

跨年监督回头看 连续开展专项评议 强力监督污水整治

垫江人大 确保“问题清单”转化为“成果清单”

创新是搞好人大工作的不懈动力

“不需要人工发放试卷，直接登录考生信息即可开始考试……”2019年1月，垫江县人大常委会启用前任法律知识考试系统，对拟提请任命人员进行前任法律知识考试电子答题。

这是垫江县人大在探索前任法律知识考试上的一次创新。

创新是一个民族进步的灵魂，是一切工作向前发展的不竭动力。

一直以来，垫江县人大在这方面都作出了很好的示范。

党的十八大以来，垫江县人大不断探索开展人大工作的思路和方式，规定常委会组成人员每年自学5部以上的法律法规，每次常委会召开前利用1个小时，邀请相关专业人士或常委会组成人员，对所学法律法规进行重点解读或中心发言。充分发挥人大代表在推进法治建设中的重要作用，安排代表深入行政机关、企事业单位和社区开展法律知识宣讲……

其中，强化“严肃考法”是一大亮点。垫江县人大通过制定出台《规范任命人员前任法律知识考试的意见》，从参考人员及条件、考试范围、考试题型及分值、考试组织实施、考试时间、考试形式、考试纪律、考试试卷、考试结果运用9个方面作出严格、明确的规定和要求。建立网上考试系统和34套专用考试题库，实行随机抽取考试试题、随时抽取试题、临时确定阅卷人员等工作机制，确保考试公平公正。

钱从哪里来，花到哪里去，效果怎么样？

据了解，垫江县人大还在监督方式上不断创新。

近年来，垫江县人大通过制定《预算绩效管理审查监督暂行办法》，每年选择部分重大政策落实和重点项目预



垫江县人大常委会视察污水处理情况

算绩效管理情况开展监督。施行委托第三方机构对工业发展资金、涉农资金、政府购买服务资金、政府债券资金管理情况开展绩效评价，有效推动财政资金使用情况提升。

这些都是垫江县人大创新工作中的点滴。

坚守是践行全过程人民民主的最好实践

从2017年到2021年，每年的8月至次年2月，垫江县人大常委会都会严格按照县委转发的一份实施方案，分评议准备、评议调研、召开评议大会、整改落实四个阶段，全程开展一项监督工作。

这份实施方案就是2017年垫江县十四届县委常委会会议专门审议通过的《县人大常委会党组关于2017—2021年行政审批专项工作评议实施方案》，也标志着垫江县十七届人大常委会持续5年开展的一项专项评议工作正式拉开帷幕。

在接下来的5年时间里，县人大常委会专门成立领导小组，组建工作机构，开展学习培训，由县人大常委会领导带队分小组深入乡镇（街道）、村（社区）以及有关企业、项目共计120余次，发放调查问卷650份。召开人大代表、群众代表和被评部门、服务对象、企业负责人多元主体参与的座谈会180余次，收集意见建议800余条……5年来，群众强烈要求的“取缔白

肉销售”“取消货运车辆上户审批前置要件”“规范‘以函代证’制度”“缩短工程规划设计方案审查时间”“拓宽市场主体开办业务渠道”等40余个难点问题通过工作评议得到及时解决，人民群众获得感、幸福感不断提升。

新一届人大成立后，县人大常委会进一步提升对监督工作的重视。垫江县人大常委会主任粟登琳强调，必须进一步健全完善常态化跟踪督办机制，如强化审议意见的整改督办、建议办理的跟踪督办等等。

工作中，县人大常委会通过研究讨论，决定如何提高审议意见办理质效，如何从源头上解决相关问题作为工作着力点，及时制定《垫江县人民代表大会常务委员会审议意见办理办

法》，从如何确保审议意见提得准、落得实、办得好3个方面提出明确要求，有效推动审议意见实现从“纸上”到“地上”的转变。

如今，垫江县人大常委会在听取并审议政府相关环保工作的报告时，县人大常委会组成人员不留情面、直奔主题，提出了污水收集处理能力不足、环保基础设施不健全、畜禽养殖场粪污解决不到位等12个问题，并结合人大的提前调研列出了12大类32个具体问题的“问题清单”，附在审议意见后面，及时交县政府研究处理。

“这次的审议意见，研究处理力度之大、效果之好，是从未有过的。”不少作为牵头办理的职能部门说，这得感谢县人大常委会对情况摸得透、问题找得准、意见提得实，才让12大类32个具体问题，立说立行整改销号了14个，有力有序正在整改18个。

“探索监督议题审查制度，不仅使承办单位落实审议意见的自觉性和主动性得到明显提高，监督的刚性和实效也不断增强。”粟登琳表示，今后将进一步健全完善常态化跟踪督办机制，确保审议意见更好地落地见效。

务实是人大依法履行职权的永恒主题

城市提升82个问题全面整改、水质提升21个问题有效解决、营商环境16条建议全面落实……在增强人大监督实效上，垫江县人大常委会一直在努力探索，实现在创新中坚守、在坚守中创新。

2021年一季度，垫江县桂溪河水质直接从Ⅲ类下降为劣Ⅴ类，情况较为严重，城区居民反映十分强烈。获悉情况后，县人大常委会主动出击，通过深入调研列出了有60个具体问题

清单。

“人大的这个专项调研报告很好，是围绕中心，服务大局之举，是聚焦短板，有力有效监督之举。县政府要认真研究，事项化、时序化、责任化办理。”垫江县委主要负责人对报告作出批示。

随后，县人大常委会又通过审议作出审议意见，县政府高度重视县人大常委会提出的意见建议，组织专班进行办理落实。经过9个月的努力，完成问题整改41个，桂溪河水质也从劣Ⅴ类重新转变为Ⅲ类。

“事事有回应，件件有落实。县人大常委会要对桂溪河专项调研发现的60问题整改落实情况开展‘回头看’，确保问题全部整改到位。”新一届人大成立后，县人大常委会对县政府相关部门进一步提出明确要求：对去年的问题整改落实情况再进行再次报告、再次审议。

“跨年监督回头看”是垫江县新一届人大在监督工作中的一大创新和努力方向。

“因为还有个个别问题没有完全整改到位，作报告时心里慌得很。”2022年4月，县十八届人大常委会第二次会议听取并审议了县政府关于2021年环境状况和环境保护目标完成情况报告，县生态环保局相关负责人坦承当时压力很大。

针对还未整改的问题，县人大常委会在审议报告时进一步明确提出要求，并表示还将通过开展代表视察、执法检查、专题调研等活动，强化跟踪督办，确保审议意见提出的“问题清单”全面转化为“成果清单”。

2022年8月，县政府向县人大常委会书面报告整改落实情况，桂溪河专项调研发现的60个问题全部如期整改到位，桂溪河水质从劣Ⅴ类重新转变为Ⅲ类，并持续稳定向好。

吴丹 谭艳 图片由垫江县人大提供

让每项监督都有成效 让每位代表都发挥作用

云阳人大 发展全过程人民民主 保障人民当家作主

“请大家直接说问题，不用‘穿靴戴帽’，也不用念稿。”

“你们审批的依据是什么？照理这应该是禁止批准的。建电梯可以，但是市政道路不能占用。”

“我们讨论的不是电梯能不能安装的问题，而是它是否可以违规占道的。”

……

像这样的审议发言、座谈交流、询问追问，近几年在云阳县人大的监督工作开展中已是常态。

党的十八大以来，云阳县人大及其常委会将发展全过程人民民主作为光荣使命，跑好监督工作、代表工作及自身建设的每一棒，把人民当家作主具体、现实、生动地体现到人大工作全过程、各方面。

让每一项监督富有成效

“开展执法检查，要对照法律一条一条地检查，找到问题症结，提出对策建议。”2022年新年伊始，在长江保护法执法检查启动仪式上，云阳县人大常委会主任赵勇指出，用法治力量守护长江母亲河，确保执法检查有成果，除采取听取审议专项工作报告、满意度测评等方式，还要针对一些重点难点问题，探索采用质询等刚性手段，扎实开展执法检查，拓展法律监督实效。

法律监督只是地方人大监督的一个方面。

近年来，云阳县人大及其常委会把监督工作摆在重要位置，围绕中心、服务大局，实行正确监督、有效监督、依法监督，并做到敢于监督、善于监督，通过不断创新监督新方式，很好地推动了地方经济社会高质量发展。

创新调研方式。通过采取样本

调查、引入第三方评估、明察暗访等方式，把问题查摆清楚。审议企业国有资产监管情况报告前，抽选县内4家集团公司进行样本调查，逐一到每家“解剖麻雀”、梳理问题清单，逐项交给27个部门研究处理，先后形成4份集团公司子报告和一份综合性报告，分送常委会会议审议。调研义务教育阶段“双减”工作时，通过引入一家中介机构，组织教师、家长、学生参与“双减”满意度测评，参与达7500余人次。测评结果在常委会会议公布时，政府数据与此有偏差，经会议审议讨论后，决定由县教委重新研究处理，并在规定时限内向常委会报告。

提升审议质量。为确保审议发言质量，建立健全分组审议机制，设立中心发言人，安排前期参与调研的常委会委员、人大代表作重点发言，提出具体问题或建议。其余与会委员可自由发言，也可填写审议意见建议收集表。相关部门负责人到会听取意见、回答询问。会后，通过规范整理审议意见，重点聚焦短期内能够解决的具体问题，注意列出问题清单，将具体整改意见逐项表述，并交相关部门及时整改落实。

加强跟踪问效。2021年6月10日，当云阳县人大调研组第二次来到世纪豪庭时，发现门前“垃圾收购站”已被清理，消防栓整洁完备，且都接通了消防用水。这是当年云阳县人大常委会对县政府办理消防法执法检查审议意见情况进行跟踪督办，查看监督实效的一个现场实景。

为确保监督实效，云阳县人大坚持用好满意度测评，通过健全常委会会议对审议意见研究处理情况评价机制，细化测评对象，可分部门、单位逐一测评，也可按主要整改意见类别、项目分项测评，测评结果一律报县委及组织部备案。同时，开展跨年跟踪督办工作。连续3年对青杉



云阳县人大常委会组织部分县人大代表视察学前教育

水库面源污染防治问题开展“回头看”。人大换届后，并会同上届部分人大常委会委员继续组建调研组，对上一届县政府青杉水库环保目标完成情况开展跟踪调研，并通过常委会会议对调研和审议发现的重点问题开展专题询问。

初步统计，2017年以来，云阳县人大常委会先后开展议题监督110余项，逐项梳理出问题清单，持续推进整改，目前办结率已达91.2%，监督刚性和实效日益凸显。

让每一位代表发挥作用

“行政执法还有什么不足之处？到部门办事效率如何？”县人

代表徐进在今年县人代会期间，报名参加民营企业发展法治环境专项评议后，就格外关心民营企业发展问题，几乎每到一家市场主体都会作情况了解。

“我前期收到的对中介公司监管不规范等问题，被纳入评议意见问题清单，一并交由县政府研究处理。”徐进表示，民营企业发展法治环境专项评议是他新当选县人大代表后参加的第一项活动，作为代表参与度高、存在感强，越干越有劲。

如何更好地激发代表活力、履职动力？

近年来，云阳县人大常委会通过不断探索推进，特别是新一届人大产生后，除开展新任人大代表集中培训外，还首次制定3个指导性文件，起到“子落棋活”的作用。通过

印发《关于进一步加强代表之家建设的通知》，对275个代表家（站）进行了提档升级，设立了一批代表专业工作室，民情联络谈心社，丰富了代表联系群众平台。出台《云阳县人大代表述职评议办法》，推动代表主动回原选区走访、述职，力求把群众反映的问题带上来，把办理进度及成效带下去。

出台《云阳县人大代表履职登记考评办法》，对403名县人大代表实行动态积分管理，代表履职更加积极，参与调研、视察等活动达1200余人次，逐步由“要我参加”转变为“我要参加”。尤其是在疫情防控、抗旱救灾等大事要事中，各级代表闻令而动、奔走在前，充分发挥了代表主体作用，很好地彰显了代表形象和风采。

让每一名人大工作者干劲十足

今年，云阳县人大常委会办公室在全县一年一度的党群系列组“双评”活动中，再创佳绩，荣获“好”等次。这也是云阳县人大常委会紧扣“四个机关”定位要求，全面加强机关各方面工作和建设，推动自身建设提能升级的一个缩影。

日前，县人大常委会机关举行了一场“特殊考试”，“考生”为机关全体职工，无论年龄均为闭卷，考题主要围绕监督法等法律。有的“考生”事后感慨道，尽管在“考试”中丢了分，但为今后的工作增加了底气。

除了组织法律知识考试，今年云阳县人大常委会为加强自身建设，还不断出新招、树新风。如常委会会前，邀请行业专家举办专题讲座，帮助常委会组成人员学习预算法等法律要点。在县人大机关，开设“人大讲坛”，由各专（工）委轮流主讲。建立1个专家咨询人才库和4个代表专业小组，发挥其参谋助手作用。制定届内“人大调研报告评比”活动方案，每年7月底和12月底分别举行一次评比。由部分人大常委会组成人员、人大代表、机关职工代表组成评审组，进行公开评议，倒逼各专（工）委勤练内功，提升调研报告质量，等等。

云阳县人大常委会相关负责人表示，在今后的工作中，将继续激发全县人大工作者铆足干劲，保持“一线”状态、坚持“一线”标准，依法履行法定职责，践行全过程人民民主，为全面建设“五地一支撑”社会主义现代化云阳作出人大应有的贡献。

吴丹 邱林
图片由云阳县人大提供