

李克强大主持召开国务院常务会议

确定加强重点商品保供稳价措施；部署持续做好稳就业保民生工作，兜牢民生底线

部署深入抓好稳经济一揽子政策措施落地见效，推动经济巩固回稳基础保持运行在合理区间

新华社北京12月21日电 国务院总理李克强20日主持召开国务院常务会议，部署深入抓好稳经济一揽子政策措施落地见效，推动经济巩固回稳基础、保持运行在合理区间；确定加强重点商品保供稳价措施，保障群众生活需求；部署持续做好稳就业保民生工作，兜牢民生底线。

会议指出，今年稳就业稳物价、稳住经济大盘的工作成果，来之不易。当前经济运行保持恢复和回稳态势，但基础还不牢固。要落实中央经济工作会议精神，贯彻党中央、国务院部署，更好统筹疫情防控和经济社会发展，着力做好稳增长、稳就业、稳物价工作，保持经济运行在合理区间，促进经济进一步回稳向好，实现明年好的开局。

会议指出，实施稳经济一揽子政策和接续措施，为应对超预期因素冲击，推动经济运行由下滑转为回稳发挥了重要支撑作用。这些政策措施仍有释放效应空间，特别是重大项目建设和设备更新改造，在当前和未来一段时间对扩投资带消费仍将发挥重要作用。现在工作做好了，对明年稳增长也会起更多成效，要抓住时间窗口，狠抓政策落实。一是对落实稳经济一揽子政策措施，抓好填平补齐，确保全面落地。二是推动重大项目建设和设备更新改造形成更多实物工作量，符合冬季施工条件的项目不得停工。三是坚持“两个毫不动摇”，支持民营企业提振信心、更好发展。支持平台经济健康持续发展。结合实际促进服务消费有序恢复。落实支持刚性和改善性住房需求、保交楼和房企融资等16条金融政策。为国际贸易投资洽谈提供最大程度便利。随着优化调整疫情防控措施的有序推进落实，要统筹协调保持经济回稳态势，为明年经济增长打好基础。会议强调，近期有关部门要再次督导地方落实稳经济一揽子政策措施，打起发展是第一要务的责任，推进“放管服”改革，协调解决困难和问题。

会议指出，在全球通胀背景下，今年我国物价保持平稳。元旦春节临近，要继续抓好生活品保供稳价。一要保障交通物流畅通，尽快解决有的地方物流“最后一公里”不畅问题。二要压实“米袋子”省长负责制、“菜篮子”市长负责制，确保“双节”重要民生商品供应充足和物价平稳。切实保障群众防疫和医疗物资需求，支持相关企业开足马力生产，并加强国际合作，合理进口急需品。三要确保生活生产用能和群众温暖过冬。

会议指出，今年新增城镇就业1200万人，但当前稳就业压力依然较大，要进一步抓实稳就业保民生。一是突出保市场主体稳就业，落实好助企纾困、稳岗扩岗各项举措。二是扎实做好高校毕业生就业工作。三是集中整治拖欠农民工工资问题，帮助农民工节后及时返岗。四是支持以创业带动就业。五是做好困难群众生活保障，该扩围的扩围，及时足额发放低保等各类救助金。六是对因疫困难群众予以临时救助，情况紧急的先行救助，户籍不在本地的由急难发生地直接救助。切实保障受灾困难群众基本生活。

会议研究了其他事项。

新华社北京12月21日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化现代职业教育体系改革发展的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于深化现代职业教育体系改革发展的意见》全文如下。

为深入贯彻落实党中央关于职业教育工作的决策部署和习近平总书记有关重要指示批示精神，持续推进现代职业教育体系建设改革，优化职业教育类型定位，现提出如下意见。

一、总体要求

1. 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚持和加强党对职业教育工作的全面领导，把推动现代职业教育高质量发展摆在更加突出的位置，坚持服务学生全面发展和经济社会发展，以提升职业学校关键能力为基础，以深化产教融合为重点，以推动职普融通为关键，以科教融汇为新方向，充分调动各方面积极性，统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新，有序有效推进现代职业教育体系建设改革，切实提高职业教育的质量、适应性和吸引力，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠，为加快建设教育强国、科技强国、人才强国奠定坚实基础。

2. 改革方向。深化职业教育供给侧结构性改革，坚持以人为本、能力为重、质量为先、守正创新，建立健全多形式衔接、多通道成长、可持续发展的梯度职业教育和培训体系，推动职普协调发展、相互融通，让不同禀赋和需要的学生能够多次选择、多样化成才；坚持以教促产、以产助教、产教融合、产学合作，延伸教育链、服务产业链、支撑供应链、打造人才链、提升价值链，推动形成同市场需求相适应、同产业结构相匹配的现代职业教育结构和区域布局。构建央地互动、区域联动、政府、行业、企业、学校协同的发展机制，鼓励支持省（自治区、直辖市）和重点行业结合自身特点和优势，在现代职业教育体系建设改革上先行先试、率先突破、示范引领，形成制度供给充分、条件有保障有力、产教深度融合的良好生态。

二、战略任务

3. 探索省域现代职业教育体系建设新模式。围绕深入实施区域协调发展战略、区域重大战略等和全面推进乡村振兴、国家主导推动、地方创新实施，选择有迫切需要、条件基础和改革探索意愿的省（自治区、直辖市），建立现代职业教育体系建设部省协同推进机制，在职业学校关键能力建设、产教融合、职普融通、投入机制、制度创新、国际交流合作等方面改革突破，制定支持职业教育的金融、财政、土地、信用、就业和收入分配等激励政策的具体举措，形成有利于职业教育发展的制度环境和生态，形成一批可复制、可推广的新经验新

范式。

4. 打造市域产教联合体。省级政府以产业园区为基础，打造兼具人才培养、创新创业、促进产业经济高质量发展功能的市域产教联合体。成立政府、企业、学校、科研机构等多方参与的理事会，实行实体化运作，集聚资金、技术、人才、政策等要素，有效推动各类主体深度参与职业学校专业规划、人才培养规格确定、课程开发、师资队伍建设和共商培养方案、共组教学团队、共建教学资源，共同实施学业考核评价，推进教学改革，提升技术技能人才培养质量；搭建人才供需信息平台，推行产业规划和人才需求发布制度，引导职业学校紧贴市场和就业形势，完善职业教育专业动态调整机制，促进专业布局与当地产业结构紧密对接；建设共性技术服务平台，打通科研开发、技术创新、成果转化链条，为园区企业提供技术咨询与服务，促进中小企业技术创新、产品升级。

5. 打造行业产教融合共同体。优先选择新一代信息技术产业、高档数控机床和机器人、高端仪器、航空航天装备、船舶与海洋工程装备、先进轨道交通装备、能源电子、节能与新能源汽车、电力装备、农机装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械等重点行业和重点领域，支持龙头企业和高水平高等学校、职业学校牵头，组建学校、科研机构、上下游企业等共同参与的跨区域产教融合共同体，汇聚产教资源，制定教学评价标准，开发专业核心课程与实践能力项目，研制推广教学装备；依据产业链分工对人才类型、层次、结构的要求，实行校企联合招生，开展委托培养、订单培养和学徒制培养，面向行业企业员工开展岗前培训、岗位培训和继续教育，为行业提供稳定的人力资源；建设技术创新中心，支撑高素质技术技能人才培养，服务行业企业技术改造、工艺改进、产品升级。

三、重点工作

6. 提升职业学校关键办学能力。优先在现代制造业、现代服务业、现代农业等专业领域，组织知名专家、业界精英和优秀教师，打造一批核心课程、优质教材、教师团队、实践项目，及时把新方法、新技术、新工艺、新标准引入教育教学实践。做大做强国家职业教育智慧教育平台，建设职业教育专业教学资源库、精品在线开放课程、虚拟仿真实训基地等重点项目，扩大优质资源共享，推动教育教学与评价方式变革。面向新业态、新职业、新岗位，广泛开展技术技能培训，服务全民终身学习和技能型社会建设。

7. 加强“双师型”教师队伍建设。加强师德师风建设，切实提升教师思想政治素质和职业道德水平。依托龙头企业和高水平高等学校建设一批国家级职业教育“双师型”教师培养培训基地，开展职业教育教师培养课程体系建设，开展定制化、个性化培养培训。实施职业

学校教师学历提升行动，开展职业学校教师专业学位研究生定向培养。实施职业学校名师（名匠）名校长培养计划。设置灵活的用人机制，采取固定岗与流动岗相结合的方式，支持职业学校公开招聘行业企业业务骨干、优秀教师和管理人才任教；设立一批产业导师特聘岗，按规定聘请企业工程技术人员、高技能人才、管理人员、能工巧匠等，采取兼任任教、合作研究、参与项目等方式到校工作。

8. 建设开放型区域产教融合实践中心。对标产业发展前沿，建设集实践教学、社会培训、真实生产和技术服务功能为一体的开放型区域产教融合实践中心。以政府主导、多渠道筹措资金的方式，新建一批公共实践中心；通过政府购买服务、金融支持等方式，推动企业特别是中小企业、园区提高生产实践资源整合能力，支持一批企业实践中心；鼓励学校、企业以“校中厂”、“厂中校”的方式共建一批实践中心，服务职业学校学生实习实训，企业职工培训、产品中试、工艺改进、技术研发等。政府投入的保持公益属性，建在企业的按规定享受教育用地、公用事业费等优惠。

9. 拓宽学生成长成才通道。以中等职业学校为基础、高职专科为主体、职业本科为牵引，建设一批符合经济社会发展和技术技能人才培养需要的高水平职业学校和专业；探索发展综合高中，支持技工学校和改革发展。支持优质中等职业学校与高等职业学校联合开展五年一贯制办学，开展中等职业教育与职业本科教育衔接培养。完善职教高考制度，健全“文化素质+职业技能”考试招生办法，扩大应用型本科学校在职教高考中的招生规模，招生计划由各地在国家核定的年度招生规模中统筹安排。完善本科学校招收具有工作经历的职业学校毕业生的办法。根据职业学校学生特点，完善专升本考试办法和培养方式，支持高水平本科学校参与职业教育改革，推进职普融通、协调发展。

10. 创新国际交流与合作机制。持续办好世界职业技术教育发展大会和世界职业院校技能大赛，推动成立世界职业技术教育发展联盟。立足区域优势、发展战略、支柱产业和人才需求，打造职业教育国际合作平台。教随产出、产教同行，建设一批高水平国际化的职业学校，推出一批具有国际影响力的专业标准、课程标准，开发一批教学资源、教学设备。打造职业教育国际品牌，推进专业化、模块化发展，健全标准规范、创新运维机制；推广“中文+职业技能”项目，服务国际产能合作和中国企业走出去，培养国际化人才和中资企业急需的本土技术技能人才，提升中国职业教育的国际影响力。

四、组织实施

11. 加强党的全面领导。坚持把党的领导贯彻到现代职业教育体系建设改革全过程各

方面，全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务。各级党委和政府要将发展职业教育纳入本地区国民经济和社会发展规划，与促进就业和推动发展方式转变、产业结构调整、技术优化升级等整体部署、统筹实施，并作为考核下一级政府履行教育职责的重要内容。职业学校党组织要把抓好党建工作作为办学治校的基本功，落实公办职业学校党组织领导的校长负责制，增强民办职业学校党组织的政治功能和组织功能。深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进学生头脑，牢牢把握学校意识形态工作领导权，把思想政治工作贯穿学校教育管理全过程，大力培育和践行社会主义核心价值观，健全德育、课程思政、工学结合的育人机制，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

12. 建立组织协调机制。完善国务院职业教育工作部际联席会议制度，建设集聚教育、科技、产业、经济和社会领域知名专家学者和经营管理者的咨询组织，承担职业教育政策咨询、标准研制、项目论证等工作。教育部牵头建立统筹协调推进机制，会同相关部门推动行业企业积极参与。省级党委和政府制定人才需求、产业发展和政策支持“三张清单”，健全落实机制。支持地方建立职业教育与培训管理机构，整合相关职能，统筹职业教育改革发展。

13. 强化政策支持。探索地方政府和社会力量支持职业教育发展新机制，吸引社会资本、产业资金投入，按照公益性原则，支持职业教育重大建设和改革项目。将符合条件的职业教育项目纳入地方政府专项债券、预算内投资等的支持范围。鼓励金融机构提供金融服务支持职业教育发展。探索建立基于专业大类的职业教育差异化生均拨款制度。地方政府可以参照同级同类公办学校生均经费等相关经费标准和支持政策，对非营利性民办职业学校给予适当补助。完善中等职业学校学生资助办法，建立符合中等职业学校多样化发展要求的成本分担机制。用人单位不得设置妨碍职业学校毕业生平等就业、公平竞争的报考、录用、聘用条件。支持地方深化收入分配制度改革，提高生产服务一线技术技能人才工资收入水平。

14. 营造良好氛围。及时总结各地推进现代职业教育体系建设改革的典型经验，做好有关宣传报道，营造全社会充分了解、积极参与、主动参与职业教育的良好氛围。办好职业教育活动周，利用“五一”国际劳动节、教师节等重要节日加大对职业教育的宣传力度，挖掘和宣传基层一线技术技能人才成长成才的典型事迹。树立结果导向的评价方向，对优秀的职业学校、校长、教师、学生和职业技能人才按照国家有关规定给予表彰奖励，弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚。

深化农村集体产权制度改革 扩面深化农村“三变”改革 重庆4000多个村今年集体收入超10万元

□本报记者 赵伟平

岁末年尾，重庆农村集体经济组织不断有分红的喜讯传来：

几天前，渝北区洛碛镇大天池村全村1311人领取了26.76万元集体经济分红，拿到“过年钱”，大家高兴不已；

再过几天，涪陵区马武镇白果村村民田茂连即将第6次收到“分红钱”，通过出租固定资产，全村集体经济组织成员1708人，每年都有稳定分红。

在深化农村集体产权制度改革、扩面深化农村“三变”改革（资源变资产、资金变股金、农民变股东）推动下，今年全市农村集体经营性收入超20亿元，其中4000多个村收入在10万元以上，同比增幅均达到10%以上。

市农业农村委相关负责人说，重庆通过一系列大胆探索，盘活了农村人、地、钱等资源要素，充分调动了干部、群众干事创业的积极性，既强了村，又富了民，为全面推进乡村振兴注入了强劲动力。

600多万亩土地被盘活

12月15日，铜梁区石鱼镇三和村提回了一台红色的“农夫”牌大拖拉机。村支部书记姚永国说：“有了这个‘大铁牛’，合作社今后就可以从事代耕代种，村民也有更多分红！”

2018年，三和村通过清资核产盘活闲置地，摸索出了一条通过“三变”改革壮大农村集体经济，带动农民增收的有效路子。

当年，村集体牵头联合农户共同成立了股份合作社，利用两年时间将334亩闲置地全部种上大五星枇杷、糖柚香橙等果树，将200多亩闲置田统一种植了水稻。“我们通过合作社占股50%、村集体占股30%、农户占股20%的方式，对清资核产出来的闲置土地进行统一的耕种收，不仅解决了坡耕地闲置问题，还壮大了村级集体经济，带动农民户均增收几百元。”姚永国说。

随着农村集体产权制度改革的深入推进，近年来，我市各区县对林地、耕地、池塘、废弃学校、废弃村办公室等资产进行系统性摸底，做到

家底清楚，心中有数。同时，通过大胆创新，将许多闲置的、无形的资源“变”出了价值。

截至目前，全市累计盘活耕地和林地600多万亩、闲置农房7864套，盘活集体经营性资产18.8亿元，617万农民受益。

3797个村完成“三变”改革

在“三变”改革中，重庆抓住“股权”这一核心，向试点村投入各类扶持资金，让372万余名农民股东吃了“定心丸”。

在丰都三建乡，当地通过积极探索“党支部+企业+基地+农户”的利益联结模式，全乡1.87万亩土地资源变资产、1.5亿元资金变股金、1.38万农民变股东，激活产业发展“一池春水”。

“通过农户以土地入股、集体以资产入股、业主以资金入股的形式，组建了8个村（社区）股份合作社。以绿春坝村股份合作社为例，进入丰产期后，每亩雷竹的产值有6000余元，村民按30%的比例分红，每亩地能获利1800余元。”三建乡相关负责人介绍，三建乡全域实施“三变”改革以来，盘活了全乡1.87万亩土地，

人均实现增收1079元。

数据显示，今年前三季度，全市“三变”改革村扩大到3797个，占比超过40%。

财政资金股权化利用

为壮大农村集体经济，自2016年起，我市在35个重点农业区县探索了农业项目财政补助资金股权化改革，此后又结合“三变”改革加以调整和深化。

具体来说，对于之前直接补助给农业企业的财政补助项目，变为由项目所在地村级集体经济组织按财政补助资金30%—50%持股，这样一来，村级集体经济组织就能按持股资金5%—10%/年的标准固定分红，变最初的农业企业“一方独享”为“多方共赢”。

在永川区五间镇，村民刘德银原年均收入仅2000余元，后来通过农业项目财政补助，加上流转土地3.7亩给同申元食用菌公司后，该农户总计年收入超过9000元，实现了增收。

如今，全市已累计实施相关项目8763个，涉及财政资金55.24亿元。实施股权化改革项目2067个，涉及财政资金13.26亿元，惠及1997个村集体经济组织、45.5万农户。

“接下来，我们还将以扩面深化‘三变’改革为抓手，巩固提升农村集体产权制度改革成果，为各地大胆探索发展新型农村集体经济，创造宽松的政策环境。”市农业农村委相关负责人说。

重庆空港新城开发建设有限公司

围绕产业做文章 为区域高质量发展增添新动能

落实渝北区委、区政府相关工作安排，重庆空港新城开发建设有限公司坚持重主业、强主体，全力以赴抓投资、上项目、促发展，重点围绕高端酒店、企业总部、信息服务、文旅产业、金融等产业方向大力推进区域产业发展，为推动区域高质量发展培育新优势、增添新动能。

精打细算谋发展 狠抓招商引资

今年9月，京都（重庆）律师事务所正式落户渝北区。该项目总投资约1亿元，是渝北区第一个年产值过1亿元的律师事务所。

据悉，京都律师事务所（以下简称“京都”）成立于北京，是一家提供包括刑事诉讼、民事诉讼、非诉业务等全面法律服务的大型综合性律师事务所。此次重庆分所采用共建共管创新模式，将承接重庆地区法律服务相关业务，为活跃区内经济、增加区域税收及就业产生积极促进作用。

无独有偶。今年以来，渝北区先后引入德才股份西南中心、冠程网络重庆西南运营中心、天皓能源重庆区域新能源、长安汽车重庆交付中心等一系列项目，在招商方面取得了引人瞩目的成就。

一直以来，渝北区委、区政府心怀抓投资、上项目、促发展的紧迫感

和使命感，做好督查考核各项工作，力求做到既招到好项目、又考出好成绩。

在渝北区委、区政府指导下，重庆空港新城开发建设有限公司立足国企改革，建立健全专业招商工作体系，瞄准高端酒店、企业总部、信息服务、文旅产业、金融等项目方向，深化产业链招商，精打细算谋发展，稳步推进招商引资。

2022年，空港新城公司已成功签约22个项目，完成合同投资额255.4亿，到位资金52.32亿元。并且大力推动万常璞企业咨询管理、西南国际商贸城项目（一期）、小鹏汽车重庆总部项目、长安交付中心等项目落地，力争

做到招大引强，推动空港新城产城融合。

做好服务保障 持续拓展“朋友圈”

“经过多年的积累与沉淀，京都正处在发展的新阶段，我们需要寻找新的品牌增量空间，以进一步扩大品牌影响力与核心竞争力。重庆正是我们的重要支撑点。”

谈及选择重庆的原因，京都负责人表示，“重庆渝北区给予了我们极大的支持，能够以开放、包容、共享的理念接纳京都。落户渝北能增强京都在西部地区的资源整合能力和服务延伸能

力，对于我们具有重要意义。”

北京冠程科技有限公司负责人感同身受，他笑道，“公司对落户渝北抱有极大厚望，我们将携手并进、开拓进取，为渝北区的经济高质量发展提供‘网路安全’支持。”

近年来，渝北区聚焦产业发展，持续做好企业服务和保障工作，赢得好评连连。落实渝北区委、区政府工作安排，空港新城公司积极作为，大力推动年度土地供应和企业服务工作，为空港新城及渝北区经济社会发展集聚“人气”与“财气”。

尤其是深入实施优化营商环境各类措施，主动收集企业诉求问题，建立企业服务台账，全力协调企业代建项

目建设及移交、延期开竣工手续办理、土地租赁、周边基础设施建设等工作，助力企业降本促发展，成效显著。

当前，空港新城已累计完成土地出让6宗，共计550.6亩，实现土地出让综合价约41.09亿元，引进华润、中海、万科等开发企业。渝北临空消费走廊片区17家企业入围了重庆市“专精特新”企业名单；段氏服饰入选第二批国家级消费品标准化试点项目，成为西部地区唯一入选的服装类试点项目；西南国际汽贸城已引进15个项目、44个汽车品牌，现已开业12家4S店，协议引资100.9亿元，片区年度协议投资任务圆满完成。

王彩艳 詹米璐