

# 这场高规格峰会为何选择在荣昌召开

## 三大理由：营商环境走在重庆前列、区位优势突出、民营企业发展势头强劲

□本报记者 左黎韵

3月31日，川渝两地携手举办首届成渝地区双城经济圈民营经济高质量发展合作峰会。届时，川渝两地300余名党政领导、知名企业家将齐聚一堂，共谋民营经济高质量发展之路。

搭建交流平台，是川渝两地推动资源共享、合作共赢的重要手段。据了解，此次峰会是成渝地区双城经济圈商会合作峰会、川渝民营企业企业家合作峰会“二合一”的一次盛会。两会合办后，将进一步整合川渝两地商会和民营企业资源，为民营经济发展凝聚合力。

如此高规格的会议，为何会选择在荣昌召开？3月27日，记者就此采访了川渝两地相关部门负责人。

### 把企业家当家人

#### 全力打造“123456”营商环境品牌

“首先，最直接的原因就是，这几年荣昌区的营商环境持续向好，为我市助推民营经济高质量发展做出了表率。”活动主办方，市工商联相关负责人说。数据显示，2022年，荣昌区民营企业市场主体达到7.2万户，规上民营企业产值突破1129亿元，全区工业增加值实现337.02亿元、增长2.8%，工业投资增长5.7%，多项经济指标在全市排名靠前。

而这一切，与荣昌始终把营商环境放在第一位，以市场为导向，以服务为抓手，牢固树立“再怎么支持民营企业发展也不为过”的理念分不开。

早在去年11月，荣昌便在我市率先召开民营经济发展大会，把民营企业企业家请上主席台，并出台了《加快民营经济发展的意见》《支持民营企业发展二十条政策措施》，全力打造“123456”营商环境品牌。

打造“123456”营商环境品牌要求：“1”即“来了就是一家人”；“2”即一手抓招商引资、一手抓企业服务；“3”即尊重企业家、尊重投资人、尊重纳税人；“4”即随叫随到、不叫不到、说到做到、服务周到；“5”即尊商、重商、亲商、爱商、诚商；“6”即不要把自己当成官、不要对企业说“不”、不要当“二传手”、不要事不关己、不要“本本主义”、不要夹杂个人私利。

“把企业家当家人，全面构建亲清政

召（摄于二〇二二年十一月一日）  
表坐上主席台，大会发出了打造“来了就是一家人”最优营商环境的号召  
在荣昌区加快民营经济发展暨优化营商环境大会上，优秀企业家代表

## 荣昌区加快民营经济发展暨优化营商环境大会



商关系，是我们打造“123456”营商环境品牌的核心。”荣昌区相关负责人说。

为此，他们优化完善了民营企业反映问题“直通车”，持续开展营商环境观察员、“百名干部进企业”、“双评双促”等，建立健全民营经济发展激励机制，让政府服务“随叫随到、不叫不到、说到做到、服务周到”，营造了尊商、重商、亲商、爱商、诚商的良好氛围。

“如果没有政府帮忙，我们不可能顺利渡过一个难关。”今年初，“百名干部进企业”调研小组前往荣昌紫燕燕味鸡食品生产基地走访时，公司负责人杨蕴丽并没有讲太多困难，而是一个劲儿地表示感谢。原来，去年疫情期间，荣昌高新区派出的服务专员与该企业一道战通宵，无缝对接服务企业急所所需，保障食品生产过程中的产业链、供应链循环畅通，让企业负责人很是感动。

“24小时在线，随叫随到，是许多定点联系干部的服务常态。”荣昌区相关负责人说，荣昌一手抓招商引资，让民营企业荣昌落地生根；一手抓优化服务，让民营企业在荣昌茁壮成长，有效激活了市场主体活力。

### 区位优势突出

#### 荣昌地处成渝主轴黄金联结带

“特殊的区位优势，是这场峰会选择荣昌的另一个重要原因。”市工商联相关负责人说，荣昌地处成渝主轴黄金联结带，与四川7个地市接壤，是川渝两地山水相连、人文相依、血脉相通、发展相连的典型。

近年来，荣昌区围绕川渝一体化，抓紧抓实重大项目、平台和政策，积极加强与毗邻市县的交流与合作，搭建了川南渝西融合发展试验区、内荣农高区、双昌产业园等多个平台，建立了一系列的合作工作机制，奋力打造成渝地区双城经济圈“桥头堡”“排头兵”。

在交通互联互通方面，荣昌积极对接对外大通道，打通东接沿江通道、南接西部陆海新通道、西接川藏通道、北接“渝新欧”“渝满俄”通道的“四向通道”，衔接周边机场、港口、铁路枢纽，构建起便捷高效的多式联运体系，打通了川渝互融的基础设施“肠梗阻”。

在产业方面，荣昌区聚焦“1+3+1”现代产业集群，形成了以食品、服饰、陶

瓷为主的消费品支柱产业，生物医药、电子信息、智能装备三大主导产业和农牧高新特色产业，为川渝相向发展积蓄了动能。

以在荣投资的四川企业鑫科源电子有限公司为例。去年，该公司投资建设的电子电路产业园再次扩大“朋友圈”，吸引了多家PCB电路板关联企业入驻，在不到两年时间，园区便聚集了50余家上下游企业，建成集原材料配套、电路板印制、电子电路应用于一体的全产业链集群。

“辐射带动川渝乃至整个西南市场，荣昌具有一定的比较优势。”荣昌区相关负责人说，过去，荣昌主要面向主城发展配套企业，因距离主城较远，多年都难得引进一两个大企业，而现在，荣昌面向成渝两个大市场，众多区域性大企业纷纷落地，扎实推动了成渝两地民营经济及相关产业融合发展，取得了阶段性成果。

### 民营企业发展势头强劲

#### 借力峰会全力打造民营经济高质量发展示范区

“既有区位优势，又有良好的营商



资料来源：荣昌区 制图/曹启斌

环境，因此，这些年荣昌民营企业发展势头强劲。这是此次峰会选择荣昌的又一个原因。”荣昌区相关负责人说，目前全区70%的技术创新成果、80%的GDP、80%的税收、90%的就业岗位、99%的市场主体均由民营企业创造，这使得荣昌成为了我市推动民营经济高质量发展的重要“主战场”，“此次峰会旨在为川渝两地政府、民营企业搭建起深化交流的合作平台，更将对荣昌民营经济的健康发展起到极大的推动作用。”

“不难预见，即将召开的首届合作峰会将遍地都是机遇。”这几天，峰会参会嘉宾，荣昌区眼镜商会负责人渠浩正忙着准备会上资料。这个月，荣昌区眼镜商会才刚刚成立，渠浩希望借助此次峰会，寻找一些合作伙伴，进一步打开川渝市场，为荣昌区加快打造百亿级眼镜产业集群出一份力。

事实上，当首届成渝地区双城经济圈民营经济高质量发展合作峰会在荣昌举办的消息传出后，许多在荣发展的民营企业都第一时间报名参加。

以此次峰会为契机，荣昌将深入开展“民营经济发展壮大”专项行动，全力

打造民营经济高质量发展示范区，推动成渝地区双城经济圈建设。

具体而言，他们将深化拓展合作领域，大力推动川南渝西融合发展试验区建设，联合内江打造成渝产业合作示范园，特别是聚焦成渝地区智能网联新能源汽车、电子信息制造两大万亿级产业集群，在新能源、新型储能、汽车电子等战略性新兴产业方面加强合作、协同发展，打造区域产业集群。

同时，荣昌区还将支持企业创新发展，深入实施“科技创新提质”专项行动，大力发展研究院经济，加大对民营企业创新发展支持力度，引导民营企业发挥创新主体作用，鼓励支持本地企业“走出去”，实施跨区域“牵手”行动，推进资源互补和技术共享，打造成渝地区科技创新桥头堡。

此外，通过此次峰会交流，荣昌区将学习借鉴其他地区先进经验，进一步叫响做亮“123456”营商环境品牌，树牢“来了就是一家人”的服务理念，常态化开展为民营企业“解难题、办实事”活动，用心用情服务企业，真正让企业家敢心、敢闯、敢投，吸引更多优质民营企业落户荣昌。

## 全国法治政府建设示范区(项目)

系列访谈

### 以创建促提升 以示范助发展

# 南岸 以点带面推动法治政府建设走深走实

近年来，南岸区坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，把法治政府建设与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩，健全依法行政制度体系，推进法治规范化建设，营造法治化营商环境，以高水平法治护航全区高质量发展的同时，形成了具有南岸辨识度的法治成果。

在中央全面依法治国委员会办公室日前公布的第二批全国法治政府建设示范区和项目中，南岸区“法治护航生态城 智创生态筑城”被命名为全国法治政府建设示范项目。

南岸区区长王茂春表示，成功创建是一个新起点，南岸区将履行好新时代新征程赋予的光荣责任，汇聚起齐心向前的磅礴法治力量，推动法治政府建设不断走深走实。

重庆日报：南岸区是如何推进示范项目建设的？

王茂春：近年来，南岸区坚持“共抓大保护、不搞大开发”，不断完善法治护航生态治理体系，统筹推进广阳岛、广阳湾和“两江两岸”山水林田湖

草生命共同体修复，以高水平法治助力广阳湾智创生态城建设。

针对保障项目加快推动和落地落实，我们健全完善了三个“先”的依法行政体系。一是法规先行。市人大常委会出台《关于加强广阳岛片区规划管理的决定》，市政府出台《广阳岛片区总体规划》《关于高质量创建广阳湾智创生态城的意见》，我区出台《高质量创建广阳湾智创生态城的工作方案》。二是机制先行。推进政府机构职能优化协同高效，在全市率先开展生态系统生产总值考核、领导干部自然资源审计。建立行政执法与刑事司法衔接联动机制，创立“河长+警长+检察长”机制、生态损害赔偿机制。三是政府先导。我认真落实法治政府建设第一责任人职责，定期带队对江岛岸线进行环保“综合巡查、联合执法”。全区形成了政府主导的人大、政协、监察、法检、公安、高校、社会的“生态法治网”。

针对生态修复条块分割、权责分离、监管分段的工作短板，我们构建了三个“共同体”。一是“政府、企业、社会”责任共同体。出台《南岸区生态环境保护责任清单》《广阳湾智创生态城生态保护修复项目管理办法（试行）》。与市生态环境局签订生态修复合作协议。健全“政府

资源撬动、社会资金参与、金融资本助力、市场运营造血”的投融资模式。二是“山水林田湖草”生命共同体。创立更先进的生态修复指标体系和项目管理机制。统筹推进江河湖岛、水岸湿地、消落带的生态修复。建设数字化环境监测体系，对重点企业实现全天候在线监管。三是法治护卫共同体。坚持对生态修复重大决策、制度性文件、项目合同进行合法性审核。查办的重大生态案件获国家部委表彰。

重庆日报：南岸区在法治护航生态修复治理方面有哪些创新性经验做法？实施效果如何？

王茂春：具体形成了以下3个方面可借鉴参考的经验：一是生态修复的引领力。在领导决策、法治保障、具体实施3个方面进行了探索。在法治轨道上发挥了生态城指挥部决策统筹作用，编织了综合执法、联合巡查、非现场监管、府院联动运行常态化、高效化的“生态法治网”，将岛湾江岸消落带纳入修复范畴，建立生态保护修复技术指标体系，创立生态修复项目管理制度。二是立规建制的科学性。围绕生态保护修复理念，坚持法治思维全领域、全过程、全时空、全维度融入。建立政策化制度体系，筑造法治化运行机制，启用规范化工作流程。三是系统治理的规



带队开展长江岸线生态保护联合巡查综合执法工作

范化。出台系列制度性、规范性文件，持续改进，动态更新，形成联动融合的专项治理体系，创新地将城市生态修复与自然生态修复一体推进。

总体上实现了生态效果、经济效果、法治效果和社会效果相得益彰、相互促进、协调统一。

一是法治护航增实效。通过出台法治化、系统化、制度化创新举措，优化了法治参与下的生态治理体系，提高了政府依法全面履行生态治理能力。环保满意度、群众认同感与日俱增，连续7年蝉联“全国文明城市”荣誉称号。

二是生态画卷增颜值。广阳岛植物种类增加达627种，植被覆盖率逾90%，动物种类增加至457种，新增记录珍稀鸟类174种。新增绿色建筑约13万平方米，迎龙湖创成国家湿地公园，苦竹溪治理工程入选重庆市“清水绿岸”生态修复示范项目。

三是绿色产业增价值。聚焦“智慧+”“创新+”“绿色+”，推动形成“3+2”产业发展新布局。规上企业智能化数字化覆盖率达到55%，超预期完成。在全市率先发布应用场景清单。R&D(科技创新产值)占GDP比例达到3.29%、居全市前列。上线全国首个“碳惠通”生态产品价值交易平台，率先创建全市首个零碳示范区。成功入选国家知识产权强市试

点城市。

重庆日报：下一步，南岸区将如何继续做好法治政府建设工作？

王茂春：南岸区将以此次成功创建示范项目为起点，聚焦“八张问题清单”，着力打造更多具有南岸辨识度的专项治理体系，稳步推进法治政府建设迭代升级、提质增效，为南岸高质量发展提供坚实的法治保障，奋力交出“七张高分报表”。

一是法治服务发展大局。围绕成渝地区双城经济圈建设“一号工程”，与成都市龙泉驿区法治政府建设方面深化协作。持续推动广阳湾清水秀美丽之地建设，建立与沿江相邻的区县环境共建机制，开展跨界河流联合巡查，严格落实长江流域“十年禁渔”要求，持续开展执法检查，加强对生态环境和资源保护领域司法工作的监督。以数字化助力赋能南岸法治建设，认真推行“渝快办”“渝快政”，推动公检法司等跨部门数据信息协同共享。全力优化法治化营商环境，持续深化“放管服”改革，推动“一窗通办”，激发经营主体创新活力。依法平等保护各类经营主体合法权益。

二是深入推进依法行政。持续推进“互联网+”监管执法，联通“信用监管”“双随机、一公开”等各类监管系统。加强行政复议与应诉工作，深入推进行政复议规范化建设，健全行政复议、行政调解、行政应诉衔接联动机制，持续提高行政机关负责人出庭应诉率。持续深化政务公开，推动政务公开标准化规范化建设，建立政府信息主动公开清单，落实重大决策预公开制度，推进基层政务、惠民惠农资金等领域公开，推动政务公开标准化规范化建设。

三是加强基层法治治理。全面推动“八五”普法规划落地落实，有力促进全民守法，推动法治社会的形成。营造优质专业法律服务环境，持续推进公共法律服务均等化，推动村（居）法律顾问从有形覆盖向有效覆盖转变，组建涉外法律服务团，为企业提供及时、有效涉外法律服务。提升基层治理法治化水平，深化“枫桥经验”南岸实践，集中开展矛盾纠纷“大排查大起底大化解”专项行动。充分发挥行业专业性调解组织作用，积极推动企业纠纷调解。

图片由南岸区融媒体中心提供

### 聚焦

## 南岸区法治政府示范创建成果展示

做靓了城市名片。2022年，市民到广阳湾游玩超30万人次，开展现场研学30余次，城市功能名片的生态价值、经济价值和社会价值不断显现。

凝聚了示范效应。生态修复经验做法在2022年联合国“斯德哥尔摩+50”中国利益相关方对话会和2022年博鳌全球旅游生态大会作交流，中央、省级主流媒体刊发报道215篇，其中新华社深度报道22篇、8次走进央视新闻联播。

形成了治理体系。2018年以来，出台《高质量创建广阳湾智创生态城的工作方案》等政策化制度文件15

份、《广阳岛生态城建设发展指挥部工作机制（试行）》等法治化运行机制文件7个、《广阳湾智创生态城绿色技术创新体系》等规范化流程文件21份，持续改进，动态更新，形成了联动融合的专项治理体系，创新地将城市生态修复与自然生态修复一体推进。

彰显了法治成果。通过出台法治化、系统化、制度化的创新举措，提供了生态修复和保护的“南岸样板”，优化了法治参与下的生态治理体系，提高了依法履行生态保护职能的政府治理能力。群众环保事项举报量大幅下降，市民满意度持续提升。



生态修复成果不断呈现的广阳岛，景色越来越优美