

# 国家金融监督管理总局正式挂牌

## 金融监管机构改革迈出重要一步

□新华社“新华视点”记者 吴雨 李廷霞

国家金融监督管理总局18日正式挂牌，新一轮金融监管机构改革迈出重要一步。金融监管机构改革进展情况怎样？国家金融监督管理总局将承担怎样的职责？“新华视点”记者对此进行了采访。

### “一行一局一会”新格局加快形成

18日，国家金融监督管理总局正式挂牌。继2018年中国银保监会组建之后，金融监管格局又迎来重大调整，这是深化金融监管体制改革、加强和完善现代金融监管、促进实现金融监管全覆盖的重大举措。

今年3月，我国金融监管领域迎来重磅改革。中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》，其中多项涉及金融监管领域：组建中央金融委员会、组建中央金融工作委员会、组建国家金融监督管理总局、深化地方金融监管体制改革、中国证劵监督管理委员会调整为国务院直属机构、统筹推进中国人民银行分支机构改革……

自改革方案发布以来，有关部门正在紧锣密鼓地落实，改革稳步推进。

记者还了解到，近期人民银行正根据改革方案推进分支机构改革；即将成为国务院直属机构的证监会也加快推进改革步伐，针对部分职责划转进行相应调整。

随着金融监管机构改革不断推进，“一行一局一会”新格局正在加快形成。专家表示，通过理顺体制机制、提升监管效率，金融将在服务推动高质量发展中更好发挥作用。

### 依法将各类金融活动全部纳入监管

新组建的国家金融监督管理总局将承担怎样的职责？

根据改革方案，国家金融监督管理总局的职责是“统一负责除证券业之外的金融监管”，在具体监管职责上，方案提出“强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管”的要求。

这些年来，让金融监管者头疼的一个大问题就是：一些新出现的金融行为很难按照原有的部门分工进行有效监管，原来相对清晰的银行、保险、证券的

行业分割出现了一些模糊地带。金融监管存在盲区，还经常出现“铁路警察各管一段”的现象，风险随之滋生。

此轮改革在中国银保监会基础上组建国家金融监督管理总局，通过构建“一行一局一会”的金融监管格局，把所有的合法金融行为和非法金融行为都纳入监管，让未来新出现的金融机构和金融业务都难逃监管，形成全覆盖、全流程、全行为的金融监管体系。

“这样一来，即便今后新出现金融机构和金融形式，也都在监管框架之内。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示，通过机构设置调整和职责优化，落实党的二十届二中全会提出的“依法将各类金融活动全部纳入监管”相关部署，最终消除监管盲区，实现监管全覆盖。

另外，本次机构改革将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责划入国家金融监督管理总局，也从另一个维度体现了功能监管理念。

专家指出，组建国家金融监督管理总局，不是对原有监管架构的修修补补，而是着眼全局、整体推进，体现了系统性、整体性、重构性的变革，有望推动

监管标准统一、监管效率提升。

### 统筹负责金融消费者权益保护

根据改革方案，中国人民银行有关金融消费者保护职责，以及中国证监会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局，由其统筹负责金融消费者权益保护。

此前“一行两会”均设立了消费者或投资者保护机构，金融领域的消保工作分散在不同监管部门。

“随着平台经济和数字技术的应用，大量长尾用户渗入金融领域，对消保工作提出了更高的要求。”中国社会科学院金融研究所研究员尹振涛表示，“人民银行和证监会将有关金融消费者保护和投资者保护职责划入国家金融监督管理总局，有助于强化行为监管的标准统一并提高监管效率，也将大大减少因不同标准而产生的合规成本和风险。”

在专家看来，这将进一步强化打击违法违规金融活动，治理金融乱象，更好保护金融消费者合法权益。

(据新华社北京5月18日电)

## 我国与中亚五国 月度进出口规模首破500亿元

据新华社北京5月18日电（记者 邹多为）当前，我国与哈萨克斯坦等中亚五国持续深化务实经贸合作，贸易发展量质齐升。海关总署17日发布的数据显示，今年前4个月我国与中亚五国进出口1730.5亿元，同比增长37.3%，其中，4月当月，进出口规模首次突破500亿元，达到502.7亿元，迈上新台阶。

具体来看，进口方面，前4个月，我国自中亚五国进口煤、原油、天然气等能源产品324.5亿元，占同期我国自中亚五国进口总值的55%；进口金属矿

砂105.9亿元，同比增长13.7%。此外，中亚国家丰富的优质农业资源为双边农业合作走深走实提供了更多机遇，同期，我国自中亚五国进口农产品25.8亿元，增长42.9%。

出口方面，我国对中亚五国出口机电、劳动密集型产品“并驾齐驱”。前4个月，出口机电产品515.8亿元，同比增长68.3%，占同期我国与中亚五国出口总值的45.2%；出口纺织服装、鞋靴等劳动密集型产品474亿元，增长75.2%，占41.6%。

## 全国公安机关打击为电信网络诈骗提供“简易组网GOIP”通话服务的犯罪团伙

新华社北京5月18日电（记者 翟翔 熊丰）记者18日从公安部获悉，在公安部统一指挥下，全国31个省市公安机关近日同步开展集中收网行动，依法严厉打击为电信网络诈骗犯罪提供“简易组网GOIP”通话服务的犯罪团伙。截至目前，共捣毁犯罪窝点600余个，缴获作案手机、电脑等设备4590余台。

近期，公安机关在工作中发现，越来越多的境外诈骗团伙以高额利益为诱饵，组织招募境内人员使用手机、音频线组建“简易组网GOIP”设备，通过远程控制软件，直接操控境内的手机拨打诈骗电话，增强了诈骗电话的迷

惑性，致使群众上当受骗。公安部对此高度重视，调集全国优势资源，深入研究作案手法，全力开展专项攻坚，研判出一大批“简易组网GOIP”类涉诈推广引流犯罪线索，涉案总金额3.2亿元。

公安部有关负责人表示，公安机关将始终坚持问题导向，采取雷霆手段，严厉打击电信网络诈骗犯罪及关联犯罪，切实维护人民群众财产和合法权益。同时，公安机关提醒广大群众，要增强防范意识，接到陌生电话多甄别，不轻信所谓的“投资荐股”“刷单兼职”，不下载、点击未知来源的APP和网址链接，防止被骗。

## 交通运输部全力开展 “鲁蓬远渔028”倾覆搜救工作

据新华社北京5月18日电（记者 叶昊鸣）记者18日从交通运输部获悉，交通运输部持续组织开展“鲁蓬远渔028”倾覆搜救工作，当日13时30分许，海军舰船发现并打捞起2具遇难者遗体。截至14时，现场共有包括“远福海”轮、“铭德”轮、海军3艘舰船、“鲁蓬远渔087”等4艘渔船、1艘外轮在内的10艘船舶开展搜救工作。

据交通运输部有关负责人介绍，17日和18日凌晨，“铭德”轮和“鲁蓬

远渔087”等3艘渔船、海军3艘舰船克服夜间作业风险高、航渡海域海况差等困难，先后抵达事发水域，我方协调舰船数量增至9艘。在现场发现编织袋、塑料筐等少量漂浮物。交通运输部所属“德添”轮和山东海运公司所属“山东德隆”轮预计19日下午抵达现场参与搜救。

17日，澳大利亚派出3架固定翼飞机、印度派出1架固定翼飞机参与搜寻。澳大利亚计划于今日继续派出固定翼飞机参与搜寻。

### 国家医保局：

## 近年来我国基本医保参保率稳定在95%左右

据新华社北京5月18日电（记者 彭韵佳 顾天成）国家医保局局长胡静林18日在国新办“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上介绍，2018至2022年我国人口参保率稳定在95%左右，农村低收入人口和脱贫人口参保率稳定在99%以上。

“5年来，基本医疗保险基金（含生育保险）年度总收入由2.14万亿元增长至3.09万亿元，年度总支出由1.78万亿元增长至2.46万亿元，基金运行平稳，有所结余。”胡静林说，此外，财政每年对居民参保缴费人均补助标准从490元增长至610元。

在减轻群众看病就医负担方面，国家医保局加快医保谈判节奏，推动一大批独家品种的抗癌药、罕见病用药以适宜价格纳入医保，加上报销后累计为患

者减负超5000亿元；同时，国家组织集采333种药品平均降价超50%，集采心脏支架、人工关节等8种高值医用耗材平均降价超80%，连同地方联盟采购，累计减负约5000亿元；对居民慢性病保障方式进行改革，将高血压、糖尿病门诊用药纳入居民医保保障范围，惠及1.4亿慢病居民；持续打通异地就医瓶颈堵点，跨省异地就医直接结算规模由2018年的131.8万人次增长到2022年的3812.35万人次，增长28倍。

胡静林介绍，针对新冠疫情果断实施“两个确保”政策，并保障新冠疫苗及接种费用，为疫情防控取得重大决定性胜利贡献医保力量。同时，不断扩大长期护理保险试点范围，目前已覆盖49个城市1.69亿人口，惠及195万名失能群众，使他们的生活更有质量。



### 中共一大纪念馆 开放夜场参观

5月18日，观众走进开放夜场的中共一大纪念馆。当日是国际博物馆日，上海中共一大纪念馆连续三天开放夜场参观。

新华社发

## 中国农业银行重庆市分行

# 全面释放跨境金融活力 支持更高水平开放

### 立足国际枢纽建设 助力多式联运大有可为

长江北岸，两江新区鱼嘴。

从高空俯瞰果园港，数十公里的江岸线上，16个5000吨级泊位依次排列，130万平方米的堆场上一片忙碌，14条铁路专用线装卸线繁忙作业……船来货往间，尽显这座多式联运枢纽港的活力。眼下，在前期深入合作的基础上，农行重庆市分行正全力支持果园港升级为综合保税区和打造国际分拨中心和贸易中心，服务保税港区建设“一带一路”进出口商品集散中心。

从曾经的散杂货运输小码头到我国内河最大的水铁公多式联运枢纽港，果园港在逐渐成为成渝地区双城经济圈开放门户和长江上游联通世界“中转站”的同时，也见证了农行重庆市分行以大格局、大担当、大服务支持西部陆海新通道建设发展的初心和使命。

“重庆拥有优良的长江港口资源。”农行重庆市分行相关负责人说，西部陆海新通道是中新（重庆）战略性互联互通示范项目的的重要组成部分，该行着眼通道建设，大力支持重庆港口项目发展，已累计对重庆港口建设主体企业旗下的港口项目授信近70亿元。向万州港、寸滩港、果园港、珞璜港等多个重庆市重点港口项目投放贷款30亿元以上，为推进“一带一路”建设注入金融活水。

事实上，2016年至今，该行陆续为西部陆海新通道建设重点物流项目提供融资支持。2016年5月，为重要铁路枢纽项目重庆国际物流枢纽园区建设有限责任公司发放中长期建设贷款7.9亿元人民币；2020年2月—6月，为该公司办理短中期流动资金贷款4笔，共计3亿元人民币；2020年8月，为该公司办理固定资产贷款用于园区基础设施建设，共4.9亿元。2021年11月，与农行新加坡分行在2021年中新峰会签约仪式上分别与利昇信息技术有限公司、重庆果园港有限公司等企业签订中新（重庆）战略性互联互通企业三方协议，为新项下重点国际业务项目融资继续展开深入合作。2021年11月，作为牵头行支持“陆海新通道重庆无水港（国际物流枢



全力支持果园港建设，助力重庆培育内陆开放新优势 钟志兵摄/视觉重庆

纽园区)一期项目”建设，银团总额4亿元。

### 织密交通综合网络 推动通达能力持续提升

大道如虹，蜀道不再难。在巴渝这片热土上，一条条铁路织成网，一座座大桥穿江越河，一个个机场扩建开航，基础设施互联互通建设跑出“加速度”，轨道交通“连点成线”“连线成网”。农行重庆市分行以“头雁”之姿担当在前，围绕重庆市交通建设规划，全力支持全市机场、铁路、公路、轨道、水利、通信网、能源网等市级重点项目建设，为西部陆海新通道建设打通“筋骨血脉”，进一步强化重庆对外通达能力。

江跳线便是该行支持的重点项目之一。

“作为国内首条双流制式轨道线路，江跳线是成渝地区双城经济圈城际铁路网规划中重庆‘三线四段’的重要组成部分，对重庆加快交通强市建设、打造‘轨道上的都市区’、构建‘1小时通勤圈’，以及深度融入成渝地区双城经济圈建设具有重要意义，将有效带动开放发展再上新台阶。”

农行重庆市分行相关负责人表示。

据该负责人介绍，早在该项目立项之时，农行重庆市分行就与重庆轨道江跳线建设运营有限公司积极沟通，通过认真调研，制定了项目专属服务方案。根据项目具体情况，该行提供了周转账、固定资产贷款、供应链贷款等多种产品组合，满足了项目各个建设阶段的需求。截至2022年12月末，农行重庆市分行已累计为江跳线项目提供信贷资金支持超15亿元，是该项目提供信贷支持最多、份额最大的银行。

“农行不愧是国有大行，工作速度和服务水平都很高！”渝湘复线公司相关负责人说道。据悉，渝湘复线扩能高速公路PPP项目总里程约为285.03公里，分为巴南至彭水，彭水至酉阳和武隆至道真3段。其中，彭水至酉阳段与武隆至彭水段相连，该段建设将与渝湘高速公路扩能段形成路网，为渝东南地区的生态农业、养老产业、旅游业等绿色产业的发展提供配套的基础设施建设；武隆至道真段与渝湘高速公路互联互通属于“三环十二射七联线”中第四联线的南段，将补充和优化重庆市高速公路网及国家高速公路网，对加速构建长江经济带综合

交通运输体系具有重要意义。

针对项目需求，农行重庆市分行多次研究综合金融服务方案，率先为项目开立7亿元履约保函。2021年4月，该行与渝湘复线公司签订银团贷款协议，巴南至彭水路段以50亿元额度参团，武隆至道真路段以17亿元额度参团，先后对两个路段发放32笔贷款，投放金额达22.55亿元，有力支持了项目建设。

### 积极参与制度建设 开启协同发展全新篇章

随着西部陆海新通道建设成为新时代新征程新重庆建设的重大任务，我市也正加快组建西部陆海新通道金融服务联合体。在4月21日举办的西部陆海新通道金融服务联合体及RCEP跨境经贸投融资合作对接会上，陆海新通道金融服务联合体（以下简称“金联体”）在重庆正式成立。

“作为成员机构，我们将充分利用金联体资源优势，充分把握RCEP各成员国进一步加大外资金融机构设立、跨境金融服务提供、境外金融服务消费等开放政策支持的时代机遇，共享服务网络、

共享信用信息，着力提升跨境经贸投融资供需撮合及服务效率，促进陆海新通道跨境贸易投资及产业发展。”农行重庆市分行相关负责人表示。

近年来，农行重庆市分行依托总行在全球范围内广泛的网络机构和跨境金融服务优势，不断为深化中新互联互通提供融智支持。该行连续5年高规格参加中新金融峰会，对进一步深化中新金融互联互通和加快西部金融中心建设提供融智支持。2021年，中国农业银行董事长谷澍在第三届中新（重庆）战略性互联互通示范项目金融峰会上发表主题演讲。

2021年9月，中新（重庆）战略性互联互通示范项目金融服务联盟及金融服务中心成立仪式举行，作为首批联盟成员单位之一，农行重庆市分行主动参与中新（重庆）战略性互联互通示范项目金融服务联盟及金融服务中心建设，推进双边在数字经济、绿色金融等更多领域开展交流合作，为构建中新全面开放新格局贡献了力量。2022年9月，该行积极参与中新互联互通项目数字人民币试点，并与新加坡企业现场签约，共同探索数字人民币应用场景建设。2023年4月，该行积极参与重庆外汇管理部西部陆海新通道融资结算应用场景开发和试点研究，提出相关数据需求，开展授信模型设计以及数据有效性测试，进一步推进陆海新通道在跨境金融服务平台上的应用，通过依托丰富、全面的涉外交易数据，为中小外贸企业提供普惠融资支持。

潮起两江山水间，昂扬奋进正当时。农行重庆市分行相关负责人表示，作为服务中新（重庆）战略性互联互通示范项目的主体金融机构，该行将深入学习贯彻党的二十大精神，扎实组织开展好主题教育，聚焦高质量发展主题，贯彻新发展理念，依托农业银行国际金融服务的全面性、专业化的优势，积极构建跨境金融服务体系，主动融入“一带一路”建设和中新（重庆）战略性互联互通示范项目，助力重庆内陆开放高地建设不断迈上新台阶。

华凯

