

潼南地处成渝地区双城经济圈腹地，是联动周边、连接城乡的桥头堡城市，同时作为国家城乡融合发展试验区重庆西部片区9区县之一。潼南区认真落实中央决策部署和市委工作安排，加快构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工

农城乡关系。近年来，潼南区在大佛街道大佛坝等点上开展城乡融合发展先行先试工作，坚持点上求突破，面上稳步推，带动全区面上城乡融合整体发展，成效初显。

潼南 城乡融合发展之花美丽绽放



涪江环绕大佛坝，田园城市入画来 摄/王华侨

党建引领 高位推动城乡融合

天刚蒙蒙亮，大佛坝丰产村的第一书记刘恋就收拾好出了门，等待他的又是忙碌而充实的一天。

早上，赶到蓝莓种植基地，查看秋季施肥和病虫害防治工作；随后，与村干部一起开展农村人居环境整治“五清理一活动”专项行动；中午匆匆吃个便饭，便开始走访困难群众，一旦发现脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户，及时记录，将其纳入防贫监测帮扶体系；下午，查看村内公路、人行道、入户道路的建设情况；天黑前，还要与区委办公室二支部联系一下，对接将要开展的“支部连线”活动。

身为80后，刘恋虽然才来丰产村一年多，但谈到村里的情况却是“门儿清”。哪户老人有困难、谁家孩子回来了、打算开个农家乐、村里发展谁有了什么新点

子……他都如数家珍。他随身携带的笔记本已换了几本，满满记录着驻村工作的点滴。

“刘书记做事贴心、头脑灵活，是个有想法又肯干的年轻人。”村民们提起他，都是赞不绝口。

在潼南区，类似刘恋这样的“领头雁”并不是个例。为做大佛坝城乡融合大文章，潼南区坚持以党建为引领，高位推动城乡融合。

据了解，潼南区成立了大佛坝新城开发建设指挥部，由区委副书记担任指挥长，区政府分管农业和旅游的副区长担任副指挥长，相关部门主要负责人为成员，下设综合协调组、产业招商组、规划建设组、环境治理组、党建引领组、城乡融合组6个专项工作专班，各司其职、通力合作，全面推动大佛坝新城建设。

同时，出台《党建引领大佛坝新城建设10条措施》（以下简称“10条措施”），制定新城党建引领城乡融合示范点建设方案，成立新城联村党委，选派区直部门优秀青年干部担任3个村驻村第一书记，吸纳市场主体优秀经营管理人才进入干部队伍，探索建立新城片区村（社区）干部统管统用机制，改造党群服务中心，设立新农村党校，推动各项改革在大佛坝集成，力争打造全市城乡融合发展示范样板。

“10条措施共涉及48项具体事项、27家部门单位，当前已启动36项。”潼南区相关负责人说，下一步，潼南区将严格履行党建引领工作专班牵头单位职责，推进10条措施落地落实，助力新城城乡融合发展，全力建设党建引领城乡融合示范点。

整合资源 全力推进产业融合

什么是鱼菜共生？顾名思义，根据鱼类和植物的营养生理、环境、理化知识特点，将水产养殖和蔬菜种植两种不同的农业技术，通过科学的生态设计达到协同共生，实现养鱼不（少）换水而无水质忧患，种菜不施肥而茁壮成长的生态共生效应，是一种达成生态平衡关系的新型复合养殖技术模式，属于可持续循环型低碳渔业。

在大佛坝，国内知名有机农业品牌——多利农庄的鱼菜共生项目正发展得风生水起。200多亩自营、500多亩与农户合作，该项目快速发展，预计今年年底总量将达到1000亩，为大佛坝现代农业发展再添一笔亮色。

不但如此，多利农庄还与潼南旅投集团共同投资，打造占地面积约1万亩的秀美田园乡村振兴小镇项目，该项目重点围绕现代科技农业、乡村旅游、田园社区等内容，着力探索一条实现农村美、农民富、农业强的最优路径，最终努力发展成为“产、城、景、文”融合的国家级乡村振兴示范点。

不仅是多利农业，如今的大佛坝，现代农业不断壮大、新兴业态迅速生长、城乡产业协同发展初见成效，呈现一幅“景美如画、产业兴旺”的城乡融合画卷。

当前，大佛坝持续培育壮大基础产业，集中发展智慧农业、创意农业、休闲农业，建设农业科技现代化展示基地、都市田园体验基地，今年已流转土地4000亩，千年良田项目完成约500亩。

利用旧房布局餐饮民宿、共享农庄、手工作坊等新业态。叫响“我在农村有块地”品牌，积极培育订单农业、农产品电商、特色民宿、共享农场等，推广土地小规模流转和代种服务，引导村集体经济发展壮大。先后招引培育种植、观光、旅游、采摘一体的休闲农业企业13家。

大力促进一二三产业融合发展，城乡产业协同联动更加紧密。按照乡村振兴和乡村产业布局，推动“一镇一园”“一镇一景”“一镇一特”建设，已成功获批国家级油菜制种大县、入选首批市级种业基地。

乡村振兴是发展的最大潜力，城市提升是发展的最强大动力，城乡融合是发展的最高境界。潼南区相关负责人表示，“下一步，以高标准建设国家城乡融合发展试验区为抓手，大佛坝将加快完善体制机制和政策体系，统筹推进新型城镇化和乡村振兴，全力打造城乡融合新样板。”

王静 刘廷

整体规划 统筹策略打表推进

大佛坝片区位于潼南城区西部，总面积8.53平方公里。看似不大的地盘，却拥有占比80%的蓝绿空间，坐拥近6公里的涪江生态岸线。岸线内，多处林盘聚落，其间种植丰富、塘堰环绕、村居淳朴，可谓“城边绿坝、西岸沃野”。

如何才能充分利用所长，让地理和生态优势最大化？

高起点、高标准，潼南区统筹大佛坝片区各项规划，按照整体规划、有序开发、梯度实施策略，打表推进。

“大佛坝是典型的城郊融合类乡村，建筑形态和风貌与城镇相协调，可承接城市功能外溢。”潼南区相关负责人认为。大佛坝位于潼南西部农文旅发展片区，是涪江旅游度假区的重要组成部分，其75%的用地属平坝区域，可引导发展观光农业、体验农业，推出慢生活休闲街、共享农庄、农家主题院子等农旅结合旅游产品。

并且，借助涪江旅游度假区发展建设的新机遇，大佛坝可以走旅游产业带动乡村经济发展的乡村振兴之路，打造乡村振兴示范引领区，进而发展成为成渝地区双城经济圈中部地区乡村振兴标杆。

围绕这一思路，潼南区以“城市中的田园”为主题，以“乡村振兴样板和示范”为定位，以建设“千年古郡地、潼城新田园”为目标，通过“秀、聚、驱、享、兴”五大措施（秀出山水风光、田园景色，聚山水之气，迎八方之客，构建农业“研、产、销”智慧链，共享体验+休闲创意+康养度假，整合资源+整治土地+完善配套+改造风貌+整治环境），推动“生态修复、产业赋能、美丽乡村”三大行动



“中国美丽休闲乡村”天印村一隅 摄/王华侨

计划。

特别是在基础设施建设方面，坚持因地制宜、不搞大拆大建。以新城项目建设为主轴，以建设涪江休闲旅游度假区为契机，多渠道引流、逐步投入、逐年建设，构建现代乡村基础设施体系。

具体来说，即按照“三纵四横”交通规划，建设满足生产生活、休闲采摘、旅游观光需求的道路体系，一体推进

改革创新 着力突破制约瓶颈

每天都有游客过来采摘。对面大棚种的是火龙果，估计明年就能大量上市了。我们还种有空心菜、草莓和一些别的常规应季蔬果，目前每年的销售额能达到50万元左右。”

从小生活在农村的王举对农业和田园生活有着深厚眷恋，毕业于农业大学的他，在外工作了几年，最终决定回到家乡，扎根田间。

2016年，他流转了大佛坝20多亩土地，带着全家人一起干。在相关部门和指派专家的帮助下，王举逐步上手，发展壮大，从引进水果番茄品种试种，到筛选出适应当地水土的干禧果系列品种，再到扩大规模至100多亩，王举迎来了一次次丰收，并带动了周边群众一起增收致富。

“整体打造大佛坝新城，首先需要解决人和地的问题。”据潼南区相关负责人介绍，潼南区坚持改革创新，着力突破制约瓶颈，重点关注进城农户、不愿进城农户、城市人才下乡“三类人”，盘活农村承包地、宅基地、集体建设用地“三块地”，积极探索解决人口集中度低、土地碎片化严重等瓶颈问题，加速城乡要素资源合理配

置和有序流动。

在人的问题上，潼南区制定出台了《潼南区国家城乡融合发展试验区户口迁移办法（试行）》，全面取消城镇落户限制，围绕创业进城、就业进城、教育进城、医养进城、居住进城制定实施方案，加快吸引区外及农村人口进城落户，提高城镇化水平；印发《潼南区“英才潼行”工程人才返乡行动若干措施》，鼓励和引导城市人才返乡就业创业，促进城乡人口有序流动。

在地的方面，则鼓励村集体经济组织、新型农业经营主体流转农户承包地，通过宜机化改造，发展规模种植农业，解决土地碎片化问题；采取“国有企业+集体经济组织+农户”模式，吸引社会资本、专业运营投资发展乡村旅游、创意民宿、养生养老等多元化业态，闲置集体房屋与存量集体建设用地按《潼南区农村土地基准地价》标准作价入股；积极盘活农村集体经营性建设用地，加快探索入市交易制度。

人口、土地、技术、资本等要素的双向流动，让大佛坝城乡融合发展先行先试工作步入了正轨。

高挑清瘦的身材、简单的衣着、小麦色的皮肤、戴着一副近视眼镜……王举给人的第一印象略带腼腆。但一提到地里的蔬果，他侃侃而谈，言语间流露着自信与豁达。

“这边大棚种的是各种水果番茄，夏天结果的时候



产业兴，百姓富 摄/罗列

链接》》 数说成效

截至目前，潼南全区新增公路通车里程2166公里，村民小组通畅率、行政村通客车率均达100%，区内路网密度居全市第一；

新建供水管网90余公里，城乡电网2550余公里，天然气管网1000余公里，5G等新型基础设施加速完善；

新增城区学位2万个，新建乡村学校24所，实施“百名教师进乡村”行动，成功创建国家义务教育发展基本均衡区；

培育壮大小龙虾、中药材、生猪等特色优势产业，蔬菜、柠檬、油茶产量全市第一；

以区级医院为龙头，整合23个镇街卫生院，组建为两个医疗集团，全面推行医共体改革，实现医通、人通、财通，区内就诊率达到90%以上；

城乡居民养老保险和医疗保险参保率稳定在95%以上；

实施“英才潼行”工程，累计引进硕士及以上专业人才1010名，回引1500余人返乡创业就业。