

聚焦 2023全国两会

政府运行数字化 科技赋能产业 优化营商环境 重庆在全面改革创新上厚植新优势



重庆市新型智慧城市运行管理中心，“城市大脑”在高效运转。(本报资料图片) 记者 罗斌 摄/视觉重庆



两江数字经济产业园·互联网园三期，已有多家企业落户。(本报资料图片) 记者 张锦辉 摄/视觉重庆



西部(重庆)科学城联合微电子中心，工作人员在生产线上忙碌。(本报资料图片) 首席记者 龙帆 摄/视觉重庆

受访嘉宾

朱华荣 全国人大代表，长安汽车党委书记、董事长

陈 玮 全国人大代表，市工商联副主席、重庆誉存科技有限公司董事长

明 炬 全国政协委员，市科技局党委书记、局长

杨新民 全国政协委员，重庆国家应用数学中心主任、重庆师范大学教授

邓 凌 重庆社会主义学院教研室主任、教授

焦点数读

- 截至目前，“渝快办”累计办件总量已超**2.5亿件**，市级行政许可事项“最多跑一次”比例超过**98%**，办理时间普遍压缩一半以上
- 自2022年3月上线以来，截至目前，“渝快码”已关联**2000余个**应用场景和服务，基本实现全市范围“一码通行”“一码乘车”“一码就医”
- 2022年，重庆新建基础学科研究中心**3个**
- 2022年，重庆获批国家基础科学研究项目**1013项**，项目经费**7.22亿元**
- 2022年，重庆16个高新区规上工业总产值同比增长**7%**。新增科技型企业**6050家**、高新技术企业**1240家**，增长**16%和24%**
- 2022年，重庆新增国家科技孵化平台**19个**，技术合同成交额**630.5亿元**，实现翻番
- 2022年，重庆新引进国内外知名创新机构**5家**、累计**108家**，落地建设高水平研发机构**65家**
- 2023年，重庆将力争实现全市研发投入强度**2.35%**左右，科技型企业超过**4.8万家**、高新技术企业突破**7000家**；全市科学研究和技术服务业营业收入增速保持**15%**以上；科创板上市企业总数达到**3家**；技术合同成交额超过**750亿元**

□本报记者 吴刚 周光

今年的政府工作报告提出，全面深化改革开放推动构建新发展格局，供给侧结构性改革深入实施，简政放权、放管结合、优化服务改革不断深化，营商环境明显改善。

改革创新，是推动高质量发展的“关键一招”。市委六届二次全会提出，要在全面改革创新上厚植新优势，深入推进以数字化变革为引领的全面深化改革，以科技创新赋能产业发展，积极推进营商环境创新试点城市建设。

重庆是如何通过改革创新推进高质量发展的，重庆该如何进一步深化改革创新？本报邀请部分代表、委员、专家就相关话题进行讨论。

焦点一

推进以数字化变革为引领的全面深化改革

通过“数字政府”实现治理体系和治理能力的现代化

“纲举”，才能“目张”。

去年4月，中央全面深化改革委员会第二十五次会议，在审议通过《关于加强数字政府建设的指导意见》时强调，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

“数字政府可以帮助政府更好地理解公众需求，提高政府的效率和透明度，为社会提供更高质量的公共服务。”朱华荣说，从汽车企业的角度来看，数字政府的建设可以为企业提供更加便捷和高效的服务，优化政府监管，提升企业竞争力。

在邓凌看来，加强数字政府建设顺应了第四次工业革命的时代要求。从数字化

到智能化再到智慧化，政府的数字化转型正从“治理”走向“智理”，数字政府协同数字经济、数字社会、数字生态全方位发展，逐步形成“用数据对话、用数据决策、用数据服务、用数据管理”的现代化模式。

“加强数字政府建设是创新政府治理理念和方式的重要举措，对加快转变政府职能，建好法治政府、廉洁政府、服务型政府意义重大。”杨新民表示，数字政府系统把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

数字政府建设如何提升政府治理能力？杨新民举例说，利用信息技术，全面、

焦点二

以科技创新赋能产业发展

要让企业真正成为科技创新的主体

“科技是第一生产力，创新是引领发展的第一动力”，明炬表示，在当前复杂的国际形势下，以科技赋能产业发展具有重大战略意义。

朱华荣深有同感。多年来，长安汽车通过技术创新助力企业高质量发展，推动企业向智能低碳出行科技公司转型，向世界一流汽车品牌迈进。2022年完成销量234.6万辆，同比增长2%，创近5年来新高。

如何促进科技创新赋能产业发展，朱华荣有自己的思考：首先，政府要引导企业加快推进制造业转型升级。通过智能化改造、智能工厂建设示范引领，进一步提升智能制造水平，推动“重庆制造”向“重庆创造”“重庆智造”转变，促进产业转型升级，建设现代化经济体系；其次，要进一步聚焦优势领域，打造原创技术策源地，产生更多“从0到1”的原创性成果。同时，聚焦全球产业链、创新链、供应链重构新趋势，吸纳更多高价值高科技企业、高端创新机构、跨

国企业等入驻重庆，为重庆产业向上发展注入科技活力。

科技创新，对于高质量发展到底有多大作用？陈玮以银行业小微金融数字化转型为例介绍，近几年，国家多项政策引导金融机构加强对中小微企业的金融扶持力度，但由于中小微企业经营管理不规范、抗风险能力弱、银企信息不对称等问题，让面向中小微企业的金融服务依然存在难点。

陈玮所在的重庆誉存科技有限公司，以数据为底座，以算法为核心，通过精准的企业画像，构筑起新型信贷量化评估体系，大幅提升了面向中小微企业信贷服务的首贷率。陈玮打算进一步促进数据的跨区域、跨产业、跨场景流通，并以“产业大脑”的构建为核心，将数字技术与传统产业深度融合，推动各类要素高效配置，一方面为政府的产业治理插上“数字”的翅膀，为产业生态治理、营商环境优化和政府精准服

焦点三

推进营商环境创新试点城市建设

强化数字赋能推进营商环境集成改革

优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力。

2021年10月，国务院印发了《关于开展营商环境创新试点工作的意见》，明确包括重庆在内的6个城市开展营商环境创新试点。重庆作为中西部地区开展营商环境创新试点的代表，这既是对标国际先进水平抢抓政策试点的重大机遇，也是贯彻落实成渝地区双城经济圈战略、建设改革开放新高地的重要任务。

“营商环境是企业在经济社会中健康发展的大环境，是企业生存发展的土壤。近年来，重庆深化放管服改革，多措并举提

升服务效能、优化营商环境，解决了许多经营主体急难愁盼问题。”邓凌表示。

重庆该如何进一步优化营商环境？在陈玮看来，主要是在数字化、智能化上下功夫。重庆成为优化营商环境试点城市以来，政务服务体系大幅升级，实现了“一网通办、一窗综办”。下一步，重庆可将数字化技术与提升政务服务环境相结合，推进渝商综合服务平台建设，以数据融合和算法决策为支撑，结合政府在服务企业过程中的实际流程和企业对服务场景的实际需求，在金融、政策、诉求、供需和服务等方面形成智能匹配、主动推送、智能风险预

两会天天评

简政是“减法”也是“加法”

□饶思锐

“大道至简，政简易行”。今年政府工作报告中，再次强调简政放权。当前，发展面临着诸多困难挑战，尤其需要政府部门直面问题挑战，尽心竭力提高工作效率，处理好政府和市场的关系，想方设法激发市场活力。

很多时候，管得多、管得严、管得细的初衷是好的，但在现实执行中极易走形变质，产生不好的效果。究其原因，是因为在行政裁量的过程中，有的办事人员形式主义、官僚主义作风严重，造成各种“肠梗阻”。繁冗就简，虽然会增加管理难度，但却能规避许多问题，释放更大发展潜力。

简政，考验着治理的智慧。简政放权的最终目的，就是要方便于企、让利于民，为市场增活力，为发展拓空间。持续推进政府职能转变，放宽市场准入，取消和下放行政许可事项，压缩全流程审批时间，改革商事制度，坚持放管结合，规范行使行政裁量权，优化服务等，都是为了给企业发展提供更多便利，为市场增量拓展更大空间。

简政放权，说到底是通过做“减法”，推动有效市场和有为政府更好结合，从而增活力、提效率，为经济社会发展做“加法”。

重庆持续优化营商环境——大事小事有回应 企业发展更放心

□本报记者 申晓佳

“公交车线路优化后，四五百名员工上班再也不敢愁了。”3月6日，渝江压铸公司相关负责人感慨，企业“吹哨”，两江交管中心立刻回应，今后发展更有信心了。

渝江压铸公司总部和员工宿舍位于两江新区大竹林街道，两座工厂则位于平场工业园。两个区域之间距离近9公里，但没有公交车经过，员工常常因为通勤不便而苦恼不已。

日前，渝江压铸公司向两江交管中心反映了这一困难。两江交管中心立即组织两江公交公司进行研究，沿线路勘，于2月下旬优化调整了1605公交线路。通过优化始发站点和增加部分站点，渝江压铸公司的员工上下班变得更加方便。

随着重庆持续优化营商环境，企业“吹哨”、部门报到，已成为一种常态。与此同时，重庆还主动出击，围绕企业全生命周期，对堵点痛点进行优化。

以两江新区为例，为全面优化惠企服务，2022年，两江新区科级以上681名领导干部挂点联系1578家企业，实现800余家“四上”企业和其他重点企业全覆盖联系。

又如，为进一步落实国家支持新型显示产业的税收优惠政策，重庆海关大力推行减免税快审，通过系统自动审核，将业务耗时压缩至数秒内。截至今年1月，重庆海关为新型显示和集成电路企业办理减免税共计1200余票，企业享受货值超5.1亿元，直接节省资金成本2500万元。

再如，全市层面，重庆不断扩围“非接触式”办税缴费服务。截至目前，“非接触式”办税缴费事项达233项，重庆市电子税务局注册用户已超过1000万户，96%以上的企业税费业务已实现网上办理。