



# 聚焦 2023全国两会

## 成渝金融法院、区域协同立法、基层立法联系点、国家法律法规数据库

# 全国人大常委会工作报告中，这些和重庆有关

□本报记者 王亚明

3月7日，十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，听取关于国务院机构改革方案的说明。全国人大常委会工作报告多次提及与重庆紧密相关的亮点工作。就此，重庆日报记者邀请市人大常委会研究室主任张良皓，围绕报告里的“重庆元素”进行梳理解读。

### 关键词 成渝金融法院

报告指出，先后决定设立上海、北京、成渝金融法院和海南自由贸易港知识产权法院。

推动成渝地区双城经济圈建设，是党中央作出的重大战略部署，是市委“一号工程”和全市工作总抓手总牵引。“设立成渝金融法院，是成渝地区双城经济圈建设共建共享的重大显著成果，是党中央赋予的重大政治任务。”张良皓说。

2021年十三届全国人大四次会议上，重庆代表团提出了支持设立重庆金融法院的全国建议。2022年2月，全国人大常委会通过了关于设立成渝金融法院的决定。2022年9月28日，全国首个跨省域管辖的法院——成渝金融法院正式揭牌。

今年，市人大常委会主任会议将听取成渝金融法院运行情况报告，督促其充分发挥金融审判职能作用，为保障国家金融战略实施、维护区域金融安全、服务西部金融中心建设提供有力法治保障。

### 关键词 区域协同立法

报告指出，广泛采用专项立法修法计划、立法工作专班、“小切口”立法、“一事一法”、区域协同立法、共同立法等方式和模式。

近年来，重庆市人大常委会与四川省人大



市民来到成渝金融法院就立案方式等问题进行咨询。(本报视觉重图 记者 解小溪 摄)

常委会加强了川渝两地的区域协同立法。开展优化营商环境协同立法，两地条例共有30余个条款作出了相同或相近的规范，明确了统一政务服务标准、加强执法司法联动协作、加强毗邻地区合作共建等系列制度安排。开展铁路安全管理协同立法，两地条例专门规定了川渝铁路安全协作的具体工作机制。开展嘉陵江流域保护协同立法，首次尝试以“重庆决定+四川条例”的形式，对嘉陵江流域保护开展协同立法。

今年，市人大常委会还将与四川省人大常委会协同开展关于川渝高竹新区行政管理事项、川剧保护传承、社会保障卡一卡通服务管理等立法调研。两地人大还将继续注重调动人大专委会、省市政府部门、科研院所等各方面积极性、能动性，充分发挥毗邻地区基层立法联系点作用，切实加强法规立项、起草、审

议、实施、清理等各阶段各环节的沟通合作。

### 关键词 基层立法联系点

报告指出，基层立法联系点达到32个，实现了所有省（区、市）全覆盖。

2021年7月，沙坪坝区人大常委会成为全国人大常委会法工委第三批基层立法联系点，也是重庆首个国字号基层立法联系点。该基层立法联系点成立以来，不断探索完善工作模式，建立健全工作机制，积极拓展功能作用，先后就地方组织法等10部法律提出意见建议，已通过的4部国家法律中采纳了32条。此外，市人大常委会还在全市范围内建立市级基层立法联系点10个。

“加强基层立法联系点工作，是贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于全过程

人民民主重要论述的重要举措，也是始终坚持以人民为中心的发展思想，不断深化民主立法的具体体现。”张良皓表示，新时代新征程新重庆，对基层立法联系点建设提出了更高要求。

下一步，市人大常委会将抓好基层立法联系点布局优化、功能拓展，更好发挥其民意“直通车”、立法“解说员”、法治“助推器”等作用，在打造践行全过程人民民主基层单元上展现新作为。

### 关键词 国家法律法规数据库

报告指出，建成国家法律法规数据库。

2021年6月，重庆被全国人大常委会确定为省级法规规章规范性文件数据库建设示范区，率先探索开展数据库建设。目前，数据库第一阶段建设试点任务已基本完成，并于

### 十三届全国人大常委会五年工作

- 通过宪法修正案，制定法律47件，修改法律111件次，作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决议53件，已经审议尚未通过的法律案、决定案19件
- 听取审议182个监督工作报告和其他报告，检查30件法律和决定实施情况，开展11次专题询问、33项专题调研
- 2282件代表议案、43750件代表建议已全部办理完毕，代表对议案建议办理工作满意度达到98%
- 决定批准或者加入条约和重要协定36项
- 依法任免国家机关工作人员1515人次

(据新华社北京3月7日电)

2022年9月在市人大官网上线。

该数据库建设依托“报备+共享”途径，有效整合融通重庆市地方性法规数据和市人大常委会备案审查信息平台数据、全市行政规范性文件数据库数据等信息资源。截至今年1月，数据库已清理归集法规、规章、规范性文件9314件。数据库建设过程中形成了可复制推广的“1+2+2”试点成果，全国人大常委会充分肯定我市数据库建设试点经验做法，并向全国其他省市推介。

张良皓介绍，下一步，将及时启动数据库试点建设第二期项目，打通数据集成、协同、共享和应用的全流程链条，强化文件数据动态管理和智能关联，完善数据库搜索查询、页面展示等功能，进一步打造具有辨识度的重庆人大数字化典型应用。

# 生态司法修复基地、车载法庭、公益诉讼惩罚性赔偿制度 盘点两高报告中的“重庆元素”

□本报记者 黄乔 实习生 张颖

3月7日，在十四届全国人大一次会议第二次全体会议上，最高人民法院院长周强作最高人民法院工作报告，最高人民检察院检察长张军作最高人民检察院工作报告。

两高报告中，多次提及重庆法院和重庆检察院工作，点赞成渝金融法院等多个方面的“亮点”工作。让我们一起看看两高报告中有哪些“重庆元素”。

### 元素一 生态司法修复基地

报告指出，河南、湖北、重庆、陕西、宁夏法院在黄河湿地、丹江、三峡库区、秦岭、贺兰山等建设生态司法修复基地，让受损生态得以修复。

重庆打造长江生态司法修复特色品牌，环境司法保护基地、巡回审判站增至45个，实现长江生态司法修复由“点上开花”到“串珠成链”。

重庆高院在南山建成重庆法院环境司法展示馆，在广阳岛建立生态司法修复基地，助推长江上游最大江心岛生态修复。市中法院、江津法院在“长江入渝第一岛”江津中坝岛建立长江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区川渝司法协作生态保护基地。在西南唯一“国际湿地城市”梁平设立双桂湖司法保护实践基地，对三峡库区生物多样性保护及湿地保护起到重要示范作用。

### 元素二 车载法庭

报告指出，继承和发扬马锡五审判方式，内蒙古、重庆、西藏、甘肃、宁夏等法院依托马背法庭、车载法庭开展巡回审判，畅通司法服务群众“最后一公里”。

2012年，重庆法院在全国率先研发“车载便民法庭”，2013年正式投入使用。经过10余年应用拓展和功能创新，“车载便民法庭”已升级到第三代5G版，可开展法治宣传、智能诉讼、多元解纷、执行指挥、远程接访等业务，具备跨域立案、跨域送达、智能庭审、诉调确认及当场制作带防伪签章裁判文书等功能。

2022年，全市“车载便民法庭”共开展巡回审判、全域立案、执行指挥、法治宣传3600余次，提供证据提交、案件查询、文书送达等智能诉讼服务7000余件次，现场以案释法、以宣普法、以询普法，被老百姓亲切地称为“家门口的法院”。



“车载便民法庭”开到万州辖区。(本报资料图片) 特约摄影 冉孟宇 视觉重图

### 元素三 跨行政区划法院

报告指出，增设南京海事法院、海南自由贸易港知识产权法院，高标准建设北京、上海、成渝金融法院，加强跨行政区划法院建设，人民法院组织体系更加适应国家发展战略需要。

2022年9月28日，成渝金融法院正式揭牌。成渝金融法院是全国第一家跨省域集中管辖相关金融案件的专门法院，管辖重庆市以及四川省属于成渝地区双城经济圈范围内应由中级人民法院管辖的相关金融商事和涉金融行政案件。该法院案件管辖区域包括重庆市全域38个区(县)，以及四川省属于成渝地区双城经济圈范围内的15个市、113个县(市、区)。

### 元素四 川渝深化检察协作

报告指出，辽吉黑、沪苏浙皖、赣鄂湘、川渝深化检察协作，服务东北全面振兴、长三角一体化发展和长江中游城市群、成渝双城经济圈建设。

三年来，川渝检察机关聚焦交通物流、生

态环保、知识产权、经济金融等重点领域，不断深化跨区域检察协作，共建立协作机制76项，协同办案241件，联合督办案件6件，联合发布典型案例10件。今年1月，重庆市检察院和四川省检察院聚焦成渝金融法院法律监督工作，“云签约”达成18项共识。前不久召开的第五次全市检察工作会议上，又提出设立成渝金融检察办公室，建立健全案件管辖、线索移送等机制。今年以来，重庆检察机关已办理金融检察监督案件11件。

### 元素五 公益诉讼惩罚性赔偿制度

报告指出，安徽、广西、重庆等地检察机关在生态环境保护、食品药品安全领域积极适用公益诉讼惩罚性赔偿制度，让以身试法者承担重罚，警示潜在违法犯罪。

五年来，全市检察机关与人民法院、生态环境等部门建立了生态环境公益诉讼与生态环境损害赔偿衔接机制，同步推进污染防治监督，加大办案力度。经过检察机关办案督促，追偿生态环境修复治理费用1.1亿元。

全市检察机关开展“保障千家万户舌尖上的安全”专项监督活动，办理食品药品行政公益

诉讼案1447件、民事公益诉讼案167件。市检察院与行政机关签订协作机制，加强食品药品安全领域检察公益诉讼与行政执法衔接。检察机关通过办案，追偿食品药品民事惩罚性赔偿金2600万元。

### 元素六 无障碍环境建设公益诉讼

报告指出，最高检携手中国残联开展无障碍环境建设公益诉讼，重庆、四川、福建等地检察机关针对残疾未成年人受教育、残疾人康复和就业权益等开展公益诉讼保护。

重庆市检察机关以深化“莎姐”工作机制为载体，持续打造“莎姐”未成年人保护检察品牌，实现未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼案件一体化办理，切实做好未成年人综合司法保护工作。开展维护未成年人权益公益诉讼专项行动，立案402件，推动解决了200多个社会关注的痛点、难点问题。将适龄残疾儿童未接受义务教育纳入公益诉讼小专项监督行动的重点。一起督促保护残疾未成年人受教育权行政公益诉讼案入选最高检会同中国残联联合发布的残疾人权益保障检察公益诉讼典型案例。

### 两高报告十大关键词

- 扫黑除恶**  
依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人，一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法
- 反腐**  
审结贪污贿赂等职务犯罪案件11.9万件13.9万人，坚持受贿行贿一起查
- 惩治网络犯罪**  
协同公安机关从严惩治电信网络诈骗犯罪，审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件
- 打击涉民生领域犯罪**  
依法惩治危害群众切身利益的犯罪，严厉打击整治养老诈骗
- 加强人格权保护**  
审结人格权纠纷案件87.5万件，从严追诉网络侮辱、诽谤、侵犯公民个人信息犯罪1.4万人
- 保护未成年人**  
对侵害未成年人犯罪零容忍，从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪29万人
- 打击金融犯罪**  
审结金融犯罪案件10.1万件，从严追诉集资诈骗、非法吸收公众存款等金融犯罪
- 基本解决执行难**  
受理执行案件4577.3万件，执结4512.1万件，执行到位金额9.4万亿元，918万人迫于信用惩戒压力主动履行了义务
- 优化营商环境**  
依法再审纠正张文中案等重大涉产权刑民冤错案件209件283人，依法惩治破坏市场经济秩序犯罪，起诉62.1万人
- 公正司法**  
全面排查1990年以来的1334.5万件“减假暂”案件，对存在问题或瑕疵的5.9万件逐案整改，坚决防止“纸面服刑”“提钱出狱”

(据新华社北京3月7日电)