

以监督刚性和实效助推高质量发展

——市五届人大常委会五年监督工作回眸

市五届人大工作亮点回顾

□本报记者 王亚同

人民关切所系,改革发展所需,就是人大监督所至。

五年来,市五届人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党中央决策部署和市委工作要求,紧扣全市中心工作,回应民生关切,突出重点领域,实行正确监督、有效监督、依法监督,持续优化监督流程、细化工作要求、强化跟踪问效,监督刚性和实效持续增强,推动解决系列深层次问题,有力助推经济社会高质量发展。

聚焦重点助力高质量发展

监督权是宪法和法律赋予人大的一项重要职权。

去年4月,我市启动监督全市一季度计划执行情况——重要政策、重点任务、重大项目推进落实情况,重点领域、重点行业存在困难和问题,以及相关部门下一步工作举措。

“除了看序时进度,还要看在执行过程中存在的问题,并提出建议意见。”市人大财经委相关负责人介绍,就是要紧盯经济运行重点难点问题,紧扣百姓“急难愁盼”问题,把正确监督、有效监督、依法监督落实到具体工作中。

中心大局之所在,就是人大履职重心之所在。五年来,市人大常委会紧扣重大项目、重要政策、重点领域,突出工作重点、创新监督方式,着力提升监督实效。

在推动重大项目实施上,我市实现财政资金从预算安排到重大项目建设,再到国有资产管理的监督闭环,成为全国省级人大开

展重大项目实施情况监督的样本。还加强预算、执行、决算全口径全过程监督,以及重点支出和重大项目资金、政府债务、预算绩效、减税降费、审计查出问题整改、财政运行风险等重要领域重点环节监督。

在助推成渝地区双城经济圈建设上,瞄准川渝地区合作共建平台建设、现代产业体系构建、营商环境优化,积极推动重大事项落地落实。还先后两次开展法院执行工作监督,推动川渝两地法院完善执行工作联动协作机制。

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。为保证人大监督工作的针对性和连续性,五年来,市人大常委会先后聚焦深化“放管服”改革、优化营商环境、依法防控疫情、行政机关负责人出庭应诉等重点,持续开展专项监督,推动法治政府建设向纵深推进。

特别值得一提的是,在参与、支持、监督财政部门组织的部门重点项目预算公开评审和预算追加评审中,五年来,市人大常委会评审4892个项目,涉及2049亿元,审减107.6亿元,有力推动了重点项目的健康运行。

围绕民生关切动真碰硬

“市政管网可能存在渗漏,必须要堵住……”去年4月,市人大常委会环境保护“一法一条例”执法检查组到垫江暗访,直奔污染源重点控制车间厂房、污水处理厂、工业园区。

问题所在,监督所指。五年来,市人大常委会聚焦维护人民根本利益,增进民生福祉,用心用情用力围绕群众最关心的实际问题持续深化监督。

持续推动教育高质量发展。我市持续跟踪监督普惠性学前教育收费与发展,新建小区规划配套幼儿园清理问题,推动学前教育普惠率由2018年的80.23%上升至2021年

的93.15%,公办园在园幼儿占比从36.25%上升到54.45%。

近年来,市人大常委会先后对大足石刻保护条例、公共文化服务保障法实施办法、献血条例、遗体 and 人体器官捐献条例、红十字会法实施办法、食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例等6件法规实施情况开展调研。如,针对绝大多数区县未按规划设置献血屋的问题,督促相关部门重新调研论证设置规划,增加献血车的数量和频次等,推动了无偿献血事业发展。

生态文明建设是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的深刻变革。五年里,市人大常委会每年都组织开展生态环保领域执法检查工作。如,2018年检查大气污染防治法实施情况,2019年检查水污染防治法实施情况,2020年检查土壤污染防治法实施情况,2021年检查固体废物污染环境防治法实施情况,2022年检查环境保护法和重庆市环境保护条例实施情况等。

为保护民营企业合法权益,解决民营企业发展难题,我市还开展了民营企业发展法治环境工作评议。聚焦突出问题和薄弱环节查实情、找症结,访谈调研民营企业1900余家,坚持“边进行评议、边推动整改”,有力推动了政府部门转变服务职能、减轻企业迎检负担等。

近年来,市人大常委会还分别委托市律协、开州区法院汉丰湖法庭、荣昌区盘龙镇人大办等基层立法联系点,针对重大行政处罚决定法制审核情况、行政程序违法涉诉情况、乡镇街道综合行政执法情况,开展“小切口”“解剖麻雀”式调研分析。

频出新招提升监督实效

近几年,市人大常委会每年都要选择1—2个议题,与区县人大联动开展监督,增

强监督实效。上下联动监督,已成为重庆人大监督工作的一大突出亮点。

“通过上下联动方式开展的监督,一般具有议题重要、覆盖面广、社会影响大、监督力度强等特点。”市人大常委会相关负责人说,上下联动监督充分彰显人大制度的优越性,发挥国家权力机关的作用,推动地方经济社会发展。

事实上,市人大常委会创新监督方式的案例还有很多。如,在预算监督中,自2020年起,每年选择2—3个存在突出问题、整改效果不理想的单位,单独向常委会报告审计整改情况;在国资监督中,建立重大事项通报、报告制度,加强与审计监督的贯通协同;在司法监督中,积极探索审议意见清单管理、完善机制跟踪问效、办理事项总结复查等方式,督促审议意见办理,推动问题解决,提升监督效果。

对审议意见涉及的部门单位及其责任,以清单化、表格化的方式列出。如,在市人大常委会对全市法院执行工作专项报告的审议意见中,详细列出28家单位需要办理落实的55个事项清单,有力推动了法院执行指挥中心提档升级、执行信息化建设、执行联动机制建设。

根据审议意见办理情况适时开展“回头看”,对标对表逐一核实是否落实到位。如,在对检察机关公益诉讼工作开展监督时,除督促其落实审议意见外,还于次年作出相关决定,持续推动解决公益诉讼资金管理等相关问题。

惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜。五年来,市人大常委会的监督制度日益完善,监督举措不断创新,监督刚性持续提升,监督实效明显增强。每项工作的落实落地,都清晰地勾勒出依法监督、服务大局的人大工作崭新图景。

“渝事好商量”让企业群众“遇事”好商量

——五届市政协创建协商平台发挥专门协商机构作用

五届市政协工作回眸

□本报记者 何春阳

农家小院,长凳方桌,十来人围坐一堂,或互相讨论,或侧耳倾听,墙上的横幅标注着院坝会的主题——“渝事好商量·长寿区长寿湖镇龙沟村扶贫车间提档升级商会”。

2022年9月,这张图片呈现在“奋进新时代”主题成就展的中央综合展区政治建设板块。

这也是全市政协系统打造“渝事好商量”协商平台成效的有力见证和生动缩影。

为积极探索政协协商与社会治理、基层治理相结合的新路径,推动政协协商民主建设走深走实,2021年起,市政协创建了融协商、监督、参与、合作于一体的“渝事好商量”协商平台。

截至目前,全市共建成“渝事好商量”协商议事场所1004个,共开展协商议事活动2617场次,其中各级政协委员参与近2万人次,助推解决3000多个民生问题。“渝事好商量”成为聚民心的服务阵地、暖人心的民意通道、筑同心的协商平台。

建阵地 架起民意“连心桥”

2021年4月19日,一场聚焦“山洞街道抗战文物房屋住户安置问题”的协商议事会,在沙坪坝区山洞街道的范绍增公馆前展开,这是“渝事好商量”协商平台建设以来的首场活动。

既牵涉文物保护,又涉及居民搬迁安置,怎么解决,群众关注。重庆日报记者现场看到,本次会议参会的不仅有重庆市政协、沙坪坝区政协的委员,也有沙坪坝区委、区政府领导,区政府相关部门、山洞街道的工作人员,还有社区代表与公房住户。提问题,说难点,

议解决,大家通过协商的方式,为问题的解决找到了方向。沙坪坝区相关负责人当即表示,将进一步推动后续安置工作,加强文物修缮与保护。

市、区政协委员,区(县)相关部门负责人、街道代表齐聚一堂,聚共识,细商量,成为推动政协协商和基层协商有效衔接的创新实践。

“通过搭建‘渝事好商量’平台,邀请委员和群众协商,相关部门参与,群众有了说事的地方,平台也成为民意传递的‘连心桥’。”市政协有关负责人说,“渝事好商量”协商时并不拘泥于固定的协商场所和形式,坚持“哪里方便就在哪里协商、哪里需要就在哪里协商”,可灵活开展会场协商、院坝协商、厂房协商、广场协商、网络协商等。

为进一步发挥专门协商机构作用,市政协先后印发《推进区县政协全面开展“渝事好商量”协商平台建设工作方案》《关于在区县政协全面开展“渝事好商量”协商平台建设的指导意见》,指导区县政协建好用好“渝事好商量”协商平台。

各区县政协积极探索实践,多形式规范化搭建“渝事好商量”平台。

在沙坪坝,区政协将“渝事好商量”平台作为功能模块,植入“和顺茶馆”、党群服务中心等既有阵地,设计协商圆桌会、民情直通车、委员讲堂等固定项目,让委员合理分组沉入镇街;

城口县政协坚持“固定+流动”方式,在全县25个镇街因地制宜建立了“渝事好商量”议事室、议事站、议事点等,因事而定设立街区市场、森林河道、农家院落、田间地头等各具特色的流动协商平台;

江津区政协建立“委员流动履职”机制,充分发挥车载便民法庭灵活便捷、智能高效的特点,政协委员就近便利参与基层社会治理;

涪陵区政协成立法律、教育、科技、文体、

卫生5个委员服务队,在举办“四进五送”活动中,组织相关界别委员开展“渝事好商量”,力求通过“特色选题、界别协商”提高协商成效。

在协商过程中,无论党政干部、政协委员还是群众代表均地位平等,鼓励各方谈实情、说实话、真商量、不作秀,努力形成既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、平等包容的良好协商氛围。

抓关键 为民解忧有亮点

群众的事,再小也是大事。

为认真解决好每一个矛盾纠纷,“渝事好商量”活动把主要矛盾和矛盾的主要方面作为关键,坚持有的放矢,找准协商要点、切中议政重点、破解监督难点,努力聚焦“党政所需、群众所盼、政协所能”交汇点,构建起一套合理的议事规则、协商流程、成果追踪体系。

首先,调查研究是开展协商议政的关键前提和基础环节,这是确保情况摸得清、问题找得准、建议提得实。如江津区政协通过事前调研,精准发现轨道交通通勤“最后一公里”问题,经过协商后实现了公交线路与轨道交通无缝衔接。

协商过程中,由各专委会牵头,召集镇街负责人、政协委员、专家学者、利益相关方、群众代表等多方共同协商。有时,可能还会联合党政机关参与其中,达到汇集众智、解决问题、凝聚共识的效果。

2022年8月23日,我市“渝事好商量”协商平台首次与人民法院联合召开的协商议事会在江津区拉开帷幕。会议现场,政协委员、调解员代表、群众代表、相关部门代表20余人“面对面”,围绕“加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解”主题,委员们逐一抛出“小切口”议题,有关部门负责人逐一给予积极回应。

不仅能够为企业、百姓解忧,“渝事好商

量”协商活动后形成的报告、纪要、协商意见等,也为党委政府决策民生实事项目、改进社会治理等带来有益参考。

重反馈 服务基层有实效

注重答复答优协商议事的“后半篇文章”,坚持跟踪监督促落实,是“渝事好商量”的一大特点。

为了让协商成果走进老百姓的心坎,全市各区县政协各专委会和镇街委员小组会,通过组织视察调研、撰写提案、反映社情民意、民主评议等形式,对协商意见办理落实情况进行了民主监督、长效跟踪,推动协商成果及时采纳、落实和反馈。

2022年3月,南坪镇辅仁社区一安置小区群众身边的一件烦心事迟迟得不到解决:开发商倒闭了,二次供水设备快坏了,供水设备还没移交自来水公司,群众想修但又不愿用大修基金。夏季将至,涉及近千户居民的用水得不到保障,怎么办?

“我们抱着试一试的心态,将其列为‘渝事好商量’协商议题。”南岸区政协委员、南坪镇党委书记冷静说,在区政协的高度重视下,通过“上门做调研、敲门做解释、开门做协商”,打通了出资渠道,明确了责任单位,找好了施工单位,后期管护有了着落。

效果如何?群众最有发言权。“感谢这个平台,让我们说得上话、办得了事、协商得好,政协委员们非常公正、专业、务实,关键是给我们落实到位了!”辅仁社区居民陈雨对处理结果赞不绝口。

通过“渝事好商量”平台,南坪镇成功解决了南滨六号小区消防通道塌陷整改、兴隆苑小区物业入驻、玲雅雅居老旧小区改造等群众“急难愁盼”问题十余件,直接惠及群众三万余人。

□本报记者 左黎韵

“听小董书记这么一讲,我们对党的方针政策理解更深了。”1月6日,巫山县平河乡龙潭村村委会院坝前,党员和村民围坐一起,听“95后”村党支部书记董小梅宣讲党的二十大精神。

龙潭村曾是当地有名的“后进村”,基层党组织涣散,产业发展动力不足。2021年,刚大学毕业的董小梅回乡发展,在村“两委”换届选举中,她以全票当选,成为巫山县最年轻的村党支部书记。

“小董书记,党的二十大精神讲了啥?”董小梅刚一坐下,就有村民发问。

董小梅拿出报纸,对照着党的二十大精神为村民一一划重点:“党的二十大提出要全面推进乡村振兴,发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道,我们农村的发展前景可是非常广阔。”见村民们听得很投入,董小梅继续解释:“就拿我们村来说吧,今年,我们将大力发展脆李、水产养殖等特色产业,争取让大家的收入大幅增长。”

董小梅话音刚落,宣讲会现场就爆发出热烈的掌声。

“吃穿不愁,腰包越来越鼓,党的政策是真的好!”78岁的老党员董开敏不禁感叹。

“老辈子,好政策还不止这些。”接过老人的话头,董小梅兴致勃勃地打开了“话匣子”,“国家将重点提升农村地区的医疗服务水平,围绕此,我们正在对村卫生室进行提档升级,将引入新设备,开展远程医疗等,以后大家生病就医就更有保障了。”

一个多小时的宣讲不走过场、不照本宣科,董小梅将党的二十大精神与龙潭村的实际情况结合起来宣讲,让村民们听得明白、想得清楚。

“党的二十大精神,坚定了我投身乡村振兴的信心。”村民董平绪高兴地说。今年50岁的他,是村里的脆李种植大户,这几年,他依靠科技力量,克服了脆李落果、裂果、果树生产“大小年”等种植难题,收成越来越好。

“接下来,我还将扩大种植规模,建立自己的电商品牌,为村里的脆李产业再‘添把火’。”听了宣讲,董平绪就有了新的计划。

『95后』村支书院坝前宣讲党的二十大精神

今年大力发展特色产业让大家增收

李敬之同志逝世

本报讯 原四川省重庆市沙坪坝区政协副主席、区委统战部部长,享受副省(部)长级医疗待遇离休干部李敬之同志,因病于2023年1月6日逝世,享年94岁。

李敬之,男,汉族,山东利津人,1928年10月21日生,1944年9月参加革命工作,1945年2月加入中国共产党。

李敬之同志1944年9月至1946年6月山东利津县村青青年抗日先锋队、乡基干民兵联防、青年救国会指导员、队长、委员,县武装部文书兼会计;1946年6月至1948年6月山东第四军分区武装部会计;1948年6月至1949年12月华东支援前线会计,淮海战役、上海战役支前司令部政工队员,南京西南服务团副队长;1949年12月至1950年6月重庆市民主妇女联合会总务组组长;1950年6月至1955年12月重庆市第三区人民政府山洞乡公所副乡长、工商科科长、工会办事处副主任;1955年12月至1958年4月四川省重庆市沙坪坝区财贸部副部长;1958年4月至1978年8月四川省重庆市沙坪坝区蔬菜公司新开寺加工厂厂长,沙坪坝区酿造厂干部;1978年8月至1980年9月四川省重庆市沙坪坝区劳动服务公司经理;1980年9月至1986年5月四川省重庆市沙坪坝区计经委副主任、商业局局长、农财办主任;1986年5月至1993年12月四川省重庆市沙坪坝区政协副主席、区委统战部部长;1993年12月离职休养。1994年8月提高享受正区级政治、生活待遇;2015年9月提高享受副省(部)长级医疗待遇。

吕民选同志逝世

本报讯 原四川省万县地区商业局顾问、享受副省(部)长级医疗待遇离休干部吕民选同志,因病于2023年1月7日逝世,享年93岁。

吕民选,男,汉族,山东博兴人,1930年5月出生,1945年7月参加革命工作,1947年3月加入中国共产党。

吕民选同志1945年7月至1949年2月山东省博兴县小营区青年干部;1949年2月至1949年10月安徽省舍山县青沂区副科长;1949年10月至1949年12月二野西南服务团中队指导员;1949年12月至1960年5月四川省巫山县大昌区副书记、书记,巫山县政府副县长、县长;1960年5月至1966年1月四川省万县专区中心支行副行长、行长;1966年1月至1969年2月四川省万县专区商业局局长;1969年2月至1973年7月四川省万县地区粮食局副局长;1973年7月至1983年9月四川省万县地区商业局局长;1983年9月至1992年5月四川省万县地区商业局顾问;1992年5月离职休养。1992年8月提高享受地专级政治、生活待遇;2015年8月提高享受按副省(部)长级标准报销医疗费待遇;2021年6月提高享受副省(部)长级医疗待遇。

让农房“颜值”更高 让农家环境更美

1月8日,在黔江区太极镇太极社区,施工人员在农房进行屋顶更换作业。

太极镇是市级乡村振兴示范点,今年以来,该镇在对太极河流域进行综合整治的同时,对两岸的民房进行换顶和刷新立面等改造,提升农房“颜值”,改善流域农家人居环境,建设美丽乡村,提高群众的获得感、幸福感、安全感。

特约摄影 杨敏/视觉重庆

