

# 为市民呼吸健康护航—— 我市积极开展慢性呼吸系统疾病防治行动

## 市疾控中心慢病所所长 丁贤彬 “筛、防、管、治、康”保障市民呼吸健康



“2019年，重庆市在6个区县开展的慢阻肺流行病学调查结果显示，我市40岁及以上人群慢阻肺患病率为12.65%，总患病人数近300万人。”市疾控中心慢病所所长丁贤彬表示，慢性呼吸系统疾病病情长期蔓延，不断加重，给个人健康、家庭和社会带来巨大危害。

为此，我市积极建立慢性呼吸系统疾病监测与干预信息平台，开展慢阻肺早期筛查与干预，强化慢阻肺患者全程健康管理，加强基层慢阻肺能力建设，通过“筛、防、管、治、康”全程健康管理服务，为市民呼吸健康护航。

2021年10月底，慢阻肺高危人群早期筛查与综合干预项目正式启动。同年10月底，我市在16个区县开展了慢阻肺高危人群筛查与干预现场调查工作。截至2022年4月22日，我市共开展筛查13343人，筛查出高危人群2580人，高危人群检出率为19.34%，不仅提高了慢阻肺高危人群的早期发现率，还提高了慢阻肺患者的早诊早治率。

为及时评估慢性呼吸系统疾病的防治效果，我市于2021年建立完善慢性呼吸系统监测与干预信息平台。

## 市人民医院呼吸与危重症医学科主任 黄勇 警惕高危因素 远离“会呼吸的痛”



慢性呼吸系统疾病是全球“四大慢病”之一，主要包括慢性阻塞性肺疾病（慢阻肺）、支气管哮喘、间质性肺疾病、支气管扩张症、尘肺等，近年来，非小细胞肺癌预后明显改善，成为呼吸慢病疾病，也列入慢性呼吸系统疾病慢病。黄勇表示，早预防、早诊断、早治疗是改善慢性呼吸系统疾病患者生活质量的最好办法。

慢性呼吸系统疾病的高危因素有哪些？如何早期预防？慢阻肺的危险因素主要是长期吸入有毒颗粒（比如吸烟、空气污染、生物燃料等）、肺发育不良、儿童期反复肺部感染等；支气管哮喘的危险因素主要是过敏，常与接触变应原、冷空气、物理和化学性刺激以及上呼吸道感染、运动等有关；支气管扩张症通常与既往下呼吸道感染，尤其是婴幼儿和儿童时期下呼吸道感染，如麻疹、百日咳、肺结核、肺炎（包括细菌、病毒和支原体）有关；间质性肺疾病常见于结缔组织病、自身免疫性疾病患者等，此外，环境因素、职业因素、药物因素以及遗传因素也与间质性肺炎的发病有关；早期肺癌主要与吸烟和厨房油烟等相关；尘肺与吸入矿物质粉尘相关。因此，远离可控高危因素是有效预防慢性呼吸系统疾病的重要措施。

黄勇提醒，早期预防慢性呼吸系统疾病应该做到避免长期接触有毒颗粒，主动远离烟草、空气污染、生物燃料、厨房油烟、矿物质粉尘等环境，或者进行必要的预防，比如戴口罩。过敏患者也需要刻意留心可能导致自己不适的各种刺激因素，并有意避开。此外，黄勇建议定期进行肺功能和胸部低剂量CT项目体检，按要求定期接种各类疫苗，如流感疫苗、肺炎疫苗、百日破疫苗等，并保持良好生活方式、运动习惯和健康素养。

如果没有做到早期预防、早期发现，已经患上慢性呼吸系统疾病该怎么办？黄勇表示，即便已经确诊为有症状的慢性呼吸系统疾病，如能做好疾病管理，也可以延缓病情进展，减轻症状，提高患者的生活质量。黄勇建议，慢性呼吸系统疾病患者应严格遵医嘱用药，不自主减量或停药；定期门诊复查，做好随访；必须戒烟；及时接种疫苗；在专业人员指导下进行呼吸康复，尤其是运动训练，运动训练在病房、门诊、居家均可以有效开展。



肺功能检查

## 九龙坡区第二人民医院呼吸与危重症医学科主任 万耘 老年慢性呼吸系统疾病预防 需内因+外因“双管齐下”



慢性呼吸系统疾病是中国老年人的常见病、多发病，其病程长，不易根治，常因反复发作而导致肺功能损害以致发展为呼吸衰竭。

万耘介绍，老年人慢性呼吸系统疾病高发的原因主要有内因和外因。内因为老年人组织代谢机能减退，对呼吸道的清洁能力大大降低，同时随着机体抵抗力降低，免疫功能减退，就容易患呼吸系统疾病；外因则是，若老年人长期生活在烟草环境中，其肺部健康将十分堪忧。

在万耘看来，慢性呼吸系统疾病是可防可控的疾病，提前做好预防保健工作，能改善老年人生活质量。因此，老年群体应该避免室内温度过高和空气

气不流通，经常性进行室内通风换气；适量运动，避免熬夜，增强体质，提高自身抵抗力和免疫力；保持良好的生活习惯和饮食习惯，避免生冷辛辣和暴饮暴食；坚决戒烟限酒；保持室内卫生，做好消毒杀菌，避免细菌滋生；保持乐观和积极向上的心态；定期体检，特别是注意做胸部CT检查，做到早发现、早诊断、早治疗。

为切实帮助辖区居民实现慢阻肺、哮喘的早发现、早诊断、早治疗，近年来，九龙坡区第二人民医院为辖区居民普及呼吸慢病的预防、治疗及康复等相关知识，并帮助下级医院开展肺功能检查，积极履行医疗机构责任，助力重庆市慢性呼吸系统疾病防治行动。

## 长寿区邻封镇卫生院院长 程红 造福慢阻肺高危人群 推进区域呼吸病防治



慢性呼吸系统疾病防治行动中，基层医院是打通慢性呼吸系统疾病防治的“最后一公里”。为深入贯彻《健康中国行动（2019—2030年）》，长寿区邻封镇卫生院立足居民呼吸系统疾病诊疗需求，推进呼吸疾病防治体系与能力建设再上新台阶。

据悉，2020年，慢阻肺高危人群筛查与综合干预项目落地长寿区，邻封镇卫生院作为该项目执行单位在社区人群中通过问卷和肺功能检查的方式开展慢阻肺高危人群筛查，并根据问卷和肺功能检查结果对人群进行分层分类综合干预，做到早发现、早诊断、早干预，以提高辖区居民呼吸健康水平。

如何落实慢阻肺高危人群筛查与综合干预项目？邻封镇卫生院以硬件立基，以人才立本，以服

务立身：医院配备便携式肺功能仪2台，每年进行肺功能监测170余例；选派人员参加基层呼吸系统疾病早期筛查干预能力提升培训，培训内容包括肺功能检查操作、支气管舒张试验、肺功能报告解读、肺功能检查注意事项等，并获得实践培训合格证书。慢阻肺高危人群筛查过程由长寿区疾控中心负责开展督导检查，确保问卷质量；由长寿区人民医院开展复核工作，确保肺功能检测质量。2022年，邻封镇卫生院共完成高危筛查人数140人，高危筛查数据完整度达100%。

程红表示，下一步，医院将加强流调和肺功能检测质量审核，提高项目质量，加强日常随访，确保项目随访对象稳定，进一步提升基层慢阻肺防治能力和水平，强化慢阻肺患者健康管理。

胡茜 图片由受访对象提供

# 巴南 先行先试，纵深推进健康影响评价评估制度建设试点

## 市卫生健康委党委副书记 王卫 总结试点经验，深入推进健康中国重庆行动



观看影像资料、专家组专家各抒己见、巴南区农业农村委员会相关负责人现场答疑……2022年7月21日，巴南区举行了《重庆市巴南区高标准农田建设规划（2021—2030年）（征求意见稿）》健康影响评价专家评估会，这标志着巴南区健康影响评价评估制度建设试点工作进入实操阶段，也是我市首例公共政策健康影响评价评估案例。

“全市首例公共政策健康影响评价评估案例的成功实施，为提升政府科学决策水平和现代化治理水平提供了宝贵经验，是推进健康中国重庆行动，全面提升市民高品质健康生活的重要举措。”市卫生健康委党委副书记王卫表示，健康影响评价评估的实施从制

度层面能最大限度消减政策、规划、项目中不利于公众健康的因素，规避潜在健康风险，全方位全周期保障人民群众健康，促进城市经济发展和群众健康水平同步提升。“本次健康影响评价评估为我市后续开展健康影响评价评估试点提供了可借鉴、可推广的经验。”

王卫表示，为在全市形成良性发展机制，下一步，将强化制度保障，深入总结巴南区试点工作经验，打通堵点、理顺流程，进一步巩固试点成果，不断健全相关制度措施，将“以人民健康为中心”思想贯穿健康影响评价评估试点工作和政府政策制定全过程。同时，要加强宣传推广，采取多种方式，全方位、多渠道宣传推广健康影响评价评估的重要意义和重大成果，不断提升各级党委政府和人民群众的健康意识。

## 巴南区卫生健康委党委书记、主任 刘仁华 务实求真，有序开展健康影响评价评估工作



在实操层面，健康影响评价评估工作应如何开展？

2022年4月，巴南区印发了《巴南区健康影响评价评估制度建设实施方案（试行）》，《方案》涵盖了工作目标、评价评估对象、组织管理、实施路径、保障措施等，细化规范了评估的各个环节及评价细节，明确了巴南区健康影响评价评估的“施工图”和“时间表”；同时，召开全区动员大会，邀请国家专家开展线上培训及实操演练，提高各部门思想认识及专家队伍评价评估能力。

“经过这一年的试点，全区健康影响评价评估各项工作有序开展，各级各部门对该工作有了一定的

认识，建立了区级层面的健康影响评价评估制度，形成了较为完善的评价评估政策体系、制度规范、实施路径及保障机制。”巴南区卫生健康委党委书记、主任刘仁华说。

刘仁华表示，下一步将从加强宣传力度、提升队伍能力、梳理总结试点经验三个方面，持续推进巴南区健康影响评价评估工作。按照推进计划，从2023年起，巴南区将形成比较完善的评价评估运行体系和工作机制，力争实现对符合评价评估对象的所有重大行政规范性文件及重大工程项目进行评价评估，为全国试点提出比较成熟的制度方案。

## 巴南区生态环境局副局长 王进 提质扩面，高质量推进健康影响评价评估工作



国家健康影响评价评估制度建设试点要求“对公共政策和重大项目开展健康影响评价评估”。目前，巴南区已成功开展首例公共政策健康影响评价评估，首个重大工程项目的健康影响评价评估也正在紧锣密鼓地进行。

在巴南区丰盛镇双碑村间，一座目前西南地区规模最大的现代生活垃圾焚烧发电厂项目——重庆丰盛垃圾焚烧发电厂矗立其间，与普通印象中的垃圾发电厂的“脏乱差”不同，这里绿树掩映、花团锦簇。2012年6月，该厂正式投产，日处理生活垃圾2400吨，约占主城区生活垃圾总量的三分之一。

巴南区生态环境局副局长王进介绍，为了更好地衡量该发电厂对公众健康的影响，巴南区生态环境局拟对《重庆丰盛环境丰盛垃圾发电厂环境影响后评价项目》开展健康影响评价评估，目前已完成初稿编制，预计将于近期进行专家评估。“对存在较大健康风险的建设项目，我局在受理、审查、审批环评时同步进行健康影响评价评估，开展影响健康的因素识别，提出预防改进措施。”王进说，下一步，巴南区生态环境局将在评估试点工作提质扩面上进一步下功夫：完善评价专家库；完善事后管理机制；根据试点经验，逐步明确评价项目类别清单，有效控制健康风险，提升人民群众健康生活品质。



健康中国行动 健康中国重庆行动 系列报道27 主办单位：重庆市卫生健康委 重庆日报

如何让每一个与公民息息相关的公共政策与重大项目更有利于群众健康？

《“健康中国2030”规划纲要》将“全面建立健康影响评价评估制度”作为健康中国建设的重要保障机制之一，健康影响评价评估制度的建立，让“将健康融入所有政策”从口号变成了现实的政策。

2021年9月，巴南区被确定为重庆市唯一开展健康影响评价评估制度建设国家试点地区后，迅速启动试点工作，目前已初步建立了巴南区健康影响评价评估制度，成功开展全市首次公共政策健康影响评价评估，并取得了良好效果。



7月21日，巴南区召开《高标准农田建设规划（2021—2030年）（征求意见稿）》健康影响评价专家评估会 摄/彭怡

## 市卫生健康委爱国卫生处处长 李小成 夯实基础，高效推动健康影响评价评估工作



巴南是如何成为开展健康影响评价评估制度建设国家试点地区的？

市卫生健康委爱国卫生处处长李小成介绍说：“巴南区有较好的工作基础，近年来在卫生城市创建和巩固、健康城市健康细胞建设方面成绩较为突出。同时，巴南区大力发展大健康产业，促进健康服务供给，符合健康中国战略发展方向。”

在良好的基础上，巴南区开展健康影响评价评估试点工作的首要关键执行点是什么？李小成表示，关键在于党委、政府重视，从区政府层面进行制度设计，指导全区各部门分工合作，有力地促进试点工作的开展。

巴南区成立了健康促进委员会，由区长担任主任、相关区领导为副主任，区政府办等32个部门主要负责人为委员，负责健康影响评价评估工作的组织领导、工作保障和协调督办。

巴南区还建立了公共政策健康影响评价评估联席会议制度、联络员交流联动机制、健康影响评价评估专家库暂行管理办法等一系列工作机制，将试点工作纳入巴南区“大健康”产业发展“十四五”规划和“大健康”产业高质量发展三年行动方案；同时，将健康影响评价评估工作纳入对各部门的年度绩效目标考核，列入重大行政决策风险评估内容之一。

## 巴南区农业农村委副主任 李勇 完善机制，助力健康巴南建设



作为首例公共政策健康影响评价评估案例的主体方，巴南区农业农村委副主任李勇介绍，《重庆市巴南区高标准农田建设规划（2021—2030年）（征求意见稿）》属于区政府重大行政决策事项，在征求社会公众意见的同时，巴南区农业农村委主动向区健康促进委员会办公室申请，并积极配合专家对《规划》进行健康影响评价评估。

“本次健康影响评价评估共提出了11条建议，我委均采纳，并立即对《规划》进行了调整。”李勇介绍，目前，《规划》已提请区委常委

会、区政府常务会议审议通过，即将印发实施。

为进一步加强健康影响评价评估知识的普及和学习，让“将健康融入所有政策”理念深入人心，李勇表示，“将进一步完善健康影响评价评估内部工作机制，在日常制定各项政策规划，实施工程项目时，要避免不利于人群健康的因素，符合健康影响评价评估的公共政策和重大项目，及时提交区健康促进委员会办公室和区生态环境局开展评价评估，努力将影响人群健康的因素降到最低，助力健康巴南建设。”

## 巴南区健康影响评价评估专家库专家，重庆理工大学副教授、硕士生导师 程治良 打造支撑，做好公众健康“守门员”



巴南区健康促进委员会办公室通过推荐、筛选、审核等程序，经区健康促进委员会同意，遴选出巴南区第一批健康影响评价评估专家库成员共46人，组建了健康影响评价评估专家库。

“我们的主要职责是为健康影响评价评估工作提供专业技术支撑和智力支持，查找拟订公共政策中不利于人群健康的因素，提出修改意见和建议，优化政策条款，结合巴南实际，最大限度消减不利于人群健康的因素，让公共政策更加人性化。”巴南区健康影

响评价评估专家库专家，重庆理工大学副教授、硕士生导师程治良说。

为确保健康影响评价评估工作的科学性和专业性，作为一名健康影响评价评估专家，程治良表示，应加强健康影响评价评估知识及自身专业领域知识学习，不断提高评价评估能力。在评价评估中，充分考虑不同人群健康影响的差异性，重点关注弱势群体；尤其要考虑评估对象的中长期健康影响，评估结论必须基于数据、资料等证据，做好公众健康“守门员”。

骆丹 图片由受访对象提供