

# 中共重庆市委重庆市人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见

体系,实施好长江十年禁渔。扎实推进成渝现代高效特色农业带建设,加快建设大足安岳、荣昌隆昌、梁平开江三个合作示范园区,打造全球泡(榨)菜出口基地,支持“万达成”联合打造三峡中药材大数据平台。

(三)实施千万农民增收致富促进行动。谋划实施农民增收整体提升计划,确保农村居民收入增速高于我市城镇居民收入增速、高于全国农民收入平均增速,城乡居民收入差距持续缩小。引导有技术有能力的农民创业兴业,因地制宜开发特色种养、产地加工、乡村服务业等增收项目,把农产品增值收益更多留在农村、留给农民。持续提升农民工职业技能,落实稳岗纾困政策,稳定农民工就业。加强返乡入乡创业园、农村创业孵化实训基地等建设。大力推进“巴渝工匠”乡村驿站、就业帮扶车间建设,引导农民就近就地就业。在确保工程质量和符合进度要求前提下,按照“应用尽用、能用尽用”原则,大力推动政府投资重点工程项目实施以工代赈,加大在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈力度。健全以城带乡、以村补农体制机制,加强“一区两群”区县业农村对口协作发展。优化区县、乡镇、村产业空间布局,提升区县城产业承载和配套服务功能,增强重点镇集聚功能。

(四)实施千个宜居宜业和美乡村示范创建行动。坚持区县统筹,支持有条件有需求的村庄优化实用性村庄规划,合理确定村庄布局和建设边界。强化村庄规划入库管理,完善村镇规划管理“一张图”,严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区。推进以村为单元的全域土地综合整治。编制村容村貌提升导则,立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌,防止大拆大建、盲目建设牌楼亭廊“堆盆景”。落实《乡村建设项目库建设指引(试行)》《乡村建设任务清单管理指引(试行)》。扎实推进农村人居环境整治提升,抓好农村厕所、垃圾、污水“三个革命”,巩固农村户厕问题摸排整改成果,持续开展村庄清洁行动和爱国卫生运动,稳步推进农村黑臭水体整治。持续加强乡村基础设施建设,统筹推进农村路、水、电、通讯、物流“五网”建设,落实村庄公共基础设施管护责任,加强农村应急管理基础能力建设。支持农村危房改造,开展现代宜居农房建设示范。推进县内义务教育优质均衡发展,提升农村学校办学水平。强化县域内医疗卫生资源统筹和布局优化,加强乡村两级医疗卫生、医疗保障服务能力建设。加快乡镇区域养老服务中心建设,推广日间照料、互助养老、探访关爱、老年食堂等养老服务。优化低保审核确认流程,确保符合条件的困难群众“应保尽保”。深化农村社会工作服务。加强家庭教育家风建设。扩大市域社会治理现代化试点,总结推广最佳案例。协同推进国家级、市级乡村治理示范村镇和民主法治示范村(社区)创建。深化“枫桥经验”重庆实践,完善社会矛盾纠纷多元化预防调处化解机制,推进农村扫黑除恶常态化。加强农村精神文明建设,继续在乡村开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动,丰富农村文化生活,提升农民精神风貌。深入推进移风易俗,扎实开展高价彩礼、大操大办等突出问题专项整治,逐步形成宣传倡导、日常监督、表扬奖励闭环治理机制。推动农村公益性殡葬服务设施建设。

## 四、着力提升“三化”水平

(一)加快推进农业机械化发展。聚焦丘陵山区农作物耕种收、畜禽养殖和智慧农业等重点领域,加强政企联合攻关,开展先进适用农机装备研发推广。坚持“改地适机”与“改机适地”相结合,围绕农田宜机化、农机装备智能化、农业大数据平台智慧化、无人农场现代化等场景开展示范应用。研发一批集农业智能感知、智能控制、自主作业为一体的智能农机装备。实施丘陵山区农业机械化示范工程,推动一批适用性广、作业性强、可靠性好的小型轻便农机装备示范应用。开展农机装备“浙渝协作”,打造“重庆制造”品牌。

(二)积极推动乡村数智化建设。加快农村地区数字基础设施建设和信息化应用发展,提升千兆光纤、4G、5G网络农村覆盖范围和质量。深入实施数字乡村发展行动,推动智慧医疗、智

慧教育、智慧文化、智慧旅游、智慧农业气象等应用场景落地。加快农业农村大数据应用,推进智慧农业发展,新建智慧农业主体试验示范基地20个。创建国家数字农业创新西南分中心和推广应用推广基地。探索开展数字赋能乡村文明实践工程,推动新探索时代文明实践中心建设提档升级。

(三)切实提高农民组织化程度。健全党组织领导的村民自治机制,全面落实“四议两公开”制度,规范民主议事程序,推动村级事务联席会、乡村互助会、道德评议会等组织有效发挥作用。健全新型农业经营主体与农户利益联结机制,采取“保底收益+按股分红”等方式,鼓励发展多样化的联合与合作,让农户分享产业链增值收益。实施农业社会化服务促进行动,大力发展代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务,将小农户引入现代农业发展轨道。推动修订完善村规民约,引导和培育村民健康文明的生活方式。持续开展“清洁村”、“星级文明户”、美丽庭院等评选,发挥示范带动作用。探索建立农民健康互助组,举办“中国农民丰收节”等重要农时、节气活动,开展“我为乡村振兴作贡献”活动,发挥农民主体作用,充分调动农民参与乡村振兴的积极性、主动性、创造性。全面培训提升乡镇、村班子领导乡村振兴和推动强村富民能力。

## 五、坚持科技和改革“双轮驱动”

(一)推动农业关键核心技术攻关。以国家生猪技术创新中心、国家级重庆(荣昌)生猪大数据中心等平台为支撑,高标准建设荣昌畜牧科技城。发挥油菜种质资源优势,以蔬菜等特色产业为依托,高质量推进资源南农科城建设。加快建设部级重点实验室,推进长江上游种质创制大科学中心、山地农业科技创新基地建设。优化设置农业产业技术体系创新团队。扎实推进全国农业科技现代化先行县创建工作。深入实施农业科技特派员制度。加强基层农技推广体系改革与建设。推进“科技小院”建设。

(二)扎实推进种业振兴。完成农业种质资源普查,启动农业种质资源精准鉴定。开展生物育种重大项目攻关,推进柑橘、生猪国家育种联合攻关,实施科企联合育种攻关,加快培育短生育期油菜、优质高效菜苕猪、渝州白鹅等优势品种。推动国家农作物种质测试评价站、国家生猪测定站等建设。深入实施重大品种研发与推广后补助政策,推动我市自有优势良种推广。鼓励支持种业企业并购、重组,推动中小种业企业联合发展。加强国际国内种业龙头企业对接合作。大力实施种业监管执法年活动。

(三)深化农村“三块地”改革。深化农村土地制度改革,扎实搞好确权,稳步推进赋权,有序实现活权,让农民更多分享改革红利。巩固和完善农村基本经营制度,扎实推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。引导土地经营权有序流转,发展适度规模经营。总结“小田并大田”等经验,探索在农民自愿前提下,结合农村建设、土地整治逐步解决地块细碎化问题。稳妥推进农村宅基地制度改革试点,切实摸清底数,加快房地一体宅基地确权登记颁证,加强规范管理,妥善解决历史遗留问题,探索宅基地“三权分置”有效实现形式。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市试点工作。保障进城落户农民合法土地权益,鼓励依法自愿有偿转让。积极盘活存量集体建设用地,优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求。扎实推进农村综合改革试点示范。

(四)培育提升新型农业经营主体。实施家庭农场培育计划,支持家庭农场领办创办农民合作社,鼓励农民合作社根据发展需要组建联合社或兴办企业,有序扩大经营范围、提高经营能力。开展农民合作社规范提升行动,培优扶强农民专业合作社国家级示范社、市级示范社,提升农民合作社市场竞争力、农民带动力。积极培育壮大农业龙头企业,促进“上规、上云、上市”。开展新一批农业产业化联合体创建认定。加强管理服务制度建设,营造有利于新型农业经营主体成长的市场环境。

(五)扩大深化农村“三变”改革。总结“三变”改革试点成效经验,鼓励各区县在具备条件下全域推进,形成农村集体经济组织、新型农业

经营主体、农民合股联营,构建“股权平等、利益共享、风险共担”的股份合作机制。积极探索“三变”+特色产业、“三变”+农村电商、“三变”+乡村旅游等经营模式。建立农村集体资源资产作价入股评估监督制度,防止权力寻租、低价入股、资产流失。探索固定分红、保底分红、效益分红、实物分红等灵活多样的股权收益分配机制。

(六)高质量推动“三社”融合发展。深化供销合作社综合改革。启动全市供销系统基层组织提质增效工程,实施“区域性为农服务中心”建设,提高产销服务能力,推动基层组织与新型农业经营主体融合发展。推动全市供销系统构建以直属企业为龙头、基层组织为载体,市、区县、乡镇、村四级上下贯通、一体推进的为农服务体系,为新型农业经营主体提供专业化、规模化服务,提高“三社”融合发展质效。

(七)发展壮大新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革,全面推动村级集体经济组织与村(居)民委员会财务分离。推动集体资产管理与经营有效分离,因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等新型农村集体经济发展有效路径。健全完善农村产权流转交易体系,推动区县农村产权流转交易市场市场化改造,加快农村产权流转交易市场建设。探索市、区县两级流转交易平台市场化合作路径和财政购买服务机制。继续深化集体林权制度改革。保障妇女在农村集体经济组织中的合法权益。

(八)加快推进城乡融合发展。深入研究谋划城乡融合发展有载体和有效抓手,把城乡融合发展打造成为我市农业农村现代化的鲜明特色。研究制定“一县一策”强县富民的政策举措,大力发展县域经济。深入推进以区县城为重要载体的城镇化建设,统筹县域城乡空间布局,推动区县城镇化补短板强弱项。支持开展国家县城新型城镇化建设示范。探索实施“强镇带村”重点工程,开展特色小镇建设,加强中心城市市政、服务设施建设。梯度配置县乡村公共服务,发展城乡学校共同体、紧密型医共体、养老服务联合体,推动县域供电、供气、电信、邮政等普遍服务类设施城乡统筹建设和管护,支持有条件的地区推动市政管网、乡村微管网等入户延伸,逐步使农村基本具备现代生活条件。深化户籍制度改革,引导农业转移人口在城镇落户。深入推进县城农民工市民化,建立健全基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给机制。做好农民工金融服务工作。深入推进国家城乡融合发展试验区重庆西部片区建设。创建全国精神文明城乡融合发展示范区。

## 六、强化乡村振兴工作保障

(一)健全乡村振兴多元投入机制。坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域,压实地方政府主体责任。稳步提高土地出让收益用于农业农村比例。加大地方专项债支持乡村振兴力度。发挥财政资金引领、撬动作用,用好金融支持政策,支持以市场化方式设立乡村振兴基金,推动金融和社会资本更多投向农业农村。推动金融机具增加乡村振兴相关领域贷款投放,全力支持重点农业产业链发展。探索开展大型农机具、温室大棚、养殖圈舍等抵押贷款试点。探索农机补贴贷等农业补贴确权贷。提升政策性农业担保机构为农业市场主体服务能力和水平。深入推进农村土地流转经营权、农村承包土地经营权、集体经营性建设用地使用权、林权、自然资源产权等抵押担保。加强农村信用体系建设,完善信用信息共享机制。常态化开展新型农业经营主体信贷直通车活动。提升政策性农业保险密度和深度。支持重庆股份转让中心加快完成乡村振兴扩板开板。

(二)强化乡村人才支撑。深入推进“重庆英才·乡村领军人才”计划。实施万名乡镇公共服务人才、万名乡村治理人才、万名乡村工程技术人才、万名农民合作社带头人、万名农村劳务经纪人培育“五万计划”,组织引导城市各类人才到基层一线服务。引导支持高校毕业生、农民工、企业家等返乡入乡创新创业。建立健全新农人回乡村机制,营造良好环境,帮助解决职业发展、社会保障等后顾之忧。实施高素质农民培育

计划,推进乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目,统筹开展农村创业带头人、致富带头人培育培训。实施基层农技推广人才定向培养计划。大力发展面向乡村振兴的职业教育,深化产教融合和校企合作,加快推进农业高职院校建设。建立健全乡村振兴弹性引才育才制度,完善城市专业技术人才定期服务乡村激励机制。深化建筑师、规划师、工程师、艺术家等“三师一家”下乡服务。继续实施农村订单定向医学生免费培养项目和教师“优师计划”“特岗计划”“国培计划”。实施乡村振兴巴渝巾帼行动、青年人才开发行动。

(三)防范化解农业农村领域安全风险。常态化开展农业农村领域安全风险大排查、大整治、大执法。扎实做好农村地区新冠疫情防控工作。持续加强区县、乡镇、村应急管理 and 消防安全体系建设。完善农村灾害防御体系,加强旱涝灾害防御体系建设和农业生产防灾减灾保障,抓好地质灾害监测预警、避让和防治,稳步提高农业气象基础支撑能力。提升森林火灾综合防控水平。加强非洲猪瘟等重大动物疫病常态化防控和重点人畜共患病源头防控。健全基层动植物疫病有害生物监测预警网络。实施重大重要农作物种防控专项行动。建立健全生猪重大害农农产品价格监测预警机制。完善社会资本投资农业农村指引,加强资本下乡引入、使用、退出的全过程监管,防范化解农业农村经营风险。

## 七、切实加强党对“三农”工作的全面领导

(一)全面落实乡村振兴责任制。健全党领导“三农”工作的制度体系,完善抓党建带全局的工作体系,推动乡村振兴重大决策落地、重大任务完成、重大风险防控。制定乡村振兴责任制实施细则,落实五级书记抓乡村振兴工作责任。健全“区县统筹抓乡促村”工作机制,充分发挥区县委“一线指挥部”作用。严格落实各级党委和政府向上级党委和政府、本级政府向本级人大报告乡村振兴工作制度。全面落实区县领导干部下乡或包乡走村、乡镇领导干部包片包村联户、村干部经常入户走访制度。修订区县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核办法,统筹开展乡村振兴实绩考核、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估,将抓党建促乡村振兴情况作为区县、乡镇党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。改进优化乡村振兴专项督查和审计监督方式,推动各类监督检查贯通融合,开展乡村振兴领域腐败和作风问题整治。规范“小微权力”监督,推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接,建立基层监督联系点,用好基层公权力大数据监督平台,深化对村干部全方位管理和经常性监督。加大涉农村干部培训力度,引导党员干部深入基层开展调查研究。加强乡村振兴统计监测。

(二)纵深推进抓党建促乡村振兴。深化农村党建提升行动,着力增强党组织政治功能和组织功能,形成发现问题靠党建、问题发生查党建、问题解决看党建的党建统领工作机制。加强基层党组织对村级各类组织和各项工作的领导。持续推进农村带头人队伍建设,总结深化“导师帮带制”“擂台比武”等工作,选树一批“担当作为好支书”。加强标准化规范化建设,深化基层党建示范培育,推行村党组织“评星定级”,对软弱涣散村党组织“一村一策”进行集中整顿。选派用好驻村第一书记和工作队,推动派出单位落实责任、项目、资金。通过设岗定责、承诺践诺等方式,发挥农村党员带头作用、带领创富、带动共同富裕。完善党建引领下的自治、法治、德治、智治“四治融合”乡村治理体系,推广运用“积分制”“清单制”“院落微治理”等做法,提升乡村治理效能,促进农村和谐稳定。

(三)健全“三农”工作推进机制。坚持和完善常态化调研机制,聚焦“三农”改革发展稳定重大问题,深入基层农村察农情、访实情、问民意,有针对性地研究制定“三农”工作和全面推进乡村振兴的政策措施。建立季度例会报告机制,涉农区县、市级有关部门要把乡村振兴作为向市委、市政府季度例会报告的重要内容。构建项目化实施机制,聚焦农业农村重大项目,强化调度督导、打表推动、考核评估、盘点销号,形成工作闭环。健全专班化协同推进机制,优化完善乡村振兴工作专班,构建跨部门、跨领域、跨层级的协同运转机制,形成集智攻坚乘数效应。建立全面推进乡村振兴赛马比拼机制,完善“五色图”评价指标体系,定期晾晒比拼工作成效。推行成功实践案例评选推荐机制,鼓励和引导基层探索创新,扎实开展乡村振兴示范创建,总结推广乡村振兴典型经验和有效做法。

# 垫江：重大项目争先创优 四大工程提质提速

垫江高新区镜辰美智能光电等23个项目落地开工;东部新区PPP项目实现投资57.5亿元,累计完成投资92%;明月山乡村振兴示范带八大引擎项目陆续展开;大垫丰武高速公路顺利开工……过去一年,垫江县扎实推进四大工程齐头并进,实现地区生产总值530.6亿元、增长4.3%,增速居全市第5位。一年之计在于春,实干先再出发。新的一年,垫江“四大工程”投资机会清单共梳理发布需求29个,总投资492.2亿元,涵盖汽车装备、新材料、商业综合体、文旅康养等多个发展方向。抓牢重大项目建设这个“牛鼻子”,高新区建设工程招商项目9个,总投资340亿元;东部新区建设工程招商项目8个,总投资116.5亿元;明月山乡村振兴示范带建设工程招商项目10个,总投资20.7亿元;交通物流枢纽建设工程招商项目2个,总投资15亿元。

## 垫江高新区加速成势 建好工业发展主阵地

近日,垫江县高新区澄溪组团项目工地几十台大型机械设备轮番作

业,“新型节能环保墙体材料暨装配式建筑部品产业研发与制造基地项目”力争今年实现完工投产。

作为垫江县第一个央企投资控股的先进制造业项目,该项目由世界500强中国建材集团央企旗下企业和渝建建筑工业科技集团有限公司强强联合,计划在垫江县分两期建设年产2000万平方米硅酸钙板生产线,生产高端硅酸钙板等新型多功能节能环保墙体材料,促进垫江县新材料产业提档升级。

过去一年,垫江高新区以项目为抓手,积极壮大主导产业,做大做强优势企业,加快发展数字经济,强力推进招商引资,推进新型工业化助力垫江打造千亿工业承载地。2022年,高新区实现规上工业总产值186.14亿元,同比增长14.5%。

2023年是垫江高新区“成势”之年,垫江高新区力争在招商引资、项目建设、要素保障、创新发展上实现新突破,助力全县“产业发展突破年”建设。“我们将重点以新材料、汽摩装备、消费品为主导产业,引进产业链相关上下游企业整体入驻垫江。全年开工动建38个重点项目,扎实开展企业秘

书服务、金牌“垫小二”等活动,完成高新区‘以认促建’市级验收。”垫江县相关负责人介绍。

## 东部新区引领城市提升 扮靓城市会客厅

吊塔耸立、机械轰鸣……近日,垫江县东部新区城市博览中心项目正在紧张施工,预计于今年9月完工投用。

作为垫江县重点打造的集博物、展览、寓教于乐、体育休闲、商业旅游为一体的城市文化综合体,场馆建成后,可承接全国乙级篮球、羽毛球、乒乓球、网球等赛事,促进垫江县经济、文化、科技发展。

过去一年,东部新区紧扣“城市会客厅、形象展示地”发展定位,不断推动基础设施提档扩能、开发建设提质增效、运营管理提档升级,充分发挥垫江“会客厅”作用,对外展示垫江发展建设成果,提升城市整体形象。

“目前东部新区范围内市政路网骨架基本成型,三合湖湿地公园成功创建国家4A级旅游景区,垫江中学三合湖校区、管廊监控中心建成投用,城市博览中心、旅游集散中心、三合湖文

化活动中心等重点民生工程进入收尾阶段,东部新区未来城市形象已具雏形。”垫江县相关负责人介绍。

2023年,东部新区计划建设项目16个,总投资41.9亿元,实现旅游集散中心、城南污水处理厂及管网等9个项目完工投用,加快推进企业总部园、牡丹文化公园等项目开工建设,进一步夯实发展潜力,加快推进功能完善。

## 明月山乡村振兴示范带重塑形象 争当全市乡村振兴排头兵

今年2月,垫江县首个市级旅游度假区——明月山香旅游度假区正式挂牌,垫江在融入成渝地区双城经济圈,推动明月山绿色发展示范带建设中又迈出了重要一步。

占地面积约8.48平方公里的明月山香旅游度假区地处明月山绿色发展示范带核心区域,集聚了恺之峰旅游景区、华夏牡丹园、明月竹乡等地重要的文旅资源。其中,瓜子坪露营地基地是垫江第一个露营地,营业15天即接待游客1.2万人次。今年垫江将依托明月山片区的自

然山水,开发古寨休闲、山居康养、滨水垂钓等多类型、多层次的民宿产品,重点打造西南地区最为高端的以牡丹和驿站文化为主题的精品民宿群。

为发挥明月山山水、田园、竹海、林泉等资源优势,垫江县将紧扣“七星伴月·点亮垫江”主题主线,重点推进明月山点状附属工程提档升级项目、明月天香旅游度假区互联互通工程、耕读文化体验馆、明月山露营基地群项目、美丽巴蜀庭院市级示范片、温泉康养度假项目暨天宝寨城市森林公园等十大项目,推动垫江·明月山打造成为区域公共品牌,改变传统乡村振兴产业发展模式,以三产为龙头,带动二产发展,促进一产升级,努力争当全市乡村振兴排头兵。

## 交通物流枢纽辐射能力增强 大通道带动大物流

交通物流是经济发展的基础性、先导性工程。近段时间,垫江县G350澄溪至群力段新建工程即将实现节点性工程开工建设。该路段起于澄溪卧龙桥上跨G50沪渝高速,经十字村