

公告

关于重庆市2022年国民经济和社会发展规划执行情况 & 2023年计划草案的报告

重庆市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2022年国民经济和社会发展规划执行情况及2023年计划草案提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

一、2022年国民经济和社会发展规划执行情况

2022年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全市上下全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上这条主线，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”指示要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，把稳增长放在更加突出的位置，进一步加大宏观政策实施力度，加力落实稳经济一揽子政策措施和接续政策措施，着力战高温、战旱情、战灾情、战疫情，着力保市场主体、稳就业、稳物价，积极应对超预期因素冲击，发展质效稳步提升，就业物价保持平稳，社会民生得到有效保障，经济发展保持了多重压力下的恢复态势，实现了稳增长稳就业稳物价的总体平衡。

——深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻市第六次党代会和市委六届二次全会精神。全面落实习近平总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神，积极推进成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设，高标准启动重庆都市圈建设，国家重要先进制造业中心建设成效显著，西部金融中心建设取得积极进展，郑渝高铁开通运营，渝西高铁、成渝中线高铁实质性开工建设，围绕进一步把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上，重庆人民正奋力书写现代化建设新篇章。

——全力稳住经济基本盘，有力应对各种困难挑战。对接落实国家稳经济一揽子政策措施和接续政策措施，建立“1+X”常态化专班制度，打表推进“5张清单”。坚持以人民为中心，有力应对疫情、高温、干旱、山火等困难挑战，出台系列助企纾困政策措施，全年为企业减负超过1500亿元。经济在多重压力下实现韧性增长，全年地区生产总值超过2.9万亿元，增长2.6%。全力兜牢民生底线，城镇新增就业71万人，居民消费价格温和上涨2.1%，15件重点民生实事年度任务如期完成。

——积极培育经济增长点，不断增强高质量发展动能。全国首个全省域绿色金融改革试验区、中西部首个区域性股权市场创新试点、国家网络安全产业园区(成渝)、国家市场采购贸易试点、内外贸一体化试点、国家进口贸易促进创新示范区等获批落地。万州机场国际航空口岸获批正式开放，成功创建生产服务型国家物流枢纽。营商环境创新试点100项首批改革事项取得阶段性成果，新设立市场主体53.2万户，新增上市(过会)企业18家，科创板实现“零突破”，高质量发展动能和内外发展信心不断增强。

重点抓了以下八个方面的工作：

(一)聚焦扩大内需持续用力，全力畅通经济循环。把稳增长放在更加突出的位置，实施好扩大内需战略，充分发挥消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。

一是积极扩大有效投资。深化“抓项目稳投资”专项行动，出台扩大有效投资的22条政策措施，制定市级重大项目前期工作管理办法，建立推进有效投资重要项目协调机制，形成政策性开发性金融工具、地方政府专项债券、市级重大项目、制造业中长期贷款及设备更新改造贷款贴息“四合一”的工作调度体系。市级重大项目全年完成投资4104亿元，实现年度计划的114%。轨道交通9号线一期、4号线二期建成通车，长寿硅基气凝胶复合材料等工业项目完工投用，渝西水资源配置工程、跳墩水库等项目加快推进，成渝中线高铁、渝西高铁、成达万高铁、濠濮水库、向阳水库等重大基础设施项目开工建设。全年基建投资投资增长9%，工业投资增长10.4%。争取中央预算内投资173亿元，创历史新高。签约投放政策性开发性金融工具项目49个、291亿元。争取国家反馈我市设备贷款贴息项目341个，贷款需求252亿元，已完成投放48亿元。争取国家反馈我市扩大制造业中长期贷款投放项目571个。渝遂高速公路基础设施REITs上市发行、募集资金47.9亿元，为西部地区唯一一只公募REITs。招商引資项目全年到位资金4220亿元，增长17.2%。

二是促进消费升级扩容。推动两江四岸核心区整体提升、中央商务区提档升级、寸滩国际新城高标准建设，加快解放碑一朝天门、观音桥等世界知名商圈建设。打出促消费政策“组合拳”，出台消费恢复发展19条，促进消费持续恢复30条，出台建设富有巴蜀特色国际消费目的地实施方案和促进绿色消费实施方案，举办“爱尚重庆”美好生活节、首届中国(重庆)国际消费节等系列主题促销活动，发放消费券，限上单位网络零售额增长31.1%。编制内外贸一体化试点实施方案。三是加大助企纾困力度保市场主体。出台促进工业经济平稳增长39条，促进服务业恢复发展56条，支持个体工商户和中小微企业发展12条等政策措施。完善助企纾困和稳经济大盘专班工作机制，编制助企纾困政策措施清单及“口袋书”，动态发布“稳经济政策包”，全年为120万余户市场主体减税降费近700亿元。开展稳企惠企集中攻坚行动，常态化跟踪监测、阶段性评估政策实施情况。市场主体总量达341.6万户，增长6.6%。

(二)聚焦成渝地区双城经济圈建设持续用力，加快推动区域协调发展。聚焦“两中心两地”战略定位，做强“双核”、联动“双圈”、服务和融入“双循环”，深入推进“一区两群”协调发展，加快打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

一是积极推进成渝地区双城经济圈建设。举办第五次、第六次重庆四地党政联席会议，启动共建巴蜀文化旅游走廊重大活动，成渝地区双城经济圈建设沙县入选党的二十“奋进新时代”主题成就展。7个配合国家部委编制的规划(方案)已出台6个，13个两省市共同编制的规划(方案)已联合印发10个。组建重庆成都双城联动专项工作组，明确工作机制和第一批34项合作重大项目事项。印发实施《重庆市都市圈发展规划》。160个共建双城经济圈重大项目全年完成投资2336亿元，实现年度计划的127%。加快培育壮大汽车制造、电子信息等优势产业集群，成渝地区电子信息先进制造集群入选国家先进制造业集群名单，全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点、量子通信网络“成渝干线”等重大项目加快推进。实施第二批川渝通办政务服务事项。

二是加快推动主城市都市圈同城化发展。召开主城都市区座谈会，城市功能片区加快更新改造。产业规模不断发展壮大，电子信息产业加快补链成群，长安阿维塔11创我市自主品牌乘用车售价新高，赛力斯问界成为最畅销月销破万的造车新势力单一品牌，华润微电子功率半导体封装、达电子西部生产基地、华峰新材料产业园、长寿湖文化产业园等项目稳步推进。同城化通道加快建设，市域(郊)铁路江津至跳磔线投运，璧铜线建设加快推进，两江新区至长寿快速通道加快建设，基本形成“三环十四射多联线”高速公路网。“一区两群”区县对口协同发展机制显效，17对结对区县推动15个产业协同

项目在“两群”区县落地，“一区”采购及助销“两群”区县农特文旅产品3.6亿元，实施科技成果转化应用项目32个。

三是全力推动渝东北三峡库区城镇群生态优先绿色发展。深入实施三峡后续工作规划，“万开云”同城化发展取得积极成效。云阳、奉节、巫山正式迎来高铁时代，城开高速建成通车，实现“县县通高速”，巫云开高速建设加速推进，万州新田港、忠县新生港等枢纽型、重点型港口联动成网，万州机场改扩建工程完工。开工云阳建全抽水蓄能电站，核准奉节菜籽坝抽水蓄能电站，新能源装机容量占全市比重达60%。市级农业特色产业基地达24个，奉节脐橙、忠橙、大观蓝莓、巫山脆李、开州木香、渝产道地中药材等种植规模不断扩大。重庆大三峡旅游集团成立并投入营运，奉节县白帝城·瞿塘峡景区获评国家5A级旅游景区，丰都南天湖旅游度假区获评国家体育旅游示范基地。

四是全力推动渝东南武陵山区城镇群文旅融合发展。举办2022中国文旅文旅峰会，新创建A级旅游景区3个，武陵仙女山荆竹村成功入选2022年联合国世界旅游组织“最佳旅游乡村”。实施老旧小区改造，黔江“中国峡谷城·武陵会客厅”、武陵国际精品旅游城市、彭水新城、酉阳桃花源新城、秀山渝鄂湘黔毗邻地区中心城市加快建设提速。新建成黔江、石柱、酉阳等重点现代化农业产业园区。渝东南地区实现生活垃圾焚烧处理全覆盖，绿色发电量占全市绿电量比例超70%。黔江武陵山机场完成改扩建，渝湘高铁重庆至黔江段等重点项目加快推进。

(三)聚焦科技自立自强持续用力，加快提升自主创新能力。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，落实高水平科技自立自强要求，围绕“四个面向”，争取国家战略科技力量布局，加快建设具有全国影响力的科技创新中心。

一是实施科技平台领航行动。高水平建设西部(重庆)科学城，中科院重庆汽车软件创新平台揭牌投用，超瞬态实验装置完成总体规划设计，种质创制大科学中心一期投用、二期启动建设，金风实验室入驻科研团队20个、华大肘空组学中心落地，累计引进建设新型高端研发机构26个、科技创新基地184个。高标准建设两江协同创新区，累计引进开放式、国际化新型研发机构50家，入驻两院院士团队25个、创新创业人才2900余人，重庆卓越工程师学院揭牌开学，“中国复眼”一期项目建成开机，卫星互联网产业园高起点布局推进。高质量建设广阳湾智创生态城，提速打造长江模拟器、长江上游生态航道国家野外科学观测研究站，启动建设广阳湾实验室，重庆脑与智能科学中心、观测集碳中和、绿色智能环保技术与装备技术创新中心加快建设。

二是着力突破关键核心技术。实施基础研究行动计划，聚焦智能科技、生命科技、低碳科技组织实施科技重大(重点)项目563项。编制科技进步路线图，实施汽车软件、生物医药等12个重大(重点)科技专项，取得车规级芯片设计等一批重大技术成果。推动形成“综合型+专业型”研究院院群体系，重庆高新技术产业研究院重组为市级平台，成功孵化落地科技成果转化项目32个，储备项目超200个。深入实施产业基础再造工程，碳化硅功率器件、纳米银柔性显示等领域率先突破。

三是壮大优势新兴产业。着力打造国家数字经济创新发展试验区和国家新一代人工智能创新发展试验区，作为人工智能算力中心建成投用，京东、中科曙光等高性能算力设施加快建设。提速建设重大科技平台，新建市级重点实验室38个。新引进国内外知名创新机构5家，累计达108家，建设新型研发机构179家。科技企业达42989家，增长16%，高新技术企业达6348家，增长24.3%，3家企业通过科创板上市审核，山外山公司成为重庆首家科创板挂牌企业。全社会研发经费投入强度达2.3%左右，增加0.14个百分点。

四是激发人才创新活力。精准实施“重庆英才计划”等人才计划，在渝两院院士累计达18人，7人入选国家高层次人才特殊支持计划，新增国家“杰青”2人，累计56人，新增国家“优青”13人，累计69人，首次获得国家创新研究群体2个。全市外国高端人才1310人，高级职称人才21.6万人，高能人才158万人，R&D人员总量超过20万人。万人发明专利拥有量16件，增长21.1%。

五是营造良好创新生态。出台成渝地区建设具有全国影响力的科技创新中心总体方案，共同形成“一带一路”科技创新合作区实施方案，联合实施研发项目60项。全面创新改革试验加快推进，科研项目实施、科技经费管理、科技成果转化、科研人员减负等重点改革取得实质性进展。深入推进知识产权信用贷款改革，新增发放知识产权信用贷款65.5亿元。新获批国家级科技企业孵化器和众创空间18家，累计95家，认定市级技术转移示范机构5家，累计35家，技术合同成交额超620亿元，连续两年实现翻番。

(四)聚焦振兴实体经济持续用力，加快建设现代化产业体系。坚持以大数据智能化为引领，加快传统产业转型升级，加快产业基础高级化和产业链现代化，构建市场竞争力强、可持续发展的现代化产业体系。

一是着力推动制造业高质量发展。制定实施世界级智能网联新能源汽车产业集群发展规划，深蓝SL03、问界M7等高端新能源汽车上市，龙兴智能网联新能源汽车产业基地、赣锋锂电等重大项目开工建设，比亚迪动力电池全球总部、长安渝北新工厂等重大项目有序推进。电子信息产业加快发展，惠普PC研发中心、信息通信技术中俄创新中心、百信服务器西南国际总部基地相继落地，全球首家智能家电5G工业互联网海尔智能洗碗机项目建成投产，华润微电子12英寸功率半导体晶圆生产线投产、京东方第六代柔性显示面板产线等投产上量。制定支持卫星互联网产业发展的指导意见。累计培育专精特新中小企业2484家，其中国家级专精特新“小巨人”企业255家。新增质量强镇38个、质量强园34个、质量强企367个，建成质量基础设施“一站式”服务平台241个。

二是着力推动数字经济高质量发展。启动实施软件和信息技术服务业“满天星”行动计划，新增软件企业3500余家，盘活存量楼宇超100万平方米，软件业务收入增长10.5%。新实施智能化改造项目1407个，新认定智能工厂22个，数字化车间160个。实施“链一网一平台”试点示范工程，川仪、宗申、青山等3个示范项目有序推进。忽米网、吉利广域铭岛入选国家“双跨”平台，15个国家级“双跨”平台在渝布局，工业互联网转型促进中心建成投用。推动建设131个工业互联网新模式、新应用，工业互联网标识解析顶级节点(重庆)接入9省市、34个二级节点。5G基站数量达到每万人19个，位居全国第一梯队。成功举办2022智博会。数字经济核心产业增加值占GDP比重超8%。

三是着力推动服务业高质量发展。深入开展服务业扩大开放综合试点，86项试点任务已落地75项，出台试点配套政策文件60余个，开创首創性差异化改革探索50余项。召开全市培育建设国际消费中心城市推进大会，出台23条支持政策，储备重大项目127个，统筹推进“五大名城”“十大工程”建设。大力建设西部金融中心，金融机构本外币存贷款余额分别增长8%、6.7%，累计实现跨境投资192亿美元。

四是着力推动现代农业高质量发展。全年粮食播种面积3070万亩，增长1.7%，生猪、蔬菜、水产品等“菜篮子”产品稳

步增产。新建高标准农田255万亩，启动建设57.8万亩丘陵山区高标准农田改造提升示范项目。创建全国农业现代化示范区4个，国家农村产业融合发展示范园2个，国家现代农业产业园2个、国家农业绿色发展先行区2个，国家生猪技术创新中心建设取得重要进展。成功创建潼南、垫江2个国家级制种大县。规上农产品加工企业达1293家，梁平预制菜、綦江健康食品、合川火锅食材、长寿有机鱼等新产业快速成长。

(五)聚焦深化改革开放持续用力，加快营造良好发展环境。深入抓好改革开放，大力推进深层次改革，不断扩大高水平开放，持续优化营商环境，加快建设改革开放新高地。

一是大力推进营商环境创新试点城市建设。印发营商环境创新试点实施方案，构建起“1个总体方案+100个专项方案”的制度体系。制定迎接世行新一轮营商环境评估工作方案。深化“证照分离”改革，办理涉企经营许可事项63.8万件，惠及企业35.2万户。上线运行“全国中小企业融资综合信用服务平台(重庆站)”，在全国范围内率先实现银政企数据全域互联互通。深入开展经营者集中案件反垄断审查试点工作。全市深化招标投标领域优化营商环境做法，被中央全面深化改革委员会办公室作为典型案例在全国推广。

二是大力推进更深层次改革。全面贯彻落实施加快建设全国统一大市场重点举措及分工方案。深入推进要素市场化配置改革，西部数据交易中心正式投用。顺利完成国企改革三年行动94项重点任务，重庆渝富控股集团、三峰环境集团入选全国国有企业公司治理示范企业，重庆农商行数字化平台、庆铃集团分别人选国务院国资委管理提升标杆项目、标杆企业。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，民营经济增加值占GDP比重达到59.4%左右。

三是进一步畅通开放通道。牵头“13+2”省(区、市)共建“单一窗口”西部陆海新通道平台上线，新开线路78条，中老班列实现常态化运行，重庆经西部陆海新通道运输14.8万标箱，增长32%。中欧班列(成渝)开行5000列以上，占全国开行总量近30%，新增3处境外集散分拨中心。渝满俄班列开行2000列，增长91%。沪渝直达快线开行1196艘次，完成智慧长江物流工程一期开发任务。国际航线增至109条。重庆成为拥有港口型、陆港型、空港型、生产服务四种类型国家物流枢纽承载城市。

四是进一步提升开放平台能级。深化自贸试验区改革探索，新培育形成工业项目“标准地”出让新模式、“一站式”“一体化”移民事务服务体系等创新成果30项，在全市首批推广改革经验案例23项，落户中西部首个国家商标审查协作中心。高标准实施中新互联互通项目，累计落地政府和商业合作项目234个、总金额252.6亿美元，金融服务项目235个、总金额291.3亿美元，新加坡航空公司(重庆)保税航材分拨中心落地，中新多式联运示范基地建成投运，重庆中新肿瘤医院开诊运营。两路寸滩综合保税区正式调整为两路果园港综合保税区，万州综保区落地正式封关运行。重庆国际物流枢纽园区获批国家骨干冷链物流基地。获批中医药服务出口基地和人力资源服务出口基地，重庆国家级服务出口基地实现“零突破”。

五是进一步提高开放型经济质量。出台推动外贸高质量发展、建设高质量外资集聚地三年行动方案计划，高质量实施RCEP行动计划，积极推进贸易促进、补链强链、“渝商出海”等八大行动。加快建设中西部国际交往中心，缅甸驻渝总领事馆开馆，新增4对国际友好交流城市，高职院校非独立法人中外合作办学机构实现“零突破”。智博会、西洽会、中新金峰会、陆海新通道国际合作论坛等重大活动国际影响力不断提升。外贸进出口达到1858.44亿元，增长2%。

(六)聚焦城乡融合发展持续用力，统筹抓好城市提升和乡村振兴两个基本盘。提升新型城镇化建设质量，全面推进乡村振兴，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

一是持续巩固拓展脱贫攻坚成果。制定坚决防止规模性返贫23条、脱贫巩固稳岗就业13条等政策措施，识别监测对象近半数消除返贫风险，“一县一策”支持城口、巫溪、酉阳、彭水国家乡村振兴重点帮扶县发展，明确政策支持清单213项、规划实施项目168个。秀山农村电商入选第三届全国减贫案例。大力推进重点工程项目以工代赈，覆盖项目59个、总投资2586.6亿元。易地扶贫搬迁脱贫户零就业家庭实现动态清零。

二是持续全面推进乡村振兴。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，新(改)建农村厕所5万间，改造农村危房4147户，整治存在安全隐患的农房15.8万户，创建美丽宜居乡村1239个、最美庭院7.8万户。新建“四好农村路”3600公里、村道安防工程4050公里。大力实施农村饮水安全“一改三提”行动，农村自来水普及率达89%。农村“三变”改革试点覆盖3797个行政村。农村集体经济持续发展，村均经营收入稳定增长。在12个乡镇开展全域土地综合整治试点。创建国家乡村治理示范乡镇4个、示范村40个，成功举办2022年中国农民丰收节。

三是持续提升城市功能品质。基本建成“两江四岸”十大公共空间，统筹推进长嘉汇、艺术湾等城市功能名片及嘉陵滨江生态长廊建设，实施项目87个。城市更新试点示范项目投用9个。垫丰武高速公路等开工建设，161公里高速公路通车，通车运营突破4000公里。江跳线等61个城市轨道交通投入运营。中心城区城市道路通车总里程达6250公里，建成投用红岩村大桥、白居寺大桥、龙兴隧道“2桥1隧”。建设38处公共停车场，新增泊位约3500个。启动实施33个片区路网更新，新增小微停车场泊位1.2万个。新建、改造城市公厕355座。新开放“劳动者港湾”363座。累计建设投用17条约353公里山城步道，滚动实施150个交通堵点治理。打造山城绿道120公里，山城花境186个，建成73个口袋公园。新开工改造城镇老旧小区1304个、3109万平方米，完成棚户区改造1.5万户。完成西彭水厂扩建一期工程等5座城市水厂新(扩)建工程，新建改造城镇排水管网1900公里，完成12座城市污水厂新改扩建。新(扩)建生活垃圾处理设施9座。

四是深化新型城镇化和城乡融合发展。出台重庆市新型城镇化规划(2021—2035年)。垫江、忠县、彭水县城新型城镇化建设示范扎实推进。统筹推进国家城乡融合发展试验区和市级城乡融合发展先行示范区建设，建立城乡融合发展重大项目库，7项典型经验向全国推广。出台促进特色小镇规范健康发展的实施方案，发布特色小镇清单。

(七)聚焦绿色低碳发展持续用力，加快建设山清水秀美丽之地。坚决贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针，把修复生态环境摆在压倒性位置，深入打好污染防治攻坚战，加快建设山清水秀美丽之地。

一是推动碳达峰碳中和实现良好开局。印发实施做好碳达峰碳中和工作的实施意见，编制碳达峰行动计划(2022—2025年)，提出20项绿色低碳行动，碳达峰碳中和“1+2+6+N”政策体系基本形成。与四川省联合提出“十项联合行动”。完成重点行业建设项目温室气体排放环评试点。全市能耗强度下降2.5%左右，达到“十四五”期间序时进度。

二是切实筑牢长江上游重要生态屏障。完成“两岸青山·千里林带”建设50万亩，国家储备林建设100万亩，北碚、梁

平、涪陵和大多荣获“国家森林城市”称号，梁平荣获“国际湿地城市”称号。出台实施生物多样性保护行动计划。统筹推进中心城区“四山”保护提升，成功申报三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，综合利用建设弃土7400万方，修复矿山超800公顷。广阳岛生态修复主体工程。城口获批第六批国家生态文明建设示范区、国家水土保持示范县，巫山被命名为“两山”实践创新基地。

三是深入打好污染防治攻坚战。以钉钉子精神加强中央生态环境保护督察反馈问题、长江经济带生态环境突出问题整改。秀山、酉阳、城口锰行业落后产能全部淘汰退出。市双总河长签发实施第4号市级总河长令，开展查河要实、治河要实、管河要实专项行动，清理水域垃圾12.1万吨，74个国考断面水质优良比例为98.6%。累计完成3.6万家涉气中小微企业整治，空气质量优良天数达332天，较去年增加6天。川渝“无废城市”共建成全国示范。

四是积极推动绿色低碳发展。创建绿色工厂78家、绿色园区5个。印发实施推动川渝能源绿色低碳高质量发展协同行动方案，全市生活垃圾焚烧发电约23亿度，全年清洁能源电量消纳占比超过47%。两江新区成功入选国家首批气候投融资试点。重庆高新区成功入选全国首批数字化绿色化协同转型发展(双化协同)综合试点。进一步规范碳排放权交易管理，碳排放指标累计成交4000万吨、8.4亿元。

(八)聚焦创造高品质生活持续用力，加快提高保障和改善民生水平。坚持以人民为中心的发展思想，加强民生保障和安全稳定工作，加快补齐民生领域短板，扎实推动共同富裕，滚动实施15件重点民生实事，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

一是积极稳就业促创业。出台3个新一轮稳就业政策文件，推出79项“降、缓、返、补、扶”政策包。组织开展就业援助月、春风行动、高校毕业生就业服务攻坚行动、困难人员就业帮扶、老兵招聘季等专项行动，筹集政策性和市场化岗位超100万个。开展补贴性职业技能培训28.5万人次，培训重点群体16.2万人次，带动重点群体就业超过10万人。发放创业担保贷款55亿元，扶持创业2.9万人。全年城镇新增就业71万人，超预期目标11万人，全年平均城镇调查失业率5.4%。

二是健全完善公共服务体系。实施学前教育发展提升行动计划，新增公办幼儿园107所。实施义务教育质量提升行动计划、县域普通高中发展提升行动计划，义务教育集团化办学、学区化管理占比超过80%，巩固提高义务教育“双减”成果。国家医学中心加快建设，4个项目获批纳入国家区域医疗中心建设项目名单，重大附属三峡医院等3家医院纳入省级区域医疗中心建设项目名单，中医院成功入选国家中医药传承创新中心，黔江成功入围全国公立医院改革与高质量发展示范项目。推进基本养老服务体系建设，实现城乡社区居家养老服务全覆盖，养老床位达到23万余张。实施普惠养老及普惠托育服务城企联动专项行动。城乡养老服务、基本医保参保率分别达到97%、99.7%，城镇、农村居民低保标准分别提高至每人每月717元、581元。红岩文化公园二期等项目加快建设，巴蜀文化旅游走廊建设深入推进。全民健身公共体育体系基本建立，人均体育场地面积超过2.1平方米，兴兴足球场建成。每百户居民拥有社区综合服务设施面积30平方米的社区达到85%。

三是扎实做好重要民生商品保供稳价及粮食、能源安全保障工作。加强重要民生商品价格日常监测和动态调控，及时启动价格补贴联动机制。全面落实粮食安全党政同责要求，制定稳定粮食生产10条“硬措施”，全年粮食总产量107.3亿公斤。加快推动中储粮、中粮集团在渝160万吨仓容、80万吨粮食智能化加工基地项目建设，成立中储粮万州、涪陵直属库。制定电力保供三年行动方案，加快推进495万千瓦天然气发电项目建设，获批新增200万千瓦煤电指标。川渝1000千伏特高压交流工程、融电入渝配套电源项目开工建设。

四是着力防范化解苗头性、倾向性、潜在性风险。科学应对持续极端高温干旱天气，为74.8万群众应急送水，成功扑灭15起较大森林火灾。成立市房地产业领域风险防范化解和维稳处突工作专班，全力开展“保交楼、稳民生”工作，重点项目风险处置稳妥有序推进。加大隐性债务化解力度，遏制新增隐性债务，政府债务风险总体可控。落实好防范化解重大金融风险重点任务27项重点任务清单，银行业不良率、小贷不良率、融资担保代偿率优于全国水平。深入推进安全生产“两重一大一突出”综合治理，安全生产形势稳定向好。持续加强食品药品安全监管。不断深化“枫桥经验”重庆实践，攻坚化解信访积案，推动扫黑除恶长效常治。建设覆盖城乡的现代公共法律体系。

受需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”和疫情散发多发、俄乌冲突“两个变量”影响，全市经济社会发展受到较大冲击。市五届人大五次会审议批准的35项计划指标中，6项为约束性指标，除1项指标国家暂未下达2022年目标值，其余全部完成；29项为预期性指标，其中城镇新增就业人数、居民消费价格指数、高新技术企业数量等13项指标能够完成，15项完成有难度，实际利用外资数据口径调整。具体情况详见附件1。

2022年，实施市级重大建设项目934个，总投资2.6万亿元，全年市级重大项目完成投资4104亿元，超年度计划14个百分点。政府工作报告强调的重点工作领域中，科技创新、产业转型升级、乡村振兴、城市提升、生态环保、社会民生六个板块项目，分别完成投资43.5亿元、1021.5亿元、152亿元、2440亿元、154.5亿元、292.5亿元，分别占年度计划的113.5%、118.3%、123.6%、104.7%、134.1%、113.7%，其中产业转型升级、城市提升、社会民生共完成投资3754亿元，占市级重大项目的91.5%，引领带动作用显著。分投资来源看，政府投资项目376个，完成投资1844亿元，占年度计划的106%；企业投资项目558个，完成投资2260亿元，占年度计划的113.7%。截至2022年底，全市“十四五”规划纲要重大建设项目已启动实施272项，其中完工投用或试运行31项，累计完成投资超过5800亿元。

二、2023年国民经济和社会发展规划总体考虑

2023年是新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆的开局起步之年，必须迈好第一步、见到新气象。要全面对标对表党的二十大会部署，对标对表中央经济工作会议要求，结合重庆实际，系统全面谋划，抓住关键环节，加快推动实现变革性实践，取得突破性进展，形成标志性成果。

(一)宏观形势判断

2023年，外部环境更趋复杂严峻，国内改革发展稳定任务更加艰巨，我市发展面临一系列老难题和新挑战，不稳定不确定不平和风险因素加大稳增长压力。

国际政治局势环境复杂多变。俄乌冲突存在较大不确定性，全球安全格局和大国博弈关系深刻调整。全球供给制约、需求不足问题交织，发达经济体政策调整外溢效应持续显现，美联储持续大幅加息，非美元货币对美元汇率持续贬值，欧元区、日本等多发下压力加大。发展中国家资本外流，地缘政治冲突热点多发，外部风险进一步加大。