

高度 深度 力度 温度

决策建议

余志涵 蒋家宁

以“双核”联动联建推动双城经济圈高质量发展

智库视点

王文文

党的二十大报告强调,促进区域协调发展,推动成渝地区双城经济圈建设。市委六届二次全会提出,着力推动成渝地区双城经济圈建设,全面增强中心城区发展能级和综合竞争力,培育发展现代化都市圈,辐射带动全域发展,推动“双城”合作、“双核”联动走深走实。近日召开的推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第六次会议更是要求在强化成渝“双核”联动联建上实现更大突破,加强重庆中心城区与成都市功能衔接,推动重庆都市圈与成都都市圈协同互动。因此,要增强“双核”发展能级,以党政联席会审议通过的2023年重点任务和重大项目为抓手,从基础设施、产业发展、科技创新、公共服务、市场一体化改革等方面推动双城联动联建。

合力共推基础设施建设。一是加快建设轨道上的“双核”。依托成渝中线高铁、成渝高铁等交通廊道,启动建设成渝高速扩容,加快重庆市域(郊)铁路建设,有机衔接中心城区城市轨道交通,共推成渝“双核”1小时通勤圈、生活圈。统筹“双核”间重要交通枢纽的预留和衔接,推动跨区域运输服务运营管理,提升交通基础设施整体利用效率。二是共建国际物流枢纽。协同构建空港型国家物流枢纽,共同打造世界级机场群,进一步提升旅客吞吐量,推动两地枢纽机场资源开放共享,加强两地航空港、铁路港协同和结构优化。共建西部陆海新通道,稳定开行中欧班列(成渝),加大多式联运合作。提升长江、嘉陵江水运服务双城经济圈能力,优化沿江枢纽港口运营优势及公、铁、空运输组织

模式,布局建设腹地无水港。三是共建新型基础设施。加大5G网络规模化部署衔接,争取联合打造一批远程驾驶应用、远程医疗、智慧园区等国家级5G示范项目。依托天府、重庆数据中心集群,以国家“东数西算”枢纽节点建设为契机,共建辐射西部的国家级算力调度中心。持续提升“双核”互联网直联水平,提升骨干直联点性能。整合现有各类数据平台,构建集数据共享开放、数据运营、资产评估、交易撮合、评估定价、可信流通等于一体的数据流通平台,开展跨省数据服务。

合力共促产业发展。一是深化“双核”产业链供应链一体化。充分利用“双核”产业比较优势,优化产业链供应链布局,高效分工、错位发展,共同构建具有国际竞争力的产业集群和产业链生态,形成合理分工和上下游紧密一体的产业链式集群。充分释放数字经济提振经济的潜力,加强数字经济与实体经济融合发展。抢抓成渝电子信息产业进入“国家队”先进制造业集群机会,着力打造信息产业集群,推动两地企业互采互购。二是共促产业联盟。推动“双核”电子信息、汽车产业、装备制造协同发展实施方案落地,以天府新区、两江新区为试点,探索形成更广泛、更高层次的行业组织,推动产业结构优化,加强区域协调对接和产业协助配套,形成一批利益共享、风险共担、产业共建的跨区域产学研综合平台,推动产业更快成链成群。三是共同做大做强新能源汽车产业。以氢走廊、电走廊、智走廊为重点,打造国内领先的新能源汽车、智能网联汽车产业生态圈。加快完善电动汽车充电配套设施,增加成渝省际高速公路服务区充电桩数量。共建成渝智慧高速公路,统一标准,共推交通新型基础设施建设。

合力共建科技创新中心。一是协同推进

重大科技基础设施建设。以两江协同创新区、西部(重庆)科学城、西部(成都)科学城等重要创新平台为载体,完善成渝综合性科学中心建设协同机制,围绕新型材料、人工智能、集成电路等合作优势领域进行前瞻性、创造性地布局,共同争取和建设国家重点实验室、国家技术创新中心等重大平台,打造跨区域科技创新集群。二是协同培育科技创新主体。针对成都基础研发优势及重庆应用技术创新优势,着力培养一批高新技术企业,联合开展高技术攻关,形成高技术产业创新联盟。协同共建一批技术研发中心、产业研究院、中试基地等新型研发机构,统筹推进产学研共同体实现原创性突破、应用性转化和规模化量产。合力推动科技创新主体在产业发展等关键共性问题上,以重大科技项目为重点形成一批可视化成果。三是协同优化科技要素跨区域流动。合力推动创新要素跨区域自由流动,加快形成“基础研究—技术创新—产业创新”全链条体系。积极探索创新要素跨区域流动路径,力争成为国家生态环境绿色创新中心,以“双核”为试点,成立科技协同发展投资基金,推动形成跨区域科技服务体系。积极探索跨区域职务科技成果所有权使用权收益权分享机制、高层次人才柔性流动机制、科技创新券异地购买科技服务机制。

合力共建公共服务体系。一是推动“双核”共建共享社会服务一体化。大力探索两地优质医疗资源共享体系,推动检查结果互认和医院双向转诊。支持两地优质义务教育学校开展符合国家规定的跨区域合作办学项目,推动有条件、有需求的中小学结对和集团化发展。加大“跨城通办”服务力度,利用智慧政务实现两地数据互通融合和证照信息互认共享。二是推动“双核”共建共享社会保险一体化。扩大基本医疗保险异地门诊即时结算合作范围,协同推进养老保险异地接续、网

上一站式办理,探索工伤保险核查结果互认,构建“双核”社保协作推进机制和保障机制。深化公积金一体化发展,加大两地灵活就业人员自愿缴存、智慧公积金等方面的改革力度。三是推动“双核”共建共享人才服务体系。探索开展两地高层次人才、急需紧缺人才联合引进活动,共建人才数据库,形成挂职兼职等柔性引才用才模式。加强两地院校规划、学科设置、实训基地建设等方面协调,探索建立统一的毕业生就业信息平台 and 产教融合平台,共建一体化就业指标体系和就业形势预警监测指标体系。

合力引领区域市场一体化。一是统筹“双核”要素和资源市场建设。探索人力资源市场协同发展,持续推动区域培育创新技术市场,推动数据市场互联互通、构建成渝一体化能源市场、培育发展区域生态环境市场。推动“双核”联动开展碳达峰碳中和行动,在绿色金融、低碳试点、生态产品价值实现等领域开展合作。二是深化“双核”金融一体化改革。协同推进绿色金融改革创新试验区建设,推动两地共同争取成渝地区人民币跨境使用试点,共同争取符合条件的地方金融监管机构先行参与跨区域展业和设立异地分支机构试点,共同争取中国人民银行、银保监会等中央金融管理部门支持金融机构推进成渝共建西部金融中心。三是统一市场监管体系和标准。完善产权保护协作机制,建立公平竞争审查制度,以强化反垄断、依法查处不正当竞争、破除地方保护和区域壁垒等为重点,共同构建统一高效的市场监管机制。清理不同所有制经济产权区别对待的法规、规章和规范性文件,联合开展市场监管执法,推动跨区域市场监管。

(作者系重庆市社会经济研究院研究员,本文为重庆市社会科学规划项目:2022SZ40成果)

资政参考

加快农业农村现代化要强化科技和装备支撑

易黎

近日召开的中央农村工作会议强调,要以农业关键核心技术攻关为引领,以产业急需为导向,聚焦底盘技术、核心种源、关键农机装备等领域,发挥新型举国体制优势,整合各级各类优势科研资源。从重庆市推进农业农村现代化建设的实践来看,以农业技术为代表的农业科技支撑已深入人心,但大农村的特殊市情,丘陵山地面积占比全国最高的特有自然地理条件,决定了重庆农业农村现代化建设的短板在丘陵山地农业机械化。因此,要补齐丘陵山地农业机械化这个短板,用现代农业装备推进农业农村现代化。

突出支撑地位,落实战略举措。为全面落实党的二十大精神,按照国务院印发的《关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的指导意见》等文件要求,将丘陵山地农业机械化目标任务落到实处,把重庆推进农业机械化具体政策举措上升为全市发展的重大战略,突出农业机械化在农业农村现代化建设中的支撑地位。要抢抓机遇,奋力追赶。全面梳理现有农业机械化发展的政策、规划和措施,将农业机械化纳入全市发展的重大战略布局,列入长江经济带、国内国际双循环、成渝地区双城经济圈建设等重大战略规划,在涉农领域、制造业领域落实若干农业

机械化项目。要增强战略定力,强化魄力。要像抓“水利是农业的命脉”“要致富先修路”那样吹响农业机械化战略的进军号,把农业机械化摆到与农村水利、农村公路建设同等重要的战略地位。要像落实“河长制”“林长制”那样,全面落实农业机械化建设的责任,将农业机械化作为全市当前和今后相当长时期农业农村工作的重点。

集聚优势力量,攻克研发制造瓶颈。重庆要顺势而为,积极作为。在农业机械的研发方面,要充分发挥重庆农机装备技术创新联盟的作用,在丘陵山地中小型农机、特色农作物专用机械、特产品专用设备上寻求突破。通过支持西南大学、重庆农科院等科研院所和农机生产企业联合组建农机创新研发平台,建设重点实验室、技术中心、制造装备创新中心等,推进研发思路从传统农业装备向现代农业装备转型升级,采取挂牌揭榜的方式,让有能力的科技人员与有实力的院所和企业领衔创新驱动。在农业机械制造方面,要鼓励农业机械装备产业链上下游企业围绕丘陵山地需要,以企业为主体、市场为导向,积极对接科研院所,加快培养农机制造业人才,提速技术转化,补齐农机装备上下游产业链条,形成产学研一体化的文化活力。运用大数据、人工智能、物联网等技术手段,促进城市历史文化遗产的数字再生,进一步提升其传播力和影响力。利用长征国家文化公园(重庆段)、长江国家文化公园(重庆段)、巴蜀文化旅游走廊等跨区域、跨流域历史文化遗产保护重点项目带动,统筹推进,由点成线、连线成片,逐步形成“山、江、景、城、人”共融共生的城市风貌,实现地域特色与文化推广紧密结合。

龙头企业,催生重庆农业机械化装备特色优势产业。通过吸收转化融合新一代信息技术,改变农机企业低端化的印象,充分实施智能化嫁接,改进生产工艺流程,追求技术卓越,用新一代信息技术为农业机械装上大脑,更好实现机械设备的实用化。

因地制宜,坚持人机协调发展的路径。几十年改革的实践证明,农业农村工作只有坚持以农民为中心,以实事求是的态度,遵循丘陵山地农业机械化发展规律,坚定不移地走“以机适地”与“以地适机”相向而行、人机协调发展的路径,才能赢得农民群众的拥护。我们要通过组织深入实地调查,摸清家底,制定耕地整治改造的标准,划定宜机化改造和非宜机化改造的边界,切忌搞一刀切,以免造成浪费,伤害农民利益,甚至破坏生态环境。在不具备宜机化改造的区域,重点是占耕地51%的15度以上地区,坚定不移地走“以机适地”的路子,着力放到修好机耕道解决小型农机进入的问题,积极引导科研单位和企业下决心在轻量化、小型化、多功能、易操作、适应性强、价格适中上狠下功夫,真正做到人机适配,满足劳动力个性化的需要。在具备宜机化改造的区域,重点是占耕地49%的15度以下的地区,坚定不移地走“以地适机”的路子,通过地块小并大、短并长、弯变直、坡改平,将地块条带状分布,为农业机械化作业创造条件。要总结好自身的做

法,借鉴国内外成功的经验,在国家尚未出台农业宜机化标准前,组织试点项目评估,修订完善重庆地方标准,同步优化其他农业农村项目的建设验收标准,将宜机化作为硬指标,切实改变我市高标准农田标准不高的局面。

整合资源,形成推进合力。要将丘陵山地农业机械化列为乡村振兴支撑性政策措施,将强化农业科技和装备支撑的战略落实到项目化清单中,落实到国家支持丘陵山地农业机械化具体工作中。要充分发挥市、区县和乡镇政府的主导作用,将农业机械化摆到更加突出的位置,合理规划,制定时间表和路线图,从研发、制造、推广、服务等主要环节入手,加大激励,强化考核,注重实效。要高度重视调动社会组织的积极性,让涉农学会、协会广泛参与农业机械化的全产业链实践中,让社会成为产学研用的生力军。要引导有条件的企业投入更多资源到农机领域,着力“专精特新”,培育农机领域的独角兽企业。要让农机专业合作社和农民愿意将积蓄拿出来买农业机械,敢于把生产资料拿出来投入农业机械化,并引导农民算好收益账,让他们成为农业机械化最大受益者。要鼓励金融机构全过程支持农业机械化,开发更多产品,优化支持流程,既帮助农民、业主、企业发展农业机械化,也为金融开拓更广阔的农村市场。

(作者单位:重庆渝富基金公司)

热词解释

随着经济社会发展步伐的不断加快,各个领域尤其是经济领域的新闻热词层出不穷。为了帮助读者理解这些新闻热词,重庆日报思想周刊即日起推出“热词解释”栏目,敬请关注。

开栏语

RCEP:
2023年1月1日,《区域全面经济伙伴关系协定》(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)正式签署生效一周年。RCEP是指由东盟发起的,包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共15方成员制定的协定,已于2022年1月1日正式生效。RCEP的生效实施,标志着全球人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式落地,充分体现了各方共同维护多边主义和自由贸易、促进区域经济一体化的信心和决心,为区域乃至全球贸易投资增长、经济复苏和繁荣发展作出了重要贡献。

双向离岸人才:

近日,市人力社保局会同西部科学城重庆高新区出台了《加快西部(重庆)科学城人才双向离岸创新创业发展的若干措施》。双向离岸人才,是指在重庆市政府支持下,率先在留学人员创业园施行国际离岸公司通用规则,即在园区内注册的,授权人才开展离岸研发、离岸服务贸易等经营业务;在海外注册的,实行“海外注册、境内运营”;对创新创业公司在办理离岸注册、国际经营业务时,经营地不受限制。“双向”离岸有利于引导和鼓励海内外注册的创新型企业、人才将先进技术、创新成果落户西部(重庆)科学城。

思想周刊投稿邮箱:cqbsxiang@163.com

大力推动重庆历史文化街区活态发展

黄丹 戴王芳

党的二十大报告指出,加强城乡基础设施建设,提升城乡历史文化街区活态发展水平。历史文化街区作为一个完整的文化有机体,其保护和活化不能仅仅停留于物质修复和景观改造。重庆作为一座人文荟萃、底蕴厚重的历史文化名城,城市改造开发已步入存量更新的新时期。文化遗产需要与居民资源、社会网络产生连接,才能发挥出更大价值。因此,重庆在城市更新提升过程中,要顺应经济和文化发展需要,推动历史文化街区的活态发展,进而实现重庆城市空间品质的全面提升。

城市历史文化街区的活态发展离不开“生活”。城市历史文化街区的活态发展追求的是人与物、景观、老城相融共生,其保护更新要“既见物又见人”,以城为根、以民为本,让重庆历史文化遗产保护更有温度、有记忆、有感知。一是满足本地居民日常生活需要。从历史风貌保护和民生改善双重需求出发,平衡好商业文化与生活文化的关系,在尊重民意、保留院落形态和生活方式的基础上推动“渐进式”“绣花式”更新,以最小的干预,利用现有资源打造共享生活空间,增加功能

性设施,改善生活居住条件,嵌入新业态、增加街区活力,形成“和谐共处的共生院落”。二是提升本地居民历史文化认同。通过开展讲座、展览、分享会等活动,提升历史文化街区民众的知识水平和保护意识,充分肯定街区民众的主人翁地位,激发内生的更新动力。三是形成健康多元的社会生活网络。通过老街区功能改善、功能调整等方式优化人口布局,持续引入高端设计、文化、艺术从业者,促进相关业态发展,将重庆历史文化街区逐步打造成集居住、文化、旅游、商业于一体的特色区域,不断释放市场消费潜力。

城市历史文化街区的活态发展要凸显“绝活”。城市由历史累积而成,风貌由文化滋养而生。“山水交融、工业老城、多元文化”是重庆城市的根和魂,也是重庆城市的基因,更是重庆城市更新提升的重要特色资源。一是落实“美丽山水城市”的形态定位。重庆城市“四山、三谷、两江”的独特山水格局决定了城市更新提升要尊重原始地形地貌,沿用传统的山地建筑规划设计手法,疏浚历史水系,修复古城门、自然取岸、湿地、滩涂等,营造连贯的亲水空间,再现渡口、码头、阁楼等历史景观。二是利用工业遗产旧貌换新颜。挖掘

工业老城的再生价值,保留具有美学价值或具有地域特征的建筑构件、机械构件,挖掘工业区内的历史、故事、雕塑、壁画、标语、口号等元素,构建立体复合消费新场景,重塑现代化城市形象,激活经济和社会效益,提升城市发展能级。三是突出文化传承讲好巴渝故事。围绕重庆历史文化体系,以传统街巷、滨水绿道、山水通廊等空间为载体,设计若干内涵丰富、形式多样的文化体验线路,打造高质量的文化生活。运用大数据、人工智能、物联网等技术手段,促进城市历史文化遗产的数字再生,进一步提升其传播力和影响力。利用长征国家文化公园(重庆段)、长江国家文化公园(重庆段)、巴蜀文化旅游走廊等跨区域、跨流域历史文化遗产保护重点项目带动,统筹推进,由点成线、连线成片,逐步形成“山、江、景、城、人”共融共生的城市风貌,实现地域特色与文化推广紧密结合。

城市历史文化街区的活态发展要注重“融合”。历史文化以各种方式保留在城市肌理中,沉淀为独特的记忆和标识。3000余年的城市发展,使重庆城市历史文化遗产归属复杂,文化保护传承难度较大,需要多方融合

多元参与,以确保活化利用的有序推进。一是“古今融合”焕发新生机。深耕巴渝历史,准确把握重庆历史文化的“根”与“魂”,充分借鉴“天人合一”的传统营城思想,寻求城市与自然的平衡,注重城市规模发展与自然环境承载力相匹配,在改造中寻找山水秩序参照,把低碳、绿色理念融入城市更新提升。二是“学科融合”实现新高度。以规划、建筑、景观等专业为主导,搭建集规划、设计、经济、文化、艺术等多学科为一体的城市更新提升实践平台,发挥专业人士在历史文化遗产保护中的作用,总体把控建筑空间格局、传统建筑风貌,提高历史文化遗产保护的科学化和专业化水平。三是“资源融合”共建新家园。明确政府、社会、企业、居民等利益相关者的权责,妥善解决平衡公私利益、厘定保护责任、保障物权收益等关键问题;积极借鉴国内外先进经验,根据历史文化街区的定位及特征,大力培育非遗展示、院落式客栈、休闲酒吧等经济新业态,调动“能人”资源吸引艺术家、企业家、自媒体从业者等群体积极参与其中,吸引年轻人返乡就业,共建共治共享美好家园。

(作者单位:重庆交通大学马克思主义学院)