

# 以数字化引领开创现代化新重庆建设新局面

4月25日,我市召开数字重庆建设大会,提出聚焦“一年形成重点能力、三年形成基本能力、五年形成体系能力”目标,加快建设“1361”整体构架,形成一批具有重庆辨识度和全国影响力的重大应用,打造引领数字文明新时代的市域范例——

## 深刻领会习近平总书记关于数字中国建设重要论述和党的二十大战略部署

“为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑”目标导向  
“满足人民对美好生活的向往”宗旨方向  
“做强做优做大数字经济”战略选择  
“三融五跨”推进路径  
“集约建设、互联互通、协同联动”工作要求  
“确保数据安全”底线要求  
“坚持和加强党的全面领导”根本保证

## 数字重庆建设的基本概念和基本方法

### (一)基本概念

**1.定义内涵**  
数字重庆建设,就是运用数字化技术、数字化思维和数字化认知,把数字化、一体化、现代化贯穿到党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明建设全过程各方面,以跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的高效协同为突破,以数字赋能为手段,以数据流整合决策流、执行流、业务流,推动各领域工作体系重构、业务流程再造、体制机制重塑,从整体上推动市域经济社会发展质量变革、效率变革、动力变革,推进市域治理体系和治理能力现代化

**2.主要特征**  
**核心要义** 运用现代化的理念、手段、机制、方法,全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大决策部署,全方位推进中国式现代化在重庆落地生根,坚决做到“总书记有号令、中央有部署,重庆见行动”

**本质属性** 各领域工作的体系重构、流程再造、能力重塑,形成与数字变革时代相适应的生产方式、生活方式、治理方式,提升发展能力、服务能力、治理能力,推动城市治理实现整体智治,推动各领域各行业各部门各层次高效协同

**根本目的** 深入践行以人民为中心的发展思想,通过丰富拓展场景应用,顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生,实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益,持续提升群众获得感、幸福感、安全感和认同感

**基本路径** 运用系统观念和系统集成方法,加强顶层设计,突出系统化、一体化,推动各项工作在市、区县、乡镇(街道)各层级纵向贯通,各部门各领域高效联动、横向协同,实现平台、数据、应用等业务统筹规划、一体推进,实现最快系统部署、最小投入代价、最佳实践效果、最大数据共享

**根本要求** 以数字化引领、撬动、赋能现代化,对传统理念、制度、体系和手段全方位提升和系统性重塑,从根本上破除制约迈向现代化的瓶颈和障碍,推动党建统领、推动各领域发展、服务、治理体系和治理能力迈向现代化,不断促进人的全面发展和社会全面进步

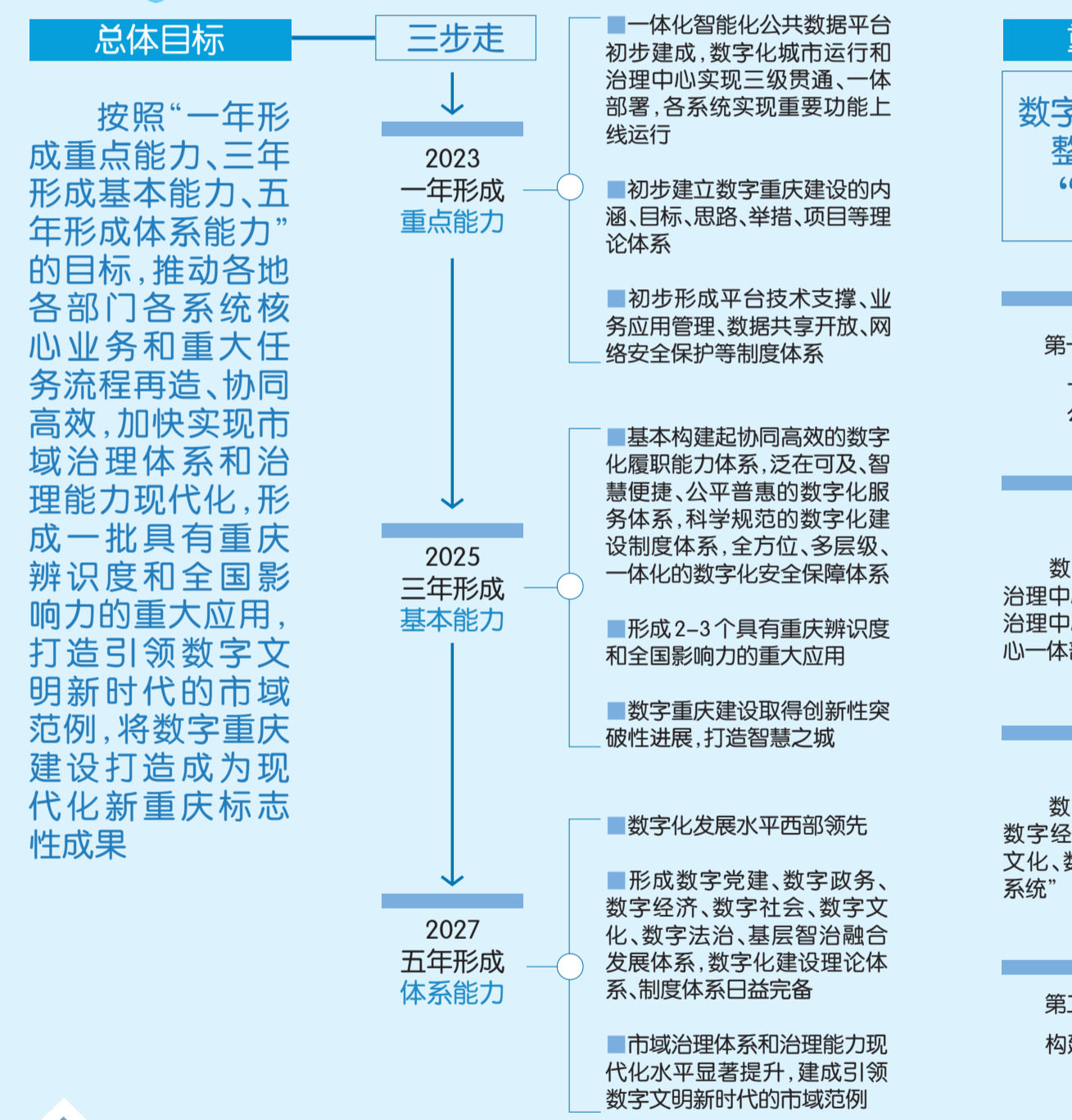
### (二)基本方法

数字重庆建设,本质上是对经济社会发展体制机制的系统性重塑,是一项全新的探索实践。经济社会本身是一个开放复杂的巨系统,要综合运用现代科学知识体系,集成运用现代化手段解决传统方式难以解决的复杂问题,最终实现多跨协同、整体智治的能力跃升。

1.系统分析与综合“模型”  
2.业务协同模型  
3.数据共享模型  
4.系统重塑“三张清单”方法  
5.体系构架方法  
6.全生命周期“一件事”方法

## 数字重庆建设

## 数字重庆建设的总体目标和重点任务



## 四 近期工作目标和重点

- (一)扎实推进一体化智能化公共数据平台建设
  - 1.上线运行一体化数字资源系统(IRS)基本功能
  - 2.促进数据资源和能力组件归集共享
  - 3.推动“渝快办”“渝快政”联通升级
- (二)加快建设数字化城市运行和治理中心
  - 1.市、区县级城市运行和治理中心
  - 2.基层治理中心
- (三)按“四个一批”谋划典型应用
  - 迁移一批
  - 迭代一批
  - 开发一批
  - 谋划一批
- (四)完善工作机制
  - 1.统筹领导机制
  - 2.平台IRS数据归集和应用开放“一本账”机制
  - 3.争先创优机制
  - 4.政企合作机制
  - 5.“一地创新、全市共享”机制

## 总体构架

“四横四纵两端”“四横”是一体化智能化公共数据平台的基础“硬件”支持,“四纵”是规则“软件”保障,“两端”是业务应用的集成入口。“四横四纵两端”,构成数字重庆建设的“四梁八柱”

“四横”,即基础设施、数据资源、能力组件、业务应用“四大支撑体系”  
“四纵”,即标准规范、制度规则、安全防护、工作推进“四大保障体系”  
“两端”,即“渝快办”和“渝快政”

## 1.一体化智能化公共数据平台

- 一体化数字资源系统(IRS)
- 渝快办
- 渝快政

## 2.数字化城市运行和治理中心

- 市城市运行和治理中心
- 区县城市运行和治理中心
- 镇街基层治理中心

## 3.六大应用系统

- 数字党建系统(中枢地位)
  - 典型特征:政治属性、管理属性、业务属性
  - 重点任务:围绕贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署等重大任务,健全重大任务推进机制,形成纵向贯通、横向协调、执行有力的高效执行链。■统筹推进政治统领、组织建设、从严治党、民主法治、群团建设、安全塑造等核心业务数字化,深化重大任务系统集成应用。■推进党建统领整体智治综合应用,加快推进以“七张报表”“八张问题清单”为重点的数字化应用场景。
- 数字政务系统
  - 典型特征:以用户为中心、泛在化、敏捷化、透明化、协同化、智能化
  - 重点任务:■完善经济运行监测数字化平台,建设经济调节数字大脑。■推行数字化市场监管,优化“互联网+监管”平台。■推进数字化城市治理,保障城市运行“一网统管”。■加强数字化生态环保,构建生态环境保护数字化发展平台。■优化利企便民数字化服务,打造“一件事一次办”套餐服务。
- 数字经济系统
  - 处理好四对关系:政府与市场的关系、规范与发展的关系、竞争与合作的关系、开放共享与数据安全的关系
  - 重点任务:■推进数字技术融合应用,构建产业数字化能力中心,实施制造业数字化转型专项行动,形成产业链“一链一网一平台”赋能生态,新建一批智能工厂、数字化车间,推动农业、服务业数字化转型。■做大做优做强数字经济核心产业,打造智能网联新能源汽车等数字产业集群,推进“满天星”行动计划。■健全数字企业培育机制,培育一批数字经济骨干企业,开展中小企业梯度培育行动。
- 数字社会系统
  - 典型特征:智能化、协同化、均等化、现代化
  - 重点任务:■推动数字公共服务普惠化,提升智慧教育、数字健康、智慧康养等领域水平。■促进数字生活智能化,深入推进数字社区建设,打造智慧便民生活圈,丰富购物消费、居家生活、养老托育、家政服务数字化场景应用。■协同推进城乡数字化,分级分类推进新型智慧城市建设,深入实施数字乡村发展行动。
- 数字文化系统
  - 典型特征:集成性、重塑性、惠民性、引领性
  - 重点任务:■拓展数字化思想舆论阵地,推动党的创新理论数字化普及,构建“媒情网情社情”联动闭环处置机制。■提升文化事业数字化服务能力,加快公共文化资源数字化,构建市域文明创建体系。■增强文化产业数字化创新能力,推动文化旅游业数字化发展,培育数字文化新型业态。
- 数字法治系统
  - 典型特征:法治化、数智化、生态化
  - 重点任务:■完善政法一体化办案体系,协同推进智慧法院、数字检察、数字警务、智慧司法、智慧监狱、智慧戒毒等应用建设。■完善综合行政执法体系,梳理行政监管、行政处罚等执法事项清单,推进执法规范化、标准化、智能化建设。■完善法治惠民体系,迭代升级互联网违法和不良信息举报中心、“警快办”等应用。

## 4.基层智治体系

- 典型特征:改革融合、系统集成、应用落地、智能辅助、实战实效
- 重点任务:■完善乡镇(街道)职能配置和运行机制,健全党建统领基层治理“一中心四板块一套网格”体系。■打造乡镇(街道)一体化治理智治平台,承接重大应用在基层集成落地。■深化乡镇(街道)综合行政执法改革,构建“法定执法+赋权执法+派驻执法”的综合行政执法新模式。■实施党建统领网格治理专项行动,梳理社区服务、风险管控和安全生产等清单,推动网格全面嵌入乡村应急体系。

## 重中之重

“一体化智能化公共数据平台是贯通市、区县、乡镇(街道)三级业务系统,是数字重庆建设的关键支撑。”市大数据发展局局长刘小红表示,按照“一年形成重点能力、三年形成基本能力、五年形成体系能力”的目标,到今年底,我市将初步建成这个平台,各系统实现重要功能上线运行。

刘小红介绍,作为一体化数字资源系统的统筹建设方,大数据发展局建成该系统后,将供全市各级各部门共同使用,后者可通过该系统查询浏览全市范围内所有应用的基本信息,对本部门、本区域的应用进行自我管理,并可在线申请开通使用云、网、数据、组件等数字资源。

在“四横”“四纵”方面,我市将推动“基础设施、数据资源、能力组件、业务应用部署、标准规范、制度规则、安全防护、工作推进”8个一体化,打通部门之间业务流、数据流、任务流,形成数字化目标工作体系。

另外我市还将重点建设“渝快办”“渝快政”集成入口,通过建立健全这两个端口应用编目、贯标、开发、上架、发布、运行、评价机制等,形成具有辨识度的数字重庆集成入口。(记者 夏元)

市大数据发展局介绍,数字化城市运行和治理中心是数字重庆建设的基石,抓好数字化城市运行和治理中心“3”这个最大特色,按照“一年形成重点能力、三年形成基本能力、五年形成体系能力”一体部署,构建全局“一屏掌控”,政令“一键直达”、执行“一贯到底”、监督“一览无余”数字化协同工作场景,打造重庆作为直辖市的最具辨识度成果。

其中,市城市运行和治理中心将围绕“实战枢纽”定位,发挥上下贯通、横向协同、系统统筹、建体系、定标准作用,依托一体化智能化公共数据平台,推进全市层面社会治理业务应用集成。

区县城市运行和治理中心将围绕“实战枢纽”定位,发挥上下贯通、横向协同、系统统筹、建体系、定标准作用,依托一体化智能化公共数据平台,推进区县层面社会治理业务应用集成。

镇街基层治理中心将围绕“联动联动”定位,在乡镇(街道)层面发挥综合集成、条抓块统的作用,实现“以算力换人力、智能增效能”,为基层减负赋能。(记者 夏元)

## 特色亮点

数字党建:搭建“1+6+N”基本构架

“以数字变革为动力,以重大应用为抓手,构建党建统领整体智治新格局。”市委副书记、市长、市委办主任王洪表示,数字党建是数字重庆建设的重要支撑,是数字重庆建设的重要支撑,是数字重庆建设的重要支撑。数字党建是数字重庆建设的重要支撑,是数字重庆建设的重要支撑,是数字重庆建设的重要支撑。

数字政务:建立“1+7+N”体系

市政府秘书长、办公厅主任罗清泉表示,我市将着力建立“1+7+N”数字政务服务体系。即“1”个数字政务大脑,政务服务、经济调节、市场监管、城市治理、应急管理、生态环保、政务运行等“7”条跑道,打通“N”个典型应用。

## 应用系统

数字党建:建立“1+6+N”基本构架

“以数字变革为动力,以重大应用为抓手,构建党建统领整体智治新格局。”市委副书记、市长、市委办主任王洪表示,数字党建是数字重庆建设的重要支撑,是数字重庆建设的重要支撑,是数字重庆建设的重要支撑。

数字政务:建立“1+7+N”体系

市政府秘书长、办公厅主任罗清泉表示,我市将着力建立“1+7+N”数字政务服务体系。即“1”个数字政务大脑,政务服务、经济调节、市场监管、城市治理、应急管理、生态环保、政务运行等“7”条跑道,打通“N”个典型应用。

## 基层基础

“基层智治,就是以党建为统领,通过智能化、数字化应用,以集成式、体系化思维,对目前的基层治理方式进行业务重塑、流程再造,不断提升基层治理的质量和效率。”市委组织部部长尹国喜说。

尹国喜介绍,目前我市正在建立健全乡镇(街道)“141”智治体系。第一个“1”,指的是镇街基层治理指挥中心,承担运行监测、分析研判、协同流转、应急指挥、督查考核等职责;“4”,指的是党建统领、经济生态、平安法治、公共安全4个板块;第二个“1”,指的是一套网格,基层治理的最小单元。

他表示,基层智治体系承上启下作用,其他六大系统贯通到基层的应用,都要通过基层智治体系来实现。“我市的基层智治体系建好后,将实现基层治理由自上而下向上下联动转变,由单打独斗向协同共治转变,由传统方式向现代化、智能化转变。”

“到今年底,‘141’体系将在我市镇街全面推开,一体化智治平台全面部署,基层智治重点能力将有效显现。”他说。(记者 陈国栋)

数字党建:建立“1+6+N”基本构架

“以数字变革为动力,以重大应用为抓手,构建党建统领整体智治新格局。”市委副书记、市长、市委办主任王洪表示,数字党建是数字重庆建设的重要支撑,是数字重庆建设的重要支撑,是数字重庆建设的重要支撑。

数字政务:建立“1+7+N”体系

市政府秘书长、办公厅主任罗清泉表示,我市将着力建立“1+7+N”数字政务服务体系。即“1”个数字政务大脑,政务服务、经济调节、市场监管、城市治理、应急管理、生态环保、政务运行等“7”条跑道,打通“N”个典型应用。