深入学习宣传贯彻党的二十大精神

领导干部学习笔谈

在中国式现代化建设中打造璧山“五新”样板

□秦文敏

党的二十大报告指出，实现高质量发展是推进中国式现代化的本质要求之一，并鲜明指出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。作为主城都市区同城化发展先行区，璧山区切实把党的二十大精神转化为指导实践、推动工作的强大动力，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，积极抢抓成渝地区双城经济圈、西部（重庆）科学城和重庆新机场建设机遇，着力在科技创新、制造业发展、城乡融合、营商环境、对外开放上打造“五新”样板。

坚持创新驱动发展，打造科技创新新高地。围绕党的二十大报告提出的“完善科技创新体系”“加快实施创新驱动发展战略”等重点任务，高水平建设西部（重庆）科学城璧山片区，推进曙光湖“智慧之眼”核心片区建设，打造环重庆中医药学院创新生态圈。培育发展研究院经济，做实以比亚迪、康佳等为代表的专业技术研究院，引进一批应用型大学和高职院校、新型研发机构、创新团队，提升科技成果转化和产业化水平。瞄准先进算力、光刻胶、半导体等领域，开展“卡脖子”技术“揭榜挂帅”，靶向突破一批核心技术和关键工艺。培育壮大“明日之星”企业，促进中小企业向专精特新发展，发挥好国家区域专利信息服务中心、璧山知识产权保护中心等作用，争创国家知识产权示范城市。用好“人才十条”政策，做靓“璧玉计划”人才品牌，构建领军人才“5+N”服务体系。

提升产业发展能级，打造制造业发展新引擎。围绕党的二十大报告提出的“建设现代化产业体系”“推进新型工业化”等重点任务，加快推进技术改造和智能制造，建设新能源装备产业园、半导体产业园、专精特新产业园，打造智能网联新能源汽车、新一代信息技术、智能装备、大健康四大产业集群。深入实施“群长制”“链长制”，引进培育一批头部企业、“链主”企业。围绕“数钮”“数网”“数盾”“数链”“数脑”工程，打造“东数西算”起步区，加快布局数字经济新赛道，大力发展数字文创、元宇宙、数字中医、网络安全、服务外包、区块链等产业。加快推进玉泉湖“进化光环”片区开发，培育数据中心、量子通信技术、数字创意等新经济新业态。

全面推进乡村振兴，打造城乡融合新范例。围绕党的二十大报告提出的“全面推进乡村振兴”“发展乡村特色产业”等重点任务，有序推进国家城乡融合发展试验区改革试点，坚定走城乡融合发展之路。探索产业项目“保底收益+按股分红”等利益联结机制，实施农村集体建设用地复垦及垦造水田项目，建设万亩高标准农田、万亩梯田。以“云雾花涧”等城乡融合示范项目为抓手，培育观光旅游、休闲体验、研学科普等“农文旅、产加销”新业态，打造乡村振兴示范带。以国家农业科技园区为载体，建设绿色农产品加工产业园。健全完善城乡基本公共服务普惠共享机制，推进城乡中小学成长共同体建设，实施农村人居环境整治提升行动，推动“党建引领院坝治理”改革。

坚持优质高效服务，打造营商环境新标杆。围绕党的二十大报告提出的“优化民营企业发展环境”“支持中小微企业发展”等重点任务，扎实推进全国首批营商环境创新试点，打造“来了就是璧山人”品牌。探索跨部门关联事项“一件事”办理，全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，构建企业全生命周期管理服务体系。深化公共资源交易、投融资、要素市场化等领域改革，做好国资国企改革“后半篇”文章，加快构建适应璧山经济发展的区属国有企业矩阵。深化“双随机一公开”监管，推动“企业吹哨、部门报到”互动机制与“企业之家”融合运行。落实区领导联系重点企业和重点项目制度，建立企业问题清单式交办闭环反馈机制。做大“八大资金池”规模和覆盖面，推行技能人才“订单式”培养。

提升开放合作水平，打造对外开放新门户。围绕党的二十大报告提出的“促进区域协调发展”“推进高水平对外开放”等重点任务，推动全方位宽领域深层次开放，加快培育内陆开放新优势。配合做好重庆新机场及过境高速、高铁、轨道交通建设，推动建设连接西部陆海新通道、长江黄金水道、中欧班列的直达通道，增强物流集散功能。高水平建设中新（重庆）科技城，充分发挥重庆东盟合作中心、缅甸推广中心作用，策划引进一批对外合作引领性项目。增强璧山高新区、服务业发展区、国家农业科技园区的开放引擎功能，主动承接涉外经济、人文交流活动。加强与“一带一路”沿线国家和地区务实合作，深度参与成渝地区双城经济圈建设，深化与“两群”区县对口协同发展，探索实践“飞地经济”新路径，力争率先实现与中心城区同城化发展。

（作者系中共璧山区委书记）

“六单工作法”架起新时代服务群众的桥梁

□任显智

党的二十大报告指出，要“畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道”“健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态”。社区虽小，但连着千家万户。开州区在新时代文明实践工作中，创新推出社区（村）“巡单”、群众“点单”、实践站“接单”、中转站“派单”、志愿者“送单”、社会“评单”的“六单工作法”服务机制，精准满足群众精神文化需要和生产生活需要。

“巡单”到“点单”，精准收集民情。通过主动“巡单”，能更好地发现群众需求。社区（村）干部、网格志愿者、普通党员三方联动，组成固定的服务团队，采取“群众说事儿点”、网格长入户、发放调查问卷等方式，深入了解群众操心事、烦心事、忧心事，重点聚焦空巢老人、留守儿童等特殊群体，收集群众真实需求，做好走访日志记录，分类别建立台账，每月按时公示内容，常态化跟踪服务。通过畅通群众“点单”渠道，打通服务群众“零距离”。将微信工作群、网格群、议事公众号和“小灵通”小程序等平台整合成便民服务平台，群众可以在家中通过便民服务平台编辑需求文本，发出“需求订单”，呼叫上门服务。你“点单”我“上菜”，群众有什么需求，社区就提供什么服务。比如，开州区汉丰街道迎宾社区腾龙广场小区的健身器材因年久锈蚀破损，存在严重安全隐患，居民在平台进行“点单”，发布安全隐患排除需求。社区实践站接到该订单后，建立需求台账，立即向上级有关部门汇报解决，及时更换了破损健身器材，还为居民增设了4台乒乓球台。“巡单”到“点单”，干部入户的时间变多了、志愿服务活动变勤了，对管辖范围内的民生事项了解得更加清楚、解决民生实事的方式方法更加灵活。

“接单”到“派单”，精准满足民需。以新时代文明实践站为“接单”点，对群众需求进行分析，逐一罗列梳理问题，列出项目清单，建立常态化“服务菜单”面向社会发布，对接服务队伍和群众常态化需求的供需两端。实践站把群众反映的需求变成“服务订单”，由社区（村）“两委”集体研判，由中转站依据不同类型定向派送到相应类别的志愿服务队，根据群众需求认领志愿服务岗位，接受派送的订单，实现精准对接。比如，开州区云枫街道永先社区实践站接到群众“点单”后，根据服务类别转给中转站“派单”，派出流动宣讲队深入小区楼院、农家院坝等宣传宣讲党的二十大精神。从“接单”到“派单”，在实践站与中转站之间不断切换，做到“即时单立刻接、干部在岗主动接、特殊单专门对接”，不同的订单设置不同的处理方案，既提升了干部和群众的对接效率，又更好地发挥了实践站和中转站作为干群服务驿站的功能作用。实践站及时把群众“点单”需要的服务，通过中转站“派单”方式发出去，让“我为群众办实事”既能“走出去”，也能“走进来”，更能“常态化”。

“送单”到“评单”，精准服务群众。党员志愿者有一项特殊的任务，就是上门为空巢老人、困难和残疾儿童、行动不便的老党员等特殊群体“送单”，提供做家务、陪聊、修理、缴纳医保等不同类型的志愿服务，用心、用情、用力地解决群众“急难愁盼”问题。比如，新冠肺炎疫情期间，全区3.2万名党员干部就近就地转为志愿者，针对特殊困难群体，开展物资代购、学习辅导、心理疏导等上门服务活动，让群众感受到党和政府的关怀和温暖。党员模范作用发挥出来了，居民中的先进分子也纷纷加入进来，发挥出“旗帜的引领作用”，志愿队伍不断壮大，服务的触角不断延伸，卫生、交通、养老、就业、文化等各行业，都有志愿者发挥自身特长。在接受派送的订单时，主动认领群众“微心愿”，承诺为群众办“微实事”，采取多种方式，为群众提供常态化、个性化的志愿服务，做好居民家门口的服务，把“等群众上门”变为“送服务上门”。订单服务完成后，“点单”的群众对服务进行“评单”。坚持尊重群众意愿，由群众本人通过线上填写服务评价表，评估每一单的实践效果，并对社区（村）不断改进和完善“六单工作法”提出宝贵的意见建议，让志愿服务更高效、更精准、更专业，真正做到接地气、重实绩。通过志愿者“送单”、社会“评单”的方式，实现了“线上线下互动，线上指导线下”志愿服务活动的特殊模式。

（作者系开州区委常委、宣传部部长）

以“三个协同”推进市域社会治理现代化

□侯金亮

党的二十大报告指出，加快推进市域社会治理现代化，提高市域社会治理能力。市域治，天下安。市域社会治理现代化是国家治理现代化的前提，事关人民安居乐业、事关社会安定有序、事关国家长治久安，发挥着承上启下、左右互通、统筹协调的功能，具有重要的支柱、枢纽、牵引作用。要坚持协同治理，就要以制度、体系、主体协同加快推进新时代市域社会治理现代化，为坚定不移走“中国之治”道路作出新贡献。

以制度协同推进市域社会治理现代化。制度协同是推进市域社会治理现代化的前提条件。高水平推进市域社会治理现代化，要紧紧抓住“制度设计”和“制度运行”两个关键。一要加强制度体系建设。坚持和完善党总揽全局、协调各方的社会治理领导制度；建立健全各方协同、保障有力的社会治理政策协调制度；构建权责明晰、高效联动、运转灵活的社会治理指挥制度；完善内容明确、程序规范、结果科学、监督到位的社会治理协商共治制度；强化政府部门之间、政府与民众之间相互对话社会治理沟通制度，通过一系列的制度建设，把我国的制度优势更好转化为治理效能。二要促进制度耦合联动。市域社会治理要重视中央和地方确立的法律、法规、规章等正式制度，以及价值信念、伦理规范、道德观念、文化习俗、乡规民约等非正式制度，并将正式制度的科学性与非正式制度的在地性充分联动起来，使制度真正为市域社会治理现代化树立权威、提供规则、建立准则。三要推进制度集成创新。要从历史的深度、现实的广度、世界的宽度出发，正确把握立与破的关系，进行多方面多领域多层次政策制度和体制机制的集成再造，妥善处理根本制度、基本制度和重要制度的相互关系，形成核心制度与其他制度相互融合、互促互进的新局面，确保以制度协同推进市域社会治理现代化的精准有效。

以体系协同推进市域社会治理现代化。体系协同是市域社会治理现代化的行动依据。要基于中国特色、时代特征、市域特点的治理情境和治理需求，完善和创新市域社会治理的结构、形式、模式，以实现治理成效的最大化。一是建构“一核多元”治理结构。聚焦提升市域社会治理的系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平，逐步形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的“一核多元”治理结构。二是推进“五治融合”治理形式。不断推进政治、法治、德治、自治、智治“五治”融合治理，要以政治为方向，充分发挥党委和政府的引领力、凝聚力、协调力；以法治为手段，保障各主体以合法的方式、民主的形式参与市域社会治理；以自治为基础，发挥群众主体作用，实现政府治理、社会调节、居民自治良性互动；以德治为根基，培育人人守则、人人守德、人人向善的良好风尚；以智治为支撑，充分利用大数据、人工智能等技术手段，推进市域社会治理现代化走深、走实。三是探索“六联共建”治理模式。探索形成“联抓、联促、联做、联兴、联创、联办”的“六联”市域社会治理新模式，要以党建工作联抓，共建和谐社会；区域发展联促，共建宜居宜业；社会治理联做，共建平安城区；市区建设联兴，共建美好家园；社区环境联创，共建美丽城市；民生事业联办，共建幸福园地，促进社会治理联动、联合、联心，不断为市域社会治理现代化提供新经验、贡献新方案。

以主体协同推进市域社会治理现代化。主体协同是市域社会治理现代化的目标所指。以主体协同加快推进市域社会治理现代化，能够推动市域社会治理乃至国家治理体系和能力现代化向纵深发展。一要激发多元治理主体的参与意愿。党委和政府应着力秉承与践行平等、公开和包容精神，不断提高公共服务能力，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与市域社会治理的意愿，充分激发各主体的积极性、主动性、创造性，让人民群众成为最广参与者、最大受益者、最终评判者。二要培养社会主体的协商治理能力。政府机关或社会组织应出台实地、实情针对性举措，从各层次各领域扩大人民有序政治参与。三要拓展多元主体参与协商的渠道。要积极推进政党、政府、人大、政协、人民团体、基层与社会组织参与协商的制度化渠道，形成多元主体合作共治、共同参与、平等协商的格局，畅通自上而下的政策输出和自下而上的民意表达的有效路径，使多元社会主体都能各尽其能、各展其长，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

（作者系本报编辑）

基层学报告

加快构建和完善国家安全法治体系

□马丙合

党的二十大报告指出，强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系。新征程上，要在科学立法、严格执法、公正司法、全民守法各环节协同推进，不断提高国家安全法治体系的系统性、整体性、协同性，为实现中华民族伟大复兴中国梦提供坚实保障。

坚持科学立法，完善国家安全法律规范体系。良法是善治的前提。科学立法就是要完善国家安全法律规范体系，紧紧围绕提高立法质量这个关键，更好发挥国家安全立法在提升治理能力、优化治理体系、平衡社会利益等方面的作用。要适时推进总体国家安全观入宪。当前我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，要与时俱进明确国家安全的内涵、外延和工作的体制机制。要突出非传统安全领域立法的细化完善。《国家安全法》中的制度设计较为宏观，落实落地还需要专门立法作出详细规定，特别是数字、极地、太空等非传统领域。要突出党内法规与国家安全法律法规衔接。完善探索两者沟通机制和相互转换路径，实现两者功能互补和协同发展，把党对国家安全的绝对领导贯彻到国家安全法律法规中，以更加清晰的法律义务与责任贯彻党内法规中的政治规矩要求。

坚持严格执法和公正司法，提升国家安全法治实施水平。实现国家安全法治，必须通过严格执法和公正司法把国家安全各项法律规范落到实处。严格执法、公正司法就是要提升国家安全法治实施水平。要强化执法主体和司法主体协同。当前传统国家安全领域执法主体与司法主体有着顺畅的工作流程，成效卓著；非传统国家安全领域执法司法需要相关行业主管部门协同国家安全机关共同履职。要建立中央与地方之间、部门之间、军地之间以及地区之间关于国家安全的协同联动机制。要健全国家安全法治监督体系。国家安全工作的特殊性决定了工作的秘密性，这就更需要对国家安全执法行为与司法行为进行约束，强化行政、司法、监察等部门的监督和社会媒体的监督，避免权力滥用，尊重和保障人权。要强化党对国家安全执法司法的绝对领导。必须加强党对国家安全工作的绝对领导，发挥好中央和地方国家安全委员会的作用，统筹协调各个领域、各个方面、各个部门，统一认识、集中指挥、快速反应，全面、高效推进国家安全实施，确保国家权力正确使用和促进人民权益充分实现。

坚持全民守法，推动国家安全法治教育工作做细做实。维护国家安全，人人有责。习近平总书记指出，要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，动员全党全社会共同努力，汇聚起维护国家安全的强大力量，夯实国家安全的社会基础，防范化解各类安全风险，不断提高人民群众的安全感、幸福感。全民守法就是要推动国家安全法治教育做细做实。一是青少年要牢固树立国家安全法治意识，推动国家安全教育大中小学一体化建设，科学设计大学、中学、小学国家安全法治教育的内容和要求，在大中小学循序渐进、螺旋式上升地开展国家安全法治教育，增强使用法治思维和法治方式维护国家安全的意识。二是党员领导干部要带头履行国家安全法律责任与义务，广大党员领导干部必须把维护国家安全作为头等大事，增强忧患意识和底线意识，提高政治站位，积极主动、恪尽职守，不断提高依法维护国家安全的能力和水平。三要把国家安全法治作为普法工作重点，提高国家安全法治社会宣传的质效，创新国家安全法治教育的形式与载体，丰富国家安全法治教育的内涵，提升国家安全法治教育的参与性、互动性，加强全社会对国家安全责任和义务的系统了解和全面认知。四要夯实中国特色国家安全法治体系的理论基础，加快推动国家安全学科建设，努力培养一支精通国家安全理论、擅长国家安全法治教育的人才队伍，构建中国特色国家安全学科体系、学术体系和话语体系，为完善国家安全法治体系提供学理基础和理论支撑。

（作者系西南政法大学国家安全学院博士、巫溪县委宣传部部长，本文为重庆市教委人文社科研究项目）

持续提升城乡环境基础设施建设水平

□宋建峰

党的二十大报告指出，提升环境基础设施建设水平，推进城乡人居环境整治。创造人与自然和谐共生、可持续发展的良好城乡人居环境，建设生态优先绿色低碳的环境基础设施是关键。其中，进一步健全完善城乡环境基础设施建设制度、稳步推动城乡环境基础设施智能绿色升级、统筹加强城乡人居环境治理尤为重要。

加快完善城乡环境基础设施建设制度，开创城乡人居环境整治新局面。提升城乡环境基础设施建设水平，对促进城乡人居环境改善，推动减污降碳协同增效，助力我国实现碳达峰碳中和目标具有重要意义。一要加强组织领导，确保相关决策落实。住建部门要与其他相关部门协同推进城乡环境基础设施建设，细化目标任务，明确责任分工，压实工作责任，强化保障措施，确保各项工作任务落地落实。二要健全完善制度，提供政策依据。在国务院办公厅转发国家发展改革委、住房和城乡建设部等部门《关于加快推进城镇环境基础设施建设的指导意见》文件基础上，各省（区市）可结合相关法律法规，制定适合本省（区市）城乡环境基础设施建设的具体实施方案。三要落实配套举措，严格监督落实情况。按照“坚持系统观念、坚持因地制宜、坚持科技赋能、坚持市场导向”工作原则，从加强城乡环境基础设施规划布局、建立完善城乡环境基础设施智能化管理体系及探索城乡环境基础设施协同处置等措施入手，以城带乡提升环境基础设施建设水平，不断提高城乡环境基础设施投用效率，开创城乡人居环境整治的新局面。

稳步推动城乡环境基础设施智能绿色升级，提升城乡人居环境治理综合力度。在城乡环境基础设施的建设过程中，要推进数字化融合，推动绿色化升级，进一步提升城乡人居环境治理的综合力度。一是充分运用大数据、云计算等现代技术。加快推进污水、垃圾、废弃物处置等全过程智能化处理体系和设施运行监管网络体系的建设，通过信息收集、分析、评估和预警，开展污染物排放在线实时监测，增强城乡环境污染防控能力。二是采用绿色节能环保材料、设备等先进工艺。在城乡环境基础设施建设与改造中，通过使用节能环保材料和设备进行提标改造和节能减排，淘汰落后的设施设备和生产工艺，带动可再生资源的利用，推动城乡环境基础设施建设朝着绿色高效方向发展。三是推动城乡环境基础设施市场化建设与运营。鼓励支持管理水平高、技术能力强、信誉度良好的市场主体参与城乡环境基础设施建设与运营。住建部门要规范城乡环境基础设施建设招投标市场秩序，营造公开、公平、公正的市场竞争环境，促使城乡环境基础设施资源得到良好的配置。同时，还可以通过推行环境污染第三方治理、开展环境综合治理托管服务，提升城乡人居环境治理综合力度。

统筹加强城乡人居环境治理，满足群众对美好生活的需求。按照城市提质增效、县城补短板重运行、乡镇有序推进的方针进行分类施策，统筹加强城乡人居环境治理。一要加快规划布局，结合有关城乡生态环境保护规划，着重补短板、强弱项，优布局、提品质。二要充分发挥协同处置功能，在打破跨专业领域协同处置机制障碍方面寻求突破，以提升协同处置效果。三要按照实际需要引导群众参与，助推城乡人居环境整治。提高群众参与城乡环境基础设施建设的热度，引导其对人居环境现状提出整治建议和意见，营造齐抓共管的良好局面，使城乡环境基础设施建设更具针对性和实效性，不断增强群众在城乡人居环境整治中的获得感和幸福感。

（作者系重庆市第十批援藏干部人才工作队队员、西藏昌都市察雅县住房和城乡建设局副局长）