

划小治理单元 创新工作机制 下沉资源力量

# 璧山 以高水平党建引领基层高效能治理

基层安则天下安。提高基层治理效能，是提升社会治理现代化水平，保障和改善民生的有效抓手。

党的二十大报告指出，“坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理”。在推进基层治理体系和治理能力现代化建设的进程中，璧山区创新开展“基层组织建设推进年”，以“三级院坝会”为抓手，划小治理单元，创新工作机制，下沉资源力量，把党建引领内嵌于乡村治理的全过程各环节，持续做靓“党建引领+”品牌，探索出一条党建引领基层治理新路子。



白果树下院坝会

## 三次迭代升级 “三级院坝会”华丽蜕变

“通过在直播间、微信群、院坝中大家说、共同议，干部马上办，好坏百姓评，村民参与积极性高，很多问题都迎刃而解。”提起“三级院坝会”的优势和好处，璧山区正兴镇石龙村第一书记蔡永富说。

“三级院坝会”制度诞生于璧山基层，是发挥基层首创精神的产物。

前年，来凤街道一名干部在傍晚去群众家查看危房改造情况时，不料被村民质疑是骗子。受此“刺激”后，该街道党工委开始反思：能不能多到群众家中去，想群众所想、急群众所急，把政策宣传到他们心坎上，把问题解决在他们家门口？

2021年6月17日，在党史学习教育、“我为群众办实事”活动如火如荼推进之际，

来凤街道党工委召开首场院坝会，同时宣布街道将实施驻村（社区）领导、村（社区）党组织书记、村（居）民小组长到群众中常态化召开院坝会的三级院坝会制度。

“三级院坝会”的第二次蜕变，是在来凤街道试点成熟后向全区推广。

去年3月，一份名为《璧山区“基层组织建设推进年”实施方案》（以下简称《实施方案》）的红头文件下发到璧山区各镇街及部门单位手中。

《实施方案》在充分吸取基层党建工作经验、总结符合实际的创新型做法基础上，提出“三大计划、十项行动”，并以“三级院坝会”为核心载体，在全区全覆盖推开。明确镇街驻村（社区）领导、村（社区）

党组织书记、村（居）民小组长分别牵头召开院坝会，实现全年191个村（社区）全覆盖；主要宣讲宣传文件政策、会议精神，通报近期重点工作安排、公开村务社务，开展评比、表彰活动等，并通过闭环解决、反馈群众诉求，搭建起服务群众暖心平台。

“三级院坝会”的第三次蜕变，同样来自于基层走访。

去年底，璧山区委主要负责人带队赴来凤街道登凤村参加“三级院坝会”，宣讲党的二十大精神并现场收集解决群众“急难愁盼”问题。他在活动中提出，要在既有基础上，进一步将其提级为区、镇、村“三级”常态推进，实打实解决群众问题。

“优化‘三级院坝会’体系的出发点和

落脚点，是把实事办好、好事办实。”璧山区委组织部相关负责人介绍，将原有镇、村、村（居）民小组层级提级为区、镇、村三级体系后，要求区领导根据工作需要，每年不少于两次到联系镇街参加“三级院坝会”，攻坚“大事”；区级部门领导干部主动到联系镇街参加院坝会，领办解决归口问题；镇街党政主要领导到辖区村（社区）全覆盖召开院坝会，镇街领导班子成员到所驻村（社区）下辖村（居）民小组全覆盖召开院坝会，解决“要事”；村（社区）党组织书记每半年至少到所辖村（居）民小组开一次院坝会，回应“实事”。

三次的优化调整和迭代升级，让“三级院坝会”迎来了华丽蜕变。

## 主动改革求变 院坝治理出新出彩

——形式创新。璧山在有效组织好线下院坝会面对面交流的基础上，借力数字化变革，利用全市数字化政务工作平台的“渝快政”，在全市率先创设璧山区“线上院

坝会”群，推进扁平化管理，高效调度工作，有效弥补线下院坝会受时空和场地限制的不足，实现线上线下相互补充、融合发展。

据了解，与传统院坝会不同，璧山“三级院坝会”明确不拘形式、不设主席台、不准备讲话材料、不扣帽子、不定会议时间、不限人数多少“六不”要求，突出村民“主角”地位，把话语权交给村民，会议半数以上时间交由村民反映问题、提出诉求，变“干部台上讲、群众边听”为“群众场中说、干部台下记”。

——机制革新。为了持续开好院坝会，切实开出成效，璧山革新机制，探索构建起集“问题收集、领办交办、调度督办、反馈评价”于一体的闭环机制。

在问题收集环节，通过线下“三级院坝会”收集到的基层暂无法解决的群众“急难愁盼”问题，经镇街党（工）委研判后，发布至群内。在领办交办环节，区级部门根据职能职责主动认领问题，并制定办理方案发布至群内。在调度督办环节，一般性问

题由职能部门分管区领导牵头调度督办，集中突出问题由区委主要领导牵头调度督办。在反馈评价环节，问题办结后由区级部门将办理结果发布至群内，对应镇街、村（社区）及时向群众进行办结反馈，并邀请群众进行评议。

——内容更新。会议内容“有料”与否，关系到村民参加院坝会的积极性和院坝会召开的效果。璧山区委组织部相关负责人表示：“在推行‘三级院坝会’伊始，我们就注重强化会议的‘辣味儿’，让会议内容既‘有料’又‘有味’。”

院坝会不是为开而开，而是真正有实质内容。院坝会的内容包括宣讲、解读上级文件政策、会议精神，通报近期重点工作安排，公开村务社务，征集群众意见建议，组织开展慰问、评比活动，现场解决群众反映的问题、反馈群众反映问题的办理情况、组织群众集思广益互帮互助等，主要涉及村民自治、邻里矛盾、村容村貌、乡村产业、乡风文明、农村水价等与群众切身利益相关的身边事。

## ■延伸>>>

### 数看璧山 党建引领基层治理成效

870

探索院坝党小组指导下的院坝会负责制，吸纳致富带头人、优秀农民工、本土大学生等870余人返乡贡献“才干贤力”。

1511

全区已在村党组织引领下规范成立院坝管会1511个、村民理事会578个。

3126

截至目前，全区已累计召开院坝会3126场，解决群众问题3108个，就地解决率达89.5%。

91%

针对脱贫户、信访户、低保户、孤寡户等重点群体做实“四必到四必访”，提高了院坝会知晓度和覆盖面，在家群众参与率达91%。

93.8%

注重用“土白话”“农家语”在院坝解读政策、解决问题、凝聚民心，活动认可度达93.8%。

99.45%

以院坝会成员为主力，推选乡贤、党员、律师等担任“院坝调解员”，调解矛盾纠纷近6000件，成功率达到99.45%。

自“三级院坝会”开展以来，璧山主动改革求变，把改革创新融入到“党建引领基层治理”各个方面，坚持靶向发力、强化突破带动，助推院坝治理出新出彩。



星空院坝会

## 强化提质增效 党建引领惠民暖心

“农村有的电线、网线安装不规范，线路‘蜘蛛网’现象严重，能否规范安装，确保用电安全，整洁村容村貌？”

“人居环境房屋改造力度还需加强，能否对黛山大道沿线房屋颜色、外观等进行整体改造，提升沿线形象？”

“7组与三星村交界支路未纳入村级清洁范围，该路段卫生条件较差，能否纳入清洁范围？”

……

在来凤街道登凤村“三级院坝会”问题清单上，有需区级部门、镇街、村级三个层面协调解决的问题。

会前要认真筹备，熟悉最新方针政策，掌握院坝社情民意；会中做好组织和保障服务、记录群众问题建议；会后要及时梳理

形成清单，分类有效办理。璧山“三级院坝会”严密的问题办理流程 and 制度设计，大大提高了解决问题的效率。

“‘三级院坝会’是践行党的群众路线，密切党群干群关系的有效载体，是‘面对面’‘实打实’解决群众最关心、最直接、最现实问题的有益机制，是推动广大基层干部转变作风、磨砺手艺的效验展台。”璧山区委组织部相关负责人表示，“三级院坝会”对收集的问题和意见能现场解决的当即现场解决，不能现场解决的整理汇总形成台账，按照责任到部门、到单位、到人头“三到”原则派账，定期“对账”销号，推动问题解决。

基层治理是一项涉及面广、情况复杂的系统工程，如何“把好用钢用到刀刃上”，关系到院坝会的质量和效果。璧山在人、财、

物各方面做足功课，大力下沉资源，以惠民有感校验成色成效，有力推动党的领导优势更好地转化为基层治理效能。

比如，深入落实“院坝点单、部门领办”和领导干部定期参加院坝会制度，最大限度下沉资源、下沉力量。34名区领导全覆盖联系15个镇街、170个机关企事业单位全覆盖联系191个村社（社区）、3200余名党员干部全覆盖包联1428个院坝，分级分类明晰任务，切实把问题解决在院坝。

再如，推动专业人员和企业向基层下沉，贴心服务群众。开展卫生、科技、文化、法律“四下院坝”活动，发动医务工作者、科技特派员、法律顾问等1500余人进驻院坝服务群众。深化“万企兴万村”行动，发动区内148家重点企业“一对一”结对联建村（社区），购

买农特产品183万元，解决就业百余人次。

“照这样坚持下去，院坝会能成为群众诉求表达、利益协调、权益保障的重要通道，提升社会治理效能的重要平台。小小院坝，可以撬动基层治理大格局。”璧山区委相关负责人表示。

除“三级院坝会”外，璧山区坚持党建引领，纵深推进“党建引领小区治理”“党建引领基层治理”积分制、群众满意“星级村（社区）”“红色车间”，闯出打造振兴驿站、暖心驿站……涌现出越来越多“党建引领基层治理”新品牌，成为一张张有“影响力”和“辨识度”的“璧山名片”。

王琳琳 马菱涛

图片由璧山区委宣传部提供



花椒地里开院坝会



线上院坝会