



## 加快主城新区与中心城区融合发展 建设一批郊区新城

### ——相关市级部门、区县负责人谈高质量干好市委“一号工程”⑧

#### 重报圆桌会

主持人：  
本报记者 彭瑜 申晓佳 龙丹梅  
嘉宾：  
市规划自然资源局党组书记、局长 唐万泰  
大渡口区委书记 余长明  
南川区委书记 丁中平  
合川区委书记 郑立伟

1月28日召开的重庆市建设成渝地区双城经济圈工作推进大会提出，推动成渝地区双城经济圈建设走深走实，建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城。同时要完善主城与成都的联动联建机制，全面加强战略对接、功能链接，更好发挥“双城”优势带动作用。

建设郊区新城，如何完善同城化体制机制，加快主城新区与中心城区融合发展？2月5日，本报邀请相关市级部门、区县负责人参加“重报圆桌会”，看看他们如何谋划推进。

#### 从四方面规划建设郊区新城

规划建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，是优化成渝地区双城经济圈发展格局、全面推进现代化新重庆建设的空间选择。市规划自然资源局党组书记、局长唐万泰表示，下一步，将从四个方面推进相关工作。

一是融入区域格局，优化城镇布局。全面融入成渝“双城引领、双圈互动、两翼协同”空间格局，强化中心城区极核功能，支持主城新区扩容提质，梯次推动主城新区与中心城区功能互补、同城化发展，向西发挥区位优势加快桥头堡城市建设，向东依托资源禀赋辐射带动“两群”，促进产业集聚、人口集聚和城市功能提升，推动城镇空间多中心、组团式、网络化发展。

二是深化产城融合，促进职住平衡。以主导功能、混合用地为重要原则，优化城市内部布局，使住宅、商业、办公、文化等不同功能相互交织、有机组合，逐步实现职住平衡。根据规划城镇人口总量，合理调控优化居住用地布局和规模结构，根据城镇人口的结构特征和空间分布，供应差异化、高品质住宅产品。根据经济发展目标，规划充足产业发展空间，增加工业用地规模，根据新产业的发展需求，供应现代高效的产业空间。

三是提升城市品质，实现生态宜居。推动主城新区各城区公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，市政公用设施提档升级，产业配套设施提质增效，提升城市功能品质和综合承载力，实现公共服务能力与常住人口规模相匹配。统筹规划林业空间、田园空间与城市园林绿地一体化的城镇开放空间体系，营造自然生态的田园城市环境，在有风景的地方科学合理布局休闲、旅游、消费、服务等功能设施。

四是完善交通网络，推动内畅外联。坚持以轨道交通引领城市发展格局，规划建设



渝湘高速公路复线双堡特大桥首节主拱肋完成吊装(摄于2022年9月6日)。渝湘高速复线建成后将进一步拉近南川等地城镇群与中心城区的距离。按规划，我市将不断完善交通网络，着力形成1小时交通圈、通勤圈，推动郊区新城建设。 记者 罗斌 摄/视觉重庆

成渝中线等高速铁路，推动主城区都市区高速铁路、城际铁路、市域(郊)铁路、城市轨道交通“四网融合”，提速打造轨道上的经济圈，着力形成1小时交通圈、通勤圈。以高速公路、国省干道为骨架，快速公路为补充，完善主城区都市区道路网络体系，实现中心城区与各城市高速公路双通道、1小时通达，相邻城市高速公路、快速公路直连直通、半小时通达。推行小街区、密路网和山城步道等慢行系统，增强城市的通达性和人情味。

#### “六同”并举建设郊区新城

南川区委书记丁中平称，南川区将探索“六同”路径，推进同城化发展，建设郊区新城。

一是推动空间同构，加快人圈进城步伐。构建“重庆城里金佛山、金佛山下南川城、南川城外是原乡”的景城乡融合发展新格局，打造中心城区空间拓展首选地、功能布局承接地、康养度假休闲地。

二是推动交通同网，提高互联互通水平。加快建成市域铁路C6线、渝湘高铁、渝湘高速复线、西环高速，开工万正高速及支线，融入“轨道上的都市区”，开启“高铁时代”“轻轨时代”。

三是推动产业同链，提升高质量发展能级。大力培育新能源汽车配套、页岩气、新型建材、中医药、机械制造、高性能铝镁材料等主导产业，打造智能网联新能源汽车配套产业基地。挖掘金佛山稀缺性价值，以“一山带全域，实现接待游客量、旅游综合收入、康养产业产值”三个倍增。

四是推动科技同兴，做好创新赋能文章。优化科技创新政策体系，新培育100家以上国家高新技术企业、国家科技型中小企业、“专精特新”和“小巨人”企业。实施“金山英才计划”，大力吸引创新人才，全面争创国家级高新区。

五是推动生态同保，打造美丽宜居后花园。悉心守护世界自然遗产金佛山，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢渝南生态屏障。

六是推动服务同享，建设高品质生活幸福城。积极承接中心城区教育、医疗功能疏解，建设高等教育集群园区，建设高校分部集群园区、同城化区域优质医疗中心。

#### 四方面提升地区发展能级

大渡口区委书记余长明表示，大渡口区将从交通先行、产业突破、城市提质、乡村振兴四个方面不断提升地区发展能级，加快建设“公园大渡口、多彩艺术湾”。

在互联互通水平大幅跃升上，大渡口区将全力助推干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路和城市轨道交通规划布局一体化发展，力争在2023年完成轨道交通18号线和渝昆高铁大渡口段建设，2024年完成贯通嘉南线连接道等重点工程，2025年完成九滨路与大滨路连接道等出区通道，2026年完成成渝铁路改造工程，打造互联互通的便捷之城。

在产业能级整体跃升上，该区将聚焦发展壮大大数据智能化、大健康生物医药、生态环保、新材料等五大百亿级产业集群，全面融入双城经济圈创新协同与产业协作，积极构建现代化产业体系，强化延链补链强链，推动国家产业转型升级示范区建设。

在城市品质全面跃升上，大渡口区将提速茄子溪、长江悦港、宝武西南总部、万吨商旅融合总部等重点项目建设，规划建设“三横三纵”无障碍绿道网络，构建公园大渡口游步道、骑行道，做好山清、水秀、林绿、花香、景美5篇文章，建设“两带一脉、五群六廊、城乡共融”的城市山水大美格局，实现“百园之城”目标，建设名副其实的公园城市、宜居高地。

在城乡融合一体跃升上，大渡口区将聚焦中梁山、金鳌山两座绿水青山，加快推进

中梁山康养、金鳌田园、石林生态旅游等农商旅融合项目，以重庆小面产业带动特色产业发展，完成巴蜀美丽庭院示范片农房风貌提升，努力成为都市乡村振兴示范点、市民休闲旅游好去处、外来考察交流好平台，让绿水青山真正成为金山银山。

#### 加快与中心城区融合发展

合川区委书记郑立伟表示，合川区将加强与重庆中心城区融合发展，深化与四川毗邻区(市)县交流互动，扎实推进基础设施、创新创业、产业体系、公共服务、生态环境等领域同城共建，持续塑造同向发展新优势、构建同步融合新局面、拓展同心合作新空间。

一是紧扣错位发展提能级。合川将今年确定为“稳进增效”主题年，推进产业转型升级、重点项目攻坚、营商环境提升、市场主体培育“四大行动”，开展数字赋能、开放能级提升、招商提质扩量、镇域经济强基“四大计划”等系列工作，推动与周边地区错位发展、有序竞争。

二是立足城乡融合抓建设。围绕高质量承办市七运会，统筹推进城市更新提升和宜居宜业美丽乡村建设，加快推进渝西高铁、渝武复线等重要交通枢纽建设，全力争取“双高铁”、实现“全高速”，持续提升城市发展能级和配套服务功能，推动国家城乡融合发展试验区建设迈出新步伐。

三是围绕交流合作建机制。积极与周边城市探索毗邻合作、园区共建、飞地经济等新模式，推动基础设施互联互通、产业分工协同协作、公共服务共建共享、生态环境共保共治。

四是突出唯实争先激活力。以数字化变革为引领，大成集智、整体智治，积极探索实行党建统领问题管控，精心组织争先创优、赛马比拼活动，推动施政理念、履职方式、治理机制全方位、系统性、重塑性变革。

#### 郊区新城规划建设四个方面

- 一是融入区域格局，优化城镇布局
- 二是深化产城融合，促进职住平衡
- 三是提升城市品质，实现生态宜居
- 四是完善交通网络，推动内畅外联

规划建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，是优化成渝地区双城经济圈发展格局、全面推进现代化新重庆建设的空间选择

(资料来源：市规划自然资源局)

#### 【专家解读】

市综合经济研究院推动成渝地区双城经济圈建设研究中心负责人、研究员邓兰燕：

## 建设一批郊区新城为经济圈“舒压”“蓄势”

超大或特大城市推动“郊区化进程”，是我国推动新型城镇化的一种新趋势。对成渝地区双城经济圈而言，郊区新城将起到“舒压”与“蓄势”的双重作用。

总体而言，郊区新城处在经济圈中心城区周边：对内，可推动经济圈轴心中小城市经济动能传递；对外，可成为经济圈联动周边城市群的桥头堡。

对成渝地区双城经济圈而言，郊区新城将为成都、重庆两个超大城市有效“舒压”，缓解人口密度大、交通拥堵、空气污染等“大城市病”。同时，为经济圈“蓄势储能”，承接一定量的产业、人口等资源要素转移，有序疏解超大城市的部分功能。

纵观国内外，北京、上海、广州，以及伦敦、巴黎、东京等超大城市都拥有一批郊区新城。快速便捷的交通、生态宜居的居住、产业和服务功能的导入，加速了资源要素从中心城区向郊区新城疏解，为经济圈构建起更加合理的生产生活生态空间格局。

当前，处在双城经济圈发展主轴上的多个区县，都具备率先建成郊区新城的良好条件。

郊区新城建设，要重点抓好以下工作：促进产城融合。郊区新城是新型工业化和新型城镇化的主战场，要重点导入中心城区先进制造业、科技研发应用、要素集散平台等功能，大力发展民营经济，努力建设若干个各具特色的千亿级、百亿级优势产业集群。

实现职住平衡。郊区新城是常住人口和就业人口聚集地，要促进高质量充分就业、提高通勤效率，推动就业居住空间平衡有序调整，提升城市发展活力。与之相呼应，交通、产业、生活等功能都要作进一步优化。要强化生态宜居。要以提升人民群众的获得感、幸福感和安全感为导向，促进城市品质升级和基层社会治理创新；按照国际化、绿色化、智能化、人文化现代城市的标准建设郊区新城，导入优质城市服务功能，增强新城生活品质对各类人才的吸引力。

推进交通便利。要发挥郊区新城的地理区位优势，完善机场、高铁、轨道、公路、水运等多层次现代化交通基础设施网络，将郊区新城建设成区域性综合交通枢纽、节点，既有机联系内部小城镇和中心城区，也快速便捷通达中心城区和相邻新城，更有效衔接周边城市群、都市圈中心城市。(本报记者 唐琴 整理)

## 切实抓好复工复产安全防范 实现全年良好开局



重庆市应急管理局 重庆日报 联合主办

全市建设成渝地区双城经济圈工作推进大会提出，把双城经济圈建设作为重庆“一号工程”，作为全市工作总抓手总牵引，引领现代化新重庆建设迈出新步伐、见到新气象。全市应急系统闻令而动，市安委会及时下发《关于切实做好节后复工复产安全防范工作的通知》。要求各级各部门迅速行动起来，全面推进市委、市政府

#### 两江新区拉网式排查确保复产安全

建筑业“三大伤害”事故中，高处坠落事故的发生率最高、危险性极大，防住了高处坠落事故，也就守住了安全事故的底线。近年来，两江新区开发建设体量常居全市第一，区建设局在建设体量大、管理难度大、安全风险高的情况下，全面落实各级安全生产工作要求，已连续5年未发生较大安全事故。为预防和遏制节后复工复产生产安全事故发生，全区开展拉网式排查确保复工复产安全。

抓防高坠基础工作。开展未规范佩戴及使用安全帽、安全带等习惯性违章的整治行动。从事高坠作业人员，凡患有高血压病、心脏病、贫血等不适合高处作业病症的人员，严禁从事高处作业；对疲劳过度、精神不振、思想情绪低落以及饮酒后等人员要停止高处作业，并规定不得使用年龄超过50周岁的工人从事高处作业。

抓安全知识宣教工作。对从事高处作业的工人加强安全知识的教育和相关安全技术培训，及时关注天气情况，严禁

府的决策部署落地落实，为全市经济社会高质量发展提供安全保障。

严格落实复工复产“三个到位”。即企业主要负责人和关键岗位人员到位，安全教育培训到位，隐患排查整治到位。高度关注复工复产“八大安全风险”：思想麻痹，新人不懂，状态不佳，设施故障，环境不安，盲抢进度，管理虚假，外包不管。

#### 重庆高新区“指导+督导”确保复产安全

西部科学城重庆高新区175个建设项目节后已陆续复工复产，为贯彻落实全市复工复产安全生产工作，重庆高新区应急管理局、建设局积极靠前指挥，精准施策，强化指导帮扶，推动企业落实安全生产主体责任，筑牢节后复工复产安全防线。

督促建设单位做好员工复工复产培训。指导监理单位落实一线员工通过观看警示教育片、安全知识讲座等方式上好安全生产“开工第一课”。项目现场，要求项目负责人通过现场讲解的方式，指

抓节后复工复产安全防范工作。市应急局对节后复工复产安全生产进行分析研判，春节期间全市安全形势总体平稳，但一些灾害事故警示我们不能有丝毫松懈马虎，要毫不放松抓好节后安全防范工作。盯住重点场所、大型活动排查消除安全隐患，发挥安委办职能作用，督促有关部门加强春运返程交通和景区旅游安全监管，

#### 区县动态

推动企业节后安全复工复产，打出“指导+督导”组合拳。重庆高新区应急局、建设局用好复工复产“安全第一课”织密“监管防护网”，从重大项目入手，切实做好建设项目复工复产安全生产工作。突出重点项目、重点环节、重点时段开展安全指导服务，立足从根本上消除隐患，从根本上解决问题。发布温馨提示，提醒各建设项目单位要扎实做好复工复产安全生产工作，牢牢守好安全生产关。

做好重大项目复工复产安全防范。科学谷项目位于重庆市高新区新禧大道魏家院立交旁，占地面积约888亩，总建筑面积约140万平方米。为做好节后重点项目复工复产安全生产工作，重庆高新区应急管理局、建设局积极靠前指挥，精准施策，强化指导帮扶，推动企业落实安全生产主体责任，筑牢节后复工复产安全防线。

督促建设单位做好员工复工复产培训。指导监理单位落实一线员工通过观看警示教育片、安全知识讲座等方式上好安全生产“开工第一课”。项目现场，要求项目负责人通过现场讲解的方式，指

坚决防止仓促开工、冒险生产酿成重特大事故。

扎实开展好防灾减灾工作。会同有关部门加强监测会商和预警预报，指导区县关注天气变化对节后返程及景区安全，扎实做好做好各项防范应对工作。严格落实企业巡查巡护责任制度，进一步加强火源和人员管控。及时调拨救灾物资

#### 南岸区

节后各类生产经营企业陆续复工复产，为切实加强节后复工复产安全生产工作，南岸区安委会办公室下发《关于做好节后复工复产安全防范工作的通知》，严把“安全关”，确保全区复工复产安全有序。

区安委办针对建筑施工领域制定了复工复产计划，要求企业严格落实各项安全管理措施。抓好“三个责任”落实，施工、监理单位要对承建项目的节后复工条件进行督导检查，压实安全生产主体责任，各级主管部门要认真落实监管责任；开展“三

级”安全检查和培训教育，列出问题隐患清单，制定整改措施，全力整改销号；坚持“四个一律”复工条件，即关键岗位人员到岗履职不符合要求的一律不得复工，安全教育培训、实名制管理工作落实到位的一律不得复工，项目重大安全隐患未消除或安全检查发现的问题未整改到位的一律不得复工，现场文明施工及扬尘防治措施达不到要求的一律不得复工。

资金，保障群众基本生活。

坚持问题导向抓督查。把贯彻落实过程中的堵点难点作为督查工作方向，创新方法手段，压实工作责任部署为总抓手，紧起来、动起来，抓紧抓实各项具体工作，力戒形式主义官僚主义，持续提升生产经营单位的安全意识，防范各类事故发生。

#### 南岸区

节后各类生产经营企业陆续复工复产，为切实加强节后复工复产安全生产工作，南岸区安委会办公室下发《关于做好节后复工复产安全防范工作的通知》，严把“安全关”，确保全区复工复产安全有序。

区安委办针对建筑施工领域制定了复工复产计划，要求企业严格落实各项安全管理措施。抓好“三个责任”落实，施工、监理单位要对承建项目的节后复工条件进行督导检查，压实安全生产主体责任，各级主管部门要认真落实监管责任；开展“三

级”安全检查和培训教育，列出问题隐患清单，制定整改措施，全力整改销号；坚持“四个一律”复工条件，即关键岗位人员到岗履职不符合要求的一律不得复工，安全教育培训、实名制管理工作落实到位的一律不得复工，项目重大安全隐患未消除或安全检查发现的问题未整改到位的一律不得复工，现场文明施工及扬尘防治措施达不到要求的一律不得复工。

做好复工复产安全防范工作  
安全生产举报电话：12350