

危险作业罪重庆首案审结

别侥幸，尚未造成后果，但具有现实危险的行为已经入刑



□本报记者 崔曜

近日，九龙坡区人民法院审结一起危险作业案件。该案也是《刑法修正案（十一）》增设危险作业罪以来，重庆市首例被检察机关以危险作业罪起诉的案件。

现场打探 涉案家具厂已停产

近日，重庆日报记者前往打探被告周某经营的家具厂，发现该厂位于九龙坡区华岩镇华岩西站村园林场一栋红色建筑内，大楼内聚集着不少家具厂的生产车间。

执法检查 发现重大事故隐患

2022年5月，国家应急管理部部署开展工贸行业安全生产专项整治，主要针对钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆3个重点行业领域重大隐患开展专项整治。

当月26日，九龙坡区应急管理局执法人员在对被告人周某经营的公司进行执法检查时，发现其生产车间使用的砂光机未设置火花探测报警装置，存在重大事故隐患。

执法人员解释，根据《工贸行业重大生产安全事故隐患判定标准（2017版）》规定：木质加工企业，与砂光机连接的风管未规范设置火花探测报警装置，属于重大事故隐患。

“这栋大楼有不少家具厂，都是木质加工企业，木粉尘为易燃易爆粉尘，危害公共安全。”执法人员当场下达执法文书，责令周某经营的家具厂暂时停止砂光机的使用，并用封条封闭了该砂光机的电源。

出乎意料的是，几天后九龙坡区华岩镇应急办工作人员前往巡查时，发现该企业已擅自拆除封条，启用砂光机进行生产作业。

2022年5月31日下午，该企业法人代表周某在接受调查时，承认擅自拆除封条叫工人启用砂光机进行作业一事，称“公司只是短暂使用砂光机，不会有什么危险，也没想到会构成犯罪”。

检察机关 提前介入监督立案

2022年6月2日，九龙坡区应急管理局将此案移交九龙坡区公安分局。几乎同时，九龙坡区检察院提前介入此案，并监督立案。

“危险作业罪是一个新罪名，此前重庆没有先例可以参考，如何精准适用法律，对重庆检察机关是一个考验。”分管刑检工作的九龙坡区检察院检委会专职委员杨军表示，特别是对法律规定的“现实危险”的认定，不仅仅是法律适用问题，更是事实认定和证据判断问题，需要在司法上以当时具体的情况为根据，结合不同方面情况综合判断。

在审查起诉的过程中，九龙坡区检察院邀请了生产安全领域的专家出具意见。市应急管理专家黄金星指出，砂光机在未安装火花探测报警装置的情况下使用，由于无法提前探测火花进行处理，管道内的粉尘浓度如果达到爆炸下限，遇到火花就会发生爆炸。

其次，根据安全生产相关法规及行业标准来看，该公司行为已经符合危险作业罪所指的重大安全生产隐患标准。此外，从对周边环境以及人群密集程度的勘验来看，该厂的生产行为也具备现实危险性。

2022年9月21日，九龙坡区检察院依法对周某以危险作业罪提起公诉，该案成为重庆首例涉嫌危险作业罪的案件。

危险作业罪入刑 扫清“行刑”衔接障碍

《刑法修正案（十一）》增设危险作业罪，首次将尚未造成后果、但具有现实危险的行为纳入刑事打击范畴，对执法、司法以及相关行业均有重要影响。

“以往我们只能对涉事公司进行行政处罚，最严重就是关停。光靠行政处罚，难以起到震慑作用。”九龙坡区应急管理局局长蒋奎表示，危险作业罪入刑，对打击安全生产领域重大违法行为、防范重大安全风险具有重要意义。

“从本案情况来看，只给予行政处罚，企业违法成本较低，加强行政执法与刑事司法衔接（‘行刑’衔接），才能更好地打击犯罪。”杨军表示，增设危险作业罪后扫清了“行刑”衔接障碍，既追究违法者的行政责任，又追究其刑事责任，更能发挥法律的威慑力。

“该案对有关的经营单位将起到极大的法律震慑作用。”市应急管理局政策法规处副处长陈高扬介绍，重庆首例危险作业罪案，已经入选应急管理部的10个工贸行业“百日清零行动”典型案例。“以往只有发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果，才能追究刑事责任，但彼时生命无法挽回，很多损失也无法计量。这起案件的审结，能有效督促生产经营单位自觉遵守安全法律法规，防范化解重大安全风险，遏制重特大事故发生。”

“这起案件也是一次很好的普法教育，提醒我们作为企业负责人不可有侥幸心理，要落实安全生产责任，防患于未然。”同属家具行业的九龙坡区重庆渝梦榫门业有限公司负责人表示。

中国人民政治协商会议重庆市第五届委员会常务委员会关于五届提案工作情况的报告

——2023年1月12日在市政协六届一次会议上

陈贵云

各位委员：我受政协重庆市第五届委员会常务委员会的委托，向大会报告五届政协提案工作情况，请予审议。

一、总体情况

五年来，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对提案工作的领导，全面贯彻中共十九大、十九届历次全会和二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记对重庆作出的重要讲话和系列重要指示批示精神，深入贯彻落实市委六次党代会精神，围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局和市委工作部署，积极运用提案建言资政、凝聚共识、为推动全市经济社会发展和增进民生福祉贡献智慧和力量。

五年共提交提案7596件。经审查，立案6237件，并案后交办5286件，其中，委员提案4512件，集体提案774件。提案聚焦国之大者、民之关切，内容丰富，涉及面广、质量较高。提案者对办理表示满意5100件，基本满意175件，理解7件，因特殊原因未反馈办理意见4件。

市委、市政府高度重视政协提案办理工作。所有交办提案均已按时办结。一大批提案建议为市委和市政府科学民主决策起到了重要参考作用，展现了人民政协作为专门协商机构在推进全过程人民民主中的重要作用。

（一）助推高质量发展。智能制造创新发展等建议，被吸纳进《重庆市以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划（2018—2020年）》等文件中。建设科技创新中心等建议，为提升西部（重庆）科学城建设水平发挥作用。支持区县创建高新区建议，助力形成“4+12”高新技术产业开发格局。加快新能源汽车产业发展建议，助力新能源汽车换电模式推广应用加速。加快农村“三变”改革等建议，为《重庆市推进农业农村现代化“十四五”规划》出台发挥积极作用。粮食和种业安全建议，推动出台稳定粮食安全生产措施。民营企业参与乡村振兴安全建议，助推普渝协作、定点帮扶、“万企兴万村”。

（二）助推创造高品质生活。健全农村低收入人口帮扶机制等建议，纳入《关于推动脱贫地区特色产业可持续发展的十条措施》。实施新高考建议，在10个普通高考改革系列文件中得到体现。推进职教发展建议，为制定职教改革三年行动计划提供参考。人行天桥加装电梯等建议，促使一批群众急难愁盼问题得到有效解决。去产能企业分流人员就业创业等建议，为出台多项保就业、促创业惠民政策和举措贡献智慧。

（三）助推内陆开放高地建设。打造内陆国际法治化营商环境等建议，体现在《关于持续营造国际一流营商环境的意见》中。推进放管服改革等建议，被吸纳进《关于全面优化营商环境促进民营经济发展的意见》。加快长江上游航运中心建设等建议，为制定《重庆市全面融入共建“一带一路”加快建设内陆开放高地“十四五”规划》提供参考。深化西部陆海新通道建设建议，推动重庆作为物流和运营组织中心作用进一步发挥。

（四）助推山清水秀美丽之地建设。强化生态修复提升城市品质等建议，助推《重庆市城市更新提升“十四五”行动计划》出台。推进碳达峰碳中和工作等

建议，被《重庆市碳达峰实施方案》吸纳。加快渝东北清洁能源基地建设等建议，助力构建“清洁低碳、安全高效”能源体系。推进河长制工作建议，为建立三级“双总河长”和四级河长体系凝心聚力。加强长江十年禁渔监管建议，推动在全国率先制定非法捕捞量刑指引。

（五）助推成渝地区双城经济圈建设。支持万达开一体化发展等建议，促进成渝地区双城经济圈共建共享。加快成渝双城经济圈物流一体化发展建议，推动成渝地区口岸物流体系协同共建。建立成渝地区双城经济圈基本公共普惠共享协同机制建议，推动实施《成渝地区双城经济圈便捷生活行动方案》。推动渝东北三峡库区城镇群发展建议，助力渝东北城镇群经济社会提速发展。支持渝湘黔边城协同发展合作区建设建议，在相关规划政策中予以吸纳。

（六）助推文化繁荣发展。推进区域旅游一体化发展相关建议，被《巴蜀文化旅游走廊建设方案》吸纳。加快渝东南武陵山区文旅融合发展等建议，推动成立武陵山文旅发展联盟。打造红色文化保护传承高地建议，为出台《重庆市红色资源保护传承规定》提供参考。更新传统风貌区建设，促使保护修缮及活化利用有序推进。

（七）助推社会和谐稳定。加快政务系统融合等建议，助力“渝快办”平台建设标准化、规范化、便利化。加强公共风险防控等建议，被《重庆市安全监管十条措施》吸纳。高层建筑消防安全建议，在《重庆市高层建筑消防安全管理规定》中体现。提升民营经济法律服务效能建议，被《加强民营经济法律服务实施意见》吸纳。加强疾控体系改革发展建议，助力在全国率先出台《等级疾病预防控制机构建设指导意见》。加快推进重大疫情防控救治体系和应急能力建设等建议，为有效遏制重大传染性疫病传播起到积极作用。疫情防控背景下推动民营经济健康发展等建议，助推企业复工复产。

二、工作举措

五年来，常委会认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想以及政协工作的重大理论和重要指示批示，按照中央决策部署和市委工作安排，以加强思想政治引领、广泛凝聚共识为中心环节，推动提案工作取得新成绩、迈上新台阶。

（一）加强党建引领，政治方向更加坚定

加强思想政治引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉把践行“两个维护”放在首位。深学笃用习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入贯彻中央和市委政协工作会议精神，切实把党的领导贯穿提案工作之中，把习近平总书记要求政协工作和提案工作的重要指示批示要求贯彻落实到提案工作各方面，确保提案工作正确政治方向。着力强化理论武装。常态化制度化推进学习教育，引导委员深入学习贯彻中共十九大、十九届历次全会和二十大精神，全面贯彻市委五届三次全会以来历次全会精神，深入学习贯彻《中国共产党章程》，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，不断夯实共同思想政治基础。组建“新时代提案工作”读书群，推动读书活动与提案履职实践有机结合。高质量完成《人民政协提案工作70年》编撰工作，全国政协主席汪洋及有关专家学者给予了高度评价。

（二）狠抓基础环节，提案质量持续提升

做好提案征集引导。汇编990条《提案参考选题》。坚持寄送《提案征集通知》，引导提案者注重质量不比数量，提出前瞻性、针对性和可操作性较强的提案。联合打造集体提案。主动参与党派、团体及其界别提案选题协商、研究论证，共同打造优质集体提案。精心打造1号提案，从选题、调研、撰写到办理、提、办、督全程参与，一批高质量的1号提案带动了提案整体质量的提升。严格提案审查办理。坚持提案“四审制”。严格立案标准，规范审查流程，注重审查培训，强化审查协商，严把立案质量关。坚持“三厅”联合交办工作机制。加大提案表彰激励。通报表扬年度优秀提案151件、表彰本届优秀提案100件，激发委员提交高质量提案的热情。

（三）把握关键环节，办理实效不断增强

凝聚共识合力。推进提出环节选题协商、立案环节审查协商、办理环节沟通协商、督办环节问效协商，提案协商更加灵活、更为经常，一般提案沟通协商和重点提案当面协商做到全覆盖，办理实效明显增强。强化重点督办。坚持重点提案领导督办、难点提案多部门联合督办、同类提案集中督办工作机制。共督办重点提案414件、跟踪督办49件。探索提案复函承诺事项落实反馈机制，促使更多提案建议落地落实。做实办理评议。对44个市级提案承办单位提案办理工作进行评议，提案监督实效切实增强。注重成果运用。开展提案综合分析，梳理形成23期《提案专报》，部分专报得到市委领导批示，推动相关部门工作改进和作风转变。推进提案公开。加大提案公开工作督查力度，提案工作透明度、影响力不断提高。

（四）加强统筹协调，服务水平不断提升

完善制度机制。修订出台市政协《提案工作条例》《重点提案遴选与督办办法》，编写《提案组工作方案》及审查手册，提案审查、交办更加规范高效运作。推进信息化建设。开发重庆政协手机APP提案提交和查询功能，推动区县政协实现提案工作网上运作，信息化整体水平不断提升。扩大提案宣传。多渠道多形式开展提案新闻宣传报道，提案工作社会影响越来越大。加强指导交流。参加全国及地方政协提案工作座谈会，接待全国政协提案委来渝开展重点提案督办调研。承办2021年西部地区政协提案工作座谈会，与四川省政协联合开展提案督办调研。召开全市区县政协提案工作座谈会，提案工作整体优势得到较好发挥。

回顾五年工作，我们深切体会到，坚持和加强党的全面领导，是做好提案工作的根本原则；强化党的创新理论武装，是做好提案工作的根本遵循；坚持以人民为中心的理念，是做好提案工作的重要基石；坚持将协商民主贯穿始终，是实现提案双向发力的基本方法；注重提案质量、办理质量和服务质量，是做好提案工作的核心要求。

各位委员，提案工作取得的成绩，得益于市委、市政府的坚强领导和有力支持，得益于各提案承办单位的辛勤付出，得益于提案者的共同努力，得益于社会各界的倾情关注。在此，我代表五届市政协常委会，向市委、市政府以及所有关心支持政协提案工作的单位和同志表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，提案工作还存在一些不足。比如，平时提案工作机制有待完善，提案工作表彰力度有

待加大；提案监督方式方法有待拓展，提案凝聚共识有待加强；办理协商有待聚焦深入，提案建议采纳落实力度有待加大；提案工作信息化水平有待提升，等等。需要在今后的工作中认真加以研究改进。

三、对未来五年提案工作的建议

未来五年，常委会要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉用中共二十大精神统领提案工作实践，坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为提案工作的中心环节，按照市委第六次党代会和市委六次全会精神，通过有效提案工作，把党的主张和路线方针政策转化为参加人民政协的各党派团体和各族各界人士的思想自觉与行动自觉。

（一）扎实开展理论学习，进一步提高政治站位。组织全体提案者深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻中共二十大精神和市委六次党代会精神，深入落实习近平总书记系列重要讲话精神和对重庆的殷殷嘱托，认真贯彻《中国共产党政治协商工作条例》，持续落实中央和市委政协工作会议精神，坚持党对提案工作的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步筑牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基，更加自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以理论学习的新成效不断开创提案工作新局面。

（二）聚焦提案提质增效，进一步推动双向发力。引导全体提案者牢固树立质量意识和精品意识，聚焦急市中心工作及人民群众关注的急难愁盼问题等，提出建议明确具体、针对性和可操作性较强的高质量提案。改进平时提案征集工作，增加平时提案比例。力争将提案办理工作纳入提案工作表彰范围。以协商聚共识固团结，推动提案协商取得新进展，充分发挥专门协商机构作用。督促承办单位落实提案复函承诺事项，推动问题解决、增进共识。做细做深做实提案服务。强化提案撰写、审查和办理培训。适时召开提案办理工作座谈会。修订提案工作制度，持续抓好制度贯彻执行和经常性督促检查。打造“智慧提案”。讲好“提案故事”和“提案办理故事”，营造良好社会氛围。

（三）创新提案督办评议，进一步发挥监督效能。引导提案者提出更多民主监督性提案。增加重点提案中民主监督性提案比例，强化督办协商，形成监督共识。加强跟踪督办与督促检查。走访提案承办单位，寓协商式监督于提案办理之中。创新提案办理评议，将监督性提案办理及采纳落实作为评议的重要指标之一。开设“提案追踪”等栏目，促使承办单位接受更广泛的监督。

（四）加强各方互动联动，进一步提升整体合力。主动接受全国政协提案委工作指导，加强与兄弟省市政协提案委协作交流，为提案工作创新发展挖潜力、增合力。充分调动提案工作参与各方的积极性，汇聚工作力量。召开全市政协提案工作座谈会，分片区举办提案工作培训班，推动提案工作质量整体提升。

各位委员，新蓝图前景美好，新征程催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，为实现中共二十大确定的宏伟目标，奋力谱写重庆全面建设社会主义现代化崭新篇章贡献更多智慧和力量。

251家用人单位提供就业岗位2.6万余个

四川省2023年春风行动·就业援助月在广安市启动

一份家政工作，咨询职业指导后发现，现场适合我的岗位还不少，我向3家公司提交了求职意向表。”47岁的求职者罗明群表示，之前在广东做家政，现在想回广安上班，经过现场初步交流，有两家公司向她发出了入职邀请。

广安是劳务输出大市，常年转移农村劳动力150万人以上，主要务工地为广东、浙江、福建、重庆等地。基于此背景，广安当天与珠海、福州等8地签订了《际劳务协作框架协议》，通过政府间建立劳务协作机制，搭建就业服务平台，为外出务工人员提供优质就业岗位和技能培养。

值得一提的是，活动当天，广安市发出前往广东、浙江、福建等地“点对点”返岗专车6辆，288名外出务工人员搭乘专车开启了新一年的奋斗。“这是我第一次乘坐返岗专车，充分感受



到了家乡对我们外出务工人员关怀。”广安市前锋区外出务工人员刘盛全表示，专车可直达东莞的工厂门口，省事又省心，温暖又踏实。2022年以来，广安市出台稳就业18条措施，在全省率先推行“1452”工

作举措，高频次开展“春风行动”“乐业园区·就在广安”等线上线下招聘活动152场次，促进本地就业2.93万人。建成创业园区（孵化基地）14个，建立驻外农民工服务站16个、村（社区）农民综合服务站78个，全面实现了渝广

两地招聘求职“一点通”和就业创业导师资源共建共享，“岳池输变电工”“华蓥建工”等全省首批“川字号”特色劳务品牌越叫越响。数据显示，2022年，广安城镇新增就业4.6万人，脱贫人口外出务工11.14万人。今年春节前后，广安利用务工人员返乡潮这一契机多举措“留人拴心”，摸排节后省外就业意愿203364人、省内就业意愿113656人，累计开展线上线下招聘活动74场次，组织60余家企业参加直播带货，提供岗位5000余个，吸引48万余人参加，现场达成就业意向7242人。

就业好源于发展好。过去一年，广安全力以赴拼经济搞建设，全域纳入《重庆都市圈发展规划》，国家海绵城市建设示范市成功落地、省运会申办终于圆梦、西渝高铁广安段破土动工、广安机

场取得新进展，和邦生物等重大项目签约落地，绿色化工、新材料、新能源、医药等主导产业集聚成势，发展平台更加宽广、基础更加牢固、前景更加可期。广安市人社局相关负责人表示，广安将认真贯彻落实党的二十大精神，坚持把稳就业保就业作为重大政治责任和第一要务，以实施就业优先战略为引领，以更加充分就业为目标，深入落实稳就业保就业政策措施，稳存量、扩增量、提质量、兜底线，积极支持重点企业稳工稳产、扩工扩产，助力新增就业“开门红”和经济社会发展，全力确保就业局势总体稳定，牢牢稳住就业基本盘。 王林

加快建成川渝合作示范区 全面建设社会主义现代化广安