

全方位保障重庆粮食安全

□夏诗琪

食为政首，粮安天下。重庆是我国中西部唯一的直辖市，集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，是典型的山地丘陵地区，研究破解重庆粮食安全问题，在一定程度上讲，对保障国家粮食安全全局而言别具战略意义。保障粮食安全，关键是全方位，出路在全方位。这个全方位，既是全面发力，也是贯穿从“一粒种子”到“一碗米饭”的全环节、全过程，同时还是某一个环节的全要素、全领域，意味着需纵横交错，环环相扣，不留死角。

要振兴“种业”这个源头活水。种子是农业的芯片，种子安全是保障粮食安全的逻辑“起点”。重庆优良种对外依存度较高，玉米约50%的种源需从外地引进，猪、牛、禽等地方种源分别仅占10%、10%、20%，这种状况亟须改变。一是保护种质资源。加快完成种质资源普查、收集和鉴定，推进区域性畜禽基因库、农作物种质资源库等建设，实现全市农作物和畜禽遗传资源应保尽保。二是建强种业基地。重点推进国家级制种大县、国家区域性良繁基地、国家级生猪核心育种场和市级高代次种畜禽场和南繁基地建设。三是推进联合育种。培育领军型种业龙头企业，加快培育突破性新品种。四是加强良种推广。规范发展种业市场，抓好良种示范推广，不断提高良种覆盖率。

要保护“耕地”这个立根之本。耕地是粮食生产的“命根子”，要像保护大熊猫一样保护耕地。重庆耕地资源底子薄，中下等耕地占64.8%，15度以上坡耕地占56.7%，单块面积1亩以下的占80%以上，必须采取有力措施，在丘陵山区“巴掌田”里蹚出一条“千年良田”之路。一是保数量。要实行最严格的耕地保护制度和耕地节约制度，从严查处各类违法违规占用耕地或改变耕地用途行为。二是提质量。要不断加强改善农业生产条件，力争建成一批“宜机宜耕、能排能灌、高产稳产、早涝保收”的现代粮油产业示范区。三是管用途。依法落实耕地利用优先

序，确保永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

要强化“科技”这个关键支撑。科学技术是第一生产力，推动农业科技创新是保障粮食安全的根本途径。一是完善创新体系。推动成立农业科技专家咨询委员会，建设一批农业科研重点实验室、工程(技术)研究中心和科研基地，优化提升农业产业技术体系创新团队。二是突破关键技术。扎实推进生物育种等领域技术创新，努力攻克一批突破性技术、形成一批整体性方案、研发一批引领性产品。三是强化装备支撑。大力研发推广榨菜联合收割机等丘陵山区急需农机装备，实施智慧农业推广应用工程，积极推广标准化温室等设施装备。

要调动“农民”这个本来主体。保障粮食安全，亿万农民是主体。一是让农民成为体面的职业。真真切切地尊农、爱农、护农，形成全社会更好地尊农、崇农、敬农的氛围。二是提高农民种粮的能力。将高素质农民、新型职业农民纳入职称评定范畴，吸引更多爱农业、懂技术、善经营的人才队伍参与粮食安全保卫战中。三是增加农民种粮的收入。推动粮食产业贯通产加销，融合农文旅，促进粮食全产业链条发展，通过提高农产品附加值促进老百姓增收。

要优化“政策”这个重要保障。好政策才能为粮食安全保驾护航、护好航。一是严格责任落实。相关方面要严格落实粮食安全党政同责，将粮食生产的发条拧紧。二是加大财政扶持。及时兑现落实粮食生产、农机购置等各类补贴政策，加强对农业产业发展、农田基础设施建设支持。三是强化金融支持。探索设立乡村振兴基金，引导政策性金融机构加大对农业的中长期贷款，完善政策性农业担保、农业保险服务机制。四是完善防灾体系。健全农业灾情应急处置预案和响应机制，构建农作物病虫害、动物疫情监测预警体系。

(作者系西南政法大学国家安全学博士研究生、重庆市农业农村委员会发展规划处处长，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

多管齐下全方位 夯实重庆粮食安全根基

全面推进重庆粮食产业高质量发展

□张丽

粮食安全是“国之大者”。近年来，重庆市深入贯彻习近平总书记关于耕地保护和粮食安全的系列重要指示精神，为稳定经济社会发展大局提供坚实支撑。从更好满足人民美好生活需要出发，把握人民群众食物结构变化趋势，深刻认识粮食产业高质量发展对新时代保障重庆粮食安全具有重要意义。

以供给侧结构性改革推动重庆粮食产业高质量发展。当前我市粮食产业面临的主要问题是产业现代化程度低、综合生产能力有待提升，需要通过深化供给侧结构性改革加以应对。一是生产组织聚合生产要素实现粮食产业提质增效。培育发展种粮主体，通过土地流转、入股经营等形式集中连片打造粮食规模化经营。大力发展粮食生产社会化服务，推动现代服务业同粮食产业深度融合。完善全市重要农产品空间布局，适时优化种植结构。二是技术创新提升粮食综合生产能力和市场竞争力。深入实施种业振兴行动，打造西部种业高地。强化农业科技支撑，加快推广口感、外观等综合性状优良、适应重庆地形地貌的粮食品种。全力推进西南丘陵山区现代农业智能装备技术创新，大力发展智慧农业，推动数字农业提质增效。三是优化基础设施保障现代化粮食生产。逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，推进农田宜机化改造，加强农田水利建设。发展现代山地特色高效农业，优化基础设施建设模式，形成系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的水利和农业农村基础设施，实现经济、社会、生态安全等效益的协调统一。

以需求侧管理拉动重庆粮食产业高质量发展。食物需求侧改革对粮食安全、营养安全、生态安全产生重要影响。一是倡导居民消费结构转型拉动粮食产业转型升级。要倡导健康膳食模式，调整肉类消费量和消费结构，以需求侧管理拉动粮食供给体系结构优化、高效，形成同市场需求相适应、同资源环境

承载力相匹配的现代粮食生产结构和区域布局。二是优化市场运行体系保障粮食供需平衡有序。探索大宗粮食期货市场、现货交易市场价格传导机制，优化我市粮食交易市场体系。加快发展物联网，探索流通市场新业态新模式，形成统一大市场。三是倡导消费节约行为降低粮食损耗。在全市企事业单位、大中小学开展光盘行动，降低粮食生产、加工、运输、存储等环节粮食损耗。积极探索粮食消费节约减损机制，缓解供给端压力。

以产业链现代化联动重庆粮食产业高质量发展。现代化粮食产业体系是建设现代化经济体系的基础和保障，也是推进实体经济高质量发展的根本要求和主要着力点。一是协同创新建设现代化粮食产业体系。依靠创新驱动粮食产业供给质量提升，促进数字经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展。抓住重庆数字经济发展先机，抢占现代化粮食产业体系制高点，以农业4.0为主攻方向推进产业数字化，以数字技术催生农业新业态新模式。二是统筹联动保护粮食产业链产销一体化。建立强有力的组织协调机构，联合市农业农村委、市发展改革委、市场监管局、市林业局、市商务委等部门设立重庆粮食安全保障领导小组，统筹联动粮食生产、分配、消费、流通各个环节。做好重庆粮食产业高质量发展的整体谋划和顶层设计，采取更加有力的措施激励粮食产业链组织管理创新。三是完善重点粮食区县的示范、引领和带动作用，加快构建以粮食安全为基础、以确食物有效供给为目标的政策保障体系，全面推进粮食产业链向高端化、智能化、绿色化、融合化方向转型升级。

(作者单位：重庆工商大学企业管理研究中心、长江上游经济研究中心，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

借力种业振兴助推重庆粮食产业发展

□杨林

种优产量高，粮足安天下。种业振兴是推动粮食产业发展的核心要素，是“藏粮于技”的重中之重，也是应对国际形势变局、保障国家粮食安全的重要举措。我市种业科技创新能力不断增强，高质量发展态势明显，但也存在种业发展基础不够牢固、粮食产业规模偏小、竞争力不够强等问题。实现种业科技自立自强、种源自主可控、粮食产业提质增效任务紧迫。要从以下几个方面促进种业振兴，推动我市粮食产业提质增效，夯实粮食安全根基。

种业创新是助推粮食产业发展的重要前提。应充分集约种业科研资源，优化整合、做大做强科研团队，改变我市种业科研团队整体规模偏小、同质化竞争的局面。首先，应结合我市种业振兴及粮食产业发展需求，有目标有特色地组建科研团队。依托长江上游种质创制大科学中心等创新培育中心，联合重庆市农业科学院、重庆大学、西南大学等高等院校及科研院所，高质量组建农作物种业创新体系和创新团队。其次，深入分析和全面把握国内外种业发展和创新动态，结合我市种质优势、地区自然资源禀赋和产业发展需求实际，发展优质杂交水稻、超高含油量油菜等优势特色种业。挖掘创制一批优异种质资源和基因资源，接续突破种源关键核心技术，提升种质供应能力和范围。最后，应着力构建种业化育种产业体系。推进科研院所、涉农高校与种业企业进行“产学研”三者结合，从战略角度对联合科研团队进行支持和引导，充分发挥各自优势促使科研成果快速、顺利转化应用。

良种推广是助推粮食产业发展的关键措施。应以产业促保护，产保结合，种养循环，因势利导推广农作物特色良种，加快粮油作物良种创新换代。首先，用工业发展路线发展农业，推动种植业向区域化、规模化、专业化、标准化方向发展。根据各区县资源禀赋因地制宜发展

现代农业产业园，促进农业园区化，形成产业集群，集约共享资源。推动特色良种产业化、质量稳定化，优化产品供给，打好“特色牌”，加快推进优良农作物品种的产业化开发。其次，产业园区之外可以创新联农、带农、富农机制。探索“完善‘公司+种植户’‘公司+种植户+村委会’‘公司+合作社+家庭农场’”等模式，建立小农户与现代农业的有机衔接机制。最后，要延长产业链、提升价值链、稳住销售链。围绕特色种植各环节，打通一二三产业，构建紧密的利益联结，助力全产业链发展。

政策扶持是助推粮食产业发展的有力保障。市区(县)两级相关部门可从金融、税收、资金、人才等方面对种业创新、良种推广进行全方位、多层次推进。首先，细化落地重庆金融十二条助力种业振兴，加强银政企对接，创新金融服务。探索对农作物种业园区等项目实施多方风险共担机制，提供个性化、差异化的信贷产品。重点支持种业科技创新成果转化和产业化应用，对种植户降低信贷门槛，支持金融机构对种植设施、土地经营权等进行抵押融资。其次，要强化财政资金保障。通过税收减免等政策，支持种植选用良种。两级预算内投资继续向农业农村倾斜，支持科研机构种源关键技术攻关、育繁推一体化发展等重点项目。采取以奖代补、风险补偿、兜底收购等措施保障种植户“稳赚不赔”。引导社会资本与集体、农户合作共赢，鼓励农业企业为乡村良种推广提供技术指导等多种服务。最后，出台政策引进人才，下沉技术。在平台搭建、科研奖励等方面积极出台、优化政策，加大投入力度、改善科研条件、提高激励手段、引进高端人才。此外，还可出台政策支持高校毕业生、退役军人、科技人员、“田间秀才”“乡土专家”“村庄创客”扎根农村，建立乡村人才定向委托培养制度，培养更多有识之士、有志之人才回到农村，助力我市种业振兴助推粮食产业发展。

(作者单位：重庆大学马克思主义学院)

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“全方位夯实粮食安全根基”“全面落实粮食安全党政同责”“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”，为保障国家粮食安全提出了更高要求，进一步明确了全方位夯实粮食安全根基的战略部署。仓廩实，天下安。重庆作为粮食产销平衡区，必须保持应有的粮食自给率，承担起维护国家粮食安全的责任。夯实粮食安全根基，端牢“中国饭碗”，重庆要从哪些方面发力？重庆日报邀请了相关部门领导、专家学者和基层工作者共同探讨。



□仲晓蕾

加快农业科技自立自强、保障国家粮食安全、夯实乡村振兴基础，离不开人才第一资源的支撑。当前，粮食安全领域人才队伍建设成效明显，但人才总量相对不足、高层次人才短缺等问题依然存在，与现代农业高质量发展需要还有一定差距。因此，要加强人才队伍建设，创新人才培养模式，优化人才发展环境，筑牢粮食安全人才支撑。

加强人才队伍建设。人才是产业发展的关键。“藏粮于地、藏粮于技”是确保国家粮食安全的关键，必须依靠先进科技和现代化管理，其核心在于人才队伍素质的提高。一方面，要不断提升人才队伍适应新时代要求、领导现代化的能力水平，加快推进粮食和物资储备治理体系和治理能力现代化，全面提升防范化解重大风险和保障国家安全的能力；抓好现代农业产业体系、生产体系和经营体系，补齐农业现代化短板。另一方面，要聚焦粮食行业人才突出问题和短板，深化人才供给侧结构性改革，推进科技和人才融通发展机制，尊重乡村发展规律和人才成长规律，强化高端人才、战略人才、领军人才的本土化培养，重点加强干部人才队伍、专业技术人才队伍、技能人才队伍建设，充分激发各类人才的积极性、主动性、创造性。

创新人才培养模式。人才培养模式决定着人才队伍素质和整体水平，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，必须创新粮食产业人才培养模式。一方面，高校作为科技第一生产力、人才第一资源和创新第一动力结合点，要充分发挥基础研究主力军和重大科技突破策源地的作用，强化面向粮食安全重大“卡脖子”问题的人才培养，积极推进涉农院校粮食产业相关专业改革与建设，打造特色一流专业、一流学科，加快布局建设一批具有适应性、引领性的新

农科专业，按照全产业链、全生命周期的逻辑构建课程体系，不断深化产教融合、校企合作，加快培养粮食和物资储备紧缺人才。另一方面，要适应粮食行业技术进步和产业发展需求，建设一支现代化的粮食行业专业人才培养队伍，开展以新技术、新工艺、新方法为主要内容的职业教育和培训，健全粮食收购、储存等服务粮食全产业链的人才培养体系，着力培养重庆现代山地特色高效农业发展需要的优秀人才，逐步提升粮食安全中各环节的科技含量，完善粮食产业全流程的专业型和复合型人才培养，努力把人才资源优势转化为产业优势，确保粮食生产长期高质量、高效、形成粮食兴、产业旺、经济强、农民富的良好循环。

优化人才发展环境。人才是创新的根基与核心要素，需要构建更具竞争力的人才发展环境。一要优化完善创新生态环境，积极营造鼓励创新、宽容失败的科研环境，待遇恰当、无后顾之忧的生活环境，公开平等、竞争择优的制度环境，加快粮食科技创新领军人才、优秀青年科技人才、卓越工程师和高技能人才的培养使用，发挥“土专家”“田秀才”和新型职业农民等人才的带头作用，吸引各类人才在乡村振兴建功立业。二要深化粮食行业人才评价改革，推进基础研究人才、应用研究人才、科技管理人才分类评价有序开展，全面落实以增加知识价值为导向的分配政策。三要完善粮食行业人才发展体制机制，全面优化人才管理体系，积极推进人才职业化、市场化、专业化、国际化，广开明路“聚才，不拘一格”“用才，多措并举”“留才，充分借鉴精准引才、靶向引才等有益经验做法，营造重才、爱才、惜才、育才的浓厚氛围，大力弘扬粮食行业劳模精神、工匠精神，构建近悦远来的人才生态，努力为保障“大国粮仓”、端牢“中国饭碗”提供坚实的人才支撑。

(作者单位：重庆师范大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

□曹昌平

粮食事关国运民生，粮食安全是国家安全的重要基础。开州区竹溪镇始终把保障粮食安全放在突出位置，精心组织推广，精细技术服务，狠抓再生稻高产创建工作。2021年，竹溪镇再生稻种植面积已达3000余亩，其中核心面积达1300亩，两季平均亩产达1019.36公斤，实现“吨粮田”目标。接下来，我们将始终围绕“中国碗要装中国粮”的目标要求，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

高度重视引领。组织领导是农业农村兴盛之本。一是组织引领。区委在专业技术、物资保障上全力支持，镇党委政府在人员、经费上全力保障，全面统筹，共同谋划再生稻高产推广创建工作。二是统筹谋划早。每年坚持在2月底召开春耕备耕工作会，坚持

早部署、早谋划。三是工作责任明。实行“镇农技干部+驻村工作队+村社区干部”网格化分片包干制，驻村工作队和村社区干部负责群众思想工作，农技干部负责技术指导，从种到收一包到底，进入田间地头开展全过程服务。四是过程常态化督。驻村工作队常态化巡查，镇农服中心、镇农办定期巡查，不定期督察，防止耕地“非农化”“非粮化”。

持续服务讲实效。持续优化为农服务，促进农业丰产增收。一是技术骨干不断档。20多年来，竹溪镇三代农技干部，二十多年如同一年，数十人如同一人，老带新、新促旧，培养“土农民”变“土专家”，持续接力再生稻高产创建工作。二是技术服务不脱节。在技术

建设更多高产稳产的“吨粮田”

服务过程中，竹溪镇技术骨干从选种、育苗、栽插、水肥管理、适时收割头季稻、巧施促芽肥、发苗肥、及时收获再生稻等几十个技术环节，每个环节都一丝不苟亲自到田间示范、指导，成了真正的“田保姆”。在亲自示范的同时，竹溪镇还专门印发再生稻种植技术要点，在重要时间节点还会专门发放“重点农事告知书”，提醒农户及时开展水稻田间管理。二十多年来，竹溪镇更是将最初只有几十亩的再生稻，发展成覆盖全镇范围约3000亩种植规模的再生稻高产示范镇，基本实现“吨粮田”目标，竹溪再生稻全球同纬度地区单产领先名副其实。

问题导向搞创新。科技创新是现代农业发

展永恒的动力。竹溪镇锚定提高再生稻单产目标，坚持问题导向，坚持以科技创新为支撑，走出了再生稻单产提升的一片天地。在区委常委常态化技术支持下，先后引入万县农校(现重庆三峡职业学院)、西南大学等高校开展产学研一体化研究，有针对性地展开合作，实现了多轮技术变革，解决了品种轮换、育秧、水肥管理、栽插密度、收割时机等多个技术难题。2022年，竹溪镇又与重庆三峡学院技术团队合作，着力解决抗逆性下降、病虫害加重、品质和产量降低等问题，实现科研团队和农户双赢。

激励保障抓关键。强化政策保障，为推动农业机械化、智慧化营造良好发展环境。一是重视农业基础设施建设。积极抓住三峡移民、

乡村振兴等重大机遇，主动谋划实施一批重大农业基础设施项目，建设完善延伸田间的产业道路、长藤结瓜的供水系统、整齐美观的高标准农田，以适应新型农业农村发展需要。二是落地落实各类涉农补贴。全面完成政策性农业保险任务，2021年完成粮食直补315.88万元，种粮大户补贴836亩19.228万元，申报产油大县奖补资金2.7万元，油菜种植与旅游融合补助资金30万元。三是狠抓农产品质量安全。配合区农业综合执法大队开展农产品质量安全，对本镇4个农资代销点的种子、肥料、农药等农资进行抽查，严禁假冒伪劣产品流入到生产基地。开展质量安全检测和监管巡查，完成包括蔬菜基地、农贸市场农产品质量安全抽检样品任务3065个；农药减量1300亩。

(作者系开州区竹溪镇农业服务中心农技人员)