风险。

市应急管理局广大党员干部聚焦我市数字应急建设的短板，围绕预警信息能否“测得准、发得出、收得到、能管用”等问题，通过一场场“头脑风暴”探寻解决方法。

“通过以往的案例，我们发现随着气象部门技术手段的不断改进，预报预警的精准度、发布率和覆盖面大幅提升，但在‘能管用’的实效性上，尚有较大差距。”任海滨说，从气象部门“始端”到各类服务对象“末端”，存在预警内容针对性不足、信息传播时效性不足等问题。

“在以往灾害性天气预警中，常规性预警手段通常为气象部门发布预警后，各地区、各部门照搬内容，原样转发。”市应急管理局监测减灾处干部周瑶补充道，由于具体预警内容中缺少针对本地区、本部门特点，没有明确可操



巡查。六月十五日，市应急管理局指挥中心，工作人员通过大数据对森林、江河、道路交通等进行安全

作性的措施，最终导致响应措施“千篇一律”，缺乏“对症下药”的有效性。

“预警贵在精准，响应重在及时，更让我们担忧的是预警信息传播时效性不足。”周瑶表示，“最后一公里问题”一直是影响预警管理实效的一大难题。在常规预警中，市、区县、镇街以逐级转发的方式，传达预警信息层级多、耗时长，信息到达末端受众时，往往已“水过三秋”，受灾群众错过了最佳避险时机。

## 努力掌握解决问题的“总钥匙”，着力提高驾驭复杂局面能力

在主题教育中以学增智、提升思维能力，最关键的就是要把这一思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法转化为自己的科学思想方法，作为研究问题、解决问题的“总钥匙”。

市应急管理局在主题教育中坚持边学习边检视边探索，找准“发力点”和“切入点”，通过基层试点摸索解决办法。

“报告指挥部，根据气象、水文预测结果，此次洪峰将于上午10点左右到达磁器口，目前正在有序开展群众转移准备工作。”在前段时间沙坪坝区磁器口码头举行的2023重庆市防汛救灾综合应急演练中，沙坪坝区防汛指挥决策支撑系统“小试牛刀”，精准预报降水

来临的时间、雨量，为防汛指挥调度提供决策依据。

随后，沙坪坝区通过防汛指挥决策支撑系统一键响应，生成本轮洪水应对专项应急方案，并启动防汛Ⅱ级应急响应。几乎同时，沙坪坝区电子显示屏、电视广播开始循环播报预警信息，劝告市民远离大江大河，暂不前往磁器口等高风险区域。

“沙坪坝区防汛指挥决策支撑系统是我市数字应急体系的一部分，是示范性的基层试点项目。”任海滨表示，区县直接发布预警信息可解决多级转发、费力耗时的问题，并且各区县能根据自身特点制定应急平台。

负责该系统运行维护的沙坪坝区气象局局长刘飞说，受上游来水影响，嘉陵江沙坪坝段常年经受洪水考验，防汛救灾形势复杂严峻。为此，沙坪坝区应急、气象、水利三部门牵头，联合12个部门建立了防汛指挥决策支撑系统，“我们针对洪峰过境、城市内涝、山洪地质灾害等不同灾害类型，细化了预警发布的对象和范围，指向性更强。”

## 提升防范各种风险能力，确保安全形势持续稳定向好

在主题教育中，市应急管理局注重将提升思维能力运用于具体实践，不断增强工作科学性、预见性、创造性，以前瞻性思考、全

局性谋划、整体性推进促进事业发展，提升防范各种风险能力，确保安全形势持续稳定向好，以高效能治理护航现代化新重庆建设。

在市应急管理局指挥中心的大屏幕上，一张高清的重庆地图实时显示着全市的河道和水库水位情况……这是正在建设的市级数字应急平台，目前处于试运行阶段，预计今年7月底正式上线运行。

“这几天有持续降雨，下雨后要涨水，我们最关心的就是防汛薄弱点的情况。”任海滨点击了其中几个点位，地图上显示了渝中区菜园坝、沙坪坝区磁器口等沿江岸线的情况。在地图的下方还有降雨的数据，24小时降雨量、3小时降雨量、未来几小时的降雨趋势以折线图形式一目了然，“水情雨情叠加分析，我们的预警预报更准确。”

镜头从江岸拉回腹地，大屏幕展示了人和街道古木峰立交、沙坪坝区南开下穿道等中心城区城市内涝点。在南开下穿道，这里安装了全国首个内涝点水位监测信息与交通信号实时联动系统。下穿道积水点最低处安装了电子水尺，监测到超过15cm积水深度时，外面的交通信号灯黄灯亮起；监测到超过30cm积水深度时，红灯亮起禁止通行。

“以上只是防汛抗早的一个场景，市级数字应急平台还开发了防旱灾一张图、森林防火一张图、地质灾害一张图等应用场景。”任

海滨介绍，未来市级数字应急平台将围绕“3+8+N”整体框架建设，“3”即履行“统、防、救”3大重要职能，构建“安全生智治、自然灾害智防、公共安全智探、城市生命线智测、应急救援智达、安全责任智行、检查执法智管、应急服务智库”8个专题，形成“N”个具体应用场景。

“习近平总书记强调：以学增智，就是要从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，把看家本领、兴党本领、强国本领学到手。”市应急管理局有关负责人表示，结合自身实际，我市各级数字应急平台按照“一年能见效、两年大变样、三年上台阶”总体设想，统筹推进各项任务。

今年6月底前，搭建洪涝、干旱、森林、地灾等自然灾害监测预警和防治的应用场景，初步实现资源管理、队伍调度、预案数字化、研判决策、复盘演练等功能；10月底前，搭建政府监管履职、企业安全管理、社会群防群治等应用场景；12月底前，制订完善相关场景应用的运行保障机制体制，基本搭建起市、区县、乡镇三级数字应急平台。2024年，搭建执法检查、考核评价、事故调查调查等应用场景以及安全生产综合监管应用场景，实现城市安全运行监测全覆盖。2025年，实现全市应急感知监测体系全面覆盖，基本实现应急管理“一屏观全域、一网联全市、一脑统全局”，市域安全“可感、可视、可控、可防、可救”。



四月十九日，重庆市防汛救灾综合应急演练在沙坪坝区磁器口举行，全地形起重车等救援装备在水中作业。记者 张锦辉 摄影 视觉重庆