

聚焦 2023全国两会

政府运行数字化 科技赋能产业 优化营商环境 重庆在全面改革创新上厚植新优势



重庆市新型智慧城市运行管理中心，“城市大脑”在高效运转。(本报资料图片) 记者 罗斌 摄/视觉重庆



两江数字经济产业园·互联网园三期，已有多家企业落户。(本报资料图片) 记者 张锦辉 摄/视觉重庆



西部(重庆)科学城联合微电子中心，工作人员在生产线上忙碌。(本报资料图片) 首席记者 龙帆 摄/视觉重庆

受访嘉宾

朱华荣 全国人大代表，长安汽车党委书记、董事长

陈 玮 全国人大代表，市工商联副主席、重庆誉存科技有限公司董事长

明 炬 全国政协委员，市科技局党委书记、局长

杨新民 全国政协委员，重庆国家应用数学中心主任、重庆师范大学教授

邓 凌 重庆社会主义学院教研室主任、教授

□本报记者 吴刚 周光

今年的政府工作报告提出，全面深化改革开放推动构建新发展格局，供给侧结构性改革深入实施，简政放权、放管结合、优化服务改革不断深化，营商环境明显改善。

改革创新，是推动高质量发展的“关键一招”。市

委六届二次全会提出，要在全面改革创新上厚植新优势，深入推进以数字化变革为引领的全面深化改革，以科技创新赋能产业发展，积极推进营商环境创新试点城市建设。

重庆是如何通过改革创新推进高质量发展的，重庆该如何进一步深化改革创新？本报邀请部分代表、委员、专家就相关话题进行讨论。

两会天天评

简政是“减法”也是“加法”

□饶思锐

“大道至简，政简易行”。今年政府工作报告中，再次强调简政放权。当前，发展面临着诸多困难挑战，尤其需要政府部门直面问题挑战，尽心竭力提高工作效率，处理好政府和市场的关系，想方设法激发市场活力。

很多时候，管得多、管得严、管得细的初衷是好的，但在现实执行中极易走形变质，产生不好的效果。究其原因，是因为在行政裁量的过程中，有的办事人员形式主义、官僚主义作风严重，造成各种“肠梗阻”。繁冗就简，虽然会增加管理难度，但却能规避许多问题，释放更大发展潜力。

简政，考验着治理的智慧。简政放权的最终目的，就是要方便于企、让利于民，为市场增活力，为发展拓空间。持续推进政府职能转变，放宽市场准入，取消和下放行政许可事项，压缩全流程审批时间，改革商事制度，坚持放管结合，规范行使行政裁量权，优化服务等，都是为了给企业发展提供更多便利，为市场增量拓展更大空间。

简政放权，说到底是通过做“减法”，推动有效市场和有为政府更好结合，从而增活力、提效率，为经济社会发展做“加法”。

焦点数读

- 截至目前，“渝快办”累计办件总量已超**2.5亿件**，市级行政许可事项“最多跑一次”比例超过**98%**，办理时间普遍压缩一半以上
- 自2022年3月上线以来，截至目前，“渝快码”已关联**2000余个**应用场景和服务，基本实现全市范围“一码通行”“一码乘车”“一码就医”
- 2022年，重庆新建基础学科研究中心**3个**
- 2022年，重庆获批国家基础科研项目**1013项**，项目经费**7.22亿元**
- 2022年，重庆16个高新区规上工业总产值同比增长**7%**。新增科技型企业**6050家**、高新技术企业**1240家**，增长**16%和24%**
- 2022年，重庆新增国家科技孵化平台**19个**，技术合同成交额**630.5亿元**，实现翻番
- 2022年，重庆新引进国内外知名创新机构**5家**、累计**108家**，落地建设高水平研发机构**65家**
- 2023年，重庆将力争实现全市研发投入强度**2.35%**左右，科技型企业超过**4.8万家**、高新技术企业突破**7000家**；全市科学研究和技术服务业营业收入增速保持**15%**以上；科创板上市企业总数达到**3家**；技术合同成交额超过**750亿元**

焦点一

推进以数字化变革为引领的全面深化改革 通过“数字政府”实现治理体系和治理能力的现代化

“纲举”，才能“目张”。

去年4月，中央全面深化改革委员会第二十五次会议，在审议通过《关于加强数字政府建设的指导意见》时强调，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

“数字政府可以帮助政府更好地理解公众需求，提高政府的效率和透明度，为社会提供更高质量的公共服务。”朱华荣说，从汽车企业的角度来看，数字政府的建设可以为企业提供更加便捷和高效的服务，优化政府监管，提升企业竞争力。

在邓凌看来，加强数字政府建设顺应了第四次工业革命的时代要求。从数字化

到智能化再到智慧化，政府的数字化转型正从“治理”走向“智理”，数字政府协同数字经济、数字社会、数字生态全方位发展，逐步形成“用数据对话、用数据决策、用数据服务、用数据管理”的现代化模式。

“加强数字政府建设是创新政府治理理念和方式的重要举措，对加快转变政府职能，建好法治政府、廉洁政府、服务型政府意义重大。”杨新民表示，数字政府系统把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

数字政府建设如何提升政府治理能力？杨新民举例说，利用信息技术，全面、

焦点二

以科技创新赋能产业发展 要让企业真正成为科技创新的主体

“科技是第一生产力，创新是引领发展的第一动力”，明炬表示，在当前复杂的国际形势下，以科技赋能产业发展具有重大战略意义。

朱华荣深有同感。多年来，长安汽车通过技术创新助力企业高质量发展，推动企业向智能低碳出行科技公司转型，向世界一流汽车品牌迈进。2022年完成销量234.6万辆，同比增长2%，创近5年来新高。

如何促进科技创新赋能产业发展，朱华荣有自己的思考：首先，政府要引导企业加快推进制造业转型升级。通过智能化改造、智能工厂建设示范引领，进一步提升智能制造水平，推动“重庆制造”向“重庆创造”“重庆智造”转变，促进产业转型升级，建设现代化经济体系；其次，要进一步聚焦优势领域，打造原创技术策源地，产生更多“从0到1”的原创性成果。同时，聚焦全球产业链、创新链、供应链重构新趋势，吸纳更多高价值高科技企业、高端创新机构、跨

国企业等入驻重庆，为重庆产业向上发展注入科技活力。

科技创新，对于高质量发展到底有多大作用？陈玮以银行业小微金融数字化转型为例介绍，近几年，国家多项政策引导金融机构加强对中小微企业的金融扶持力度，但由于中小微企业经营管理不规范、抗风险能力弱、银企信息不对称等问题，让面向中小微企业的金融服务依然存在难点。

陈玮所在的重庆誉存科技有限公司，以数据为底座，以算法为核心，通过精准的企业画像，构筑起新型信贷量化评估体系，大幅提升了面向中小微企业信贷服务的首贷率。陈玮打算进一步促进数据的跨区域、跨产业、跨场景流通，并以“产业大脑”的构建为核心，将数字技术与传统产业深度融合，推动各类要素高效配置，一方面为政府的产业治理插上“数字”的翅膀，为产业生态治理、营商环境优化和政府精准服

焦点三

推进营商环境创新试点城市建设 强化数字赋能推进营商环境集成改革

优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力。

2021年10月，国务院印发了《关于开展营商环境创新试点工作的意见》，明确包括重庆在内的6个城市开展营商环境创新试点。重庆作为中西部地区开展营商环境创新试点的代表，这既是对标国际先进水平抢抓政策试点的重大机遇，也是贯彻落实成渝地区双城经济圈战略、建设改革开放新高地的重要任务。

“营商环境是企业在经济社会中健康发展的大环境，是企业生存发展的土壤。近年来，重庆深化放管服改革，多措并举提

升服务效能、优化营商环境，解决了许多经营主体急难愁盼问题。”邓凌表示。

重庆该如何进一步优化营商环境？在陈玮看来，主要是在数字化、智能化上下功夫。重庆成为优化营商环境试点城市以来，政务服务体系大幅升级，实现了“一网通办、一窗综办”。下一步，重庆可将数字化技术与提升政务服务环境相结合，推进渝商综合服务平台建设，以数据融合和算法决策为支撑，结合政府服务企业过程中的实际流程和企业对服务场景的实际需求，在金融、政策、诉求、供需和服务等方面形成智能匹配、主动推送、智能风险预

重庆持续优化营商环境—— 大事小事有回应 企业发展更放心

□本报记者 申晓佳

“公交车线路优化后，四五百名员工上班再也不敢愁了。”3月6日，渝江压铸公司相关负责人感慨，企业“吹哨”，两江交管中心立刻回应，今后发展更有信心了。

渝江压铸公司总部和员工宿舍位于两江新区大竹林街道，两座工厂则位于平场工业园。两个区域之间距离近9公里，但没有公交车经过，员工常常因为通勤不便而苦恼不已。

日前，渝江压铸公司向两江交管中心反映了这一困难。两江交管中心立即组织两江公交公司进行研究，沿线路踏勘，于2月下旬优化调整了1605公交线路。通过优化始发站点和增加部分站点，渝江压铸公司的员工上下班变得更加方便。

随着重庆持续优化营商环境，企业“吹哨”、部门报到，已成为一种常态。与此同时，重庆还主动出击，围绕企业全生命周期，对堵点痛点进行优化。

以两江新区为例，为全面优化惠企服务，2022年，两江新区科级以上681名领导干部挂点联系1578家企业，实现800余家“四上”企业和其他重点企业全覆盖联系。

又如，为进一步落实国家支持新型显示产业的税收优惠政策，重庆海关大力推行减免税快审，通过系统自动审核，将业务耗时压缩至数秒内。截至今年1月，重庆海关为新型显示和集成电路企业办理减免税共计1200余票，企业享受货值超5.1亿元，直接节省资金成本2500万元。

再如，全市层面，重庆不断扩围“非接触式”办税缴费服务。截至目前，“非接触式”办税缴费事项达233项，重庆市电子税务局注册用户已超过1000万户，96%以上的企业税费业务已实现网上办理。