

■高度 ■深度 ■力度 ■温度

关注巴蜀文化旅游走廊建设②

人物名片:

李后强 四川省省政府决策咨询委员会副主任、成都市社科联主席、四川省社会科学院博士生导师，“长江学”“天府学”的提出者和建立者，在国内较早提出“成渝经济区双核椭圆模型”“西三角”（成都、重庆、昆明、西安）经济区、“环珠峰合作区”等理论概念和系列政策建议，获“四川省十大杰出青年”“四川省学术和技术带头人”“中国青年科技奖”“跨世纪优秀人才培养计划”等。

□本报记者 韩毅

“竞争战略之父”迈克尔·波特曾说：“基于文化的优势是最根本的、最难以替代和模仿的、最持久的和最核心的竞争优势。”因此，文化才是“城市最大的不动产”。

从《哪吒之魔童降世》《王者荣耀》《十万个冷笑话》等现象级文创产品持续涌现，到《银河帝国》《万国觉醒》等精品力作“出海”屡创佳绩……近年来，“文创名城”成都的文化创意产业，不仅“贡献”出该市超10%的GDP，更令世人惊艳其文化影响力。

提升重庆辨识度，加速推进巴蜀文化旅游走廊建设，文化创意产业既是经济“硬实力”的支点，也是文化“软实力”的支点。

在深入实施成渝地区双城经济圈建设“一号工程”背景下，巴蜀文创产业如何一体化发展？尤其是，相对偏弱的重庆文创产业如何搭上成都的“快车”，实现“弯道超车”？2月21日，重庆日报记者专访了四川省省政府决策咨询委员会副主任、成都市社科联主席、四川省社会科学院博士生导师李后强。

一体化发展的必然逻辑

《成渝地区双城经济圈建设背景下的巴蜀文创产业一体化发展研究》，是李后强刚完成不久的最新课题。

在他看来，当前，巴蜀文创产业发展，产业分工不清晰，存在着产业同构的现象，而产业同构与产业效率之间呈显著的负相关关系；产业布局较分散，多为低成本的简单扎堆，致使产业链脱节；产业资源整合不好，难以利用跨区域的资源，吸引跨文化的受众，赢得跨市场的利润。

“因此，推动产业一体化发展是必然选择。”李后强说。所谓一体化，就是通过上下游产业链的发展和同行企业间的联合，将若干关联企业发展形成经营联合体，在政策、技术、人才、市场、对外开放等层面多维共振、互联互通，最大限度地实现互帮互助的合作效应、合理布局的结构效应、整体团队的规模效应。

他认为，巴蜀文创产业一体化发展有四大必然逻辑：

巴蜀文创的突出优势——文化资源富集，为文创产业的发展积淀了许多先天性优势；科研创新主体活跃，拥有各类科技创新主体数万家，以及四川大学、重庆大学等众多高校和科研机构，产学研合作活跃；文创产业基础牢固，目前巴蜀文创产业的行业首位度、产业融合度、品牌美誉度和国际知名度正迅速提升；消费市场空间广阔，成渝地区人口数量多，文化消费需求旺盛，市场巨大。

国家战略的时代使命——《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》明确要求：成渝地区要加强顶层设计和统筹协调，牢固树立一体化发展理念。因此，推动文化创意产业一体化发展，已蕴含在成渝地区双城经济圈的目标定位、发展理念和推进措施中。

经济发展的客观要求——生活品质提升的需要，内涵更丰富、形式更多样、特色更鲜明的精神文化产品，已成为大众的普遍需求；传统经济优化的需要，文创产业能让传统产业优化结构、提升品质、持续发展；城市经济发展的需要，成渝要想走向世界，必须把文创产业作为新引擎；乡村振兴的需要，文创产业是乡村振兴现实需求。

破解困境的必然选择——当前，巴蜀文创产业发展还面临着政策、经济、社会、技术等多维挑战，一体化发展是必然选择。

一体化发展的多维趋势

巴蜀文创产业，需要一体化。那么，一体化发展有哪些方向和趋势？李后强给出了四个答案：

市场主体的专业化、品牌化、国际化。伴随着“产品差别化分工”“生产工序型分工”而出现的新型全球价值链纵向分工体系，必然推动巴蜀文创产业分工出现细分化、专业化倾向；“Z世代”的个性化、时尚化、品牌化的消费需求，促进着文创产品的品牌化；“一带一路”、成渝地区双城经济圈建设，呼唤着巴蜀文创走向世界。

核心载体的配套化、众筹化、飞地化。成都、重庆两地的文创产业园已基本走过发展的初级阶段，正着力打造城市文化创意街区，推动城市文化和创意城市融合，由此发展的层级配套化、资金众筹化、园区飞地化是趋势。

产业体系的链条化、数字化、融合化。随着成渝地区双城经济圈建设的深入推进，巴蜀文创产业链和价值链由低端环节向高端环节深化延伸的内在要求愈加迫切，包括产业价值链链条化、产业链条数字化、产业业态融合化。

公服体系的便捷化、高效化、一体化。随着公共服务体系不断完善，巴蜀文创一体化发展的便捷化、高效化、优质化趋势明显。

一体化发展的现实路径

一体化发展，有基础、前景好，那该怎么做？

李后强表示，强化垂直分工，提升产业链韧性，为一体化发展夯实基础。推动组建巴蜀文创全产业链联盟，不断提升配套体系整体效率；优化布局巴蜀文创产业分工，引导形成“中心城市发展服务业、外围城市发展制造业”的区域分工格局；培育构建巴蜀文创区域创新链，促进巴蜀文创资源在全域范围内横向聚集和纵向联动，提升巴蜀文创产业的创造力和国际市场的竞争力。

强化园区共建，优化集聚区功能，为一体化发展筑牢平台。着力打造一体化运营的合作平台，探索“一园多区”“一区多点”等多种产业合作模式；加快搭建产业转移供需信息对接磋商平台，推动产业深度对接，提升产业承接地效能；探索建立成本分担和利益共享机制，形成政策统筹、成本分担、税收分成的共建共享机制；重点打造创新型跨区域重点文创产业集群。

强化主体培育，涵养创新型人才，为一体化发展提供保障。企业是文创产业发展的市场主体，人才是文创产业发展的第一资源，要全方位高质量培育一体化的市场主体和创新型的高端人才，同时广泛地开展“大众美学运动”，扩大社会大众参与巴蜀文创的深度。

强化城市合作，突破都市圈壁垒，为一体化发展注入活力。鼓励成都和重庆两大极核城市与毗邻地区城市，深入开展结对合作，使文化创意产业分工突破都市圈范围，从中心城区辐射到近郊和远郊，包括建立结对发展关系、优化产业合作关系、提升产业融合能力等。

强化规则对接，促进政策链协同，为一体化发展完善机制。本着“打破行政边界，不破行政隶属”原则，推进成渝地区双城经济圈公共服务均等化、一体化，包括加快建立规则统一的巴蜀文创政策体系、加快建设分工协作的巴蜀文创要素市场、加快完善更加有力的区域协调发展机制等。

编者按

党的二十大报告指出，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。重庆市建设成渝地区双城经济圈工作推进会也指出，要着力强化生态环境保护，深入实施生态系统保护，持续开展污染治理，加快探索

持续深入打好蓝天碧水净土保卫战

□张伟进

党的二十大报告指出，坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。打好污染防治攻坚战是中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央推动生态文明建设，解决人民对优美生态环境和优质生态产品需求的重要途径。全面推进现代化新重庆建设，要深入贯彻习近平生态文明思想，深入打好污染防治攻坚战，保持力度、延伸深度、拓宽广度，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，让山水之城美丽之地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

深入打好蓝天保卫战。蓝天保卫战是污染防治攻坚战的关键战役。新重庆持续深入打好蓝天保卫战，要以消除重污染天气为出发点、落脚点，以数字化转型统领大气污染防治信息共享、数据联通，提高大气污染防治的精准性、系统性，加强区域联防联控和污染物的协同控制，实现整体治污、协同治污。着力推动成渝地区双城经济圈生态共建环境共

□信桂新

2023年重庆市政府工作报告指出，要奋力抓好生态环境保护，促进经济社会发展绿色转型。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。推动生态文明建设水平显著提升，必须以习近平生态文明思想为指引，牢固树立“绿水青山就是金山银山”“山水林田湖草沙生命共同体”理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹谋划、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加快建设山水林田湖草沙生命共同体。

全方位构建山水林田湖草沙生命共同体。人与自然是人类社会的根本关系，两者相互依存、相互联系。“山水林田湖草沙生命共同体”从本质上体现了生态系统的整体性和系统性，深刻揭示了各生态系统之间的协同性和有机联系，形象地阐述了人与自然之间唇齿相依、血脉相连的一体关系，反映了人类对生态安全和生态系统综合服务功能的客观需求与价值认同。全方位构建山水林田湖草沙生命共同体，就要像保护眼睛和对待生命一样保

□陈浩 杨文举

党的二十大报告指出，要推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。站在“人与自然和谐共生”的高度来谋划发展，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，也是习近平生态文明思想对人民现代化发展道路作出的原创性贡献。重庆地处三峡库区腹心地带，是长江上游生态屏障的最后一道关口，加快打造生态之城，实现生态环境保护能级大幅跃升重任在肩。因此，要从推进绿色低碳发展、守牢生态安全边界、实施长江生态环境系统性保护修复、加强生态文明建设法治建设四个方面精准发力，进一步担起上游责任，促进人与自然和谐共生，加快建设生态之城。

推进绿色低碳发展是前提。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，绿色发展注重解决人与自然和谐共生问题。一要把绿色低碳生产生活方式摆在更加突出的位置，坚持以“双碳”目标为引领，因地制宜做好市内新能源开发，大力发展风电和光伏发电，从供给和消费两端着力构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。二要把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手，大力发展绿色新兴产业，持续推动产业结构、能源结构、交通运输结构以及用地结构调整，加快探索绿色转

绿色转型发展新路径，积极稳妥推进碳达峰碳中和。生态文明建设关系人民福祉，关乎民族未来。如何将重庆打造成为人与自然和谐共生的美丽中国先行区，让巴渝大地的天更蓝、水更清、地更绿？本报特约部分专家学者撰写了理论文章，以飨读者。

过去防治力度不减的前提下，要更加注重精准施策、依法治污，增加制度供给，完善制度配套，强化制度执行，持续建立长期有效、切实管用的制度体系。深入落实河长制、湖长制，统筹好长江、嘉陵江、乌江上下游、左右岸、干支流系统治理，做深做实“一河一长”“一河一策”“一河一档”。推动重要江河湖库生态保护治理，巩固城市黑臭水体治理成效，建立防止返黑返臭的长效机制。强化水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”，实施最严格的水资源管理制度，节约利用水资源。严格落实长江流域重点水域“十年禁渔”政策，强化长江上游珍稀特有鱼类自然保护区建设，加快推进乡镇集中式饮用水水源地规范化建设，全面清理整治水源地保护区内的环境问题。

深入打好净土保卫战。土壤是人类赖以生存的重要物质基础，是工农业生产不可或缺的宝贵资源。新重庆持续深入打好净土保卫战，要坚持保护优先、预防为主、风险管控、系统治理，注重数字化技术应用土壤治理全过程管控，聚焦建设用地区和农用地土壤污染防

治重点，提升固体废物、危险废物精细化管理水平，切实保障农产品质量安全和人居环境安全，让老百姓吃得放心、住得安心。深入推进数字化应用，建立土壤污染防治和安全利用智能管控系统，实现实时对土壤修复进行全流程合规性判断和事件预警。加强建设用地土壤污染源头预防，严格建设项目土壤污染源头防控，严格建设用地土壤污染风险管控和修复名录内地块的准入管理，从管控农药、化工等行业的地表土壤污染源头防控，依法推行农用地土壤污染防治和安全利用，实施农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动，强化锰污染综合治理，依法推行农用地分类管理制度，强化受污染耕地安全利用和风险管控。协同推进成渝地区双城经济圈“无废城市”共建，深化中心城区“无废城市”建设，分期分批启动其他区县“无废城市”建设，健全“无废城市”建设相关制度、技术、市场、监管体系，推进城市固体废物精细化管理。

（作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员，本文为国家社科基金项目：22XKS010成果）

做好山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

护生态环境，本着科学精神尊重生态系统的完整性，保护所有本土生物多样性和生态学进程，维持生态系统运作、进化和发展的能力。要统筹兼顾生态系统各要素及各部门，遵循森林、草地、湿地、河流、湖泊、农田等生态要素相互依存、相互制约关系，探析不同生态要素之间相互影响的机理，多领域、多部门整体推进和系统集成生态保护修复的实践路径，筑牢生态安全屏障，持续提升生态系统质量和功能。绝不能把某一部分、某一要素孤立出来单独保护或治理，坚决杜绝顾此失彼，最终造成生态的系统性破坏。

全地域推进山水林田湖草沙一体化保护。“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”山水林田湖草沙是一个有机整体，通过能量流动与物质循环相互联系、相互影响，形成相对独立又彼此依存的关系，共同维持着地球生态系统正常运行。但生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。要从生态系统整体性出发，将山体、河流、森林、农田、湖泊、草地、沙漠和人类社会等多个生态系统，按生态系统耦合原理连通起来，全地域推进山水林田湖草沙一体化保

护。要设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，将各类开发活动限制在资源环境承载能力之内，对突破“三条红线”，仍然沿用粗放增长模式的行为绝不姑息，确保全域生态功能不降低、面积不减、性质不改变。要优化国土空间开发格局，严格落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，严格实施环境功能区划，保障国家总体和区域生态安全。要实行最严格的生态环境保护制度和中央生态环境保护督察制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任，从中央到地方层层压实。

全过程统筹山水林田湖草沙系统治理。生态系统各要素互相作用、协调发展，并不断地进行物质循环、能量流动和信息传递，但某一要素的破坏，常常引起其他要素的连锁反应，导致原有的生态过程失衡或中断。当前，我国生态文明建设制度体系仍然面临诸多矛盾和挑战，生态保护修复的总体效果还不佳，稳中向好的基础还不稳固，各类环境污染仍呈高发态势，正处于压力叠加、负重前行的关键期。全过程统筹山水林田湖草沙系统治

理，要以主体功能区划为基础，从源头治理抓起，遵循“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿、宜荒则荒、宜沙则沙”的原则，统筹山水林田湖草沙的国土空间布局，引导区域人口分布、经济布局与资源环境承载力相适应，促进人口、经济、资源、环境的空间均衡。要按照自然生态的整体性、系统性及其内在规律，开展全面治理，坚持自然恢复为主、人工修复为辅，统筹考虑自然生态要素及山上山下、地上地下、陆地海洋、流域上下游和左右岸，并结合行政区划划分，协同联动加快整体生态环境修复进程。要遵循生态恢复规律，推进重点治理，设定先后顺序，先解决主要矛盾，再各个击破，优先在重要生态功能区加快实施山水林田湖草沙一体化保护与修复重大工程。要系统谋划生态文明体制改革，实施一体化治理，依靠法治构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，推动环境治理体系现代化。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心长江师范学院分中心，本文为重庆市社科规划项目：2022ZDK44成果）

促进人与自然和谐共生要切实担起上游责任

型发展新路径。三要打造绿色低碳市场要素平台，深度参与全国碳市场联建联营，升级“碳惠通”生态产品价值实现平台，培育优化地方碳排放权交易市场，积极稳妥推进碳达峰碳中和。四要倡导绿色办公、践行绿色消费，夯实绿色出行、绿色家庭、绿色学校以及绿色社区等建设，切实加快推进绿色低碳生产方式、生活方式落地落实。

守牢生态安全边界是底线。守住自然生态的安全边界，是维持生态系统可持续发展的生态安全底线。这就要求明确自然生态的安全边界，并以此对经济社会活动进行合理限定，不断优化国土空间开发格局，走出一条具有地方特色的高质量发展之路。一要提速推进“一区两群”协调发展，强化主城区都市圈多中心网络化空间布局，推动渝东北三峡库区城镇群生态优先、绿色发展，推进渝东南武陵山区城镇群文旅融合、城乡协同发展，形成主体功能凸显、区域优势互补、高质量发展态势的国土空间新格局。二要构建生态安全总体格局，加快构建“三带四屏多廊多点”的生态安全总体格局，划定“一核四片”生态修复分区，实施生态保护修复重点工程。三要严守生态保护红线、永久基本农田和城

镇开发边界，确保生态保护红线面积不减少、功能不降低、性质不改变，守住自然生态安全边界。

实施长江生态环境系统性保护修复是落脚点。生态环境系统是一个生命共同体，体现出有机关联、循环相依、生生不已的特点。提升生态环境系统质量和稳定性就是要改善生态系统，还自然以宁静、和谐、美丽；就是要寻求山水林田湖草沙的系统治理之道，维持、恢复、优化各种生态环境要素之间的生命链条关系。一要突出抓好治水，大力推进全域治水，统筹推进水污染治理、水生态修复、水资源保护“三水”共治，做好流域湿地保护和退化河湖湿地修复，持续改善长江生态环境质量。二要突出抓好育林，推行森林河流湖泊休养生息，积极开展森林经营试点，加大培育健康森林、彩色森林、珍贵用材林，提升林草碳汇增量，共筑绿色生态屏障。三要突出抓好禁渔，立足生态系统整体性和长江流域系统性保护，严格落实长江流域重点水域“十年禁渔”，建立生态保护和工作长效机制。四要突出抓好防灾，全面推行预警规范体系建设，建立“点线面”一体化灾害风险管控机制，在责任落实、风险发现、预警预

报、综合治理、智慧防灾等方面下大力气，形成“人防+技防”合力。

加强生态文明建设法治建设是根本。“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”我们要以习近平法治思想为指导，把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道，更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。一要在健全“绿色法网”上下功夫，形成精细化生态环境法律规范体系，完善对绿色科技创新的法律保障。二要在提升执法效能上求突破，进一步明确监管责任，推广应用大数据、人工智能等新兴技术，强化分区域管控和精密智控。三要在筑牢司法屏障上出新招，积极构建中国特色环境资源审判体系，健全严惩重罚机制，使生态环境中的突出问题得到有效遏制和妥善解决，强化法治保障，不断提升生态环境治理法治能力和现代化水平。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆工商大学分中心、重庆工商大学长江上游经济研究中心，本文为重庆市教委人文社科科研项目成果）

