



答好丰都“八问”，把丰都建设成为丰都人民喜欢的样子



丰都全景

答好“人口三问”：人在哪里？人去哪里？人怎么样？

解题之法：探索以党建“三开”促基层治理“三互”

破题之举——

坚持“发展为了人民”这一出发点

激活基层治理新活力，让引领有力度、治理显温度

85万丰都户籍人口中，常住人口只有56万人，有26万人在外打工，5万人在外居住，城镇化率只有60.2%；过去10年，每年约有1.5万人进城；42万名农村人口中，每年有26.5万人外出务工，77%为初中及以下学历，挣的是辛苦钱。人口流动数据准确反映了丰都县域治理存在的薄弱环节，伴随着丰都未来城镇化速度的加快，势必提出新挑战。

“发展为了人民，这是把丰都建设成为丰都人民喜欢的样子的首要前提。答好‘人口三问’关键在于破解基层治理的薄弱环节，让党员组织起来、人才凝聚起来、群众动员起来。”丰都实现新时代新发展，这是必由之路。

以栗子乡留守儿童转变为例如。该地为典型的丰都山乡，成年人外出务工是主流，留守儿童众多，陪伴在身边的以老人居多。因为缺乏管理和关爱，孩子多放任自流，学习和性格多受影响，父母长期在外，家乡归属感也不强。在乡里的倡导下，这里成立家庭教育互助会，由文化水平较高的家长和志愿者为85名孩子辅导作业、教打篮球、绘画等，留守

儿童和在外务工父母都迎来了新变化。

“孩子在家有人管，学习有人帮，他们在外更放心，老家的新变化很贴心。”留守儿童秦玉婷的父亲满怀感叹。

群众参与自治，不仅让基层治理直达一线，更让社会治理格局为之一新，这只是丰都提升社会组织化程度，推动基层治理见实效的一个生动实践。

过去一年来，为破解基层党员找不到党组织、留守儿童失管等基层治理薄弱环节，丰都在充分调研、论证、实践的基础上，已形成了“党建为魂、家庭为根、组织为本”的治理理念，通过开门建组织、开门建阵地、开门搞活动，推动家庭互助、组织互促、城乡互动，以党员再组织、群众自组织为突破，提高社会组织化程度，构建起了“快感知、有法度、能生长”的基层社会治理新格局。

党建引领性越来越强。搭建红岩先锋丰都智慧党建平台，全县1504个基层党组织、3.1万名党员的分布、结构、组织生活、活力指数等数据一目了然，有效解决党员跨区域流动的身份确认、跨组织活动的信息确认问题，实现了党员迅速找到党组织、党组织快速集结党员，党员平时积极参与服务；机关党员扎实开展进社区、进企业、进农村“三进”活动，以支

部主题党日为载体，经常下沉联系社区与无职党员取得联系、开展结对，把脸混熟、把路走熟，把情况摸熟，做到发生突发情况能有效介入、迅速行动、快速处置。

家庭互助群众参与度越来越高。这里以群众关注为切点，创新性成立起了家庭教育互助会、家庭健康互助会、新农人互助会等群众自治组织，将治理触角延伸至“一老一小”、乡村人才等关键群体，充分发挥家庭的最后兜底功能，最大限度地凝聚人心。截至目前，全县已组建家庭教育互助会411个，入会会员4236人，关爱留守儿童2432人，覆盖家庭2058个，培育新农人727人，带动2.2万户增产增收。

群团互补专业性组织性越来越快。这里通过政府组织后让一步、群众组织提升一步、群团组织协调同步来统筹资源，丰都县成立社会组织培育中心，围绕“实体化的运作、专业化的服务、常态化的机制、信息化的平台”，已累计培育各类社会组织300个；群团组织也从“可参与”变成“要参与”，为社会组织提供专业指导服务，发挥出了“1+1>2”的效应。

以党建“三开”促基层治理“三互”，基层治理多元合力触角直达末梢。如今的丰都，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，社会充满活力又和谐有序。



家庭教育互助会覆盖2058个家庭2432名留守儿童

助专家团队技术，建设起了果蔬种植、种畜禽繁育基地，另一方面更发展加工厂、酒店、采摘园延长农业产业链。

同样的土地，同样的村民，家乡从过去的美丽景区摇身一变成为生金沃土，成为村民们魂牵梦绕的理想乡村。这是丰都全面推进乡村振兴，让新农人“人回乡、心回家、力回引”的一个缩影。

在丰都广袤的山乡，这样的案例还有不少。全县727户新农人扎根乡村，组建起新型农业经济组织310个，联结农户2.2万户7.8万人，他们带去新技术、新模式、新理念，重新擦亮了“农二代、果二代、养二代”的身份标识，激发出了乡村振兴的巨大潜力。

“全面推进乡村振兴，丰都既要答好‘乡村两问’，更要实现发展效果、实践出经验。”丰都县相关负责人介绍，与之相对的就是着力在挖掘乡村发展潜力上求突破走在全市前列，在抓住“人”这个关键因素上勇立潮头。为此，过去一年来，丰都县创新建立起了“新农人+村集体+农户”的发展机制，要抓好“引、育、服”三个环节，让更多新农人关注乡村、走进乡村、建设乡村。

深入肌理，在体制机制上下功夫“引”人。这里将人才吸纳纳入人才工作总体部署，围绕乡村振兴战略，聚焦多领域人才引进，持续深化人才体制机制改革，切实把人才引进与乡村振兴人才需求结合起来；拓宽引

人渠道，通过公开招聘公务员、事业单位、特岗教师等方式，吸引外地优秀人才到基层进行服务；打好“乡情”感情牌，讲好家乡故事、传播家乡声音，积极引导在外本土人才回报告乡。

营造环境，在培养沃土上下功夫“育”人。这里探索成立了重庆首个“新农人互助会”，指导互助会内部成立产业互助组，鼓励支持产业链各环节通过订单生产、社会化服务、市场营销等方式开展互助，鼓励支持相关产业“跨界合作”，实现优势互补，共同发展；探索建立新农人登记备案、动态管理、科技指导、过程服务、表彰激励等工作机制，通过打造新农人线上线下会客厅、建设新农人学校、完善供应链金融、开发“新农人贷”等。

人尽其能，在作用发挥上下功夫“服”人。这里发挥新农人的资源、技术优势，大力发展投入较少、技术简单、市场刚需的农业产业，做大做强乡村产业，重点做好新农人和农民之间的沟通协调、处理纠纷、对接备案、创新发展、科技指导、过程服务、表彰激励等工作机制，通过打造新农人线上线下会客厅、建设新农人学校、完善供应链金融、开发“新农人贷”等。

以“新农人+村集体+农户”发展机制，让寂静的乡村活起来，如今的丰都“新农人”变“兴农人”已走进现实，农业有“干头”、农村有“看头”、农民有“奔头”成为这里最鲜明的标识。



培育新农人727户



党员在游客驿站利用红岩丰都智慧党建平台扫码报到



如期建成幸福小学，新增学位1620个



特铝新材料产业园项目签约仪式

回望2022，数说发展成效



经济增速稳中有进

预计全年地区生产总值增长**4%**、突破**400亿元**，完成固定资产投资**142.1亿元**、增长**10%**，社会消费品零售总额**238.5亿元**、增长**5%**。一般公共预算收入**25亿元**、增长**5%**。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别**达42006元、19163元**，增长**6%、9%**。



招商引资跃上新台阶

全年签约亿元以上项目**8个**，实际到位资金**28.2亿元**，工业引资位居渝东北前列，招商引资成为经济发展“一号引擎”。



生态屏障更加牢固

长江干流、龙河考核断面水质总体达Ⅱ类，渠溪河、赤溪河等考核断面水质总体达Ⅲ类；河长制工作获市政府督查激励；环境空气质量优良天数比2021年增加**7天**、达到**343天**。



民生事业加快发展

教育资助**8.9万人次**，学前教育普惠率达**98.8%**，“双减”工作成为全市先进典型；县城内就诊率提升至**93.6%**；基本养老保险参保人数达到**51.1万人**，医疗保险参保率达**96.5%**；发放民政救助**2.2亿元**，兜底保障“十类群体”**4.8万人**；常态化开展扫黑除恶，新型电信网络诈骗发案率下降**13.4%**。

新起点 新目标 新作为

未来5年目标展望

综合实力方面，提出地区生产总值、人均地区生产总值跨过**600亿元、10万元**大关，推动综合经济实力在全市实现位次跃升。

产业质效方面，提出全社会研发投入经费投入年均增长**20%以上**，工业总产值突破**700亿元**，农业总产值突破**100亿元**，旅游接待突破**3200万人次**。

城乡发展协调性方面，提出城镇化率突破**60%**，耕地保有量稳定在**106.7万亩以上**，所有村级集体经济组织年经营性收入高于**5万元**，其中高于**10万元**以上的村占比达到**80%**。

人民生活水平方面，提出空气质量优良天数稳定在**340天左右**，每年新增就业**6000人以上**，共同富裕取得实质性进展。

未来5年发展抓手

总计9个方面，即进一步聚焦新材料、新旅游、新农业、新能源，加快构建现代化产业体系。

以数字化变革引领全面深化改革，围绕提高生活舒适度、文化辨识度，打造国际范丰都味现代化县城。

以“新农人”为抓手全面推进乡村振兴。坚持党建为魂、家庭为根、组织为本，探索基层治理新路子。

围绕增强人民群众获得感、幸福感、安全感、认同感，持续增进民生福祉。

积极发展全过程人民民主，凝聚团结奋进的强大合力。

树牢底线思维、强化风险意识，深入推进更高层次的平安丰都建设。

保持“两个永远在路上”的坚定和清醒，持续巩固风清气正的政治生态。

答好“城市三问”：为什么县城留不住人？为什么农业人口转移舍近求远？为什么未成年人犯罪成为城市发展痛点？

解题之法：补齐功能短板、优化城市环境、提升城市品质

破题之举——

找准“发展惠及人民”这一落脚点

扩展城市发展新合力，让本地人自豪、外地人向往

过去10年，丰都常住人口减少9.2万人，净流出状态；靠近涪陵区5个乡镇有811户1622人到涪陵区定居求学；未成年人犯罪成为城市发展过程中的痛点；学位、车位、工位、公园（广场）座位等功能短板……随着城市扩容，按照推动城市规模达到30平方公里、30万人口的目标，城市“越长越高”的同时，如何提升城市发展质量、成色、认同感成为关键。

用于过渡安置长达6年之久的丁庄农产品批发市场有序安全搬迁至龙河东干渠会农贸城，侵占公共空间10余年的生态公园、朝华公园内部的违法建筑全面拆除；新的博物馆、图书馆、龙风桥等“城市大件”加快建设……城市“旧疤痕”一扫而空，新风景加速走进眼里，丰都群众提起城市如今的新变化，满意得不得了。

而更让人自豪的是，一个个大项目纷纷到来，一个个大动作频频出现：年产值120亿元的特铝新材料循环经济产业园项目正式签约，年产值100亿元的光伏组件生产及光伏发电项目加速落地，丰都人期盼多年的垫万高速、装机140万千瓦的栗子湾抽水蓄能电站、投资20亿元的固废处置项目正式开工，投资9亿元的PC构件项目建成投产。城市与经济齐美其美、美美与共，这是建设一座人民之城和美好乡村。

“补齐功能短板、优化城市环境、提升城市品质，丰都将努力实现城市让生活更美好，建设人民满意的城市。”丰都县相关负责人介绍，由此这里勾勒出了城市新的发展坐标——以国际的视野、先进的理念、一流的标准规划城市，建设城市、管理城市、经营城市，优化城市形态、生态、业态、神态、活态、文态，打造郊区新城、文化名城、山水新城。

选准路子，迈开步子，从全面优化空间布局做起。丰都县科学划定“三区三线”，全面构建“多规合一”国土空间体系，划定城镇开发边界37.6平方公里，新增建设用地7.5平



大力培养年轻干部，鼓舞干事创业积极性

方公里；优化长江河道管理范围，释放滨水开发空间3894亩，城市发展更可持续；高标准完成滨水空间城市设计的蓝图下，一座彰显历史文化特色、具有国际范丰都味的美好城市已可望可及。

与此同时，随着一系列精准为民的举措加快落地，过去一年丰都正不断塑造自身功能品质、更好支撑发展高品质。

城市发展能级大幅跃升。现代产业体系不断完善的新丰都，工业方面，依托东方希望“链主”企业优势，延伸PC构建、固废等建材产业链条，加快推进氧化铝、再生铝制品、单晶硅及配套切片、光伏组件等项目，已构建起以新材料、新能源等为引领的产业发展新格局；文旅方面，成立了全市唯一区县级文化和旅游研究院，深度挖掘丰都文化底蕴，以丰都鬼城文化为代表的“黑珍珠”和以丰都凤凰文化为代表的

“红宝石”，文化创意元宇由数字藏品品斩获成功……产业含金量、含新量、含绿量日新月异。

城市品质质发生深刻变化。梳理出的9000个学位，12000个车位加速补齐；谢家湾学校丰都幸福小学顺利开学，开启了与全国名校合作办学的序幕；新增城市口袋公园和街心绿地8个、城市绿地11公顷，城市再添新绿；丰武路全线贯通，谢家湾小学环线、干集环线建成通车，商业二路提档升级道路“微循环”逐步畅通；巴文化、鬼城文化、丰收文化、大河文化、移民文化、红色文化等城市文脉传承融入肌理，策划每年正月举办的祈福文化节，以凤凰飞升等仪式感唤醒城市记忆。

内外兼修让城市更美好，颜值气质质量双质提，如今的丰都以时间勾勒出一条品质城市进化的上升曲线，见证着这座城市变得更加美好、更加自信。