

新时代 新征程 新伟业  
深入学习贯彻2023年全国两会精神

牵头编制方案,让川渝三县市实现共赢;协助解决融资等难题,助力多个重点项目落地——

# 中咨西南公司 做好重庆高质量发展“参谋”

## 央企在重庆 ⑦

□本报记者 吴刚

重庆城口县和四川宣汉县、万源市的一体化进展,又有新的实质进展。

3月初举行的城(口)宣(汉)万(源)革命老区振兴发展示范区建设党政联席会议第四次会议,审议通过了三方合作的工作机制,明确了今年工作要点,还现场签署了大巴山国际旅游度假区协同发展和城宣万红色千教同盟合作两个协议。

听闻喜讯,中咨工程有限公司西南分公司(以下简称中咨西南公司)咨询部负责人余涛无比感慨。“两个省市的3个县市之间,虽然比邻,但资源禀赋截然不同,行政级别也不同,从以前的相互竞争到今天的一体化发展,非常不容易”。

竞争变成合作,源于一个方案的提出——去年12月,由余涛团队牵头编制的《城宣万革命老区振兴发展示范区建设实施方案》(以下简称《方案》)提出,到2025年,示范区初步建成,地区生产总值突破1000亿元,常住人口城镇化率达到50%,居民收入增幅保持高于全国平均水平。

一份方案是如何让川渝三县市实现共赢的?在服务国家战略、推动地区经济高质量发展中,这家央企又是如何扮演“参谋顾问”角色的?

### 找准共同利益拉拢川渝三县市

成渝地区双城经济圈建设启动后,川渝上述三县市也积极行动起来,谋求联动协同发展。但较长一段时间,三方都没有找到合作的“点”。

原因很简单,三个县市“个子”高的高,矮的矮,人口规模、区位优势、产业基础和发展能级都不同,很难“平等对话”。

交通方面,宣汉和万源都有高速公路和铁路通达,而当时的城口两者都没有。产业方面,宣汉能源化工产业发达,还有自己的化工园区,城口有丰富的矿石能源,但生态承载力弱,没法发展精深加工产业。

“你看不上我,我也看不上你”,过去几十年,三地就这样各自为政。其结果就是招商引



现场

中咨西南参与的团结湖大数据智能产业园EOD项目建设(中建八局供图)

资抢项目上恶性竞争,削减了整个片区的竞争力。以旅游产业为例,三地都有丰富的红色旅游资源,但无一做出了旅游品牌。

要让大家真正走到一起来,就必须找到共同的利益点。中咨西南公司的母公司、中国国际工程咨询有限公司曾做过《“十四五”时期促进革命老区振兴发展的总体思路研究》,协助起草了《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》,对于红色旅游文化资源开发有经验,也有成功案例。凭借这一优势,他们迅速从全国分支机构中调集专家前往实地,对三方红色旅游资源合作进行方案设计。

此后出台的《方案》中,联合开发成为旅游合作的“主基调”,例如:联合开展红色遗迹大普查,建立川陕革命老区红色遗迹台账;联合出台革命遗迹保护修缮指导意见;共同创作一批弘扬红军精神的文化产品;推动“城宣万”革命老区红色教育和红色研学三角建设;联合川陕苏区城口纪念馆等红色遗迹,串珠成线,打造川陕苏区红色研学教育示范基地;共同打造川陕红军教育培训品牌,共同建设线上红色纪念馆,建立党员干部跨省培训交流合作机制。

“旅游要形成环线,否则很难带来流量。过去他们都吃了单打独斗的亏,所以我们主导

联合开发很快就得到了大家的一致认可。”余涛说,他们趁热打铁,提出了一二三产业合作发展的一揽子方案。例如上面提到的化石能源开发,按照《方案》建议,加快推进中石油宣汉致密气、中石化普光新气井天然气资源勘探开发和川东北铁山坡天然气项目建设进度,协同支持城口天然气长输管道建设,在宣汉建立飞地工业园区,探索建立土地、能耗等要素互补互偿机制,促进双碳目标的实现。

### 协助地方做好项目分析

加速器中子俘获治疗实验装置(以下简称BNCT),堪称目前最先进的癌症治疗手段之一。2020年9月,中国首台自主研发加速器中子俘获治疗实验装置研制成功。仅仅过了两年,这种将放射与药物相结合的靶向、细胞级精准放疗项目,就落户到了璧山区。

“科技创新向现实生产力的转化,中间还有一个漫长的过程,其中还有一些风险”,中咨西南公司咨询二处处长连涛说,BNCT项目何时才能拿到国家药监局的批号,产品何时才能上市,没有人能给出确切的答复。而按照当时双方的合作协议,璧山需要通过政府投资平台,给项目投资上亿元,而真金白银的投入,何

时才会获得回报?

作为璧山招商引资项目评审的顾问机构,中咨西南公司随即展开了调查。BNCT项目投资方——中国宝原投资有限公司,虽然在这一新项目上并无太多案例可供参考,但作为中核集团发展核技术应用产业的全资专业化公司,其在推动核技术在医学、工业、科研等各个领域的应用方面,可谓亮点纷呈。

在顺利完成项目背景调查后,中咨西南公司又对璧山区进行产业结构研究。连涛团队发现,该区锁定数字经济和大健康产业两大方向,但目前后者的产业聚集能力偏弱。BNCT项目,凭借关键核心的重大技术突破,拥有了对产业链上下游绝对的号召力。

“可以干!”拿到中咨西南公司调查报告后,璧山下定决心。2022年10月,双方签订合作协议,将共同打造BNCT核医疗健康产业示范项目,通过研发创新、人才培养、技术转化和产业孵化,建设国际国内一流的BNCT核医疗健康产业示范基地。按照协议,双方将在璧山区区域内打造西南地区首家高端BNCT装备生产基地、肿瘤核医学治疗技术研究院、高端BNCT核医学诊疗示范中心及BNCT核医学研究中心。

### 助力重庆取得更多标志性成果

在江津区双福新区南侧,滨江新城以北,一个全新的产业园区——团结湖大数据智能产业园项目,正拔地而起。前不久,这里的首栋大楼主体结构实现封顶。

不过,在项目启动之初,江津区在为“缺钱”一筹莫展。按照测算,该项目总投资约50亿元。这种投资大、见效慢的产业园区项目,即使是对江津这种区位优势明显、产业基础雄厚的区县都堪称“难以承受之重”。

帮助团结湖产业园项目解决融资难题,促使项目顺利开工的,正是中咨西南公司。它给出的方案是:EOD模式。所谓EOD,是以生态环境保护治理为基础,以特色产业运营为支撑,以区域综合开发为载体,推动收益性差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合。

中咨西南公司副总经理罗平介绍,在EOD模式下,通过将公益性的、没有收益或收益极低的生态环境治理项目与其影响下有显著效益空间的产业项目结合起来,一并实施,吸引社会资本投入。如此既可以解决项目融资的问题,也能提升效率。

记者了解到,在重庆内陆开放高地建设中,中咨西南公司也屡有建树。例如,去年,为了帮助重庆稳外贸、稳外资,受重庆市发改委邀请,参与制定了《重庆市外商投资项目实施方案》。

在这份方案中,中咨西南招商运维部业务负责人滕博文结合重庆RCEP和西部陆海新通道等优势,给重庆对外招商引资提出了3点针对性建议:项目选择上,根据产业链需求进行延链、补链和强链;新兴产业培育上,锁定外资研发机构进行定向招商,利用这些机构所掌握的行业标准,强化产业集聚;在软件和信息服务领域“满天星”行动中,加强软件产业与外资的合作,以此对传统制造业赋能。

更好地服务成渝地区双城经济圈建设,这家央企还有更大的设想。中咨工程有限公司党委书记、董事长、总经理翟和明表示,接下来,他们将适度扩容,紧跟区域建设项目业务体量,逐步充实西南地区人才队伍。同时,他们还将进一步提升“顾问团”能力水平,围绕共建成渝地区双城经济圈,推动重庆实现多个能级大幅跃升,助力重庆取得更多具有重庆辨识度 and 全国影响力的标志性成果。

# 成渝双城TOD发展论坛举行 “元时代”打造TOD5.0的重庆样本

3月27日,“成渝双城TOD发展论坛—TOD5.0助力城市高质量发展”主题论坛在重庆市规划展览馆举行。论坛以总结交流TOD建设中的问题与经验切入,对成渝地区双城经济圈建设、共建轨道上的都市区、城市未来发展格局进行了深入探讨。

此次论坛邀请了市住房城乡建委总工程师袁丁、市规划和自然资源局总工程师杨兴建、南岸区副区长张超林出席并致辞。此外,还邀请到重庆交通开发集团、中国铁建等单位负责人,中国城市规划设计研究院、重庆市设计院、重庆市交通规划研究院、株式会社日建设计等业界翘楚,共同探讨TOD升级创新、打造“轨道上的都市区”的新路径、新思路。

值得一提的是,由中国铁建和重庆交通开发集团联手打造的四公里TOD项目——元时代也在论坛当天亮相。作为重庆TOD5.0时代的首个盖上TOD综合体项目,引发在场专家学者热议。

## 大咖齐聚 共话TOD模式下的城市发展

推动成渝地区双城经济圈建设走深走实,既是国家赋予成渝高质量发展的重大战略使命,也是城市发展的重大战略机遇。

近年来,随着成渝地区双城经济圈建设加速推进,TOD模式站上了风口。

为加快推动成渝地区双城经济圈综合交通运输体系高质量发展,国家印发了《成渝地区双城经济圈综合交通运输发展规划》。《规划》明确,到2025年,基本建成“轨道上的双城经济圈”,轨道交通总规模达到1万公里以上。同时力争重庆、成都“双核”之间以及双城经济圈区域中心城市、主要节点城市1小时通达,重庆、成都都



成渝双城TOD发展论坛启动仪式

市圈内享受1小时公交化通勤客运服务。

值得一提的是,在高质量共建经济圈中,重庆大力推进TOD建设,加速成渝地区双城经济圈融合发展。

论坛开始,袁丁在致辞中表示:近年来,重庆聚焦高质量发展狠抓工作落实,提速推进轨道交通建设,目前实现轨道交通运营里程超500公里,有序推动TOD工作开发,探索出一条具有重庆辨识度的TOD发展之路。

杨兴建说,市规划和自然资源局以共建成渝地区双城经济圈、构建“一区两群”协调发展格局、优化中心城区空间结构为指引,大力推进我市国土空间总体规划及轨道线网规划等各项工作,不断优化城市空间形态、提升城市品质功能。

在政策及规划利好持续释放下,以TOD之力,推动城市高质量发展已成为行业共识。

论坛上,全国勘察设计大师、中国城市规划设计研究院院长李晓江认为,分析不同人群的需求的交通方式才是有吸引力的,交通基础

设施供给应当区分刚性或弹性需求。另外轨道交通非常重要的一个优势,它的绿色低碳效果应该大于对轨道交通的评估,这个优势我们要发挥好。

重庆市交通规划副院长周涛提到了对TOD的愿景:一是转变了人的生活方式;二是转变城市的发展模式的转变,把一些稀缺和高价值城市空间资源从道路和停车场占用中回收回来做一些高价值的用途。

那么,如何实现TOD开发效应最大化的城市空间要素?株式会社日建设计执行董事、日建设计(成都)总经理付开楠,日本株式会社城市设计部部长高木义雄通过分享东京站八重洲、二子玉川、成都北站、成都骡马市TOD站等诸多成功案例,形象且生动地给出了答案。

重庆铁城房地产党委书记、董事长臧龙则在企业的角度,以“TOD方向的未来之见 驱动城市的高质量发展”为主题分享了央地合作、央国企强强联手等三个方面的见解。2023年,中国铁建与重庆交通开发集团将携手奋斗,努力开创新时代

央地合作新样板,开启重庆TOD发展的新时代元年。

## 圆桌论坛

TOD迭代迈向5.0的“重庆实践”

共同把握重庆TOD发展新机遇,探讨TOD+PPP(政府和社会资本合作)新模式。活动现场,重庆交通开发集团副总办主任左璇,中铁建融城发展有限公司党委副书记、总经理、副董事长梁彤博,重庆市设计院总经理、总建筑师、TOD研究领域知名专家褚冬竹,AECOM 董事宋宏宇,重庆市规划设计研究院编研所总工程师余辉共同参加了圆桌会议讨论。

褚冬竹表示,TOD模式在欧洲、北美、亚洲走出了迥然不同的模式,但其本质是人和物的流动,站与站的连接,像水滴一样渗透到城市空间中。站点与目的地的最后的连接一定是步行,公共步行空间与环境将是TOD的核心。

此次论坛的主题是“TOD5.0助力城市高质量发展”,那么,TOD5.0到底是一个怎样的概念?余辉给出了解答:5.0是近年来业界提出的新阶段,它是在人站城融合的基础上迭代出智慧互联,将数字化、智能化功能导入形成“人智站城”融合,充满科技感,未来感,国际范的阶段。

畅想未来TOD会带来哪些新的体验,会给我们带来哪些新的场景?余辉说到,“TOD综合开发是城市的重要组成部分,以满足人民对美好生活的向往为目标,未来将会形成全龄友好、全时活力、全天候畅享的TOD生活场景。”

而这样的生活场景或将被四公里TOD项目实现。中铁建融城发展有限公司党委副书记、总经理、副董事长梁彤博表示,四公里TOD项目

具有非常典型的山城特色,让出行更便利、设施更齐全、服务更完善、环境更美好。

## 未来已来

TOD5.0重塑城市空间形态

2021年以来,“轨道上的都市区”建设进一步推动TOD快速发展。2021年3月,国内首个PPP+TOD项目——重庆市城轨快线璧铜线PPP项目签订投资协议;同时,重庆交通开发集团宣布当年将着重推进9个轨道站TOD项目建设,其中四公里站TOD综合开发项目控规方案向社会公示,准备打造成为新地标……

2022年,重庆TOD综合开发进入了快速发展期,重庆全面开展大学城、王家庄等20余个综合开发项目前期工作。如今,时间来到2023年,重庆TOD建设不仅进入了蓬勃期,同时重庆TOD综合开发蓝图也进入了逐一兑现期。

以四公里站TOD综合开发项目——元时代为例,项目定位为TOD5.0时代未来都会住区。其位于主城核心区南岸四公里片区,通过轨

道交通TOD的赋能,居民出门即可畅享四维交通方式,直达南坪商圈体验一站式繁华商业,拥享周边教育、医疗、文化等丰富配套资源。

同时,该项目作为重庆交开发规划的98个TOD项目中的五大重点示范项目之一,也是南岸区四公里250万平方米旧城改造计划的第一步,项目将按照“建轨道就是建城市”理念,以轨道交通为引领,以公园社区为特色,重塑城市空间形态。

论坛活动中,袁丁认为,该项目将推动四公里区域城市空间形态重塑,提升南坪片区城市品质,通过打造多元一体的城市综合功能区助力我市构建高品质生活宜居地,对我市后续轨道交通TOD综合开发也具有示范意义。

文/图 张婷婷

## 名词解释

TOD(Transit oriented development的简称),是指以公共交通为导向的城市空间开发模式,通过以轨道交通站点为核心进行片区一体化开发,打造集商业、商务、居住、生态、公共服务等功能于一体的城市片区中心,已经成为公认的最为集约高效的城市发展模式。



成渝双城TOD发展论坛嘉宾合影