

探寻基层治理密码 (46)

从撂荒地到“向往的地方”

看北碚区澄江镇柏林村“四议五步”打造共享农场

□本报首席记者 张莎

“给大家汇报一下我们共享农场的进度，现在近300亩农场已初步成型了！共享菜园和共享果园已被认养了一半，共享果园也认养走了300多棵果树，今年肯定能丰收盈利……”4月17日，北碚区澄江镇柏林村王家院子议事角，柏林村第一书记余贵府站在村民们中间，边说边写，展示共享农场一季度收支和下一步计划，并回答大家关切的细节问题。

柏林村是全国村级议事协商创新实验试点之一。试点中，柏林村提炼总结出“四议五步”议事协商机制，也促成了共享农场的落地运行。

唤醒盘活撂荒地成村民共识

“共享农场的前身其实是一大片撂荒地。”余贵府告诉记者，这几年，柏林村的大量年轻人外出务工，使得村里部分土地成了撂荒地，既不美观又没有经济收益。

2021年，民政部在柏林村开展全国村级议事协商创新实验试点，北碚区建立由区民政局指导，镇党委政府牵头，村委会具体执行，社工机构协助的试点工作机制。

根据试点要求和柏林村实际，村里成立柏林村议事会，将村“两委”成员、村内党员、村民代表、乡贤、群众、社工、社会组织、辖区企业等纳入协商主体，下设经济、文化、社会、生态四个议事组，建立收集意见、形成议题、协商讨论、议题实施、反馈结果“五步”议事协商程序，进一步理顺了柏林村乡村治理中的村民议事协商流程。

借此机会，柏林村联合新场社工，开始在村民中广泛收集意见，希望集思广益唤醒盘活撂荒地。

第一次议事会在村委会议事站进行，绝大部分村民都来了。对于柏林村土地的现状，大家都了然于胸、不言而喻：村里农业产业化基础薄弱，劳动力不足，村民种植效益低下……

但是，柏林村离中心城区开车只需要二十分钟，属于北碚温泉谷核心板块和缙云山“一心四片”西片区发展区域，是北碚区乡村振兴示范村，这几年游客不断增多……又有着得天独厚的后天优势。

如何在持续提升人居环境的同时，又使撂荒地产生经济效益？村里召开三次议事会，又多次入户征求意见，终于形成议题“发展生态体验式农业”。

村民将议题提交到村后，村两委继续组织村民召开议事会，讨论怎么做、有什么资源？随后按照“四议两公开”的流程对议题进行商议、审议。

一次议事会上，几位村民随口几句话让村委会定下了打造共享农场的具体思路。

“我家娃儿在一家企业上班，他说现在很多城里人平时在格子间里工作，一到周末就开着车走郊区。”



“对，以前大家都想进城，现在城里人更向往田园生活。”

“上个月还有城里人想租我家的菜地。”

……

在数次协商讨论下，柏林村共享农场的思路一步步清晰，各方达成共识并在村民代表会上通过：由村“两委”向上级争取项目资金，将撂荒地开发为共享农场；村民以土地入股，保底分红；同时由村集体公司联合引进的社会专业技术公司进行运行管理，让城市家庭吃到安全放心的新鲜蔬菜。

2021年8月，柏林村向上争取到100余万元启动资金，100余户村民以近300亩土地入股，共享农场启动建设，正式进入议题实施阶段。

“向往的生活”议出来

今年初，通过一年多打造，柏林村共享农场已形成“一心四园”，即一个智慧管理中心和共享菜园、共享果园、共享花园、共享稻田。除共享花园是公共休闲空间外，菜园、果园、稻田均于春节后正式面向村民推出认养功能。

记者点开微信里的“柏林共享农场”小程序，可选择认养树苗、种植蔬菜。在“菜地”板块，目前有开放的三个地块任你选择。有趣的是，认养人可自行选择播撒迷你胡萝卜、嫩南瓜、无筋豆、草莓、番茄等数十种种子，相当于一块“私人定制”的菜园。

深入柏林村，在村民家门前的空地上，一块块整齐划一、集中连片的共享菜地格外吸引眼

球。放眼望去，菜地里应季蔬菜品种繁多、长势喜人。

“我们已经在共享农场里安装了近百个高清摄像头，认养人可全程监督查看自家菜地、果树、水稻生长情况。”余贵府告诉记者，市民参与的模式、农场如何切块、怎么收费，都在一次次议事中敲定——

市民可以通过几种方式进行认养：一是“农夫模式”，即自种自收，全程自己管理，收费从128元到588元不等；二是“地主模式”，由农场管理员代理拔草、施肥、灌溉等辅助劳动，额外收费。

20多亩共享菜园切割成200多个小块，认养一块128元一年；共享果园里有六七千棵果树，也是一年128元一棵；40亩共享稻田划分成200多份，一份588元一年。三个共享园子的所有产出均归认养人所有。

认养功能开放后，柏林村这片共享农场市场表现喜人。今年以来，北碚区在柏林村策划了系列文旅活动，仅一季度就接待近10万人次游客，助推共享农场客流激增。

今年3月，市民周女士在柏林村参加2023“斯巴达勇士赛”重庆站比赛后，欣然认养了两块菜园。

她说，认养菜园，一方面可以吃上自己亲手种的新鲜蔬菜，成就感满满，另一方面还可以经常带孩子来一起参加劳动，能更好地教育孩子、增进感情。“这不就是‘向往的生活’吗？”

柏林村村民彭时芳隔三差五在共享农场务工，她算了一笔账，通过务工收入和土地分红，

今年预计多收入4万多元。“再加上有了专业技术公司的业务指导，我们学到了不少实用技术，种的草莓、蔬菜品质更高了，对共享农场的发展前景，心里更有底气了。”

98场议事会解决问题45件

在“四议五步”议事协商机制运行下，现在，柏林村建起了一个常态化议事站，在村民居住集中的地方设了4个议事角，由议事骨干每月固定组织一次议事，并根据议题紧急程度临时组织议事。

两年多来，柏林村重点聚焦村庄建设规划、基础设施完善、村集体经济等项开展议事协商，成功解决了村民生态搬迁、乡村振兴安置房选址选型等关系全村发展的重大问题；成功改造了王家院子传统院落，让政府、村两委、设计师、建筑工匠和村民共同参与传统村落保护发展；推出了人居环境积分制，启动了村居外立面改造工程；恢复了“女子龙”队伍，实现乡村文化传承……

据统计，柏林村运用“四议五步”议事协商机制共召开98场议事会，参与村民1950人次，解决问题45件。近几年，柏林村集体经济收入增加100万元，带动周边200多名村民实现再就业。

“以前是村干部说了算，大包大揽，现在是群众商量着办，一事一议，群众由发牢骚向理性求共识的转变，让一些久拖未决的矛盾纠纷，通过协商议事得到了解决，也助推了乡村振兴。”北碚区民政局相关负责人说。

法官说法>>>

吵架“气死人”当属罕见，吵架者是否应当承担主要责任要看两点，一是被告对死者死亡是否具有过错，二是被告行为与死者死亡之间是否具有因果关系。

对于过错的认定以注意义务为基础，即行为人对于损害后果有期望、放任的心态或者对于应预见而没有预见的损害后果具有疏忽大意或过于自信的心态。对于因果关系的认定通常要看行为人的行为是否为损害发生必不可少的条件，该行为是否达到相当程度从而实质上增加损害发生的客观可能性，具体责任的大小应与行为人的过错程度结合分析确定。

“良言一句三冬暖，恶语伤人六月寒。”本案法院裁判结果明确了法律不保护挑起纠纷者的不合理请求，倡导与人为善、和谐相处的理念，弘扬文明、友善的社会主义核心价值观。

四月十七日，北碚区澄江镇柏林村王家院子议事角，柏林村第一书记余贵府展示共享农场一季度收支和下一步计划，并回答大家关切的细节问题。记者 崔力 摄/视觉重庆

我为群众办实事
12345在行动
联动单位 重庆市12345政务服务便民热线
重庆日报

一周热点排序

事项分类	占比
1 劳动人社	29.99%
2 住房城建	16.75%
3 医疗卫生	10.18%
4 市场监管	7.91%
5 交通运输	4.02%
6 治安管理	3.12%
7 城市管理	2.95%
8 司法	2.91%
9 政务党团	2.17%
10 民生服务	1.95%

这些事解决了

地道路路灯未启用 恢复照明

市民反映：渝中区轨道交通上清寺站2号出口附近的地下通道，路灯未启用，存在安全隐患，市民希望及时修复。

渝中区市政管护网格化管理中心回复：路灯未启用是因上清寺嘉南路地下通道整体改造暂停路灯通电，现已恢复照明，保障市民出行安全。

人行道塌陷凹凸不平 重新铺装

市民反映：九龙坡区保利花半里百合园小区附近的人行道塌陷，存在安全隐患，希望相关部门核实处理及时修复。

九龙坡区园林绿化工程处回复：人行道铺装恢复后出现凹凸不平，是因雨后泥土沉降导致，现已安排工作人员重新进行铺装处理，确保路面平整。

占用公共绿化带种菜 教育清理

市民反映：江北区华新街街道建新社区嘉陵五村唐家桥轨道9号线蚂蟥梁站B3出口旁，有人占用公共绿化带种菜，希望相关部门核实处理及时修复。

江北区观音桥街道办事处回复：工作人员到现场对种菜的居民进行相关法律法规的宣传教育，并将私种蔬菜清理干净，今后将加大巡查和监管，一经发现立即处置。

门市烟道漏烟扰民 全面整改

市民反映：大渡口区船板钢路50号门市因设计不合理，导致烟道漏烟，影响居民正常生活，多次向物业反映未果，希望相关部门核实处理。

大渡口区住房和城乡建设委员会回复：经核实，门市厨房管道存在未打胶、墙面泡水现象，已责令开发商对管道重新打胶，墙面空鼓全面处理，现已整改完毕。

市场肉铺占道经营 劝离禁止

市民反映：巫山县平湖综合市场猪肉商铺存在占道经营现象，希望相关部门核实处理。

巫山县城市管理局回复：立即安排执法人员到现场对商铺负责人进行劝导，并将所有占道物品清理干净，禁止占用人行道。后续将实施常态化管理，加大日常巡查管理力度。

公园景观灯线路老化 更换保护

市民反映：涪陵区望洲公园附近的景观灯线路老化，存在安全隐患，希望相关部门整改处理。

涪陵区城市管理服务中心回复：立即安排工作人员前往现场勘查，更换老化线路，并套上PVC保护管，该处景观灯饰线路现已恢复正常运行。

垃圾桶内打捞地沟油 依法查处

市民反映：合川区合阳城街道塔耳门社区名人街138号，有人在垃圾桶内打捞地沟油，希望相关部门核实处理。

合川区合阳城街道办事处回复：对此投诉高度重视，城管大队立即赶赴现场，查获捞地沟油违法行为，并依照相关执法程序进行处理。

(记者 崔曜 整理)

这些事还没解决

市民来电：巴南区欧麓花园小区附近大货车运输水泥和石渣，扬尘扰民，希望相关部门核实处理。

市民来电：南岸区新田湾小区大门附近写字楼施工完毕后，设置的安全围挡一直未拆除，行人只能走车行道，希望相关部门核实处理。

市民来电：渝北区金茂悦小区负一楼车库长期漏水，影响业主停车和安装充电桩，多次向物业反映未果，希望相关部门核实处理。

(12345热线提供，截至4月17日)

身边的民法典 (15)

吵架气死人，要不要担责？江津区法院判了……

本报讯（记者 黄乔）“气死我了”是日常生活中人们表达情绪时常用的话，但在争吵过程中，如果一方真的被气死了，另一方是否需要担责呢？日前，江津区人民法院审结一起因“吵架气死”引发的案件。

2022年春节前，老刘骑摩托车到客运站接妻子回家，由于妻子还未到站，老刘便把摩托车停在了客运站附近的路口，径直排在了正准备拉客的“摩的”司机小龚前面。

小龚见状，误认为老刘也是来客运站拉客的，于是和老刘说要按顺序排队。老刘认为这个年轻人不分青红皂白地找茬，冒犯了自己，便和小龚争吵起来。争吵期间，老刘情绪愈发激动，声音也越吵越大。

妻子到站后找到了老刘，然而，妻子不但没有对老刘进行劝解，还加入了争吵阵营，在两人的“联合夹击”下，小龚一直处于下风。

争吵持续了4分钟左右，老刘和妻子取得了“胜利”。但老刘情绪一直很激动，直至吵完都没有平复下来。当夫妻二人正准备离开时，老刘突然昏倒在地，后经医院抢救无效死亡，死因为心脏骤停。

事后，老刘一家将小龚起诉至江津法院，要求小龚赔偿各项损失共计20余万元。

法院审理认为，行为人因过错侵害他人民事权益造成损害的，应当承担侵权责任。本案

中，老刘骑摩托车停在被告小龚前面，小龚认为老刘应排在后面而与老刘理论，小龚的沟通属于一般公众日常交流的范围。双方争吵的时间非常短暂，期间被告小龚并未下车，也没有伤害老刘的肢体动作，二人一直保持一定的距离。争吵期间，老刘本可骑车带妻子离开，但二人却继续与被告小龚争论。

小龚不论是否为“摩的”拉客，其与老刘沟通的行为均不足以导致正常人死亡，老刘死亡原因为心脏骤停，系自身原因所致，被告小龚对老刘的死亡不存在过错，不应承担侵权责任赔偿。最终，法院判决驳回原告的诉讼请求。

么回事，供电就恢复正常了。”测试结束，国网重庆市南供电公司相关负责人欣喜地表示，这个过程被形象地称为“停电自愈”。

“停电自愈”依靠智能化

那么，“停电自愈”是怎么做到的呢？“全靠自动化。”徐曦介绍，当某片区变电站母线因极端天气出现故障时，整个片区就会停电。要想恢复，一是排除故障，二是启用另外的变电站。一般来说，排除故障所需时间较长，短则数小时，长则一天；最快的方式是启用另外的变电站。但启用别的变电站，则需将整个片区的用电负荷转移至其他正常运转的变电站母线上。

这个过程涉及不同线路开关的闭合，以前，开关闭合都是由人工现场操作，需约2小时左右。

“就拿融桥变电站来说，共有10条线路，一条一条操作非常费时。”调控中心调控员段芳称，同时停电还需要多个部门配合，来来回回打十多个电话，才能把一个变电站的负荷转移到另一个变电站。

“但现在‘全停全转’全过程实现了自动化，



仅耗时2分钟不到。”徐曦介绍，指挥中心就像一个“超强大脑”，会自动研判故障，提供负荷转供方案，值班人员只需根据应急预案选择最佳的方案。

重庆核心区域将全面推广

为什么选择融桥供电片区推广“全停全转”应用？

“融桥供电片区有1.8万户居民，用户多民生需求大，有利于开展试点工作。”国网重庆市

四月十三日，南岸区茶园国网重庆市南供电公司配网调控中心工作人员对大屏发出指令。记者 尹诗语 摄/视觉重庆

美好生活热线·打探

打探重庆首个“停电快速自愈”片区

□本报记者 崔曜

日前，南岸融桥供电片区成为重庆首个“停电快速自愈”片区。何为“停电快速自愈”？为何落户南岸融桥？4月13日，重庆日报美好生活热线记者进行了打探。

2分钟不到完成测试

“现在开始全停全转功能测试，S4开关从分到合，B32开关由分到合……”4月13日下午，在位于南岸区茶园的国网重庆市南供电公司配网调控中心，公司配网自动化管理专责徐曦面对大屏幕发出指令。

屏幕上显示了变电站全停全转测试图，每一个开关的闭合用不同颜色显示。2分钟不到，位于南岸区丹龙路的丹桂测试中心收到了系统传来的信号。只听见“砰”的一声，断路器的开关自动闭合。

“现场联络开关合闸成功，现场CB开关分闸成功，本次全停全转测试圆满成功！”工作人员欣喜地向指挥中心汇报。

“这么短的时间不会对用户产生影响，家里的电器就像闪烁了一下，还没反应过来怎