

国家发展改革委： 5%左右的预期目标符合经济运行走势

新华社北京3月6日电（记者韩佳诺 樊曦）“5%左右的预期目标符合经济运行走势，符合经济发展规律，也有利于引导各方面更加注重提高经济发展质量和效益，加快构建新发展格局，推动高质量发展。”国家发展改革委副主任赵辰昕说。

6日，国新办举行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会。在谈到如何看待今年经济增长目标时，赵辰昕

表示，首先，中国仍是发展中国家，发展是第一要务，实现党的二十大确定的目标任务，需要在提高发展质量效益基础上长期保持合理经济增长；同时，统筹推进扩大就业、改善民生、防范化解风险等工作，也需要保持一定的经济增速。

其次，5%左右的预期目标符合经济运行走势。当前，各地区发展信心和干劲很足，31个省区市中，有27个

确定的今年本地区经济增长预期目标高于全国目标，其中有23个为5.5%或以上。各地的发展信心和务实举措为全国目标实现创造了条件、打下了基础。

赵辰昕表示，中央经济工作会议对今年经济工作作了全面部署，下一步重点就是会同相关方面共同抓好落实，扎扎实实地、不折不扣地把党中央各项决策部署落到实处。“总体上，要

坚持稳字当头、稳中求进，牢牢把握习近平总书记中央经济工作会议上强调的‘六个更好统筹’，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。”

他表示，国家发展改革委将进一步加强对经济监测预警和政策预研储备，不断丰富政策工具箱，坚持底线思维，做好应对复杂困难局面的各项工作准备，牢牢把握工作主动权，推动经济运行整体向好。

聚焦立法法修正草案四大看点

□新华社“新华视点”记者
白阳 任沁沁 邹多

《中华人民共和国立法法（修正草案）》5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后，该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”，本轮立法法的修改有哪些重要看点？将对国家治理产生哪些影响？

看点一：

完善指导思想和原则，形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办？法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决？修正草案明确，全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法，通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节，主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都政协副主席里赞认为，修正草案着眼于提升立法质量，对立法的质量、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此，修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式，加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划，应当认真研究代表议案和建议，广泛征集意见，科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京达达律师事务所合伙人高子程表示，推进科学立法、民主立法、依法立法，要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度，增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见，推广完善法工委发言人机制。

看点二：

加强宪法法律的实施和监督，明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点，是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督，明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求，完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市人大常委会副主任梁英华表示，加强宪法法律的实施和监督，是落实依法立法原则的重要途径，维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威，有利于提高立法质量，保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’，增加主动审查和专项审查的规定，建立健全备案审查衔接联动机制等，进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度，将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人民大学法学院教授汤维建说。

看点三：

明确基层立法联系点任务职责，深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定，全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家法室主任董卫东介绍，自2015年以来，截至2022年12月，全国人大常委会法工委已就142部（次）法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见，收到1.5万余条意见建议，其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看，基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁，特别是涉及民生的法律，征求到不少来自基层群众的真知灼见，让立法更具科学性。”梁英华说。

看点四：

完善地方立法权限范围，加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项，同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界，决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为，过去设区的市立法权仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项，难以满足地方实践需求。扩大设区的市立法权限，适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果，明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会可以根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规。

高子程建议，地方立法工作应因地制宜，在秉承立法原意的基础上，把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上，紧扣国家大局和实践需求，完善国家立法的不足，助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域，建议增设新的区域立法主体，聚焦区域内难点堵点，加强协同立法的统筹规划等事宜。

（据新华社北京3月6日电）

□新华社记者 申敏 王雨霁

数据增减之间，政策变动背后，反映着政府资金投向，传递着政策动向，回应着百姓期盼。今年的预算报告有哪些重点安排？其中有哪些“大账”“细账”值得关注？

“大账”加力，彰显积极财政——今年的政府工作报告和预算报告均指出，积极的财政政策要加力提效。“加力”究竟加在哪些地方？

第一个“加力”体现在财政支出强度上。根据预算报告，今年全国一般公共预算支出安排27.51万亿元，增长5.6%。今年赤字率按3%安排，比上年提高0.2个百分点。

从2017年的20.31万亿元，到2022年的26.06万亿元，再到今年安排超27万亿元，全国一般公共预算支出规模不断增加。

“近年来，财政支出保持强度，为党和国家事业发展提供强大财力支撑。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说。

第二个“加力”体现在专项债投资拉动上。2022年发行的新增地方政府专项债支持约3万个重点项目建设，发挥了强基础、补短板、惠民生、扩投资等作用。

根据安排，今年新增专项债务限额38000亿元，比上年增加1500亿元。“确保政府投资力度不减，更好发挥‘四两拨千斤’的带动作用。”财政部副部长许宏才代表说。

第三个“加力”体现在推动财力下沉上。今年中央对地方转移支付力度超10万亿元，创下近年新高，进一步完善财政资金直达机制，资金更大力度向基层倾斜。

在加力的同时，今年的“国家账本”也着力提升政策效能。

湖南省财政厅党组书记、厅长刘文文代表表示，今年的税费支持政策更加注重新精准性和有效性，突出对制造业、中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持。

不少代表委员表示，在扩大赤字、增加专项债规模的同时，尤其要妥善防范财政风险，确保把资金用在

“大账”有力度 “细账”有温度 ——从预算报告看财政重点安排



三月二日，沙坪坝区融汇支路社区公园，市民在赏花游玩。这里曾是脏乱差的荒地，经过绿化、美化打造，如今已成为市民休闲娱乐的好去处。特约摄影 孙凯芳 视觉重庆

刀刃上。

“要通过深化改革、加强管理，提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说。

加力提效的具体落脚点在哪里？查阅预算报告中的“2023年主要收支政策”，围绕“发挥财政投资促消费作用，着力扩大国内需求”“推进高水平科技自立自强，支持现代化产业体系”“着力推进城乡融合和区域协调发展”等方面明确了多项政策部署，着力推动经济实现“质”“量”双升，着力推动高质量发展。

在粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒看来，实现今年5%左右的经济增长预期目标，需要加大宏观政策调控力度，优化政策工具组合。

看教育，在过去五年财政性教育经费累计投入21万亿元的基础上，坚持加大投入力度和优化支出结构，支持办好人民满意的教育；

看就业，中央财政就业补助资金增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策，并完善减负稳岗扩就业政策举措；

看养老，将支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，有效扩大保障性租赁住房供给；

看医疗，基本公共卫生服务经费

人均财政补助标准、城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高5元、30元，加强县公立医疗机构建设；

看住房，将支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，有效扩大保障性租赁住房供给；

“2023年财政收支矛盾依然突出，但我们不会在民生支出上退步，我们将尽力而为、量力而行，继续加大民生投入力度，尽全力为群众谋好事、办实事。”财政部部长刘昆说。

（新华社北京3月6日电）

荣昌：构建营商环境新格局 激发民营企业发展新活力

荣昌优化营商环境系列报道之一

环境再升级，激活民营企业澎湃动能，正成为荣昌区加快建设成渝腹地现代化新兴城市的关键力量。

培大育强增实力，构建营商环境新格局

重庆兆通建材科技有限公司是一家专业从事钢筋混凝土管道等水泥制品的公司。由于生产的管道长度2.5米，无法通过渔箭路口高速公路桥涵，以致所有产品得绕道通行，增加了企业物流成本。

企业发展有问题，职能部门有行动。今年以来，荣昌区积极协调有关单位，将渔箭路口高速公路桥涵纳入2023年改造计划，施工时将根据企业的产品安全运输要求，在合理的范围内降低桥涵处的公路，切实解决制约企业发展的物流短板。

今年，荣昌区开展为企业“解难题、办实事”专项活动，聚力重点企业成长型企业，明确各联系区领导每月走访联系企业1次以上，区委、区政府主要领导每月进园区现场办公1次以上，分管（联系）民营经济的区领导每月进高新区分片区现场办公，其中桥涵组不少于1天，广富组、荣隆组各半天，其他区领导每月现场

办公不少于1次。通过采取召开企业座谈会、问题交办督促会和现场办公会等形式，围绕“3+2”现代服务业发展，做强“1+2”特色农业带，进一步加强对企业培大育强力度，推进产业基础高级化、产业链现代化，助力打造现代产业集群高地。

当好企业的“服务员”，荣昌区着力优化市场化、法治化、国际化营商环境，时刻把民营企业放在“C位”——落实“来了就是一家人”的共建精神；“两手抓”招商引资和企业服务；尊重企业家、尊重投资者、尊重纳税人；针对企业需求随叫随到、不叫不到，说到做到、服务周到；营造尊重、重商、亲商、爱商、诚商氛围；不要把自己当官、不要对企业说“不”、不要当“二传手”、不要“事不关己”、不要“本本主义”、不要“夹杂个人私利”。构建“123456”的营商环境新格局，2022年荣昌新增规模以上工业企业26家，完成规模以上工业总产值1129.3亿元、增长7.4%。

扶新带优提效益，“百名干部进企业”提供精准服务

去年5月，荣昌“百名干部进企业”第二十四组联合多个部门在安杰利（重庆）生物科技有限公司开展“暖

企”服务，各部门负责人面对面与企业职工沟通交流，针对企业提出的问题一解一答，在走访和交流过程中，企业发展遇到的实际困难迎刃而解。

近年来，荣昌区为推进“工业强区、工业立区”战略创新工作机制，落实企业稳企惠企政策集中攻坚行动，大力开展“百名干部进企业”活动，将来自各个部门的100名机关干部组成25个工作组，再分赴区内300余家规模以上企业开展走访调研，政府和企业“劲往一处使”，形成工业经济持续健康发展强大工作合力。

“销号制”解决企业发展痛点。各个工作组重点了解企业企业在技术研发、资金物流、用工供水、环保安全等方面存在的困难。帮助企业解决“厂房难找、产权难办、原料难买、工人难招、融资难融”等突出问题，“百名干部进企业”工作组先后收集到企业的困难问题和意见建议1079个，对收集的问题实行动态化、清单制管理，企业问题解决率94.2%，有效提高了为企业服务的质量和效率。

引导企业正确研判当前经济形势，当好稳企惠企政策直达市场主体的执行人。各个工作组点对点开展科技创新、减税降费、工业扶持等政策宣讲，大力宣传国家、市级和区级出台的

各类政策，积极为企业出谋划策，助力企业转型升级。

党员干部进企业送政策、解难题、强服务，纾困解难促进企业发展。荣昌区工业经济成功跻身全市第一方阵，工业总产值突破千亿元大关。2022年，荣昌成功创建轻纺消费品、眼镜、电子电路、休闲食品4个市级特色产业基地和陶瓷市级特色产业示范园，并入选工信部消费品工业“三品”战略示范城市。

项目争先激活力，深化一项目一专班助企服务能力

“多亏了高新区管委会、区人社局，在兔年春节前为企业深入乡镇摆摊设点，帮我们招聘工人。年后复工第一天，有500人同时入职，解决了我们的用工荒。”近日，走进苏州市拉波尼服饰有限公司在荣昌建设的智能生产基地，工人们正在熟练地利用设备进行缝制、检验、包装等工作。

苏州市拉波尼服饰有限公司是国内外知名一线品牌战略合作伙伴或核心供应商。得知该企业2023年春节后将投产，荣昌高新区管委会运用网格化+项目经理联系服务企业机制，企业所在片区网格领导、项目经理会

同经济运行科“到处摆摊拉横幅”为其解决用工问题，人社部门、镇街组织农民工参观培训，确保重庆拾尚工业园服装智能生产基地一期50条生产线全部投产达成，顺利完成年产值2亿元的生产目标任务。

以项目为抓手实施网格化+项目经理，是荣昌区进一步增强企业发展信心的生动剪影。为进一步深化一线助企服务能力，荣昌区发挥民主监督、社会监督在营商环境建设中建言献策的作用，建立完善择优遴选“营商环境观察员”机制，聘任第二届营商环境观察员。营商环境观察员以兼职形式履行工作职责，在企业和政府部门之间，搭建畅通企业意向表达的绿色通道，反馈企业关注的营商环境问题和诉求，帮助化解涉企矛盾和纠纷。

2022年，荣昌区营商环境观察员围绕改善政务环境、市场环境、法治环境、人文环境等保护市场主体方面，对企业和市场主体反映的意见和建议及时提炼总结，提高区委、区政府出台涉企政策的针对性和时效性，提出意见建议56件，办理回复率达100%，为企业保发展稳增长吃下“定心丸”。

王琳琳 陈钰桦