

# 形成全面覆盖、常态长效的监督合力

## ——全面从严治党启新程之“监督执纪篇”

□新华社记者 范思翔

监督是治理的内在要素，在管党治党、治国理政中居于重要地位。

党的二十大报告指出，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善权力监督制约机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，让权力在阳光下运行。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关持续深化纪检监察体制改革，推动完善党和国家监督体系，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，形成全面覆盖、常态长效的监督合力，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。

### 聚焦“国之大者”强化政治监督

“有的地方盲目上马高耗能、高耗水项目；有的没有树立‘共同抓好大保护、协同推进大治理’理念，只考虑辖区的用水问题……”

近期，中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组前往沿黄省份围绕黄河流域生态保护、水资源利用、水环境治理等方面情况开展实地督查，督促驻在部门履职尽责，压实生态环保政治责任，守护黄河安澜。

党中央重大决策部署到哪里，政治监督就跟到哪里。

从严肃调查追责问责防疫责任和措施落实不力问题，到密切关注群众反映和舆情信息，建立涉疫举报“绿色通道”，即收即办、快查快办、及时反馈；

从加强北京冬奥会、冬残奥会筹办工作监督，为“像冰雪一样纯洁干净”的盛会提供坚强纪律保障，到聚焦生态环境保护重点工作，以风清气正的政治生态呵护山清水秀的自然生态；

从围绕构建新发展格局履行监督职责，增强服务党和国家工作大局的自觉和实效，

到围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，开展过渡期专项监督……

中央纪委国家监委和各级纪检监察机关持续推进政治监督具体化、精准化、常态化，确保党中央战略部署不偏向、不变通、不走样。

“监督发现，102项重大工程项目中仍有部分未分解到位，需要加快落实进度。”

2022年6月底，在第二季度监督调度会上，中央纪委国家监委驻国家发改委纪检监察组围绕驻在部门重点任务监督台账中的任务进展、存在问题展开讨论。

打开这份台账，纵横两个坐标维度，监督任务、责任司局、完成时限等要素清晰，监督重点一目了然。

建立健全政治监督清单、加强政治生态研判、组织开展专项政治监督、探家派驻派出机构和被监督单位党组（党委）专题会商……一系列创新举措推动政治监督融入日常、做在经常，并朝着具体化、精准化、常态化的方向发展。

“推进政治监督具体化、精准化、常态化，是党的二十大报告的明确要求。”中央纪委国家监委办公厅有关负责人表示，各级纪检监察机关将谋实思路、扎实工作，防止笼而统之、大而化之，着力纠正政治偏差，保障党中央大政方针落地见效。

### 充分发挥政治巡视利剑作用

巡视是政治巡视，本质是政治监督。

2022年7月，十九届中央第九轮巡视反馈工作全部完成。十九届中央巡视高质量完成全覆盖任务。

截至目前，中央、省、市、县四级全部建立巡视巡察制度，179家中央单位开展内部巡视，构建了与党的领导体制、国家治理体系相适应的巡视巡察战略格局。

“将进一步完善巡视工作领导体制，加强对省市区巡视工作的指导督导，深化对中央单位内部巡视工作分类指导，健全

上下联动的有效机制。”中央巡视办有关负责人介绍，同时，还要深化巡视巡察上下联动，着力推动市县巡察向基层延伸，加强对村（社区）党组织巡察。

围绕党的二十大报告提出“发挥政治巡视利剑作用，加强巡视整改和成果运用”的要求，一系列工作紧锣密鼓地开展——

坚持政治巡视定位和中央巡视工作方针，认真研究谋划二十届中央巡视工作；

及时推进《中央巡视工作规划（2023—2027年）》研究制定工作，把“两个维护”作为根本任务，把贯彻落实党的二十大精神情况作为重中之重，把严的要求贯彻到政治巡视全过程各环节；

着眼高质量完成一届任期内巡视全覆盖，研究二十届中央第一轮、第二轮巡视任务安排；

持续加强巡视整改和成果运用，健全整改工作机制，推动党委（党组）落实整改主体责任，把巡视整改与贯彻落实党的二十大精神、推进改革发展结合起来，增强以巡促改、以巡促建、以巡促治实效。

同时，中央巡视办有关负责人还表示，将认真总结新时代以来巡视工作理论和实践创新成果，适应新的形势任务需要，修订《中国共产党巡视工作条例》，完善相关工作规则和配套制度，确保巡视工作每一个环节都有章可循、有规可依。

### 巩固拓展纪检监察体制改革成果 加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设

规范组织设置、完善领导体制、明确工作职责……2022年6月，《纪检监察机关派驻机构工作规则》全文公布并自发布之日起施行，深化派驻机构改革迈出新步伐。

改革，是新时代纪检监察工作高质量发展的根本动力。

从加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，到在党内监督主

导下，做实专责监督、贯通各类监督，推动完善党和国家监督体系；

从推进纪检监察双重领导体制具体化、程序化、制度化，加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，到持续深化派驻机构改革，强化派出机关对派驻机构直接领导、统一管理；

从健全“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制，到完善系统集成、协同高效的体制机制，构建纪检监察法规制度体系……

党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革一体推进，中国特色社会主义监督制度优势不断转化为治理效能。

党的二十大报告作出“完善党的自我革命制度规范体系”重大部署，对“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系”提出具体要求。

中央纪委国家监委法规室有关负责人介绍，下一步将研究开展《中国共产党纪律处分条例》修订工作，增强监督刚性。同时，适时研究制定纪检监察机关监督检查工作办法、纪检监察建议工作办法等，推动完善党和国家监督制度。

监督者首先要接受监督。“对纪检监察干部立案近1200件，处分1100余人，移送司法机关54人……”

2022年9月，中央纪委国家监委通报2022年上半年对纪检监察干部监督检查审查调查情况，为纪检监察干部敲响警钟。

“纪检监察权是‘治权之权’，纪检监察干部是‘治吏之吏’，打铁必须自身硬。”中央纪委国家监委纪检监察干部监督检查室有关负责人表示，要准确把握纪检监察队伍政治生态阶段性特点，持续推进实践创新和制度创新，以严的基调正风肃纪，以零容忍态度反腐惩恶，严防“灯下黑”，为建设一支纪检监察铁军提供有力保证。（新华社北京1月7日电）

## 李明清在农村地区疫情防控工作电视电话会议上强调 抓实抓细农村地区疫情防控工作

本报讯（记者 陈国栋）1月6日，我市召开农村地区疫情防控工作视频会议。市委副书记、政法委书记李明清出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要指示精神，全面贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实市委、市政府工作安排，紧扣“保健康、防重症”要求，抓实抓细农村地区疫情防控工作，最大限度保护群众生命安全和身体健康。

李明清指出，要深刻认识做好农村地区疫情防控工作的特殊性、艰巨性、紧迫性，全面摸清重点人群、返乡人员、医疗能力、药品保障等底数，做好疫情动态监测和感染趋势研判，抓实抓细农村地区疫情防控重点任务。

李明清强调，要加快补齐农村医疗卫生服务短板，加快推动医疗资源向乡村下沉，充分发挥医联体、医共体作用，千方百计保障农村地区医疗物资供应，不断提升乡村医疗服务和救治能力。要分门别类建立农村地区重点人群健康服务数据库，做好重点人群疫苗接种、健康监测、用药指导、抗原检测等服务。要把抓实农村重症人员救治作为当务之急，把医疗和救治关口提前到家庭和村社，认真组织巡诊、畅通转诊通道，组建急救小分队，确保农村重症患者能够得到及时救治。要落实“五级书记”抓疫情防控责任，深入开展党员干部“进家入户问健康”活动，向重点人群配送“健康包”，加强政策解读和防护宣传，切实防范各类风险，全力维护农村地区安全稳定。

（上接1版）

优化营商环境条例作为川渝两省市首个综合性的协同立法项目，较好实现了重要制度有机对接。该条例从市场、政务、法治“三个维度”作出相同或相近的规范，明确了统一政务服务标准、加强执法司法联动协作、加强毗邻地区合作共建等系列重要制度安排。

同时，两地还积极探索嘉陵江流域协同保护立法，兼顾两省市实际，首次尝试“重庆决定+四川条例”的协同模式，针对嘉陵江流域水生态环境共标、共建、共治、共管等问题作出有效管用的制度安排。

2022年，市人大常委会牵头推进铁路安全管理条例协同立法，着眼推动构建互联互通、管理协同、安全高效的铁路基础设施网络。

### 立法回应社会关切 助力改善民生和社会治理

立法有温度，民生总关情。五年来，市人大常委会始终践行以人民为中心的发展思想，紧扣人民群众法治需求，积极回应社会关切，用法治保障人民权益、增进民生福祉。

着力补齐民生领域短板。近年来，市人大常委会先后审议通过了中医药条例、全民健身条例、人力资源市场条例、公共汽车客运条例、红十字会法实施办法、公共文化服务保障法实施办法、国有土地上房屋征收与补偿条例等法规，直面问题、回应关切。

从一个法律条文中，更能感受温度：修改城市供水节水条例，对供水水质、应急供水、二次供水等提出新要求；疫情防控关键期，及时推动出台关于依法全力开展新冠肺炎疫情防控工作的决定，维护人民群众生命健康。

2022年，推动慈善条例出台，重点补充完善了慈善组织义务、个人求助条件、媒体开展慈善公益宣传责任等制度。

为民立法，重在细微处听民声、汇民意、聚民智。在养犬管理条例统一审议阶段，通过实地调研、专家论证、网络调查问卷等多种方式，广泛倾听主管部门、社会组织、基层群众等的意见建议，对限养犬只数量、犬只识别等群众普遍关心的制度安排作了进一步完善。

### 筑牢长江上游重要生态屏障 提供有效立法支撑

深冬到来，长江上游最大的江心岛——重庆广阳岛，进入最佳候鸟观潮期。鸟儿们或盘旋于空中，或游戏于浅滩，尽显生态和

村医疗卫生服务短板，加快推动医疗资源向乡村下沉，充分发挥医联体、医共体作用，千方百计保障农村地区医疗物资供应，不断提升乡村医疗服务和救治能力。要分门别类建立农村地区重点人群健康服务数据库，做好重点人群疫苗接种、健康监测、用药指导、抗原检测等服务。要把抓实农村重症人员救治作为当务之急，把医疗和救治关口提前到家庭和村社，认真组织巡诊、畅通转诊通道，组建急救小分队，确保农村重症患者能够得到及时救治。要落实“五级书记”抓疫情防控责任，深入开展党员干部“进家入户问健康”活动，向重点人群配送“健康包”，加强政策解读和防护宣传，切实防范各类风险，全力维护农村地区安全稳定。

绿水青山就是金山银山。围绕市委决策部署，市人大常委会出台了《关于加强广阳岛片区规划管理的决定》，立足对自然生态资源和历史人文资源的“双重保护”，筑牢长江上游重要生态屏障，让人们看得见山、看得见水、记得住乡愁。

万里长江奔流重庆。重庆坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，在关键环节落子，搭好制度四梁八柱。市人大常委会坚决扛起筑牢长江上游重要生态屏障的重大责任，先后推动制定修改了水污染防治条例、湿地保护条例、长江防护林体系管理条例、关于促进和保障长江流域禁捕工作的决定等法规，切实用法规制度保障“一江碧水向东流”。

近年来，市人大常委会及时牵头对涉及生态环保的所有地方性法规和自治条例、单行条例开展全面清理。先后制定修改了河长制条例、节约能源条例、植物检疫条例、野生动物保护规定、生活垃圾管理条例、城市园林绿化条例、矿产资源管理条例、地质灾害防治条例、燃放烟花爆竹管理条例等法规，努力力为生态“留白”、给自然“添绿”。

### 进一步抓好弘德立法 强化培育社会主义核心价值观

“弘扬红岩精神”首次写入地方性法规，三线建设、三峡移民、脱贫攻坚、抗击疫情等红色资源纳入法治保护……2022年7月1日起施行的《重庆市红色资源保护传承规定》，是根据我市有关工作实际，通过“小切口”“小快灵”实现的又一次精准立法。

市人大常委会坚持推动社会主义核心价值观融入地方立法。本届初始之年，及时起草《重庆市人大常委会关于推动社会主义核心价值观融入地方立法工作的实施方案》，探索建立弘德立法工作机制，进一步明确推动社会主义核心价值观融入地方立法的工作目标、重点任务、主要措施，并就市委相关文件提出的55个重点立法项目，明确了立法指引、制度重点、起草责任部门、推进时间等要求。

在立法实践中，遵循和把握各项立法的特点和重点，着力把社会主义核心价值观转化为明确肯定的行为模式和规范精细的判定标准。如，制定的历史文化名城名镇名村保护条例，优化固化历史文化资源普查、预先保护等制度机制，将城市更新路径由“拆、改、留”变为“留、改、拆”，努力延续重庆悠久历史、厚重人文。

## “列车播报”三个故事讲活三个关键词 两江新区开展党的二十大精神微宣讲：发挥好金融服务实体经济作用

村车站、石柱土家族自治县汉溪村、两江新区等地，通过三个生动鲜活的故事，分别道出金融机构落实党的二十大精神的三个关键词“胸怀天下”“人民至上”“守正创新”，让现场同行叫好。

“党的二十大报告指出，必须坚持胸怀天下，金融机构如何做到胸怀天下？”李广毅首先带观众“走进”中欧班列（渝新欧）的始发站团结村车站。他讲道，为响应“一带一路”倡议，在渝金融机构主动为企业提供跨境贷、运费贷、金融租赁等服

务，打造金融新模式，推动“重庆造”融入全球产业链，助力重庆建设内陆开放高地迈出坚实步伐。

接着，李广毅带观众“去往”石柱汉溪村，讲述了脱贫攻坚战中，石柱县金融扶贫指挥部联合多家金融机构，通过党组织共建、降低贷款利率、以“金融+”模式培育产业等方式帮助村民增收致富的故事。“这就是对‘人民至上’理念的践行和落实，党领导下的金融事业，要为了人民去努力、去奋斗！”李广毅说。

“落实党的二十大精神，还要坚持守正创新。”李广毅又带听众“到达”两江新区。聚集在这里的超过420家创新型金融机构，近年来取得了一系列创新成果，比如在全市首创科技跨境贷金融产品，马上消费获得专利508件，占消费金融行业专利总数“半壁江山”等。

王萍灵表示，作为金融从业者，她将努力发挥好融资租赁服务实体经济的作用，把党的二十大精神转化为奋力推动高质量发展的强大动力。



### 雾里乡村美如画

1月7日，南川区兴隆镇金花村，晨雾中的村庄若隐若现，宛如一幅美丽的乡村画卷。

金花村近年来依托当地生态好、森林覆盖率高的优势，大力发展白茶、蓝莓等经济作物，建成一批集种苗繁育、基地种植、采摘销售、乡村旅游于一体的现代农业融合示范基地，带动了当地大批村民增收。

通讯员 胡波 摄/视觉重庆

### 生态优先 绿色发展

重庆市第六届生态文明建设新闻摄影大赛  
重庆日报·生态环境局  
市林业局、北碚区委宣传部 合办  
投稿邮箱: cqrb\_images@vip.163.com

（上接1版）

那么，川渝两地如何共建世界级电子信息产业集群，共同提升产业竞争力呢？

2022年9月，川渝两省市政协召开远程联合协商会，近50名各级政协委员与相关部门负责人相聚云端，聚焦“共建世界级电子信息产业集群”主题建言献策。

“推进成渝电子信息产业链集群建设，要注重错位发展。”

“要强化自主创新能力，建强产业生态圈。”

“要强化高端人才引进。”

“要积极培育自主品牌。”

在云端，委员们围绕两地如何更好共建世界先进电子信息产业集群拿出了调研报告，分享了真知灼见。

自2020年以来，川渝两省市政协系统每年都会围绕涉及成渝地区双城经济圈建设的一个重要专题开展联合协商。

此外，还举全市各级政协组织之力，聚广大委员之智，围绕加强交通基础设施建设、加快现代化产业体系建设、增强协

同创新发展能力、优化国土空间布局、加强生态环境保护、推进体制机制创新、强化公共服务共建共享等贡献政协智慧。

在2021年，市政协聚焦“建设川渝自贸试验区协同开放区”开展联合协商。为了协商出实效，两省市政协还采取联合组队、自行调研等方式，赴两地自贸试验区开展调研，赴天津、广东、福建自贸区开展学习考察。视频连线中，川渝两地政协委员，聚焦协同开放示范区建设中存在的难点、痛点和堵点，建真言、献良策。

除联合协商外，全国两会上，住川渝全国政协委员联名提案也为推动“双圈”发展发挥了重要作用。

2020年全国两会，住渝全国政协委员联合住川全国政协委员联名提交提案，呼吁支持成渝地区共建西部科学城，打造具有全国影响力的科技创新中心。提案受到各方关注。

次年发布的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》对成渝地区双城经济圈的战略定位有了新的提升，也标志着成渝地区

双城经济圈建设进入全面加速阶段。

委员好声音不断，为“经济圈”建设带来好成效。

### 付诸行动 让“行动力”变为“推动力”

在重庆市合川区与四川省武胜县交界地带，南溪河静静流淌。

这条河从合川区古楼镇天子村流入武胜县清平镇境内，流域涉及川渝两地7个镇。水质干净透亮，很难让人想到这条河曾经一度被水葫芦、生活垃圾“霸占”，恶臭难闻。

南溪河的改变，与两地政协委员的关心不无关系。

2022年9月14日，川渝两地政协委员变身巡河志愿者，顺着碧绿苍翠的南溪河两岸行进，开展明察暗访。

当年3月，合川区政协与武胜县政协联合组建“南溪河政协委员联合志愿护河队”，队员由南溪河流域相关乡镇、部门所在地政协委员和部分界别委员组成，包括

乡镇党政“一把手”和相关职能部门负责人，商定两地按照统一标准、统一责任、统一防治措施等要求，共同推进南溪河流域保护。

近年来，像这样集聚两地政协智慧力量，通力合作的事情还有很多，互访考察交流、联合协商议政、联合调研视察等活动不胜枚举，川渝政协的合作步子越走越实。

在重庆“桥头堡”城市荣昌，不仅召开了川渝政协推动双城经济圈建设联合考察调研暨助推南溪河生态治理协作会，还签署了泸州、内江、大足、荣昌、隆昌、泸县、龙马潭七地政协保护南溪河流域生态环境合作备忘录。

重庆各区县政协、党派团体结合实际，与四川相关部门单位建立起一系列不同领域、不同形式的合作机制。

市政协文化文史和学习委、经济委、人资环建委、教科卫体委、民宗委和新闻宣传中心与四川省政协相关部门签署了“5+1”合作备忘录。

### 李增庆同志逝世

本报讯 原四川省重庆市公安局调研员、享受副省部级（部）长级医疗待遇离休干部李增庆同志，因病于2023年1月7日逝世，享年96岁。

李增庆，男，汉族，山东沂南人，1927年3月1日生，1945年4月参加革命工作，1945年4月加入中国共产党。

李增庆同志1945年4月至1949年12月山东省沂南县良水区委、华东支前委员会工作；1949年12月至1953年2月川东行署区璧山专署合川县公安局股长、中央政法干校学员；1953年

2月至1955年4月四川省江津专区公安处副科长；1955年4月至1958年4月四川省江津专区中级法院庭长；1958年4月至1977年2月四川省江津专区公安处科长；1977年2月至1983年4月四川省江津地区公安处政治处主任、副处长；1983年4月至1988年12月四川省重庆市公安局调研员；1988年12月离职休养。1996年5月提高享受副地厅级生活待遇；2016年2月提高享受医疗级（部）长级标准报销医疗费用待遇；2021年6月提高享受副省（部）长级医疗待遇。