

# 以法治架起无“碍”桥梁

## ——聚焦我国无障碍环境建设法草案三大看点

□新华社“新华视点”记者 高蕾 邵思聪

台阶变坡道，让行动不便的人放心走出家门、拥抱社会；在播出电视节目时配备字幕，让身处无声世界的人能“读懂”世界的斑斓……这些细节体现了对残疾人、老年人等群体的权益保障，也是一个国家和社会主义文明的标志。

无障碍环境建设法草案10月27日提请十三届全国人大常委会第三十七次会议初次审议。这是我国首次就无障碍环境建设制定专门性法律。

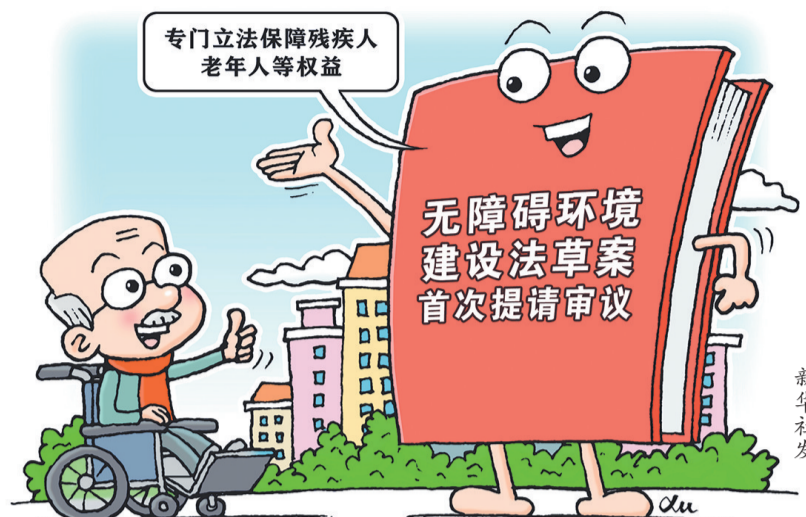
**看点一：扩展了无障碍受益人群**

根据现行条例规定，无障碍受益人群为“残疾人等社会成员”。

草案在保障残疾人、老年人的基础上，更好地惠及全体社会成员。同时为在实践中准确把握无障碍环境的受益对象，提出了“有无障碍需求的社会成员”概念，并在附则中单设一条予以明确。

日常生活中的无障碍需求者并不只有残疾人。身体功能衰退的老人可能存在长期性的无障碍需求，意外受伤者可能存在暂时性的无障碍需求，提重物者、推婴儿车的成年人也可能存在情境性的无障碍需求。

有数据显示，我国现有残疾人约8500万，截至2021年底我国60岁及以上的老年人已有2.67亿，加上有无障碍需求的孕妇、儿童、伤病人员等，人数合计数亿人。



**看点二：无障碍设施建设、信息交流、社会服务等内涵扩充、标准提升**

新时代的无障碍环境建设在继续解决“有没有”的同时，更要努力解决“好不好”“管不管用”的问题。

在现行规定基础上，草案进一步拓展了无障碍内涵，提升了相关标准和要求。

在无障碍设施建设方面，草案在现行规定列举的“道路、公共建筑、公共交通设施、居民建筑、居住区”五类场所基础上增加“公共场所”，将广场、绿地、公园、户外停车场等缺少构筑物的开阔场

所纳入其中。

此外，草案既对无障碍设施的建设、改造以及后续的维护管理作出总体规定，又对建筑领域的家庭居所、居住区等方面以及公共交通领域的关键点位给予专门规定。为切实提高无障碍设施建设质量，草案将无障碍设施工程建设强制性标准引入法中，在设计、施工、监理、验收等各个环节予以说明。

在无障碍信息交流方面，草案着眼于弥合“数字鸿沟”，对公共信息发布、互联网网站和应用程序的无障碍改造等提出明确要求。为方便阅读障碍者获取无障碍方式作品，草案与著作权法和马拉喀什条约相关要求衔接，规定“国家鼓励公开出版发行的图书、报刊

配备有声、电子、大字、盲文等版本”。

此外，草案还鼓励食品药品等商品外部包装配置盲文、大字、语音说明书等，方便有无障碍需求的社会成员使用。

在无障碍社会服务方面，草案围绕与人民群众关联度较高的公共服务、交通运输、医疗卫生等场景下的无障碍服务进行规范，对政府提供的政府热线、紧急呼叫、应急避难等无障碍服务也提出要求。

**看点三：体验试用、检察公益诉讼等监督机制更为充实**

草案设“监督保障”专章，充实了包括体验试用、社会监督、检察公益诉讼等在内的监督机制。

草案规定，国家鼓励工程建设单位在新建、改建、扩建建设项目竣工验收时，根据工程设施用途，邀请残疾人联合会、依法设立的老年人组织等组织以及有无障碍需求的社会成员代表，对无障碍设施进行体验试用，听取意见和建议。

无障碍卫生间开门的方向朝里，就很容易卡住轮椅；室外盲文标识指示牌材料选用不当，夏天摸起来会很烫手……在无障碍环境建设中，很多项目建设方对真实的无障碍需求缺乏了解，忽视了一些应该注重的细节，导致无障碍设施人性化不足、便利化不够，甚至还会造成安全隐患。

草案还明确，对违反本法规定，涉及公共利益的，人民检察院可以提出检察建议或者提起公益诉讼。（据新华社北京10月27日电）

# 坦桑尼亚总统哈桑将访华

新华社北京10月27日电 外交部发言人华春莹27日宣布：应国家主席习近平邀请，坦桑尼亚联合共和国总统萨米娅·苏卢胡·哈桑将于11月2日至4日对中国进行国事访问。

# 今年前三季度中国吸收外资破万亿元

新华社北京10月27日电（记者 谢希瑶 潘洁）商务部27日发布的显示，今年1至9月，全国实际使用外资金额10037.6亿元人民币，按可比口径同比增长15.6%（下同），折合1553亿美元，同比增长18.9%。

从行业看，服务业实际使用外资金额7414.3亿元人民币，同比增长6.7%。高技术产业实际使用外资同比增长32.3%，其中高技术制造业同比增长48.6%，高技术服务业同比增长27.9%。

# 1至9月我国城镇新增就业1001万人

据新华社北京10月27日电（记者 姜琳）记者27日从人力资源和社会保障部获悉，今年1至9月，我国城镇新增就业1001万人，三季度就业形势保持总体稳定。

在多重超预期因素的不利影响下，就业大盘仍然保持稳定，其中一个重要原因是助企纾困政策红利加快释放。人社部数据显示，截至9月末，降低失业、工伤社会保险费率，缓缴基本养老保险、失业保险费，发放稳岗返还、一次性留工培训补助、一次性扩

岗补助等政策，共为企业减负超过2800亿元。1至9月，向企业和劳动者发放就业补助资金727亿元。

就业服务进一步优化。今年人社部部门已举办线上线下招聘会近12万场，发布各类岗位信息超过1亿个，鼓励引导人力资源服务机构开展稳就业促就业行动。同时，创业扶持得到加强，零工市场建设更为规范。各地人社部门开展未就业毕业生就业攻坚行动，已为毕业生募集见习岗位102万个。

# 今年9月全国共查处违反中央八项规定精神问题7561起

新华社北京10月27日电（记者 孙少龙）中央纪委国家监委网站27日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示，今年9月，全国共查处违反中央八项规定精神问题7561起，批评教育帮助和处理10943人（包括2名省部级干部、48名厅级干部、698名县处级干部），给予党纪政务处分7666人。

根据通报，今年9月全国共查处形式主义、官僚主义问题3204起，批评教育帮助和处理4993人。其中，查处“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展”方面的问题最多，查处2691起，批评教育帮助和处理4142人。

# 我国修法拟扩大行政复议受案范围

适用情形，并规定适用简易程序的案件应当在30日内审结。此外，修订草案在法律责任部分增加了对拒绝、阻挠行政复议调查取证行为的追责条款，健全了行政复议与纪检监察的衔接机制。

据介绍，修订草案共7章86条，修订的主要内容有：明确行政复议原

则、职责和保障；强化行政复议吸纳和化解行政争议的能力；完善行政复议受理及审理程序；加强行政复议对行政执法的监督。

现行《中华人民共和国行政复议法》于1999年施行，并于2009年和2017年分别对部分条款作了修改。截

至2021年底，全国各级行政复议机关共办理行政复议案件295.3万件，其中，立案并审结244.4万件，纠正违法或不当行政行为35万件，纠错率14.3%，在维护群众合法权益、促进社会和谐稳定、加快建设法治政府方面发挥了重要作用。

# 邮储银行重庆分行

# 以党建凝聚磅礴奋进力量 以实干谱写跨越发展新篇

凝聚国有大行力量，担起国有大行使命。党的十八大以来，中国邮政储蓄银行重庆分行（以下简称“邮储银行重庆分行”）深入贯彻落实新时代党的建设总要求，在集团公司和总行的领导下，以高质量党建引领高质量发展，把党建工作融入和贯穿经营发展各方面、全过程，积极落实国家和地区重大发展战略，全力服务实体经济，有力助推了地方经济社会高质量发展。

## 强根铸魂聚力 勇当金融党建先锋队

今年5月以来，邮储银行重庆分行积极响应江北区委、重庆银保监局党委关于共建江北嘴金融党建先行区号召，发挥党建优势，支持参与江北嘴金融党建先行区建设工作，以优质服务为西部金融中心建设提供更强助力。

坚持党的领导，加强党的建设是国有企业的“根”和“魂”。该行始终坚持以党的政治建设为统领，把坚持正确政治方向贯彻到各项工作中，落实邮储银行“十四五”规划和国企改革三年行动方案，推动党中央和上级党组织决策部署落地见效，发挥党委把方向、管大局、促落实的作用。

传承红色基因，汲取奋进之力。扎实推进党史学习教育常态化、长效化，创新开展“党旗飘扬·党徽闪耀”、“逐梦新征程·奋进展风采”等主题宣传，举办“两优一先”表彰会、“对话青春榜样”系列活动，激发党员干部精气神。该行及分支机构荣获全国邮政用户满意企业、全国金融系统思想政治工作先进单位、集团和总行先进集体、重庆市先进基层党组织、全国青年文明号等荣誉称号，汇聚了企业发展正能量。

着力固本强基，蓄积发展动能。近年来，邮储银行重庆分行通过“强基固本”系列工程，稳步提升基层党建质量；以“共建、共享、共进”活动为抓手，为平台搭建、资源共享、业务推广融合了党建资源；深化党支部“领头雁”工程，解决业务转型、降本增效、服务提升等重点热点问题69个。组织“三亮三比三评”“合规—共产党员在行动”、组建机关帮扶小组下沉基层帮扶旺季生产、风险化解处置等重点工作，发挥党员先锋模范带头作用。坚持党建带群建，发挥青年突击队、青

年文明号、志愿服务队作用，在大战大考中彰显大行责任担当，基层党组织的凝聚力和战斗力显著增强。

加强廉洁教育，涵养清廉文化。深化党风廉政建设，与银保监分局共同打造“廉洁文化地标”，送清廉金融文化下基层，多措并举强化政治纪律和政治规矩教育。该行今年还成功承办重庆银行业、保险业清廉金融文化主题演讲比赛，积极参与重庆市国资系统2022年“青春倡廉·企业在行动”系列活动，推动清廉金融文化建设走深走实。

## 坚持党建引领 担当地方建设主力军

党建抓实了就是生产力，抓细了就是凝聚力，抓强了就是战斗力。邮储银行重庆分行坚守金融初心，坚持党建引领，激发党建活力，描绘出共建、共进、共享的“同心圆”，为高质量发展构筑坚固基石。

胸怀“国之大者”，担当金融重任。该行以金融支持供给侧结构性改革为重点，围绕党中央重大决策部署，紧扣重庆“两中心两地”目标定位，成为地方建设的金融主力。通过贯彻“融资+融智”的投行理念，更新迭代公司金融综合服务模式，主动服务“一带一路”建设、长江经济带发展、西部陆海新通道、成渝地区双城经济圈建设等国家重大决策部署，深度融入区域重大项目、重点工程建设，持续加大信贷政策、产品、服务支持力度。截至今年8月末，已为高速、铁路等授信成渝地区双城经济圈基建项目授信超700亿元。

今年7月，西部地区发行的首个基础设施公募REITs项目——国金铁建重庆渝遂高速公路封闭式基础设施证券投资基金在上海证券交易所上市。

## 发挥先锋作用 争做乡村振兴排头兵

作为网点广泛覆盖城乡、网络深度下沉的国有大行，邮储银行重庆分行持续抓好基层党组织和干部人才队伍建设，让党旗在服务“三农”等重大实践一线高高飘扬，为乡村振兴注入源源的“红色动能”。截至2022年9月末，该行涉农贷款余额达308.41亿元，占贷款总额的25.78%。

在重庆银保监局指导下，邮储银行重庆分行与农行重庆市分行联合举办了“追逐榜样力量，助推乡村振兴”党建共建现场交流会，通过资源整合、优势互补，共同交流金融服务乡村振兴工作举措。据悉，双方将进一步提升金融服务，把更多资源配置到农村重点领域和薄弱环节，更好满足乡村振兴多样化、多层次的金融需求，以实际行动支持打造具有重庆特色的金融党建品牌“红金渝”。

在曾是国家级贫困县的云阳县，邮储银行充分发挥基层党组织和党员“两个作用”，着力破解业务发展难题、完成急难险重任务，成为助力当地打赢脱贫攻坚战和推动乡村振兴工作中的中坚力量。自被纳入扶贫主



邮储银行重庆分行积极参与江北嘴金融党建先行区共建工作。 谢智强 摄/视觉重庆

持产业，产业带动就业，就业促进脱贫”工作目标，积极带动当地发展种植业和养殖业，促进批发零售及服务业务发展，高效推动扶贫攻坚各项工作落地，获得“扶贫小额信贷工作突出贡献奖”等荣誉，金融精准扶贫工作得到政府及监管部门的高度认可，彰显了基层党组织在助力脱贫攻坚和乡村振兴工作中的战斗堡垒作用。2021年，该支行党支部书记被评为重庆市国资系统优秀党务工作者。

目前，邮储银行重庆分行共有党支部76个，设立400余个党员先锋岗、70个党员责任区，全行1608名党员主动亮身份、践承诺。该行相关负责人表示，将坚持大抓基层、大抓支部的鲜明导向，以基层党建“微循环”畅通金融服务“大循环”，在服务乡村振兴等各项事业中展现新作为，干出新成效。

## 践行企业文化 做好普惠金融先行者

“普惠城乡，让金融服务没有距离”是邮储银行的企业使命。重庆分行始终践行金融为民，办好民生实

事，让金融“活水”润泽百姓美好生活。该行依托金融科技，在江北嘴成功落地“智慧银行”，推动科技赋能服务小微，落实数字人民币试点研发，便捷百姓生活，把数字化转型发展成果转化为推动普惠金融的新动能。今年以来，该行深化“我为群众办实事”，组织“行长值大堂”活动，各级行长深入网点开展金融服务、解决基层痛点难点，提升客户体验满意度。按照江北嘴金融党建先行区《党建引领送金融知识“五进”宣传活动方案》安排，组建金融政策宣讲党员先锋队，由党员干部带队，多次联合保险机构、社区领导及人大代表赴辖区宣讲金融知识和信贷融资政策，提升消费者的金融素养和风险识别能力。

中小微企业是重要的市场主体。邮储银行重庆分行充分发挥国有大行市场“稳定器”作用，深入践行普惠金融，坚持综合施策、多管齐下，为中小微企业、民营企业、制造业企业纾解困境，为“专精特新”企业提供“一站式”金融服务平台，全力以赴支持“稳经济、促发展”的各项举措。截至今年9月末，该行单户授信1000万

元及以下的普惠型小微企业贷款结余超194亿元，有贷款余额的普惠型小微企业贷款客户2.86万户。

在两江新区，该行持续开展进园区、进企业专项金融服务活动，与众多中小微企业建立起长期合作；在北碚区静观镇，该行积极对接地方特色产业，线上线下多渠道为产业发展提供资金支持；在璧山区，该行运用“商贷通—保证”产品，帮助某机械企业补上了资金缺口，运用“创业担保贷款”帮助个人创业者走出资金困境……此外，该行还通过减费让利、延期还本付息、征信记录处理等一揽子纾困政策，帮助受疫情影响小微企业渡过难关。

逐梦新征程，奋进向未来。站在新的历史起点上，邮储银行重庆分行将秉承“人民邮政为人民”的初心使命和“有担当、有韧性、有温度”的企业精神，踔厉奋发、笃行不怠，坚持高质量党建引领高质量发展，让金融春风吹拂巴渝大地这片充满希望的沃土，积极推动地方经济社会发展实现新跨越，为实现人民对美好生活的向往不懈奋斗。

石涛