

新时代新征程新重庆·笔谈

学习笔谈

奋力在双城经济圈建设中展现重庆作为

□文丰安

重庆市建设成渝地区双城经济圈工作推进大会指出,要把双城经济圈建设放在中国式现代化的宏大场景中谋划推进,作为市委“一号工程”和全市工作总抓手总牵引。当前我们要进一步深化对双城经济圈建设战略意义、战略机遇、战略重点的认识,统一思想、凝心聚力,不断增强双城经济圈建设的紧迫感、责任感、使命感,推动双城经济圈建设形成更多标志性成果,全力展现双城经济圈建设的重庆新作为。全市上下要全面贯彻落实党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,把成渝地区双城经济圈建设作为推进中国式现代化的新重庆建设展现新作为,迈出新步伐,见到新气象,为全国发展大局作出新的更大贡献。

加快构建现代化产业体系。一要推动战略性新兴产业发展。聚焦智能网联新能源汽车、电子信息、高端装备等重点领域,全面实施战略性新兴产业集群发展工程。积极培育新一代信息技术、消费品、生物医药、新材料等优势产业能级提升,全面夯实国家重要先进制造业中心关键支撑,深化战略性新兴产业与支柱产业融合互

动。二要加快制造业转型升级。以构建“链一网一平台”工业互联网产业生态体系为抓手,推动实施“设备换芯、生产换线、产品换代、机器换人”“四换步伐”,持续打造一批数字化车间和智能工厂。积极推动新一代信息技术与制造业深度融合,深化“5G+工业互联网”应用示范。三要推动科技创新。坚持“科创+产业”协同路径,围绕创新链布局产业链、围绕产业链部署创新链,推动创新链和产业链深度融合。持续健全完善“综合型+专业型”研究院矩阵体系,集中打造一批科研成果转化示范区。

大力推进更高水平改革开放。一是深化重点领域改革。聚焦产业链协作、大数据智能化创新、生态环境保护合作、新能源开发利用、开放通道建设、“川渝通办”、社会治理等重点领域,狠抓体制改革和政策创新,放大改革综合效应,深化川渝全方位合作,加快建设改革开放新高地。二是提高开放型经济发展质量。全面扩大产业开放,深入落实外商投资准入负面清单,推进一二三产业扩大开放,实现高质量“引进来”和高水平“走出去”,增强参与国际产业链供应链重塑的能力。三是推进西部陆海新通道建设。强化西部陆海

新通道物流和运营组织中心功能,创新通道建设运营机制,促进通道资源联动共享,共建多式联运体系,协同创新通道政策,推动重庆打造内陆国际物流枢纽和口岸高地。

深入推动城乡融合发展。一是推动城乡要素高效配置。加快取消对稳定就业居住3年以上农业转移人口等重点群体的落户限制,尽快实现公共资源按常住人口规模配置。探索工业项目标准地出让,探索建立国有土地使用权到期续期制度。鼓励发展基础设施领域不动产投资信托基金,在防范债务风险前提下,推动城市建设投资稳定增长。二是扎实推进新型城镇化。要主动服务国家重大战略,深入推动成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展,加快建设中心城区带动都市圈、都市圈引领城市群、城市群支撑区域高质量发展的空间动力机制,推动大中小城市和小城镇协调发展、特色发展。三是全面推进乡村振兴。扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,守牢不发生规模性返贫底线,培育壮大富民乡村产业,深入推进美丽乡村建设,汇聚帮扶工作强大合力。

着力强化生态环境保护。一要深入实施生态系统保护。实施

林地用途管制、林地使用审核审批和使用林地定额制度,确保全市林地保有量稳中有升,实行湿地资源总量管控,落实湿地边界,启动新一轮城市绿地系统规划,划定并严守城市绿线,加强城市永久保护绿地、古树名木等重要生态资源保护。要加强长江经济带生态治理,筑牢长江上游重要生态屏障,深入推进环境污染防治,推动发展方式绿色转型。二要持续开展农业农村环境污染防治。加大种植业投入结构调整力度,示范推广生物农药、高效低毒低残留农药,严格畜禽养殖和水产养殖禁养区、限养区管理,加快农村污水处理设施与配套管网建设。三要积极开展碳达峰碳中和行动。不断凝聚合力,扎实推进明月山绿色发展示范带建设走深走实,坚持生态筑底、绿色发展,在生态环保共建共治等方面持续用力。要加强川渝两地协同,建立健全碳达峰碳中和联合行动推进机制,逐条逐项细化落实任务举措,共同探索全方位立体化多层次的创新举措,协同构建绿色低碳的生产生活方式。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、重庆社会科学院改革杂志社执行总编辑)

大力传承和弘扬重庆人文精神

□陈洪娟

重庆市建设成渝地区双城经济圈工作推进大会强调,要加快打造人文之城。这将提升城市人文气息摆在极为重要的位置,是提升重庆城市精神内涵的重要举措。加快打造人文之城,需要全方位、系统化培育塑造,大力传承和弘扬重庆人文精神,提升城市人文气息,为建设现代化新重庆提供强大的精神动力和文化支撑。

善用文化资源,夯实重庆人文精神的文化根基。人文发展离不开历史滋养,需要活化利用文化资源。一要深挖优秀传统文化。植根我市传统文化沃土,加强对巴渝文化、长江文化、三峡文化等文化资源的挖掘研究,梳理历史脉络,提炼本土文化精髓,留存山城文脉原生性基因;坚持传承保护与创新并重,赋予传统文化新的精神内涵和现代表达形式,不断延展山城文脉的深度与广度,提升城市人文品质。二要传承革命文化。加强革命文化资源的保护利用,传承红色基因,赓续红色血脉,尤其是

要用好红岩精神这一宝贵精神财富,实施红岩精神传承弘扬工程,进一步深化对红岩精神的研究阐释,让红岩精神绽放出新的光芒,为人文之城打上鲜明的红色标识。三要发展社会主义先进文化。奋力抓好文化强市建设,实施社会主义核心价值观融入工程,传承山城人民“坚韧顽强、开放包容、豪爽耿直、敢作敢为”的优秀品格和精神气质,引领全社会形成共同的精神追求,鼓起拥抱新时代、奋进新征程、建设新重庆的精气神。

注重宣传教育,增强重庆人文精神的群众认同度。加快打造人文之城,要注重宣传教育,进一步提升重庆文化影响力。一要加强宣传引导。科学制定宣传教育规划,以群众喜闻乐见的形式扎实开展理论宣讲,让群众听得懂、好转化;以广播电视、网络媒体为主要平台进行全方位社会宣传,营造良好社会氛围;以群众性精神文化实践活动为主要载体深入推进社科普及,不断提升群众人文素养。二要注重培育转化。推动城市人文精神培育与理想信念、社会公德、职业

道德、家庭美德、个人品德教育双向融合,以优良道德引领社会风尚,以共同理想凝聚社会力量;注重公民意识培育,增强主人翁意识,提高群众参与人文之城建设的积极性和主动性。三要强化实践养成。依托新时代文明实践中心(所、站)等平台,开展形式多样的道德实践和精神文明创建活动,引导市民严格遵守社会道德规范,自觉践行城市人文精神。

融入城市发展,确保重庆人文精神落地生根。加快打造人文之城,要培育重庆文化新标识,使文化发展“加速度”成为打造文化强市的“强引擎”。一是在城市规划建设上。要把人文精神贯穿规划设计全过程,积极塑造山城特色风貌,在建筑设计、街区规划、交通建设等方面充分彰显山城文脉特征;大力拓展城市人文空间,建设新时代文明实践示范区,营造和谐幸福的城市人文环境。二是在经济社会发展上。要坚持用文化助力经济高质量发展,推动文旅深度融合,实施文化数字化战略,构建完整的文旅产业生态链,提升文旅产

业竞争力。坚持用高品质文化服务助推社会发展,着眼于更好满足人民群众对美好生活的多样化需求,完善城市公共文化服务体系,大力推进文化馆、体育设施、公园绿地等向社会开放;深入实施文艺作品质量提升工程,努力推出一批具有辨识度、影响力的“渝字号”文艺精品。三是在城市人文品质提升上。不断探索山城历史文化更富创意的“打开方式”,积极推动文城景一体化发展,加强历史文化名城、名镇、名村、街区、建筑和古树名木修缮保护工作,打造山城文化地标和经典人文景观,有序推进城市功能迭代升级,实现城市有机生长,让山城更具文化底蕴和烟火气息。此外,还要将人文精神融入城市治理,把方方面面的资源和要素调动起来,活力和创造力激发出来,为提升治理效能注入强大精神力量,引领城市治理文化建设、治理模式创新、治理方式改进,推动城市运行更有序、服务更精准。

(作者系重庆师范大学文学院教授,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

□李季艳

党的二十大报告深刻阐明了中国式现代化的本质要求,明确提出“发展全过程人民民主”是中国式现代化的本质要求之一,对“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”作出全面部署、提出明确要求。这为新时代新征程全党全国人民坚定制度自信,发挥我国社会主义制度优势、全面建设社会主义现代化国家指明了方向。我们要准确把握全过程人民民主的丰富内涵、重大意义和实践要求,扎实推进全过程人民民主,更好地为实现中华民族伟大复兴筑牢民主基石、汇聚磅礴力量。

发展全过程人民民主是推进中国式现代化的应有之义。中国式现代化包含政治现代化,即现代化的政治方面,涉及社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。全过程人民民主是中国式现代化在政治建设方面的高度概括,既体现出鲜明的中国特色,又承载了全人类对民主的共同追求。世界存在多样的现代化模式,各国通往现代化的道路选择必须立足于本国历史传统和现实国情。全过程人民民主体现了中国式现代化的政治特征和民主要求,从人民当家作主的主体角度彰显了中国式现代化的价值导向和实践要求。中国式现代化具有基于自身国情的鲜明特色,是中国共产党领导的中国特色社会主义政治发展道路,将社会主义民主价值转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践,有机统一于中国式现代化的历史进程。我们要坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点,人民对美好生活的向往内含对美好公共生活的需求,全过程人民民主正是对人民追求美好生活期待的回应。

全过程人民民主是新时代中国民主的伟大创造和深化探索。民主是政治文明的标志,是具体的、历史的和不断发展的。党领导人民将马克思主义民主观与中国政治发展实践相结合,探索出了中国特色社会主义政治发展道路,是中国共产党和中国人民的伟大创造。习近平总书记强调,一个国家民主不民主,关键在于是不是真正做到了人民当家作主。全过程人民民主坚持以人民为中心的发展理念,具有深刻人民性;人民代表大会制度、中国共产

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求

党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等构成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,以制度体系保障人民当家作主;全体人民依法行使民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,通过多样、畅通、有序的政治参与渠道,切实实现人民当家作主。全过程人民民主展现了中国式现代化追求的社会主义民主政治图景,将社会主义民主的民主价值、民主过程、民主绩效、民主发展道路有机统一于社会主义现代化历史进程之中,不断丰富和发展社会主义民主政治理论,为新时代新征程推进社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。

在中国式现代化进程中全面推进全过程人民民主。在中华民族伟大复兴的历史征程中,全过程人民民主内在于中国式现代化发展的现实进程,贯穿于中国式现代化全面发展的伟大实践。在中国式现代化进程中扎实推进全过程人民民主,必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。一是坚持党的全面领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是推进中国式现代化的根本政治保证。只有坚定不移加强党的全面领导,才能确保中国特色社会主义的正确方向,才能凝聚建设中国式现代化的磅礴力量,不断战胜现代化道路上的风险挑战。二是完善人民当家作主制度保障。坚持和完善我国的根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度。不断完善新民主主义全过程人民民主的制度机制,健全人民当家作主制度体系,扩大人民有序政治参与;完善协商民主体系,推进协商民主广泛多层制度化发展;积极发展基层民主,完善基层直接民主制度体系。三是坚持全面依法治国。中国式现代化蕴含着在法治的轨道上全面建设社会主义现代化国家的必然要求。要坚持走中国特色社会主义法治道路,进一步完善中国特色社会主义法律体系,一体建设法治国家、法治政府、法治社会,为实现国家长治久安打下坚实的基础。

(作者单位:西南大学马克思主义学院,本文为重庆市社会科学规划项目:2021NDYB015成果)

协同发力筑牢数字安全屏障

□袁锦晖

近日,中共中央、国务院印发了《数字中国建设整体布局规划》,擘画了建设数字中国的宏伟蓝图,提出要强化数字技术创新体系与数字安全屏障“两大能力”。筑牢可信可控的数字安全屏障是经济社会发展的重要任务,保障数据安全是强化数字安全屏障的核心内容和重要抓手。增强数据安全保障能力,需从政府、企业、个人、社会四个层面共同发力。

加强数据安全监督管理是关键途径。保障数据安全事关国家和社会公共利益,是政府的重要职责。一要落实数据分类分级管理制度。依照《数据安全法》对金融、能源等重要领域的指导,编制我市重要数据目录,对不同业务类别、影响程度的数据,实行不同的保护方式,尤其是对关系国计民生、安全风险高、极度敏感的核心数据要实行重点保护。二要建立数据监测预警处置平台。不定期检查重要数字企业如跨境金融结构的数据管理状况,加强数据中心、通信网络等关键信息基础设施的防护,督促落实安全责任。制定和完善应急预案,及时、妥善处置大规模数据泄露等突发事件,防止演变成公共危机。三要构建办理重大数据安全案件的协作机制。应当加强网信办、公安、检察院等部门的协作,通过案件的高效查处筑牢“数据安全司法网”。

提高企业数据安全治理水平是重要条件。数字经济的安全保障离不开每一个企业尤其是数字企业的参与。要将数据安全融入企业的生产经营过程,强化主体责任。首先,企业应完善内部制度,推进数据安全合规建设。要广泛应用加密、数字签名验证、容灾备份等技术手段,完善涵盖收集、使用、传输、存储等各个数据全周期的管理措施,严格执行数据安全操作规程。其次,行业协会可发挥自律作用,牵头制定符合本行业特点的数据安全指南,指导企业从制度、组织、管理等多方面加强防护,探索对重大违规企业实施行业惩戒。再者,积极实施数据安全领域的“产学研一体化”。组织科研院所、龙头企业、行业组织联合开展数据安全技术、方法研究,推动构建符合企业经营实

际的数据安全评估、数据安全能力认证体系,向企业提供优化方案与合规建议。

保护个人信息和数据权利是评价标准。社会成员对数据安全保障能力的评价来自日常生活的直观感受。要让民众有数据安全的获得感,提高数字安全屏障建设的公信力、认可度,就必须在个人信息、数据权利的保护方面下功夫。一方面,要落实《个人信息保护法》,规范个人信息的收集和使用。个人信息保护不到位将会引发安全后果。例如,银行账户、身份验证等金融信息泄露后,存款人会遭受重大损失。要督促市场主体尤其是互联网企业完善用户隐私政策,严格约束APP获取用户信息的行为,依法打击出售或非法提供公民个人信息的犯罪行为。另一方面,要严格执行《民法典》,提高数据侵权案件的执法和司法水平,改进证据采集手段,切实保护被侵权人的合法权益,促使侵权人承担停止侵害、排除妨碍、赔偿损失等责任。

开展数据安全宣传教育是持续助力。数据安全关系系到每一个社会成员。只有推动数据安全理念在人民群众和从业人群中内化于心、外化于行,才能持续提高数据安全保障能力,形成降低数据安全风险、改善数据安全态势的良好社会环境。要落实《重庆市数据条例》确定的数字化发展宣传教育任务,突出数据安全在教育培训、公益宣传中的重要位置。制定数据安全专题的知识手册、合规指南并在公共场所发放。探索在医疗、金融、交通等关键领域搭建公共服务平台,邀请法律、数据、网络等领域的专家入驻,解答数据安全方面的专业问题。搭建数据安全宣传咨询平台,组织志愿者为公众宣讲数据安全、信息保护的基本常识、法律知识、典型案例。在大数据、互联网企业中定期开展以数据安全为主题的法治讲座,加强员工的数据安全培训,增强数字产业从业

人员的数据安全观念。
(作者单位:西南政法大学,本文为西南政法大学课题项目:HX20210018成果)

推动数智“枫桥经验”融入新重庆建设

□李帆

重庆市建设成渝地区双城经济圈工作推进大会明确指出,加强和创新社会治理,全面提升人民群众的获得感、幸福感、安全感和认同感。数字化、智能化、智慧化已经成为推动基层治理现代化必需的技术支撑,是促进基层治理运行和数字化改革的重要手段。积极适应数智化治理情境,着力构建具有“枫桥经验”内涵特色的整体智治体系,有利于推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理,促进新重庆科学治理、精细治理、智慧治理,助力新重庆美好蓝图兑现、美好愿景成真。

树立数智化理念,引领新重庆治理模式变革。数智化理念为新时代“枫桥经验”注入数智化特征和数智化思维,为新重庆治理模式变革注入了“强心剂”。一要坚持党建引领。创新“党建+”模式,让基层党组织服务管理触角延伸到数智“枫桥经验”每个末梢。探索数字党建模式,通过应用软件开展“党员每周进社区”等活动,组织党员与社区结对并进行“渗透式”下沉服务,把党员干部、人民群众以及数字技术联系起来,以数智化手段促进社会治理制度化。二要把握数智化的基本

特征。把握敏捷性,数智技术能够及时进行风险预警和跟踪研判,对突发事件进行科学应对与即时处置;把握节点性,通过一网通办、一网统管、一网协同等把人、事、物变成网络治理的诸多网络节点;把握信息传递和操作运行的节点;把握系统性,发挥万物互联的优势,通过算法驱动组合的功能、政策、资源、信息优势互补,以界面化、整体性方式呈现。三要遵循数智化的三大思维。遵循分布式思维,依托云计算、区块链等数字技术整合党委、政府各条块及市场、社会各领域分散的治理资源,持续深化“一核多元”的治理格局;遵循节点式思维,明确数智运算是依靠一个个关键节点串联整个数字系统,并在基层治理创新中发挥关键节点的作用;遵循颠覆式思维,勇于突破思维窠臼和路径依赖,借助数智化赋能,提高社会治理的预见性、精细度、精准度。

运用数智化工具,助力新重庆治理方式重塑。数智化工具为新时代“枫桥经验”装上“数智大脑”,为新重庆治理方式重塑打造了“智慧工具”。一要完善“四治融合”基层治理体系。加快推动“枫桥经验”重庆实践十项行动与“1+3+3+7+N”基层智慧治理数字化体系衔接贯通,从

平台、数据、规则、算法等多维度深度融合,破解传统治理碎片化、条块分割的困境,形成横向联动、纵向贯通的共建格局。二要创建数智“枫桥经验”应用场景。依托“枫桥经验”诞生60周年的重要节点,加快在民生服务、矛盾化解、平安建设等基层治理重点领域开发与整合一批新时代“枫桥经验”数字化应用场景,尤其注重江北“老马工作法”、永川“新乡贤”、南岸“三事分流”等重点应用场景的迭代升级,推出“数智+”系列应用场景,推动“枫桥经验”全景式拓展、全领域渗透、全方位应用。三要开展基层治理数智化考核评估。从市和区县各层面开展考核评估,将基层数字化改革的进度和成效列入乡镇(街道)对村(社区)的赛马机制考核和岗位目标考核,对专班运行实行一揽子督查、对派驻机构实行一体化管理、对中心干部实行一把尺考评,并注重考核结果运用,形成“评、用、管”工作闭环。

探索数智化协同治理范式,推动新重庆治理能力提升。数智化协同治理范式为新时代“枫桥经验”提供新视角,为新重庆治理能力提升安装了“助推器”。一要以数智化赋能塑造更高效的治理范式。数字变革的工具论、数据论、平台论等强调

数智化作为“桥”“船”与“手”“脚”的功能,全方位增强基层政府对数字技术的深度应用,推进数字技术与基层治理深度融合,搭建数字化办公流程和政务服务模式,精准感知公民诉求,及时调动治理要素,高效响应社会需求。二要以数智化赋能塑造更规范的治理范式。打造基层公权力大数据监督应用平台,进行全天候、全流程、全覆盖的跨部门多业务网上监督,通过数字化改革机制基层行政权力运行,使行政权力在数智化设定路径上规范运行,实现人在做、数在看、云在管,推动以部门履职为中心的传统治理范式向以人民为中心的治理范式转型。三要以数智化赋能塑造更惠民的治理范式。坚持以人民为中心的发展思想,把人民放在新时代“枫桥经验”数字化变革的核心位置,充分发动群众、依靠群众。如垫江县“6995”平安互动信息平台、“巴渝和事佬”App、云阳县“三治一创”模式,持续推动公共服务、民生保障、风险防控、矛盾化解等治理事项得到整体性优化和提升。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心市委党校分中心,本文为重庆市社会科学规划项目:2021NDQN61成果)