

踔厉奋发开新局

全市检察机关深化改革创新推进检察工作现代化

过去5年,全市检察机关经历了一系列理念、机构、职能的系统性重塑性变革。改革创新之变,驱动检察履职由依法办案向能动服务进阶转型,以检察工作现代化服务中国式现代化。

“这些年变化确实大,对检察机关监督办案有了全新认识!”去年7月,一次检察机关改革创新工作专题调研,给不少在渝全国人大代表留下深刻印象。

职能优化、系统再造、模式重塑……近年来,全市检察机关坚持系统观念和问题导向相统一,以更大力度推进新时代检察改革,引领依法能动履职,赋能法律监督工作高质量发展。一系列改革创新如何推动检察工作现代化?或许,3个实践侧面可以给出答案。

“跨”出一片新天地

“取证人员请注意,马上提取坝坝处水样,取样后立即返回我院快速检测实验室——”随着重庆两江地区检察院检察长赵磊一声令下,屏幕中的办案检察官放下取水器……

去年7月,在该院多功能会议室里,一场“隔空”指挥的现场勘验正在进行。

大屏幕上,正在播放85公里之外,合川区上马桥溪某河段违法拦网渔业养殖案件的无人机航拍画面——画面中可以看到,多人正在进行养殖捕捞作业,不远处非法放置有充氧机,位于下游的坝上还加装了铁丝网。

据介绍,该院研发的“智慧两江”公益诉讼平台,初步建成1个线索库、1个办案远程指挥中心以及水质信息、辅助办案、要素跟踪3个功能模块,已基本实现线索发现智能化、调查取证系统化和远程指挥可视化。

2020年3月,经重庆市人大常委会批准,全国首个专门办理跨区域生态环境行政公益诉讼案件的检察机关——重庆市两江地区人民检察院在渝



诞生。

跨巴山、越渝水,绘就两江生态画卷。“跨”,就要跨出一片新天地。

自成立以来,该院按照市检察院党组提出的高位谋划、高标准建设、高质量办案、高效率协作“四高”要求,累计受理案件线索185件,立案75件,其中发出检察建议11件、诉前磋商61件,诉前整改率100%。从试验田到示范田,该院已逐渐成为一张生态环保检察的闪亮名片。

跨区域监督办案,不止于市域之内。同心共护长江母亲河,重庆、四川、贵州、云南、西藏、青海6个省级检察院共建长江上游生态保护跨区域协作机制,川渝检察机关还联合建立5个跨区域生态修复基地。

去年9月,成渝金融法院在渝正式挂牌。如何对该院跨省域管辖案件实施法律监督?这是检察机关承担的又一项力度更大、难度更高的改革任务。

1月6日,重庆市检察院和四川省检察院举行“云签约”,聚焦共同推进成渝金融法院法律监督工作,围绕所

设立重庆市两江地区检察院,在全国率先迈出跨行政区划检察改革第一步

涉及的案件管辖、受案范围、程序衔接、交流协作等方面达成18项共识,携手共护西部金融中心和成渝地区双城经济圈建设。

市检察院相关负责人表示,川渝检察机关将遵循“穿透式”监督理念,统筹融合两地办公办案,共建跨区域一体金融检察专业化工作模式,联合打造跨区域金融检察品牌。

画好依法治市“同心圆”

法律监督是一项系统工程,不是检察机关的独角戏。

近年来,全市检察机关践行双赢多赢共赢理念,持续深化检警、检司、检律协作,携手破解监督难、监督软问题,画好依法治市“同心圆”。

去年9月,市检察院与市高法院举行第二次工作联席会,双方聚焦打击拒不执行生效判决、裁定犯罪,加强支持起诉工作等方面达成10项协作共识。这项新成果,标志着重庆检法协作共赢全面迈入2.0时代。

在协作中监督,在监督中协

作。司法实践中,包工包料承揽工程领域“知假买假用假”现象较多,针对承揽人故意使用侵犯他人注册商标专用权商品究竟如何定性存在争议。前不久,聚焦一起销售假冒注册商标的商品抗诉案,市检察院与市高法院多次沟通协商,共同提炼形成了一项知识产权类案法律适用裁判规则。

“此举对于依法治理建筑工程领域包工包料乱象,统一法律适用和裁判规则,维护司法公正具有重要意义。”有法学专家对此给予高度评价。

随着检法协作的范围越来越广、程度越来越深、力度越来越大,不少法律监督难题迎刃而解。又比如,市检察院、市高法院共同制定《关于防范化解刑事案件久拖不决工作机制的意见》,落实联合清查预警、联合督办等7项机制,为办案按下“快进键”。

检警协作方面,全市检察机关依托检警共建的43个侦查监督与协作配合办公室,以公安机关警务信息综合应用平台、现场执法音视频管理智能系统等为载体,打造“110可视化系

统监督平台”,监督触角延伸到接处警第一线。去年,全市检察机关监督立案数、书面纠正违法行为数同比分别增长29%和15.9%,两项监督质效明显提升。

去年9月,市检察院、市高法院、市司法局还联合制定《关于协同推进行政争议实质性化解工作的意见》,积极推动重庆各地建立行政争议化解中心,构建行政争议跨部门协同实质性化解工作格局。截至目前,三方协同化解行政纠纷93件。

打造依法能动履职特色品牌

“检察建议做得好不好,直接影响法律监督质效。”

“司法办案是个案监督,而检察建议能够起到类案监督的效果,是‘促进管理、创新治理’的重要抓手。”

如何把“没有硬性要求”的检察建议做成刚性、做到刚性?去年6月,市检察院召开的检察建议专题会议,定下一个“小目标”——运用大数据精准挖掘监督线索,用足用好调查核实手段,把检察建议打造成依法能动履职的又一特色品牌。

“相对于‘小快递’而言,物流园区承接的大型物件寄递安全监管更为薄弱。”九龙坡区检察院对近年来所办毒

品犯罪案件进行大数据类案分析,并深入辖区各大物流园走访调查,最终发现了这一隐藏的治理漏洞。

2021年1月,胡某在一辆二手小轿车中暗藏毒品,后委托物流公司将轿车从云南辗转运至重庆,取车时被当场抓获。“沿途涉及3家物流公司,跨越4个省市,为何没被发现?”针对该案暴露出的监管漏洞,该院将向云南省瑞丽市、昆明市交通运输局发出检察建议,督促落实收寄视制度,强化安全监管。

九龙区检察院检察长孟卫红介绍,该院还先后与重庆市邮政管理局四分局、九龙坡区交通局建立全市首个寄递安全工作机制和物流安全示范园区长效协作机制,推动实现对寄递违禁品犯罪的溯源治理。

从“治罪”到“治理”。针对部分检察建议质量不高、督促落实不到位等问题,全市检察机关严把立案调查、审查审批、督促落实“三个关口”,建立健全送达、回访、问责等系列机制。过去5年,全市检察机关已累计向有关单位发出社会治理检察建议2044份。

2022年,检察建议的采纳率达100%。看得见、摸得着的监督质效,真正让检察建议彰显刚性。

满宁 图片由重庆市人民检察院提供



检警联合设立43个侦查监督与协作配合办公室,推出全国首个“110可视化系统监督平台”

数智协同服务为民 提升群众幸福指数

社会保险数字化转型的重庆实践

悠悠万事,民生为大。党的二十大报告指出,要健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系,扩大社会保险覆盖面。

近年来,重庆市人力社保局着眼于社保经办服务的新形势、新要求,坚持改革创新和系统思维,充分利用互联网、大数据等新技术创新管理服务模式,聚焦系统集成、协同高效,走出一条社保经办数字化转型的新路子。



数字化服务 打通“终端一公里”

从最初密密麻麻填满数字的社会保险“红色小本本”,到缴费记录全部录入电脑的一张缴费证明;从两地奔波劳神费力到全市互联互通,参保群众王先生用了好多年的社会保险笔记本变薄了,心底的幸福感增厚了。

2022年5月,我市企业职工基本养老保险全国统筹暨“智慧人社”信息系统社保板块第一阶段项目顺利切换上线,标志着我市社会保险

数字化转型迈出了关键一步。

近年来,我市以企业职工养老保险全国统筹为契机,以全市“智慧人社”建设为支点,将各项社会保险信息系统纳入“智慧人社”建设整体范畴,系统推进金保系统核心平台升级、微服务架构革新、都市平台对接等建设任务。

2022年5月以来,我市企业职工养老保险全国统筹、机关事业单位养老保险及职业年金、居民养老保险、工伤保险、劳动能力鉴定系统相继上线,实现“智慧人社”社保板块全业务协同。

伴随着全业务协同时代的到来,数据的“互联互通”,也让业务办理实现内外协同。以“智慧人社”建设“大数据”为基础,绘制跨层级、跨地区、跨部门、跨行业的数据支撑网络,形成一数一源、一源多用的“数据池”,全面畅通社保与就业、劳动关系、人事人才数据共享交互和业务协同,深入推进与国家及市级各领域政务信息平台的交互对接。

2022年8月,大渡口区参保人员张先生通过网上申请将其在成都的企业职工基本养老保险关系转移至大渡口区,从申请提出到办结

仅用了4个工作日,远低于国家15个工作日的办结时限要求。

数字化社保服务打通暖心服务、贴心服务的“终端一公里”。聚焦参保登记、关系转移、资格认证、信息查询、缴费及待遇测算等高频业务,对接国家社保公共服务平台特色主题服务,上线31项公共服务,以平台思维实现全国统一入口的业务协同办理。

打造便民服务“直通车”

“中国铁路成都集团有限公司在渝参保的在职职工加退休人员共约5.7万余人,社保办理业务量大,过去工作人员要频繁往返单位和社保局。现在,重庆铁路办事处的工作人员通过电子社保卡扫码登录重庆社会保险服务系统,扫描上传档案资料并录入相关数据后,通过系统或扫描受理单上二维码,就能准确查看业务后续办理进度,真正实现了‘社保服务零距离、企业经办人员零跑路’。”中国铁路成都集团有限公司社会保险部主任杨泽说道。

从线下窗口办理业务排“长龙”,到线上无纸化提交“秒”审批,重庆全力推进社保经办数字化转型升级,让“一窗综办、全渝通办、优先网办”逐步变为现实,越来越多参保人员像杨泽一样真切感受到社保服务的便捷。

我统筹谋划部署全市社保业务流程再造和系统重塑,推行综合柜员制,覆盖养老保险、工伤保险业务的对外服务事项实现“一窗综办”“受办分离”。35项对外服务事

项实现全渝通办,参保单位和参保群众可就近就便选择全市任意社保经办机构办理相关业务,不受属地限制。

以基于受办分离的综合柜员制服务模式为基础,聚焦安全、规范和便民,深入推进社保业务进企业、进园区、进银行网点,打造社保业务“5+15”便民服务区,引导群众“就近办”“门口办”。

此外,依托社保业务经办平台、“渝快办”官网及APP、重庆人社官网、“重庆人社”APP、“重庆人社”官微等渠道,我市大力推进“不见面”“无接触”服务模式,参保群众足不出户,即可实现72项社保事项网上办理,实现社保服务“触手可及”。

数据显示,2022年,我市在全市范围基层网点部署养老保险终端设备3500余台、自助服务一体机1000余台,全年为参保单位及群众提供服务330余万次;累计为参保单位提供线上服务600余万次,为参保个人提供服务5800余万次。

织密社保基金“安全网”

如何守护好人民群众的每一分“养老钱”“保命钱”和每一笔“救助款”“慈善款”?

绷紧安全之弦,市人力社保局注重业务经办和风险防范一体化建设,积极推进经办风险控制措施“进规程、进系统”,着力构建事前预防控制、事中校验比对、事后稽核检查的社保业务经办风险防范体系。

针对社保经办关键业务、关键环节、关键流程和重要岗位,梳理出227项风控规则并陆续植入信息系

统。强化权限管理,建立市、区两级系统管理员、安全员、操作员“三员”分立管理的机制,按照“最小授权、权限分离、任期有限”的原则对信息系统各类岗位进行权限划分,强化信息系统账户的授权审批流程管理,完善账户权限管理日志,确保历史操作记录可查询、可追溯。

此外,我市还构建起“业务—财务”“财务—银行”两个小闭环、“业—财务—银行”一个大闭环的社保支付体系,全面取消社银人工报盘、资金网银功能拨付,实现待遇发放信息与资金拨付指令同步发出,协同银行对户名、银行账号、证件号码进行一致性校验,全面规范各类待遇、转移基金和代发资金的发放。

随着社会保险数字化转型的逐渐深入,“基金安全”的关注度日益提升。2022年,市人力社保局在全市人力社保系统中开展社保基金管理提升年行动,开展养老、失业、工伤全险种、全数据核查整治;进一步强化全市社保经办风险防范,全面启动实施织网、筑堤、拔钉、搭台、固本五大行动,建立运行案例通报、内控评估、风险提示、数据反馈、工作考核五项机制,查弱项、堵漏洞、补短板,切实防范和化解基金风险。

“接下来,我们将以锲而不舍的劲头推动社会保险数字化转型纵深发展,彰显重庆社保作为。”市人力社保局相关负责人表示,我市将继续坚守社保数字化转型初心,持续增强参保群众和企业的获得感、幸福感、安全感,推动社保事业高质量发展、可持续发展。

王小寒 覃燕 图片由重庆市人力资源和社会保障局提供