

# 潼南 税费征管一体化改革 推动成渝主轴融通

重庆潼南,地处成渝发展主轴“轴心”位置,毗邻四川遂宁,是成渝地区双城经济圈建设的“桥头堡”城市。2022年以来,潼南区抢抓成渝地区双城经济圈建设和全市“一区两群”协调发展的重大机遇,立足自身“桥头堡”城市定位,坚持从全局谋划一域、以一域服务全局,重点发挥成渝腹心优势,积极与四川遂宁共建遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区,聚焦税费征管一体化改革,做强成渝发展主轴,努力书写成渝地区双城经济圈建设新篇章。



基础设施建设一体化让遂潼联系更加紧密 摄/王华侨

## 创新探索 税费征管一体化改革纵深推进

推进改革就要打破行政壁垒,在区域内形成一体化的管理服务体制,推动改革创新。

据潼南区的一则材料显示,2022年,税收征管一体化进程不断深化,潼南区与遂宁市交换税收征管基础数据20余万条,联合发放税收宣传资料760余份,完成定期定额典型调查21户,采集信息59户,定额399户,对市场主体统一了征收标准、内容、流程,营造了公平、公正、公开的税收治理环境。

这一串数字的背后,是潼南不断创新,深入推进税费征管一体化改革的成果。

近年来,潼南深入贯彻中央关于推动成渝地区双城经济圈建设的战略部署,坚持从大处着眼、小处着手,在全国率先探索税收征管一体化管理机制,稳步推进遂潼两地税收征管“执法

一把尺子、处罚一个标准、行为一个准绳”,着力为面上改革提供经验智慧。

其中,为更好推进遂潼一体化发展,潼南建立起服务成渝地区双城经济圈建设联席会议机制、服务成渝地区双城经济圈双方税收合作工作机制,签署《服务成渝地区双城经济圈税收合作框架协议》,明确文化交流共谋系统和谐发展、资质互认共助市场要素流动、两地通办方便企业办税费、同政策共促企业公平竞争、服务同质共优税收营商环境、协同共治共护良好税收秩序六方面23项合作内容。

同时,坚持每年召开联席会议,与四川遂宁协同敲定全年税收合作重点工作任务,制定任务落实清单,明确具体责任科室和负责人,严格对标对表、逐一销号,推动税收合作、协作实践等取得实质性进展。

税费征管一体化改革,仅是潼南探索经济区与行政区适度分离改革,加快推进遂潼一体化发展的一个有力举措。

自遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区设立以来,潼南积极作为,深入贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》,重塑规划管理体系、开发建设体制和利益联结机制,打破行政壁垒,强化政策协同,共同搭建出川渝毗邻地区合作重要平台载体,建立起规划共编机制,形成了“1+1+N”规划体系,有力推动了经济区与行政区适度分离改革破题见效。

具体来说,通过联合遂宁印发《成渝地区双城经济圈经济区与行政区适度分离改革遂潼实施方案》,建立起重大事项一体推进机制、创新政策协同联动机制、完善要素市场化配置机制、探索共建共赢利益联结机制,攻坚行政区

与经济区适度分离。

目前,随着经济区与行政区适度分离改革逐步推进,一系列成果初步显现——

遂宁、潼南两地实现社保无障碍转移接续、异地住院直接结算、公积金互认互贷、纳税等200余个便民服务事项一网通办、异地通办;

两地建立“川渝毗邻地区公安政务服务潼南分中心”,打破政务服务地域阻隔和行政壁垒,为川渝毗邻地区群众提供户籍、交管、出入境等62项服务,惠及群众数10万人;

两地推出遂潼商务快客和2条跨省城际公交,累计发送40余万人次,并率先启动社保卡、电子社保卡“一卡通”试点,逐步打造出文化旅游、政务服务等多种应用场景……

## 数读》

### 潼南遂潼一体化发展成效

- 深化政银互助合作,遂潼沿江创新产业园区与两地6家银行金融机构签订战略合作协议,获授信额度580亿元。
- 两地统一新办纳税人发票核定标准,按新标准办理新版纳税人领票1954次。
- 两地共享招聘信息4235条,吸引2406名四川人才来潼南就业。
- 办理职工养老保险异地转移1951人次,养老保险待遇领取异地资格认证1651人。
- 举办遂潼川渝毗邻地区乡村振兴技能大赛暨“一区两群”协调发展送才行动,赴高校联合开展引才专场招聘活动2场,事业单位公开招聘交流协作52人次,互派教师150余名。
- 共同举办首届遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区全球投资推介会,累计签约引进招商项目308个,总投资2090.21亿元。
- 共同组建柠檬全产业链科技特派团、涪江流域科技特派员精英团队,联合发布科研成果300余项,共享共用大型科研仪器设备1142台套。

## “川渝通办” 税费服务同频提质提速

“‘川渝通办’税费业务扩至52项啦!”日前,川渝两地税务部门在双方电子税务局同步上线14项“川渝通办”新业务,业务事项涉及信息报告、信息查询、发票使用、税收减免四大类,进一步为川渝两地纳税人“减负”。

“现在好了,不用在遂宁和重庆两地来回跑,‘川渝通办’真是太方便了。”重庆佰思特表面处理有限公司法定代表人杨德高说,重庆佰思特表面处理有限公司注册于重庆市潼南区,主管税务机关是重庆市潼南区税务局,但由于杨德高在遂宁还投资了两家公司,因此在办理涉税业务时,就不得不频繁地往返于遂宁、潼南两地。

随着成渝地区双城经济圈建设不断深化,潼南积极推动遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区建设,聚焦区域协同,深入开展税收合作,进一步营造优质、高效的税收营商环境,推动两地税收征管水平提升,全力打造税收征管一体化新样本,助力国家区域战略布局双向发力、同频共振。



“一网通办”让遂潼两地市民办事更方便 摄/夏培植

同时,坚持“数据多跑路,群众少跑腿”,积极构建线上有“模块”,线下有“专窗”的服务格局。

在依托电子税务局推出的“川渝通办”特色业务模块,实现两地跨区域经营纳税人在“税务登记”“跨区域涉税报

验”“车购税申报”等52项跨省通办事项上实行一网通办的同时,开设“川渝通办”线下办税服务专窗,按照“一门式、一网式”精细服务模式,建设“一个网厅”,实行“一口受理”,实施“一套标准”一对一精准辅导纳税人登录两地电子税务局完成事项办理,实现同质化服务不“打烊”。

同时,积极畅通两地跨省电子缴税联网通道,纳税人仅需“网签三方协议”,便可实现异地“一键缴税”,跨省缴税原需耗时3至5个工作日,现缩短至可当日入库;跨省迁移原需耗时5至10个工作日,现只需两地纳税人通过电子税务局提交跨省迁移申请后,到迁入地税务机关进行信息确认即可。

目前,随着税收征管一体化改革的纵深推进,两地纳税人缴费人便利度、满意度稳步提升。数据显示,川渝跨省税费通办清单增加至52项,川渝电子证照互认互享5项,实现跨省缴税流程简化50%以上,跨省迁移耗时缩短70%以上,真正实现“最多跑一次”。



遂潼一体化农业综合行政执法联动协作启动仪式现场



潼南区双江镇界桥公交站,市民乘坐重庆潼南城区—四川遂宁磨溪的跨省城际公交车 摄/龙帆

## 区域协同 政策执行标准同步规范优化

随着经济社会发展,川渝两地经济业务往来日趋频繁,跨区域办税需求日益增多。但在跨省办税过程中,两地存在政策执行标准不统一、流程不同步、服务不同质等政策障碍,导致纳税人缴费人多头跑、往返跑,直接影响了两地市场主体创新创造活力。

为破解这一难题,潼南以纳税人、缴费人需求为导向,按照“征管一体化、服务同质化、税收便利化”工作思路,在统一税收征管标准上谋良策、寻突破,实现“执法一把尺子、处罚一个标准、行为一个准绳”。

通过多次与遂宁沟通交流,两地税务部门最终达成一致意见,形成了《遂潼

西部大开发鼓励类产业认定清单》,统一汽车4S店、绿色智能小区建设等优惠认定标准,有效推动了统一两地西部大开发税收优惠政策执行口径,促进了川渝两地税收公平和营商环境再优化。

数据显示,2022年以来,共有16户企业借助遂潼一体化的“春风”,享受减免所得税2631.73万元,真正获得税惠“真金白银”。

“因为统一了政策执行标准,去年我们享受到了西部大开发企业所得税15%的优惠税率,减免了税款,真是意外之喜。”潼南一家企业的财务经理表示,企业发展动力更足了。

遂潼两地西部大开发税收优惠政

策执行口径的统一,仅是潼南聚焦川渝区域协同,不断推动两地政策执行标准同步规范优化,助力遂潼一体化高质量发展的一个有力举措。

近年来,潼南积极与四川遂宁合作,两地税务部门从政策执行口径、标准、程序等环节入手,联合制定了《川渝两地税务行政处罚“首违不罚”事项清单》,统一了执行标准;共同制定了《守信联合激励和失信联合惩戒机制的共同规范(指引)》,明确了4条共同规范范围与标准、14条联合激励和惩戒措施,有效推动了两地共筑监管机制。

同时,为更好推动两地税费征管一

体化建设,联合四川遂宁发布了《川渝地区税务行政处罚裁量权实施办法》《川渝地区税务行政处罚裁量基准》,“一把尺子”统一两地7大类62项税收违法行为处罚标准,并积极完善风险信息推送制度,实现3类重点涉税风险信息共享,联合税收治理模式初见成效。

下一步,潼南将加快推进遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区建设,聚焦区域协同深入开展税收合作,联合打造税费征管一体化新样本,持续优化税收营商环境,同心协力争创税收领域“毗邻示范”,积极为促进成渝“几何中心”向“发展轴心”转变贡献税务力量。

王静 刘廷  
图片除署名外由潼南区委宣传部提供



遂潼“一卡通一码通”平台正式启用仪式