

一株腊梅留不留 30多人开了5场院坝会

迎接2023全国两会 我们身边的民主③

□本报记者 张红梅 周尤

为了一株腊梅留不留、留在哪，刘瑜召集30多人，开了5场院坝会。

第五场，也是最后一场院坝会开于2022年10月，地点是綦江区古南街道基齿社区4村11号楼旁，参与者包括该村10号楼、11号楼、12号楼楼住户、楼栋长、党员代表等。

这场院坝会，30多人开了1个多小时，最后达成一致意见：腊梅要保留，但栽种的地方要从底楼花园移到一楼住户王桂清(化名)的窗前，这样她“推窗闻花香”的愿望就能实现。

院坝会后，81岁的王桂清终于同意拆除自己重建的底楼花园，还原消防通道。

刘瑜是綦江古南街道的议政代表。她这样定义自己的职责：填补街道无人大代表的空白，在街道与群众之间架起民意桥梁。

在綦江区，这样的议政代表有345位。他们活跃在各个街道，成为汇集民情民意的新渠道、化解社会矛盾的新力量。

乡镇人大撤销了但不能撤“监督”

3年前，刘瑜多了一个新身份，议政代表。

綦江区人大常委会副主任肖敏谈起了设立议政代表的初衷：“随着城镇化进程的推进，撤镇设街后，人大街道工委的工作职责没有明确法律依据，发挥作用空间不大，履职较困难。”

据她介绍，綦江全区共有7个街道，截至2022年底，户籍总人口32万余人。撤镇设街前，按照选举法有关规定，应配备至少530名乡镇级人大代表。但现在，这530名乡镇级人大代表没有了，32万余人要表达诉求该找谁呢？

刘瑜所在的古南镇，辖区户籍人口16.4万人，过去有县人大代表41名、镇人大代表100名。2007年，古南镇拆分为古南街道和文龙街道。其中，古南街道常住人口10.05万，却有区人大代表22名。

在这种情况下，如何做到撤销乡镇人大而不撤“监督”？如何保持民意表达渠道的畅通？人民当家作主如何体现？2019年5月，綦江区人大常委会借鉴浙江、江苏等地经验，在古南街道率先探索推行议政代表会议制度。2020年6月，在总结试点经验基础上，又在全区7个街道全面推广实施。

而刘瑜，正是古南街道的首批60名议政代表之一。

綦江区人大常委会印发的《关于建立街道议政代表会议制度的意见》规定，议政代表由村(居)民代表、党员代表、村(居)干部、知名人士、专业人士、企事业单位代表组成。其中，妇女代表不低于30%、村(居)专职干部不低于30%。

这样的安排有何深意？

“主要是突出议政代表的代表性、广泛性、针对性。”肖敏表示，许多议政代表对应联系的社区都是自己生活工作的地方，对当地社情民意比较熟悉，更能准确了解群众的所想、所盼、所忧，便于打通联系群众的“最后一公里”。

一场“火药味十足”的院坝会

设想虽好，但效果如何？

履职3年，刘瑜走街串巷，进门入户都随身带着一本“代表履职手册”。

这本手册，是刘瑜的记事本，里面记录着社区居民的酸甜苦辣，见证了一位普通议政代表尽职尽责的履职经历，也生动展现了全过程人民民主在基层的生动实践。

里面记录着文章开头那5场专门为一株腊梅召开院坝会的由来——

专家点评>>>

像綦江古南街道居民议政代表会议协商解决一株腊梅问题之类的事，在我市基层工作中越来越多。这样的事例是全过程人民民主在基层的生动实践。居民议政代表会议是践行全过程人民民主的一种基层单元。

习近平总书记强调，要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。如何落实总书记的重要指示精神，把人民当家作主具体地、现实地体现出来呢？市委书记袁家军对市人大工作提



二月二日，綦江区古南街道基齿社区七村，小区干净整洁环境优美。记者 齐岚森 摄/视觉重庆

时间：2022年8月
地点：基齿社区4村11号楼旁院坝

参与人：10号楼、11号楼、12号楼楼住户，楼栋长，党员代表等
内容：讨论棚户区改造工程中底楼违建花园拆除相关事宜，收集群众意见……

“我不拆！这是我的花园，我为什么要拆，你说啥也没用！”虽然过去了大半年，但回忆起那场“火药味十足”的院坝会，刘瑜依然印象深刻。院坝会上，她刚开了个头，住在11号楼一楼的王桂清老人就脸红脖子粗地把她的话打断，情绪异常激动。

“王婆婆，你真生气的嘛，听我慢慢把话讲完。”刘瑜连忙来到老人身边，笑着给老人拍背顺气。“这次改造工程是街道好不容易争取来的，政府出钱给大家改善居住环境，哪里要不得嘛。以后小区环境越来越好，房子都要增值嘛。”

1个多小时的院坝会，刘瑜费尽口舌，把改造工程对老百姓的好处摆得清清楚楚，获得了不少居民的理解支持，但是王婆婆依然不松口，态度坚决。

基齿社区4村属于老旧小区，基础设施欠账很多。2020年7月，有不少居民向刘瑜反映，小区出现墙体水泥块脱落、顶楼漏水、乱搭乱建等问题。通过走访调查、入户征求意见，刘瑜履行议政代表职责，向古南街道提交了一份《关于棚户区改造的建议》。

2022年1月，在綦江区人代会上，区人大代表刘瑜在刘瑜建议的基础上进行完善，提交了《关于启动棚户区旧城改造项目的建议》。此后，綦江区住建委将棚户区纳入2022年老旧小区改造项目。

至此，属于棚户区基齿社区也迎来了一场“大变身”。

本次改造工程，最关键的一环，就是拆除底楼居民自己搭建的花园，还原消防通道。

而王婆婆是端头的那一户，她不同意拆除，后面没办法推进。

“居民有自己的诉求，作为议政代表，我必须去倾听，同时做好协调工作。”那段时间，连吃饭睡觉时，刘瑜满脑子想的都是“怎么做通王桂清的思想工作”。

此后，刘瑜有事没事就到11号楼下转悠，见到王桂清就拉家常。渐渐地，老人对刘瑜的抵触情绪消失了。

自己下功夫还不够，刘瑜请来了“外援”——社区一位工作人员是王婆婆女儿的同学，通过给王婆婆女儿做工作，两个月后，当初“说啥也不拆”的王婆婆终于同意拆除底楼花园。

但王桂清也给刘瑜提了个小要求：“花园里养了许多年的腊梅花实在舍不得，花园拆了，要把腊梅花保留，种在窗户下，让我推开窗就能闻到腊梅香。”

“没问题！”这个要求刘瑜最终帮老人实现了。

类似的院坝会，在短短半年里，刘瑜召集了12次，解决的都是诸如小区路面和外墙面选什么颜色更好看、雨棚要多宽才能晾衣服、楼道要不要架设门廊等“鸡毛蒜皮”的小事。

经过大半年的施工，4村已经改造完成了12栋楼，剩余的也在逐步推进中。

“没想到啊，我这个岁数还能再住一次‘新’房子。”82岁的居民谭光明看着社区一天一个样的变化，心里别提多美了。他说，改造过程中遇到了很多困难，幸好有议政代表不厌其烦地组织居民开会商量，耐心倾听每位居民的意见建议，保护居民的权利。

现在，走进基齿社区4村，道路平整宽敞，楼道干净整洁，墙面颜色统一，处处洋溢着生机活力。

11号楼王桂清老人家窗前，腊梅树也傲然挺立着，静待明年冬天鲜花盛开。

历时6个月的“拉锯战”

刘瑜见证并参与的还有基齿社区7村的改造。她在记事本里同样记下了这里来之不易的嬗变。其中，最浓墨重彩的一笔给了7村19栋和20栋。

“你看，这以前像什么样。”基齿社区党支部书记叶晓波翻出手机里存的老照片，一下把时间拉回到两年多前。照片上，19栋和20栋之间大约4米宽的通道不见了，取而代之的是破破烂烂的塑料棚和黑黢黢的砖头房，垃圾随处堆放，蚊虫漫天飞舞。

转折发生在2020年6月，7村正式启动老旧小区改造工程。

当大多数人对这个好消息拍手称快时，住在19栋和20栋一楼的12户住户却不高兴了——

“我这里是建的厨房、餐厅，拆了我去哪里吃饭？”

“30多平方米，你说拆就拆，哪个赔我的损失？”

……

当社区干部和议政代表入户收集意见时，这12户住户异口同声：“不同意！”

此后，就是长达6个月的“拉锯战”。

说是“拉锯战”毫不夸张，在刘瑜的记事本里可窥一斑：几十场院坝会，数十次入户，无数次的调解……

“在大家的共同努力下，最终这12户还是达成了一致。”刘瑜一句话，轻描淡写地带过了背后难以想象的付出。

“施工过程中，议政代表发挥了很大的作用。”叶晓波感慨，居民的诉求五花八门，多亏了议政代表帮忙收集协调，才让工程顺利推进。“连施工团队都夸我们是推进最顺利的老旧小区改造项目。”

所有的努力都是值得的。

“你看，这是19栋、20栋改造后的样子。”同样在叶晓波的手机相册里，两年前的照片对比鲜明。

“7村变化大哦，以前我买菜要绕路，不想从7村经过，里面尽是泥巴烂路。现在我不买菜都要来这里坐坐，环境巴适得很。”家住2村的老居民刘勇对7村翻天覆地的变化很是感慨。

“当议政代表3年很有成就感”

“走访群众陈昌文，他反映房屋漏雨严重。”

“走访群众杨惠英，她反映院坝路不平，老年人容易摔倒。”

“2022年5月3日，参加赶场日议政代表走访活动。”

“2022年8月6日，参加街道‘议政代表如何履好职’专题培训。”

……

在刘瑜的记事本里，记者还看到了这样的记录。当议政代表3年，刘瑜把议政代表的工作干得热火朝天、信心满满：“社区的事情大家商量着办，能够真正解决老百姓的困难，我很有成就感。”

像刘瑜这样，把“探头”“触角”延伸到老百姓身边，拓宽群众参与街道管理的民主渠道的议政代表，在綦江还有很多。

新盛街道议政代表唐唐程，结合自身开办养牛场的经验，提出了“政府引导+合作社托管+专业公司运营+脱贫户受益”的建议，在街道成立了肉牛养殖专业合作社，附近的困难群众不仅可以打工还能分红。

文龙街道议政代表朱南翔，在老旧小区改造过程中走访群众，收集意见、积极协调，最终为小区增设了露天停车场和健身设施。

三江街道议政代表蒋蔚，将群众反映的“没有休闲健身场地”的问题反映给街道。街道办事处认真吸纳、研究，投资200万元，启动了健身公园建设。

……

来自綦江区人大的数据显示，近3年，共召开议政代表会议28次，听取街道专项工作报告72项，开展工作会议43项，专题调研103次，走访群众13080余人次，收集意见建议960余条，帮助群众解决实际困难和问题1170余件(次)。

也就是说，议政代表制度实现了对街道工作的制度化“议政”，常态化“监督”，既促进了街道民主决策、科学决策，又切实把人民当家作主落实到一件件具体工作上，畅通了基层民主监督的“最后一公里”。时任市人大常委会主任张轩评价：綦江人大的探索是一种创新。

据了解，议政代表制度实现了对街道工作的制度化“议政”，常态化“监督”，既促进了街道民主决策、科学决策，又切实把人民当家作主落实到一件件具体工作上，畅通了基层民主监督的“最后一公里”。时任市人大常委会主任张轩评价：綦江人大的探索是一种创新。

2023年全市国有企业党的建设工作会议暨全市国资工作会议召开 李明清、陈鸣波出席

本报讯(记者 陈国栋)2月21日，2023年全市国有企业党的建设工作会议暨全市国资工作会议召开。会议深入学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记关于国企改革发展和国企党建工作的重要论述，落实市委六届二次全会部署，总结国企改革三年行动，安排部署下一步工作。市委副书记李明清，市委常委、常务副市长陈鸣波出席会议并讲话。

会上，市属国有重点企业党委书记进行了抓基层党建述职，与会人员进行现场评议。

会议指出，党的十九大以来，全市国资国企系统深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神，认真贯彻落实党中央决策部署和市委、市政府工作安排，党对国有企业的全面领导持续加强，国有企业党的建设质量进一步提升，国企改革取得积极成效，国有企业在全市经济中的支柱作用进一步彰显。

会议强调，全市国资国企系统要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，推进国有企业现代化，当好稳住经济大盘的“压舱石”、服务重大战略的“顶梁柱”、高质量发展的“主力军”、科技创新的“排头兵”、全面深化改革的“先锋队”。履行社会责任的“领头羊”，切实扛起国资国企在现代化新重庆建设中的使命任务。要加强党的全面领导，深化完善现代公司治理，健全国资监管体制机制，有效防范化解重大风险，把制度优势、治理优势更好地转化为企业的竞争优势、发展优势，加快推进国资国企系统治理体系和治理能力现代化。要建立完善抓党建建全局的工作机制，着力推动国企基层党组织全面进步全面过硬，扎实推进国企干部队伍现代化，完善全面从严治党工作机制，以国企党建工作整体跃升引领保障国资国企现代化。

迎接2023全国两会 代表委员话履职

全国人大代表李秋：围绕孩子的身心健康做好分内之事

□本报记者 王亚同

“今年，我将围绕青少年身心健康发展、儿科建设等方面提出相关建议。”全国两会临近，全国人大代表、重庆医科大学附属儿童医院院长李秋更加忙碌。除医院日常工作外，走访调研更加频繁。“连任当选全国人大代表，使命和责任催人奋进。”李秋说。

过去五年，李秋年均提交议案建议10个。2018年全国两会，李秋针对分级诊疗制度建设存在的问题和不足，提交了《关于进一步完善分级诊疗相关配套制度建设的建议》，建议分级诊疗制度以顶层设计、政策突破、财政投入、人才下沉等为重点进行改革，得到国家有关部门高度重视，成为当年重点督办建议。

从关注一老一小、儿科医生荒、养老保障、分级诊疗、基层儿科医疗卫生，到公共卫生服务能力提升、医保、互联网+医疗服务等，李秋紧密结合工作实际、重庆实际，持续围绕民生福祉发声，提出了一系列议案建议。“在儿科设立国家医学中心”的建议，列入国家“十四五”规划纲要；在儿科设立“一流专业”的建议被教育部采纳……

作为医院院长，李秋牢牢把握医院发展方向，带领团队尽心尽力谋发展。“十三五”期间，重庆医科大学附属儿童医院在扩大医院规模、提升医疗质量、改善服务态度等方面取得了突出成就，“国家临床医学研究中心”“儿科国家区域医疗中心”等国家级平台落户于该院，儿科学成功入选国家首批一流本科专业建设点。

“要紧跟时代步伐，强化数字赋能，挖掘西部儿科资源潜力，持续为改善区域儿



全国人大代表李秋。首席记者 龙帆 摄/视觉重庆

科医疗资源不均衡贡献力量。”李秋说，孩子是祖国未来的花朵，围绕他们的身心健康做好分内之事。同时，发挥好人大代表作用，为守护青少年健康成长建言献策。

最近一段时间，不管是坐诊查房，还是外出调研走访，李秋总要抽空与青少年及其父母、医疗机构相关人士聊一聊。“焦虑、抑郁等情绪引发的心理问题，影响青少年健康成长，甚至还引发了一些社会关注的事件，应高度重视。”李秋说。

今年全国两会，李秋将从加强青少年心理健康方面提出相关建议。她希望，有关部门进一步做深做实青少年心理健康教育，让心理健康课程伴随青少年学习成长全过程。同时，她建议发挥儿科医院专业优势，设立青少年心理或精神疾病专业病房，及时发现、诊断、诊疗，让青少年的生活及时回归正常。

全国政协委员黄伟：做医学科科研成果转化的推动者

□本报记者 戴娟

“医院、学校、调研，我把时间以小时为单位计算，几乎没空休息。”全国政协委员、重庆医科大学附属第一医院骨科主任黄伟忙得连轴转。

在他办公桌上，放着一份反复修改准备提交的提案，聚焦医学产学研一体化，为医学科科研成果转化敲鼓与呼。

从医30多年来，黄伟坚持将创新成果用于临床，曾为111岁老人做人工髋关节置换手术，帮助老人摆脱病痛折磨。这位老人今年已114岁，是目前业内公开最高龄的手术者。

“医疗技术越先进，手术效果就越好，病人也就能更有尊严和质量地生活。”这是黄伟一直关注创新的根本原因。“但医学领域的科研成果转化还远远不够。”黄伟提到一则关于世界知识产权的报道，2019年，中国已成为提交国际专利申请数量最多的国家，并持续领跑全球专利申请量。然而，医学领域的科研成果真正与企业联合完成转化用于临床的却凤毛麟角。

黄伟分析，当下我国产学研校企合作模式和产学研一体化创新转化团队合作模式不成熟、产业化流程不完善等，是科研成果转化受阻的关键原因。“正是因为转化问题‘卡脖子’，我们有些医疗器械、药品等才不得不依赖进口。”黄伟认为，打造更流畅的转化渠道，让一个个自主创新科研成果转化成临床医疗器械和药物，对我国医疗事业发展至关重要。

“同时，跨行业领域的沟通成本非常



全国政协委员黄伟。(受访者供图)

高。”黄伟解释，例如医生想要研发一款手术机器人，专业上的理解偏差就可能致研发无法实现。

如何解决隔行如隔山的问题？黄伟建议，应鼓励具备创新转化条件的高校、医院组建研发转化团队，并以企业方式运营，充分释放创新转化潜力，提高转化效率。

“人才是创新转化的主体。”黄伟还建议，建立创新转化人才培养新模式，培养医学科研成果转化所需要的复合型人才，鼓励医院和企业进行人才交流。校企双方从人事待遇等方面进行改革，着力培养具有多学科背景和产学研能力的人才。

面对全国政协委员这个新身份，黄伟表示，一支笔写下的提案，关系着无数人的期盼，他将做好一名医学科研成果转化的推动者。