

聚焦十三届全国人大常委会第三十七次会议

# 以法之名“她”护航

## 聚焦新修订的妇女权益保障法

十三届全国人大常委会第三十七次会议30日表决通过新修订的妇女权益保障法，自2023年1月1日起施行。

### 完善促进男女平等顶层设计

新修订的妇女权益保障法明确，国家采取必要措施，促进男女平等，消除对妇女一切形式的歧视，禁止排斥、限制妇女依法享有和行使各项权益。

为此，本法制定了多种措施加以保障——将男女平等基本国策纳入国民教育体系；建立健全妇女发展状况统计调查制度、完善性别统计监测指标体系；明确国务院制定和组织实施中国妇女发展纲要，将其纳入国民经济和社会发展规划等。

厦门大学法学院教授蒋月表示，这些规定包含了推进性别平等理念、消除实际存在的性别歧视两类目标任务，特别是明确了性别歧视的基本判

断标准，将增强法律的可操作性。

### 为妇女创造公平的就业创业环境

新修订的妇女权益保障法对就业性别歧视的情形作出禁止性规定，明确在晋职、晋级、竞聘专业技术职称和职务、培训等方面，应当坚持男女平等的原则，不得歧视妇女。

本法明确，招聘、录取、晋职、辞退等过程中的性别歧视行为纳入劳动保障监察范围。

蒋月建议，加大劳动监察等执法力度，畅通投诉渠道，进一步提高用人单位违法行为的成本。

### 妇女享有与男子平等的财产权利

新修订的妇女权益保障法明确：国家保障妇女享有与男子平等的财产权利。

根据法律规定，村民自治章程、村规民约，村民会议、村民代表会议的决定以及其他涉及村民利益事项的决定，不得以妇女未婚、结婚、离婚、丧偶、户无男性等为由，侵害妇女在农村集体经济组织中的各项权益。

### 妇女的人格尊严、人身自由不受侵犯

新修订的妇女权益保障法明确，禁止违背妇女意愿，以言语、文字、图像、肢体行为等方式对其实施性骚扰，要求用人单位支持、协助受害妇女依法维权。

针对拐卖、绑架等侵害妇女合法权益的行为，新修订的妇女权益保障法对各级人民政府和公安、民政、人力资源和社会保障、卫生健康等部门的职责作出相应规定。违反规定未履行报告义务的，依法对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分。

### 加强对困难妇女的关爱帮扶

新修订的妇女权益保障法于细节之中凸显了关爱帮扶困难妇女的立法导向。

比如，地方各级人民政府和有关部门应当按国家有关规定，为符合条件的困难妇女提供必要的生育救助；县级以上人民政府有关部门、司法机关、社会团体等，应当在各自职责范围内预防和制止家庭暴力，依法为受害妇女提供救助；国家鼓励和支持社会力量通过依法捐赠、资助或者提供志愿服务等方式，提供安全的生理健康用品或服务。

中华女子学院教授李明舜认为，这些规定进一步细化保障困难妇女权益的措施，使保障的对象更加具体明确，有利于实现精准帮扶。

值得注意的是，新修订的妇女权益保障法中的多项措施，鼓励家庭友好型社会的形成。

## 韩国首尔踩踏事故何以发生



十月三十日，一名男子在韩国首尔踩踏事件现场附近悼念。

□新华社记者 陆睿 孙一然

29日晚，韩国首尔市中心龙山区梨泰院洞一带，参加节日派对的人群中发生严重踩踏事故，目前已造成至少154人死亡和132人受伤。当地媒体称，这是韩国继2014年“世越”号客轮沉没以来遭遇遇难人数最多的一次事故。

狭窄不平的小巷，超预期的密集人流，震耳的音乐，难以抵达现场的救援人员，应急预案的缺失……种种因素叠加，使一场狂欢变成噩梦。

29日晚，梨泰院洞一带商圈热闹非凡。近十万狂欢人群涌来这里庆祝即将到来的万圣节，人流密集程度超出预期。

现场视频显示，踩踏事故发生时，梨泰院洞中心汉密尔顿酒店旁一条狭窄的小巷内。小巷长约40米、宽约3米，不仅狭窄有坡度，地面还凹凸不平，容易绊倒行人。当自上而下的人流遭遇下方地铁站出口横穿而行的人群时，行进速度更加缓慢，进一步增加了拥挤踩踏的风险。

此外，事发在夜间，街边夜店放着震耳欲聋的音乐，参加狂欢的人们不少都喝了酒，无法及时觉察到周围情况的变化。

据目击者回忆，事故发生前，人们曾自发靠右通行，但小巷内渐渐聚集了超出可容纳程度的人群，秩序逐渐混乱。几位事故亲历者说，当时被人潮裹挟，动弹不得，无法自主行走。

当晚10时多，小巷前方斜坡下突然有人跌倒，但后方人流依然向前涌，最终酿成惨剧。密集人群拥挤在狭窄小巷，致使救援队伍无法第一时间进入现场施救，多名目击者都证实了这一点。

韩国舆论批评指出，地方政府没有就活动提前制定安全措施，现场安全管理方案的缺失也是事故发生的因素之一。

据韩联社披露，梨泰院洞所处龙山区27日举行了“万圣节应对紧急对策会议”，主要发布了防疫、消毒和主要设施安全检查的相关宣传资料，并未包含针对大规模人群聚集的安全管理对策。

韩国崇实网络大学消防防灾系教授朴载晟分析说，此次狂欢属于市民自发举行的庆典活动，没有主办方，安全事宜未能在开始前得到充分讨论，导致准备不足。

在踩踏事故发生的前一天晚上，梨泰院洞一带也曾聚集大量人群。有人28日晚在社交媒体平台上发帖说，当天目睹有人被推倒，所幸人群停止移动，未造成伤亡。但这未能引起有关方面重视。

韩国庆熙大学消防防灾系教授李勇认为，开展大型活动前，主办方部署安全人员、警力和消防人员非常重要，在制定措施时需综合考虑活动性质、时长、出入路线和参加者年龄等多种因素。

目前，韩国警方已就踩踏事故成立专门调查组，正全面调查事故的原委。

## 指责乌克兰对俄船只实施“恐怖袭击” 俄宣布暂停执行黑海港口农产品外运协议

据新华社莫斯科10月29日电（记者 赵冰）俄罗斯29日指责乌克兰袭击参与保障海上粮食走廊安全的俄船只，并宣布暂停参与执行黑海港口农产品外运协议。乌克兰方面回应，俄试图利用“虚假借口”封锁黑海粮食走廊。联合国方面表示正与俄方联系。

俄国防部29日发表声明说，乌克兰当天使用无人机在黑海港口塞瓦斯托波尔对俄黑海舰队船只和民用船只实施“恐怖袭击”，俄方掌握的信息显示

袭击在英国海军人员指导下进行。声明还称英军参与策划实施针对“北溪”天然气管道的破坏活动。

俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃同日对塔斯社表示，俄方将提请联合国安理会及国际社会关注有关方面在黑海和波罗的海对俄实施的一系列“恐怖袭击”，包括英方参与的相关活动。

俄外交部随后发表声明说，俄方即日起无限期暂停落实黑海港口农产品外运协议。

继长江保护法实施后，我国第二部流域法律——黄河保护法，30日经全国人大常委会会议表决通过，将于2023年4月1日起施行。

全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任袁杰解析了黄河保护法以下亮点：

——落实重在保护、要在治理的要求。贯彻生态优先、绿色发展，量水而行、节水为重，因地制宜、分类施策，统筹谋划、协同推进的原则。坚持以水为核心、河为纽带、流域为基础，全

十三届全国人大常委会第三十七次会议30日表决通过了新修订的畜牧法，以促进畜牧业高质量发展、做好畜禽粪污无害化处理、促进草畜平衡等方面，加强畜牧业绿色发展。

为了突出鼓励支持畜禽养殖生产，促进畜牧业高质量发展，新修订的畜牧法明确县级以上人民政府应当将畜牧业发展纳入国民经济和社会发

## 我国第二部流域法律

# 黄河保护法明年4月1日起施行

全方位贯彻以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束。

——坚持问题导向。黄河一直“体弱多病”，黄河流域最大的矛盾是水资源短缺，最大的问题是生态环境脆弱、最大的威胁是洪水、最大的短板

是高质量发展不充分、最大的弱项是民生发展不足。紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，针对黄河流域各种特殊问题，对特定区域、特定问题规定特别制度措施。

——坚持系统观念。坚持全流域一盘棋，妥善处理多元诉求，平衡好各

方利益，统筹谋划上下游、干支流、左右岸，共同抓好大保护，协同推进大治理。把握好保护和发展关系，统筹发展和安全，处理好当前和长远关系。增强黄河保护法律制度的系统性、整体性、协同性、时效性，做好与有关法律

# 新修订的畜牧法加强畜牧业绿色发展

规划，并提出国家建立健全现代畜禽养殖体系。畜禽养殖场的选址、建设应当符合国土空间规划，并遵守有关法律法规的规定；不得违反法律法规的规定，在禁养区域建设畜禽养殖场。

新修订的畜牧法修改完善了加强畜禽疫病防治，做好畜禽粪污无害化处理，保障公共卫生安全的规定。包括增加国家采取措施加强畜禽疫病监测、畜禽疫苗研制的内容，明确从事畜

禽养殖不得随意弃置和处理病死畜禽，将相关条款中的“畜禽粪污处理利用”改为“畜禽粪污无害化处理和资源化利用”等。（本组稿件均据新华社北京10月30日电）



WTT世界杯决赛

## 王楚钦、孙颖莎分获男、女单打冠军



世界乒乓球职业大联盟(WTT)世界杯决赛30日在河南省新乡市进行了男、女单打决赛，中国选手王楚钦(左图)以4:2战胜日本选手张本智和夺得男单冠军，孙颖莎(右图)以4:3险胜队友陈梦获得女单冠军。

## 巴南区举行第三季度招商项目集中签约活动

# 32个项目携203亿元投资签约落户巴南

10月28日，巴南区举办2022年第三季度招商项目集中签约活动，现场共签约项目32个，投资1亿元以上项目25个、投资10亿元以上项目4个，累计签约资金203亿元，预计达产后年新增产值约300亿元。

此次签约项目含金量、含新量、含绿量十足，涉及生物医药、高端装备、节能环保、冷链物流、城市提升等多个领域，呈现出签约数量和质量“双提升”良好态势，为巴南区实现高质量发展积蓄了后劲。

### 聚焦实体经济 工业项目投资占比过半

“本次集中签约的工业项目达18个，总投资105亿元，签约数量及投资金额占比过半。”据巴南区招商投资局负责人介绍，这批项目科技含量高、竞争优势强、发展前景广，分别落地在重庆国际生物城、重庆数智产业园、重庆大江科创城、重庆公路物流基地、惠民智慧总部新城，将有效带动生物医药、智能制造、高端装备、节能环保等产业链集聚式发展。

其中，重庆国际生物城签约入驻生物医药项目4个，包括嘉士腾类器官精准医疗项目将打造类器官精准医学技术与产业化平台，布局包括类器官培养中心实验室、医学检验所、药敏与药效分析中心、材料制造中心等多个功能板块；狮头高端医用蛋白研发中试平台项目，将建设高端医用蛋白“设计—表达—纯化—剂型开发”的全

链条中试平台；狮头销售中心项目，将打造生物蛋白及相关科技消费产品的销售平台；嘉奥科技智能骨科手术机器人项目，将开展骨科手术机器人、一次性无菌骨科导航定位耗材包及相关工具的研发及产业化。

重庆数智产业园签约入驻智能制造项目3个。应急发电保障项目从事发电机组和方舱箱体研发设计生产制造；前通新能源汽车配件制造项目生产启动电机端盖总成；道博智能工业装备项目从事汽车自动化生产线装备、智能物流自动化装备等研发制造。

重庆大江科创城签约工业转型升级项目3个，包含建筑材料与工程质量检测基地升级改造、汽车摩托车高端零部件生产等。

重庆公路物流基地签约入驻鑫阳欣金属智能制造产业园。惠民智慧总部新城签约入驻绿色环保产业项目2个。中标环保产业基地主要从事污水、废水、废气等处理以

及环保设备研发、展示、交易；建筑产业交易和大数据产业园主要建设智能建筑部品部件模块化生产基地、成品装修展示交易中心、装配式部品部件展示交易中心、成果转化孵化、产品研发总部，助力智慧总部新城打造智能建造示范区。

### 完善城市功能 推动城市品质持续提升

“高质量发展不应仅着眼于产业。”巴南区招商投资局负责人认为，城市功能性项目是提升城市品位、发展城市经济的重要工程，对巴南区发展新兴业态、提升城市竞争力和群众幸福感有着积极作用。

在本次活动现场，集中签约的城市功能项目有4个。

其中，城市大管家项目主要提供环境卫生领域投资、研发、咨询、设计、

建设、运营等“一站式”服务。超级充换电站项目将打造公园式充电体验，为城市营运车辆、乘用车、物流车及其他特种车辆提供充电服务。

综合智慧警务项目主要为用户提供先进的信息化项目和产品、贴身定制警务软件系统及智能化设备软硬件系统一体化服务。

据悉，这批项目的落地建设将进一步提升城市功能和人才集聚吸引力，促进巴南区城市品质持续提升，发展能级持续跃升。

### 一批重大项目投运 跑出发展“加速度”

当天，除了集中签约活动，巴南区还举行了投资重庆·巴南电商产业集群项目竣工暨申通快递西南总部产业园投运活动。

据了解，巴南电商产业集群项目由申通西南地区总部暨电商物流科技产业园、霍氏百利威（重庆）国际电子商务产业园、中通快递西南地区智能电商总部产业园、京东（重庆）生态型智慧物流园项目（C区）、重庆公运南彭物流园（E区）5个市级物流重点项目组成，总用地面积约785.6亩，总建筑面积约45万平方米，总投资约37亿元，主要运用云计算、大数据、智能仓储设备等先进技术，打造智能电商产业园，以新技术、高效率、优服务，树立行业标杆，成为助力商贸经济高质量发展的新动能、新引擎。预计，该电商产业集群达产后将实现年产值约106亿元。

此外，新投运的申通西南地区总部暨电商物流科技产业园位于重庆公路物流基地，投资近7亿元，占地约225亩，建筑面积约13万平方米，可实现日均处理快递件量达360万单，日产能提升200%，提供就业岗位1000

余个，带动100余家上下游企业共同发展。该项目充分发挥数智化优势，推动降成本、提速度、优体验、强服务，着力于打造集仓配一体产业园区、云仓、呼叫中心、物流科技研发中心等功能一体化的综合性物流产业园，力求建设成为立足重庆、辐射西南地区的行业自动化程度最高的城乡智能高效配送体系，并通过信息互通、及时共享，为全区、全市商贸物流发展作出贡献。

巴南区招商投资局负责人表示，今年以来，巴南区全力抓项目、促投资、稳增长，大力推动签约项目早开工、早建成、早投产、早见效，形成更多实物工作量，跑出项目投资加速度，形成“签约一批、开工一批、投产一批、达产一批”的项目梯次推进态势。

据统计，今年前三季度，巴南区已累计新签项目91个、投资额635亿元，开工项目78个、到位资金214亿元，为巴南高质量发展再添新活力。

詹米璐 伍凤秋