

# 温铁军：稳中求进 乡村振兴是“压舱石”

核心提示

日前举行的中央经济工作会议指出,要坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展。同时强调要全面推进乡村振兴,坚决防止出现规模性返贫。

在此背景下,要着力推动高质量发展,乡村振兴应该发挥什么样的作用? 下一步又该如何全面推进乡村振兴工作? 近日,重庆日报记者邀请了西南大学乡村振兴战略研究院首席专家温铁军教授以及市级相关部门负责人、业内专家进行解读。

## 如何建设现代农业产业体系?

市农业农村委乡村产业处处长艾丰认为:

## 分层级建设乡村产业集群

中央经济工作会议指出,要加快建设现代化产业体系。近日,市农业农村委乡村产业处处长艾丰表示,重庆要建设现代农业产业体系,需要分层级建设乡村产业集群。

简单来说,就是要立足产业链延伸和产业功能拓展,建设一批镇村产业上亿级、区县联动百亿级、现代山地特色高效农业上千亿级的乡村优势特色产业集群。同时,针对不同的经营主体,创建相应的产业联盟和产业联合体,解决乡村产业全产业链发展的各类问题,进而促进乡村产业的高质高效发展。

以荣昌、合川、大足、铜梁共同打造的生猪产业集群为例,在产业集群的带动下,荣昌猪实现了全产业链发展。比如,荣昌重点负责荣昌猪资源保护和新品系培育,确保荣昌猪年供应种猪能力达到10万头;合川、大足、铜梁重点负责荣昌猪生产、加工能力提升,打造智能、生态、标准化养殖基地,为荣昌猪扩大群体规模奠定基础。

又比如,去年底,潼南、江津、合川、大足、铜梁和四川省遂宁、广安、达州、资阳(安岳县)等9个柠檬主产区,携手共同打造千亿级柠檬优势产业集群。一年多来,该产业集群重点建成了中国柠檬交易中心,其柠檬产品遍布国内一线城市,出口到30多个国家和地区,打造成了集资源集聚、协同创新、技术支撑、服务咨询、交流合作等五大功能于一体的共同发展平台。

截至目前,全市累计创建榨菜、柠檬等5个优势特色产业集群、8个国家级现代农业产业园、30个国家级农业产业强镇,累计培育7个100亿级、8个50亿级农产品加工示范园区,为乡村产业高质量发展奠定基础。

## 如何坚决防止出现规模性返贫?

市委党校经济管理教研部副主任廖明辉认为:

## 尤其要关注脱贫群体的就业问题

12月20日,在解读中央经济工作会议有关精神时,市委党校经济管理教研部副主任廖明辉认为,农村稳定安宁是经济发展稳中求进的基石,但受疫情影响,巩固拓展脱贫攻坚成果面临着不小挑战,“就我所知道的,疫情期间工作机会大大减少,尤其是集中在脱贫人口比较多的餐饮业、建筑业等,疫情影响就业,脱贫群体的收入也受到直接影响。”

在全市范围内,截至10月底我市有4000多名脱贫人口因为疫情返乡,他们及其家庭显然存在返贫风险。

与此同时,此前因为疫情阻断了交通,许多村民的产品销售受阻,也对其持续增收造成了一定影响。

“脱贫地区总体上属于欠发达地区,发展的基础薄弱、地理区位偏远、自然生态条件脆弱,在疫情防控进入新阶段的形势下,外出务工收入占比大的脱贫人口首先受到冲击影响,极易发生群体性、规模性返贫致贫风险。”廖明辉总结,因此中央提出要“兜住兜牢民生底线”。

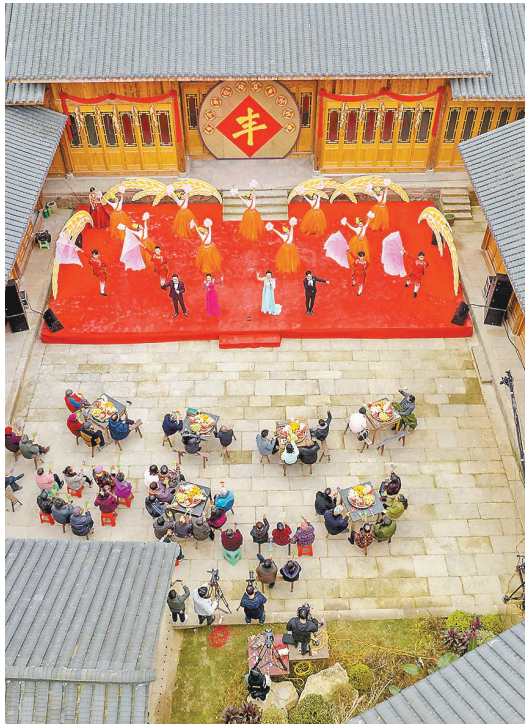
如何防止出现规模性返贫? 廖明辉表示,从短期看,要做好健全完善防返贫动态监测帮扶工作,在监测上聚焦脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户“三类对象”,对易返贫致贫人口动态监测,解决监测信息滞后、脱节、失实等问题,真正做到早发现、早干预、早帮扶。在帮扶上,落实帮扶责任人和帮扶措施,“一人(户)一策”精准帮扶,通过基层党建引领、“三变改革”、集体经济、产业就业、临时救助等,多管齐下织牢“稳岗就业增收”的帮扶网。

从长远来看,随着疫情逐步缓解,市场机会有望逐步恢复,要全面推进乡村振兴,尤其要关注脱贫群体的就业问题,在脱贫群体技能培训、能力提升等方面应有更长远的打算。如做好帮扶产业发展,做强做优山地特色农业、生态旅游和农村电商,推动农旅结合文旅融合融合发展等,增强脱贫地区内生发展能力。

此外,也要切实补足短板弱项,解决好住房安全、饮水安全和医疗保障等“三保障”方面的隐患和问题。



12月18日,梁平区礼让镇川西村渔米路沿线,村落、田园、河流交相辉映,景美如画。当地利用优美的田园风光、竹林资源、湿地系统,发展蔬菜、果树、养鱼、乡村旅游等特色产业,实现农文旅融合发展。 特约摄影 刘辉/视觉重庆



12月15日,在北碚区澄江镇柏林村王家大院举办的乡村村晚,吸引了不少乡亲来观看。 特约摄影 秦廷富/视觉重庆

□本报记者 顾安 赵伟平

稳中求进是明年经济工作的总基调。

当前我国经济恢复的基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,外部环境动荡不安,给我国经济带来的影响加深。

如何求稳?

温铁军认为,全面实施乡村振兴战略是应对各种挑战的“压舱石”。在全球化危机之下,不光是中国,全球都出现经济下滑,中国能够稳住,是国家直接增发国债,向乡村领域做基本建设和社会建设投资。乡村是一个能源资源消耗都相对比较低的、和自然结合得比较密切的一种人类生存方式,所以我们就在这个阶段就强调乡村振兴是应对全球化挑战的压舱石。

如何求“进”?

一是立体开发乡村资源。

面对外部环境和疫情的双重挑战,中国之所以能够保持稳定,在于我们有庞大的乡村。温铁军说,在“两山论”指导下的乡村振兴,应该走生态产业化、产业生态化的道路,这其中重要的政策导向就是要重构新型集体经济,利用村集体盘活乡村沉淀资产,把乡村平面资源作立体开发。

以福建的一个沿海滩涂为例,各地的摄影爱好者都跑去拍照,从而带动了当地的住宿、餐饮等行业。滩涂以前只有第一产业的收益,是平面资源,现在则变为第三产业,一缕斜阳射向这片滩涂的时候已经构成了景观资源,也是极为稀缺的空间生态资源。

那些办民宿的、搞农家乐的,他们“吃”的是那一缕斜阳。这恰恰是将空间资源转化成现金收入,这就叫做生态空间资源的立体开发,从而也壮大了集体经济。

二是鼓励市民下乡,带动农民一起创业。

随着农业产业结构的不断转型,还像过去那样依靠现有农村中老村民的力量是难以完成“生态产

业化、产业生态化”的,这就要求重庆在实施乡村振兴战略中,要按照中央要求的市民下乡与农民联合创业,构建新农人和新村民需要的政策激励,通过社会广泛参与,撬动外部力量与资源进入乡村,以更多的创意和创新运营激活“沉淀”资产,促进生态资源价值实现。

温铁军提醒,当前需要的不再是过去产业化时代的资本下乡,而是要把资源开发权交给农民,鼓励市民下乡,实现与农民一起联合创业,一起增收。

他举例说,北碚区静观镇有一个“蜡梅仙子”叫邓纪会,就是市民下乡与农民联合创业的典型。

邓纪会2017年返乡创业,与农民一起成立合作社,通过花艺赋能蜡梅产业,通过开发切花礼盒、花茶、蜡梅盆景、蜡梅品种苗、蜡梅文创等特色产品,以前卖几元钱一把的蜡梅花卖到了20—50元,做大了产业,老百姓也获得了切实的收益。

三是唤醒设施性资产,增加集体收益。最有效的手段就是通过“三变”(资源变资产、资金变股金、农民变股民)改革重构新型集体经济,从而盘活脱贫攻坚时期国家投入的大量设施性资产。

具体怎么做?

需要政府将投入到农村的资金变成集体的流动资金,这些资金形成的资产变成集体的固定资产,然后交由集体来使用做项目。发展集体经济,实现资金变股金第一条就是要考虑怎么把这些资产激活,变成集体经济的固定资产,怎么能把现在的项目资金投给集体经济变成流动资金,让更多脱贫户和农户享受利益。

比如南川区水江镇山水村,由于地理位置偏远,土地、山坪塘等资源很难受到城市资本的青睐,优质的生态资源慢慢沉睡。2020年,当地修建了蓄水池和管网,将地下河的水资源卖给自来水厂,集体经济组织每月有1.5万元收益,脱贫户也有了稳定的分红,就是很生动的实践。

## 垫江残联：四项亮点彰显担当见实效

“康教托”解决192名残疾儿童康复、上学、托管难题;高标准建成“渝馨家园”10家;“集爱善行”志愿服务残疾人4800余人;初步建立覆盖全人群和全生命周期残疾预防工作制度……垫江县残联第七次代表大会召开以来的5年,是垫江县残疾人受益最多的5年,越来越多残疾人圆了康复梦、上学梦。

残疾儿童救助探索新模式。5年来,垫江探索建成残疾儿童“康复+教育+托管”三结合示范点,彻底解决了

192名残疾儿童康复、上学、托管不能兼顾的现实难题,2017年获全市残疾人工作创新奖。

“渝馨家园”建设呈现新气象。垫江按照党建引领的阵地、残健融合的平台、精准服务的载体全力推进“渝馨家园”平台建设。目前建成“渝馨家园”10家,在建14家,积极为全市提供可复制可借鉴做法。

“集爱善行”志愿服务形成新品牌。5年培育社会助残组织11个,发展助残志愿者2475人,开展居家助

残、心理关爱、法律维权等活动71场,惠及残疾人4800余人。结合乡村振兴制定《“集爱善行”志愿助残服务积分方案》,精准为重点残疾人纾难解困。

残疾预防试点工作取得新成效。开展残疾预防“六进”“五个一”系列宣传活动116场,使残疾预防宣传重点人群知晓率75%以上,意外伤害下降20.7个百分点。重点干预项目实施儿童残疾复筛、诊断1245例,残疾孕产妇产前筛查诊断2310例。周书慧 胡杰

## 国网永川供电 上门服务 复工复产

近期随着企业复工复产全面推进,国网永川供电公司组织红岩共产党员服务队、青年突击队上门服务,解决企业生产用电难题,助力企业复工复产。

党员显担当 全力以“复”优服务

“恢复生产这段时间有什么用电问题,我们一定尽全力解决,不耽误你们生产。”12月9日,国家电网红岩(双桥)共

产党员服务队来到双钱集团(重庆)轮胎有限公司一边检查用电设备,一边对该企业负责人说。

针对电费单价过高、无功补偿不足等问题,红岩服务队第一时间召开用电分析会,灵活运用负荷监测、无功补偿装置现场投切测试等手段,定制“一企一策”供电方案,最大程度为企业实现降本增效。

青年扛大旗 复工复产有动力

“多亏了你们的帮助,让我们能在第一时间通电生产,我代表公司向你们表示衷心感谢!”12月15日上午,重庆华品电子科技有限公司负责人送来一面印有“热忱服务态度好、精工细作质量优”字样的锦旗。

近日,重庆华品电子科技有限公司计划恢复生产。永川供电公司第一时间

## 重庆洛碛物流城：三链融合三区共生 打造渝北经济新增长点

近日,从重庆洛碛物流城项目建设指挥部传出消息,洛碛物流城项目规划、立项、可研、征地等各项工作正稳步进行,一期工程力争2023年一季度开工,未来将打造智慧引领、港产融合的国家级枢纽港口,进一步缓解重庆中心城区港城发展矛盾,提升重庆港规模化、集约化、专业化发展水平。按照规划,未来该地将形成洛碛

港区、洛碛镇区、物流园区为主体的3个主题区域,形成“一湾链心·三区共生”的空间格局,并同步打造起产业链、交通链、服务链,实现三链融合三区共生,成为渝北东部产业发展引擎、经济新增长点,助力渝北区产业高质量发展。

“目前,该项目已纳入《重庆港总体规划(2019—2035)》,估算总投资

30.89亿元,主要建设4个散货泊位、1个通用泊位及相应的配套设施,预计到2025年,将实现洛碛码头吞吐量达到1530万吨;预计到2035年,将实现洛碛码头吞吐量干散货2200万吨、件杂货200万吨;载货汽车10万辆,内贸集装箱20万标箱,商品汽车滚装100万辆。”重庆洛碛物流城相关负责人表示。

谨言

## 保险业务机构地址变更公告

机构名称:恒大人寿保险有限公司重庆分公司南川营销服务部

机构负责人:黄贵华 机构编码:000103500119001

原机构住所:重庆市南川区西城街道办事处南园路10号3楼

现机构住所:重庆市南川区南城街道办事处金山大道8号(蒲江·上海城)17幢2-1号

批准日期:2010年10月27日

邮政编码:408400

联系电话:023-71417678

业务范围:许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准并经上级管理单位授权的业务,经营范围以上级管理单位授权文件列明为准。

发证日期:2022年12月13日

发证机关:中国银行保险监督管理委员会涪陵监管分局