

高度 深度 力度 温度

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上

□文丰安

党的二十大报告指出,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。实体经济是否具有竞争力,成本高低是决定因素之一。当前,中国经济正在朝向类型更先进、分配更复杂、内部结构更合理的新阶段演变,重振实体经济已成为我国促进国民经济转型发展的关键措施,而实体经济的平稳运行也关乎我国经济平稳发展与社会和谐稳定。当前,实体经济成本,经济才能稳。要护航实体经济稳中求进,促进经济社会持续健康发展,我们必须对实体经济这个主要矛盾。需要在不影响产品质量和服务质量的前提下,用科学的方法进行降本增效,明确实体经济降本方向、主体与路径。

精准实体经济成本降低方向。影响我国企业经济收益的成本费用,涉及税费支出、制度性交易支出、人工成本、资金成本等。目前,实体经济存在税负成本较重的问题,如社保费用不纳入成本,却由各个公司自己负担。此外,随着经济社会的快速发展,人工、物流、能源等成本在一定程度上相应增加,近年来,很多国有企业开始在东南亚国家或其他国家建设厂房来汲取当地较为便宜的要素成本缓解经济压力。实体经济成本投入偏高,不但

损害国内中低端行业的国际地位,也会延缓中国高端行业的成长步伐,更会助长本土企业的“实亏虚盈”,长此以往不利于我国经济社会的平稳运行。随着中国社会经济的发展,人口、耕地、能源等生产成本将随着人口年龄结构发生变化、资源环境制约加剧以及经济层次提高而出现趋势性增长,这成为中小企业不得不承受的“硬成本”;其中,税费成本、融资成本、交易成本、用能成本、运输成本、经营管理成本等均有相应降低空间,将成为实体经济经营成本的重点领域,尤其是资金成本、税收负担、交易费用都将成为“降本点”。

明确实体经济成本降低主体。降低实体经济中的企业生产成本,是一项复杂的社会课题,这不但影响到中小企业的运营质量、获利水平,也影响到了中小企业内部对实体经营的重视程度,因此要求企业与政府携手发力。降低实体经济生产成本,需要对各个经营主体内部的利益关系进行协调,理清个人与中小企业内部、政府部门与中小企业内部的利益,明晰各方角色定位。一方面,中小企业不仅要发挥降低生产成本主角的作用,还应继续强化管理创新,加强降本增效能力,通过缩短企业新技术和新产品的开发研制时间,利用管理模式创新、

生产技术创新、经营方法技术创新等手段不断提升企业要素生产力。另一方面,政府部门要充分发挥降低中小企业生产成本的主导作用。政府部门要在市场机制完善、功能转换等领域找准“病根”,严格落实“放管服”改革,真正减少企业经营成本。企业生产成本中,有很大部分可以由“看得见的手”来调节。比如,修改国家政策法规改变“五险一金”缴纳比率等“法定成本”,变革管理制度减少审核、认定等“程序成本”,严惩贪腐肃清“吃拿卡要”等“隐蔽成本”……这些都是企业说了不算、想降难降的“支出项”。降低成本的核心理念,就是让“看得见的手”习惯换手、松手、松口,该放的落到位,该管的严起来,并以此释放市场经济生命力,让市场力量在社会资源配置中起决定性作用。

制定实体经济成本降低路径。政府要继续发力打好“组合拳”。秉承“质量第一”的宗旨,认真抓好产品质量监测管理工作,积极推动实体经济、科技创新、现代金融服务、人力资本等之间的协调发展,并以此来降低实体经济成本。地方政府方面,要推进地方财政改革,减少制度性成本。积极推动政府减税降费,着力减少地方各种生产要素成本,推进地方财税体制改革步伐,逐渐转变地区财政对土地财政的依赖性,进

一步发展多元化融资市场,着力减少地方中小企业的融资成本。企业方面,企业管理者要眼睛向内降本增效。要敢于改变传统的成本控制方式,以“质量第一、效益优先”宗旨为指导,从动态、宏观经济的角度来看成本控制,而非简单地“省钱”。确立“质量第一”理念,以进一步改善生产条件与服务来减少产品成本。推进产业转型升级,通过互联网、物联网、信息化、虚拟现实、新一代人工智能等前沿技术与传统制造业的结合,促进行业从中低端走向中高端。当前,中小企业更是要做好如下几方面工作:在节约人工成本上,更新设备工艺、改进制造技术,提升制造设备的自动化、智能化水平,提升制造效益。在减少投资成本方面,提升资本利用效益和减少企业产出的资本消耗。在创新企业管理思想方面,注重宏观视野、整体施策并抓好成本管理探索与实施,不断推动全员节能减排。在减少物流成本费用方面,利用信息网络、物流网、大数据分析等现代技术发展电子商务物流,通过现代化物流技术手段优化物流配送方案,以提升物流配送效能和减少单位所生产的物流成本与费用。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,重庆社会科学院改革杂志执行总编辑)

□余冠军

党的二十大报告强调,实施科教兴国战略,强化现代化建设人才支撑。报告还将推动成渝地区双城经济圈建设,作为推动区域协调发展的重要战略举措。教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。对于川渝两地而言,充分发挥人才队伍作用,对于推动创新链、产业链、人才链深度融合,共建“两中心两地”具有重要意义。为此,应在高校人才队伍的引、育、用、留上下功夫,奋力书写成渝地区双城经济圈建设新篇章。

用好协同机制。近年来,重庆市和四川省定期召开成渝地区双城经济圈建设教育协同发展联席会,签订了系列合作协议,举办了系列重大活动。应继续用好这一协同机制,定期开展交流研讨,积极推动院校协作、校地合作,在资源共享、教育发展等方面抓好落实,做到高位推动、深远谋划。共同实施有吸引力的人才政策,引进和培养高水平创新人才,鼓励人才在区域内自主流动、创新创业,打通区域内循环。在人才评价、人才引进等政策创新方面强化协同,做到共引、共建、共用。推进人才规划和改革措施衔接,推进人才称号、科研成果互认,避免域内政策内耗和恶性竞争,强化合作共赢。

建好高端平台。栽好梧桐树,引得凤来栖。推进高端平台建设,是引才、聚才的重要手段。应引进国内外顶尖科研机构在成渝地区合作建设研究院和新型研发中心,建设一批博士后流动站,设立长期、灵活、有吸引力的科研岗位。推动境内外一流高校在两地设立分支机构、重点实验室、研发基地和成果转化基地,开展高水平人才联合培养和科研攻关。争取国家重大科研平台、重大项目等多多布局两地高校,鼓励高校发挥学科互补优势开展科研攻关。聚焦基础前沿领域,聚焦电子信息、汽车、装备制造、能源化工、航空航天等重点产业领域,联合高校和企业推进建设一批重点实验室、联合工作站,搭建符合地方产业发展的工作

发挥高校人才优势 助力双城经济圈建设

平台。

畅通人才渠道。“川渝一盘棋”“巴蜀一家亲”,在人才使用上,需要有“不求所有,但求所在”的理念和行动。应牢固树立人才协同发展理念,健全综合竞争力强的区域人才政策体系,推进高校联合培育各行业高层次人才。推进教育系统干部相互挂职,互学共鉴人才引育经验,推动协调教育资源共享。实施高校管理、教师异地交流计划,健全高校教师访学机制,探索专家共享、师资互聘,实现人才培养资源共享、优势互补。共建优势专业,推进前沿学科、交叉学科建设,试点课程互选、学分互认,开展人才联合培养。推动学生交流互访,特别是定期开展两地高校研究生学术论坛,促进互学共鉴。开展大学生就业指导服务能力提升行动,建设大学生就业信息共享平台,用好“重庆英才大会”等就业渠道,让更多优秀人才在两地就业兴业、创新创业。

促进产教融合。川渝地区共有高校200余所,专任教师15万余人,各种形式的高等教育在学总规模达400余万人,这是极其宝贵的人才资源库。应围绕打造“两中心两地”,根据区域发展规划及城市功能定位,在产业布局、人才引进、人才交流等方面加强沟通与协调,积极谋划一批占领未来产业发展制高点的新产业项目,推动区域内新兴产业人才聚集。

加快推进两江新区、天府新区、西部(重庆)科学城和区域高校融合发展,加强科研成果转化,打通产学研用渠道。打造企业与高校、科研院所共建产业技术创新联盟,构建技术合作开发平台,建立“卡脖子”技术攻关核心技术攻关任务清单,提升科技成果转化效率。面向行业企业开展研发服务和技术服务,选派优秀企业人才进企业挂职发现问题,找出课题,推进研究,强化应用。选派优秀企业人才进高校,推进校企联合育人,瞄准市场,订单式开展人才培养。

(作者单位:重庆市教育委员会)

以发展新型农村集体经济赋能乡村振兴

□黎莉莉

党的二十大报告指出,巩固和完善农村基本经营制度,发展新型农村集体经济,发展新型农业经营主体和社会化服务。集体经济是社会主义公有制经济的重要实现形式,是实现农村共同富裕的重要举措。新时代十年,在党的坚强领导下,新型农村集体经济焕发了新新活力,在统筹农村资源集约利用、促进农村形成多元化收入,优化农村分配秩序和创新乡村治理等方面发挥了重要作用。当前,要创新发展路径,让新型农村集体经济成为推动乡村振兴、促进共同富裕的重要支撑。

探索多元化新型农村集体经济发展形式。农村各集体拥有的资源条件各不相同,需要因地制宜,不断探索新型农村集体经济的实现形式。对于拥有较好区位条件的城郊地区农村集体,可以充分利用其区位优势,积极发展厂房出租、建设市场等物业类集体经济,壮大新型农村集体经济。特别要鼓励和支持农村集体经济组织联合起来发展“飞地经济”,异地发展工业厂房、仓储等物业设施。对于生产条件较好的纯农业村庄,可以按照适度规模经营的要求,与“确权不确地”农地经营制度结合起来,积极发展股份合作社,着力发展农业特色经济。对于拥有特色资源的农村集体经济组织,如历史文化资源、景观资源、气候资源和植物资源等,可以加大产权开放性改革,支持农村集体与市场化主体做好市场开发,积极发展康养、休闲和民宿等产业,既壮大了集体经济,又促进了产业融合。要契合农村新型服务业的发展需求,发挥新型农村集体经济组织对农村成员的号召力和凝聚力,探索以农村集体经济组织为载体,积极发展农业社会化服务和农村社区管理性服务,切实增加集体收入,改善农村社区治理,不断促进共同富裕。

创新新型农村集体经济组织治理体系。

在“清产核资、量化确权”指引下,许多地方都成立了新型农村集体经济股份合作社,建立了成员大会、理事会和监事会,同时在国家农业农村部登记赋码,并由《民法典》确立为“特别法人”,让新型农村集体经济组织成为新型市场主体。接下来,要持续优化和完善集体成员、集体及与集体组织进行市场合作的市场主体契约机制,明确各方责任。同时,制定新型农村集体经济组织内部理事会、成员大会和监事会的议事规则,形成集体成员资格天然取得、“协商众议取得”以及集体成员退出和集体产权继承、转让等机制,让新型农村集体经济组织成为促进农村集体成员共同富裕的制度形式。继续推进集体经济产权开放性改革,鼓励其与市场化主体、农业专家和新型管理人员等现代要素建立混合经营模式,将新型农村集体治理体系

建设和组织能力持续提升有机结合起来,让新型农村集体经济实现与市场的有效对接。在内部制度建设上,要建立公开透明的财务制度,健全公正的利益分配机制,形成“集体的归集体、集体成员的归集体成员、市场主体的归市场主体”的有序分配机制。同时,逐步建立有温度的困难救助机制,促进新型农村集体经济持续发展。

优化新型农村集体经济组织的发展环境。新型农村集体经济发展离不开特定的经济社会环境,各级政府要不断优化农村集体经济的发展环境。当前来看,应从基础设施、公共服务、要素赋能、金融创新和培训体系等方面加大改革、支持力度,推动集体经济创新发展。在推进农村基础设施建设过程中,要积极探索农村集体组织对基础设施的建设需求,形成上下联动的新机制。推进农村集体资产和要素赋能综合改革,创新农村集体经济组织金融环境。推动完善农村各类资源确权颁证,探索和推广农村动产质押、应收账款质押、农机具抵押、活体畜禽抵押等(质)押融资模式。推进农村集体经营性建设用地使用权、集体林权等抵押融资以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资。建立农村集体资产抵(质)押物价值评估、流转交易、处置、风险分担等全流程配套制度,健全农村资产质押担保机制。加强农村培训体系改革,在现有

新型职业农民培养基础上,加快培养农村职业经理人,并在课程设置、培训内容、培训内容等方面加大改革力度,着力增强新型农村集体经济的组织能力和管理水平。

建立新型农村集体经济风险保障体系。农村集体经济组织同样要面对各种风险,发展壮大新型农村集体经济依然需要重点防范各种风险。一是防范治理风险。村集体在推进集体治理创新中,要坚持农民自愿、农民主体的理念,稳妥推进集体经济成员确权、量化确权等重点工作,在引入社会资本时对现金股上限进行约定,防范内部人控制风险。二是防范经营风险。农业经营永远蕴藏着自然风险、技术风险和市场风险。目前各地推出的一系列农业保险可以有效规避这些风险,但还需要继续推进集体经济发展的能力市场建设,切实提高农村集体经济组织的市场应变能力,防范经营风险。三是建立市场化合作主体的监督机制。稳步提升集体产权的开放性,需要引入新的市场化主体。要进一步强化对相关经营主体在生产经营管理等方面的监督机制,最大程度地实现投资方与承接方的信息共享。加强农村集体经济组织的监督管理,规范村级集体经济活动,维护入社成员和股东的合法权益。

(作者系重庆市农业科学院副研究员,本文为市科技局绩效激励引导项目:cstc2019xj100009成果)

着力造就拔尖创新人才

□叶謙

党的二十大报告强调,全面提高人才自主培养质量,着力造就拔尖创新人才,聚天下英才而用之。国之命脉,重在人才。新征程上,拔尖创新人才培养是关乎国家民族持续发展的基础性战略性工程。要高度重视新时代拔尖创新人才培养工作,着力加强拔尖创新人才培养基础支撑,加快建设拔尖创新人才精准培养体系,探索健全拔尖创新人才培养体制机制,厚植拔尖创新人才成长土壤。

锚定时代发展诉求,着力强化拔尖创新人才培养基础支撑。拔尖创新人才培养,不仅是检验我国教育成效的重要指标,更是新时代推进科教兴国战略、人才强国战略与创新驱动发展战略的重要抓手。要坚持马克思主义的指导地位,在人才培养上突出鲜明的马克思主义底色,尊重拔尖创新人才成长的基本规律与诉求,创新拔尖人才培养模式,树立正确的世界观、人生观和价值观。二要牢记为党育人、为国育才的育人立场,寻求拔尖创新人才的个人天赋与能力素质的最大化与最优化发展,积极培育其社会责任与担当意识,实现人才培养过程中个人意愿与国家需求的有机融合。三要凸显培育堪当民族复兴大任时代新人的相关要求,为具有创新能力与发展潜力的青年才俊提供更多机会与更大舞台,确保“人尽其才、才尽其用、用有所成”,积极开拓具有中国特色、中国风格、中国气派的拔尖创新人才培养新路径。

筑牢人才培根基,加快建设拔尖创新人才培养体系。青年拔尖创新人才蕴藏着巨大创新潜能,对其进行系统化培育关乎全局,利在长远。一要紧扣国家战略需求,厘清拔尖创新人才的选拔与培养标准。从思想政治站位、社会发展诉求、学校发展实际、个人能力特质等方面科学确立拔尖创新人才选拔与培养的标准,推进“拔尖人才供给”,增强对外法治文明交流互鉴互信,更好维护国家主权安全利益和海外公民合法正当权益,推动建构人类命运共同体。(作者单位:西南政法大学国际法学院、中国—东盟法律研究中心;本文为重庆市教委人文社科科研项目成果)

加快推进涉外法治体系建设的对策

□宋云博 汪圣杰 唐渝华

党的二十大报告指出,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,统筹推进国内法治和涉外法治,以良法促进发展、保障善治。坚持统筹推进国内法治和涉外法治,是党中央站在党和国家事业发展全局的战略高度作出的重要部署,是全面依法治国的迫切任务。加快推进涉外法治体系建设,必须扎根中国文化、立足中国国情、解决中国问题,积极推动国内法治和涉外法治协调发展,更好维护国家主权、安全、发展利益。

引领思想理论“良知”,推进涉外法治理论体系建设。坚持统筹推进国内法治和涉外法治,是习近平法治思想的重要内容。要坚持正确的思想观念,思想是行动的先导,理论是实践的指南。完善涉外法治理论体系,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想为指导,坚持正确的权利观和全球治理观,坚持人类命运共同体理念 and 全人类共同价值,发掘并传承中华法律文化精华,汲取世界法治文明有益成果,辨析当前涉外法治领域错误思想观念,旗帜鲜明地批驳错误言行。二要坚持立足国内国际实践需求。实践出真知,实践是检验真

理的唯一标准。完善涉外法治理论体系,必须系统深刻地总结中国特色社会主义法治实践规律,综合考量和统筹运用国际国内两个市场、国际国内两种资源、国际国内两类主体。三要坚持系统论。用系统论的思想方法分析问题。任何脱离实践的、片面的、静止的分析问题的研究方法和理论观点,都难以经受住历史实践的检验。完善涉外法治理论体系,既要对接现有国际法治基础理论进行融通创新,又要对未来科技、数字经济等重点领域、新兴领域运用前瞻性理论进行指引;既要统筹考量国内民法、刑法、商法等其他法学领域知识理论体系的融合互动,又要考虑与现代国际法治基础理论体系的兼容考虑,还要考虑到与《联合国宪章》、WTO、RCEP、DEPA、CPTPP等中外双边多边条约规则体系的衔接调适。

加快供给制度“良法”,推进涉外法律规则体系建设。良法,乃善治之始。涉外法治思想和实践,必然要求配套完善的涉外法治规则体系。一要坚决维护国家主权、安全和发展利益,坚定维护中国企业和公民海外合法权益,加快制定“对外和平发展友好关系法”“‘一带一路’建设发展促进

法”“中国公民海外权益保护法”等涉外法治的基本法律规则体系。二要依法回应和反击外国经济制裁措施、司法长臂管辖、挑起地区冲突等不公平、非正义的国际单边主义和小利益集团行为,完善我国反外国制裁法规则体系、我国域外适用规则体系、域外法查明服务体系与保障和平发展规则体系等。三要坚持以人民为中心,践行真正的多边主义,积极参与全球治理规则体系的变革,推动法治化建构新型国际关系和人类命运共同体,参与全球和区域经贸投资规则体系、知识产权保护规则体系、科技创新保护规则体系、生态环境保护与气候变化防治规则体系和全球公共卫生安全防治规则体系等的改革与制定。四要坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序和以联合国宪章宗旨原则为基础的国际关系基本准则,对不公平不合理、不符合国际社会发展规律的国际规则机制提出“中国方案”,建构和完善与之相匹配的中国式现代化涉外法律规则体系。

培育德法兼修“良才”,推进涉外法治人才培养体系建设。涉外法治人才培养是系统性、长期性的工程,需要着眼全局、

统筹规划。要阐发我国优秀传统文化,讲好中国法治故事,提升我国法治体系和法治理论的国际影响力与话语权,就要求加快培育德法兼修的优秀涉外法治人才,推进涉外法治人才培养体系建设。一是统筹兼顾国内法学和涉外法学(国际法学)两大学科体系建设。要加快改革现有“法学”一级学科体系,推进“国际法学”一级学科建设,建构起培育通晓数以万计的国际规则、掌握全球200多个国家和地区法律制度的人才队伍培育机制,匹配中国国际地位和对外发展实践需求。二是立足构建中国特色社会主义涉外法治人才培养体系,加快推进相关课程教材体系改革与创新,如“国际法律职业资格”“注册会计师”等在内的资格考试评价体系改革与创新,形成本科、硕士、博士乃至博士后流动站和外国留学生培养等一体化建设的涉外法治人才培养体系,长期大量地在全行业全领域增加“涉外法治人才供给”,增强对外法治文明交流互鉴互信,更好维护国家主权安全利益和海外公民合法正当权益,推动建构人类命运共同体。(作者单位:西南政法大学国际法学院、中国—东盟法律研究中心;本文为重庆市教委人文社科科研项目成果)