

为全面筑牢长江上游重要生态屏障提供制度保障

——市河长办相关负责人解读《重庆市全面强化河长制工作实施方案》

□本报首席记者 龙丹梅

日前，重庆市委、市政府出台实施《重庆市全面强化河长制工作实施方案》（以下简称《方案》），在全国率先以党内规范性文件形式，从制度层面、机制角度系统谋划重庆未来5年河长制和河流管理保护工作。

《方案》为何出台？在哪些方面进行了创新探索？将如何为下一步重庆打造河长制3.0版本提供制度保障？9月25日，市河长办副主任、市水利局副局长任丽娟对《方案》进行了解读。

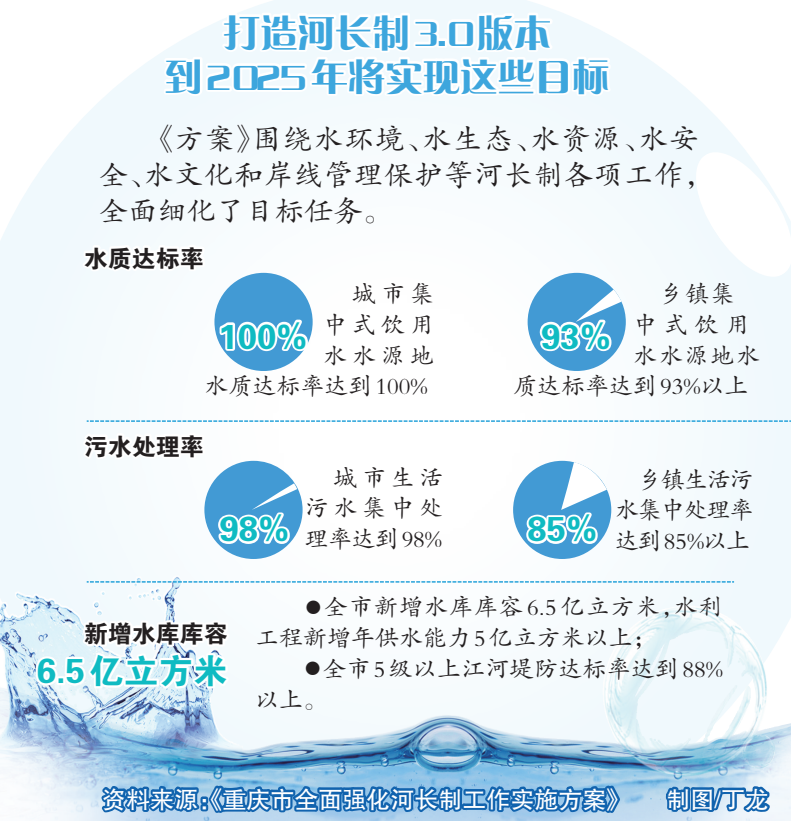
从全面推行到全面强化 河长制进入3.0版本

2016年11月28日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》；2017年，习近平总书记在新年贺词中宣告“每条河流要有‘河长’了”。河长制在重庆全面推行。

5年来，各级河长履职尽责，重庆水生态环境质量显著提升，河库面貌明显改观。不仅如此，我市还先后探索建立了双总河长、部门协同联动、流域联防联控、河长述职、暗访调度、“河长+”协作等一批制度机制，为全面推行河长制、保护江湖湖泊提供了制度机制保障。2021年，全市纳入国家考核的74个断面水质优良比例为98.6%、高于国家考核目标1.3个百分点。

党的十九届五中全会提出，强化河湖长制，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理。这也意味着河长制已从建机制立制、责任到人、搭建四梁八柱的1.0版本，到重拳治乱、清存量遏增量、改善河湖面貌的2.0版本，进入当前全面强化、标本兼治、打造幸福河湖的3.0版本。

从全面推行到全面强化，重庆如何打造河长制3.0版本？“《方案》在全国率先以党内规范性文件形式，从制度层面、机制角度系统谋划未来5年河长制和河流管理保护工作，对加快推动河长制从‘有名有责’到‘有能有效’，全面筑牢长江上游重要生态屏障、加快建设山清水秀美丽之地具有重要意义。”任丽娟说，《方案》系统谋划了未来5年河



长制工作，科学确定了“十四五”管河治河护河目标任务，为建设造福人民幸福河提供了制度支撑、政策依据和实践经验。

突出强化履职尽责 河长工作接受社会监督评议

河长干什么，怎么干，干得不好怎么办？

任丽娟介绍，《方案》首次将河长述职制度、河长工作交接制度以党内规范性文件形式予以明确，并首次提出实施河长个人考核，区县总河长个人履职情况要通过网站、公告栏等形式进行公示，接受社会监督评议。此外，《方案》明确，建立完善市、区县两级河长述职制度，担任河长的党员领导干部每年在民主生活会上对照检查履行河长责任情况。

目前，在市一区一县一镇街一村（社区）四级河长的基础上，我市还有大批民间河长参与管河护河。《方案》进一步细化规定了社会监督员、巡河

护河员、河小青等民间河长职责，调动社会各方力量管河治河，有序开展涉河问题社会监督、护河志愿服务活动等。

《方案》还明确对河流问题突出、处理不当、履职不到位的单位及个人，按照规定进行提醒、约谈、通报和追责问责，严格执行生态环境损害责任终身追究制。“这样，各级河长对干什么，怎么干，干不好怎么办便了然于胸。”任丽娟说。

创新制度机制 让监督管理更加严格

《方案》还强化制度创新，让河长制监督管理更加严格。

比如，跨界河流怎么管？《方案》创新流域河长办机制，市级河流牵头单位承担相应河流河长办公室工作，作为流域河长办，协助市级河长抓好相应河流管理保护，滚动编制并督促实施“一河一策”方案。同时，首次明确跨界河流所在区县要坚持“河流下游主动对接上游、左岸

主动对接右岸、干流主动对接支流”的原则，统一制定河流管理保护目标任务，开展联合巡河、联合保洁、联合治理、联合执法。“这让跨界河流联防联控思路更加清晰、机制更加完善、措施更加精准、问题处置更加高效。”任丽娟说。

《方案》还创新常态化暗访督导机制，在以往建立的暗访督查机制基础上，建立完善市、区县、乡镇（街道）三级定期调度机制，明确以制作警示片曝光突出问题等方式，加大督查力度，并提出“十四五”期间实现区县督查全覆盖；创新社会监督机制，规定发挥人大监督和政协参政议政作用，对落实河长制工作情况开展调研视察。细化明确建立完善“河长+警长”协作机制、深化“河长+检察长”协作等，提升河流保护和治理法治化水平等。

广大群众也可积极参与到河流管理监督中来。《方案》明确规定畅通微信公众号、监督电话等群众监督举报渠道，群众可以拨打12369、12314及河长制公示牌监督电话，或通过“重庆河长制”微信公众号“随手拍”等平台投诉举报河流管理保护相关问题。

强化水安全保障 到2025年全市新增水库库容6.5亿立方米

任丽娟介绍，《方案》明确要强化水安全保障和防洪能力提升。在提高水资源配置能力方面，加快推进重庆水网建设，积极推动渝西水资源配置工程等国家重大水利工程和100座中小型水库建设。到2025年，全市新增水库库容6.5亿立方米，水利工程新增年供水能力5亿立方米以上。

同时，《方案》要求我市开展长江干流及重要支流防洪达标建设，在国土空间规划中落实防洪管控措施。到2025年，全市5级以上江河堤防达标率达到88%以上。

科技赋能也是3.0版河长制工作的重点之一。《方案》要求加快建设重庆市智慧河长，推进数字孪生流域建设，系统开展水资源、水环境、水生态和水域空间动态监测监控，运用智能化大数据等现代技术手段，对河长制工作进行监督、管理和决策。

南岸“零工e站”上线 支持劳动者多渠道灵活就业



设在便利店门口的零工e站（南岸区人社局供图）

本报讯（记者 黄乔）日前，南岸智慧就业信息系统线上“零工e站”投入运营。企业和劳动者只需微信搜索“南岸智慧就业”，找到零工市场板块，便可发单、接单，进行线上对接。

为加强和规范零工市场建设，提供全方位公共就业服务，南岸区以“乐业江南·零工e站”为品牌，建设南岸智慧就业信息系统线上“零工e站”，合理布局“中心e站”“社区e站”和“社区e店”等三级线下“零工e站”。不断强化信息对接、就业帮扶等多元化服务供给，支持多渠道灵活就业。

“我以前一直在家做家务，下午幼儿园

放学接小孩回家。今天在这里找了一个附近小区的清洁工作，下午3点钟做完就挣了120元，也不耽搁接小孩，明天还要来看看。”家住长生桥镇乐陶社区的王阿姨说。

南岸区人社局相关负责人表示，南岸区将加大宣传推广力度，联动社会服务机构快速提升线上“零工e站”雇工及岗位信息，开发公益性岗位充实零工服务队伍。在今年底前，扩充“社区e站”和“社区e店”数量，建成零工市场“中心e站”，为辖区灵活用工主体和劳动者提供线上线下信息发布、用工对接、职业指导、技能培训、政策咨询等综合服务。

丰都出台促农增收20条政策举措 涵盖金融信贷、粮食收购、晚秋生产等

本报讯（记者 果园园 实习生 张永霖）9月25日，重庆日报记者从丰都县获悉，日前该县印发促农增收20条政策举措，通过新产秋粮托市收购、提高劳务报酬发放比例等措施，进一步促进农民多渠道增收，坚决守住不发生规模性返贫底线。

20条政策举措涵盖金融信贷、粮食收购、产业发展、消费帮扶、晚秋生产等方面，涉及财政、农业农村、乡村振兴、供销、人社保、水利、民政等多个部门以及相关金融机构，通过资金、政策等资源的倾斜，全力确保“三农”工作高质量发展，重点为脱贫人口和边缘易致贫户就业、产业发展提供支持帮助。

其中，加大以工代赈规模，提高劳务报酬发放比例，引导项目实施单位按照就近就近的原则，优先吸纳脱贫不稳定户、边缘易致贫户、其他农村低收入群体参与工程建设，切实帮助农村低收入人群实现就近就近就业增收，防止致贫返贫。

同时，对于2022年人均收入低于1万元的脱贫户和未消除风险监测户，采取以奖代补等方式，支持发展小种植、小养殖、小田园、小加工、小商贸等“五小经济”，并给予每户不低于2000元到户奖补。

金融信贷方面，丰都将落实“三社融合”金融贷款贴息资金，实行还清后贴息，解决

产业发展融资难的问题。对18—65周岁内的脱贫人口和边缘易致贫户发展生产，提供免抵押免担保小额信贷，贷款金额为0.5—10万元，贷款期限1—3年，贷款5万元（含）以内贷款产生利息，由县财政全额贴息。对一般农户发展生产提供免抵押免担保贷款，并全面推广“富民贷”“渝快助农贷”等贷款产品，助力发展农业生产。

粮食生产方面，丰都将从今年10月开始，做好中晚籼稻最低收购价执行预案启动准备，当出现新产中晚籼稻市场收购价格持续3天低于国家公布最低收购价格时，立即组织储备粮公司对中晚籼稻实施最低保护价收购，保障种粮农民利益。

此外，筹集资金660万元，用于支持秋马铃薯、秋菜等农业晚秋生产，补助种薯、种子、化肥等农资；按照200元/亩的标准对复耕复荒地进行补助，增加粮食蔬菜种植面积；筹集不低于3000万元资金，用于支持红心柚、花椒、中药材等主导产业和特色产业基础设施补短板。

20条政策举措还包括加强公益性岗位开发、保障饮水安全、加大工会消费帮扶力度、加强农业专业技能人才培养、开展农业生产技术指导、完善农业保险、加大社会救助基本生活保障力度等。

农业保险助力乡村振兴 今年前8月重庆174万户次农户受益

本报讯（记者 黄光红）9月23日，重庆日报记者从重庆银保监局获悉，近年来，重庆在推动农业保险助力乡村振兴方面取得明显成效。今年前8个月，农业保险共计为全市174.1万户次农户提供风险保障435.1亿元。

近年来，重庆不断完善农业保险制度机制，加快推动农业保险高质量发展。截至今年5月底，全市符合农险经营条件的公司达到11家，参与农业保险经营的财险公司达到9家；建成农业保险基层服务网点1101个；建成“县区支公司+三农服务站（点）+乡村协保员”三级农业保险基层网络服务体系，覆盖所有涉农县级行政区域。

在重庆银保监局指导下，目前重庆已形成了中央险种为主、地方险种为辅，大宗农产品以补贴为主、特色农产品以奖补为主，涵盖从生产到销售、从自然灾害到市场波动各类风险的多层次产品体系。

在此基础上，重庆今年积极开展稻谷、玉米、马铃薯完全成本保险，实施生猪“保险+期货”试点，推动病死猪无害化处理与保险联动机制，促进稳产保供。截至8月末，农业保险已为全市174.1万户次农户提供风险保障435.1亿元，向21.6万户次农户支付赔款3.6亿元。

以微信公众号为阵地，泰康养老重庆分公司聚焦重点人群、金融常识、热点问题等开辟金融知识普及专栏，持续推送“风险提示”“以案说险”“保险知识”等文章；并按照“每日一部作品、全渠道同步播发”的节奏接力宣传由重庆银保监局与人行重庆营管部、重庆证监局、市委网信办联合开展“金融知识普及月”活动9月正式拉开帷幕。泰康养老重庆分公司成立由分公司一把手为组长、各相关部门负责人为成员的活动小组，围绕活动主题制订宣传方案，全面开展了线上线下相结合、丰富多彩的金融知识宣传教育活动。

公司在客户服务区悬挂宣传条幅、展示活动海报、滚动播放活动主题、开辟保险知识专栏、陈列并向来访客户发放宣传页等，积极宣传金融知识教育内容，提升社会公众金融素养。设立老人优先服务窗口，提供老花眼镜、急救箱及轮椅等工具，并特别印制发放老人专属大字版宣传手册，为老年消费者提供暖心优质的保险服务。

9月23日，泰康养老重庆分公司在做好疫情防控的前提下，组建金融

政策宣讲党员先锋队到渝中区莲花池社区开展金融公益知识宣传，通过现场授课、发放宣传页、为老年人答疑解惑等形式，深入开展“金融知识普及月”金融知识进万家”活动，打通金融知识普及的“最后一公里”。分公司合规法律部与风险管理部的周俊为居民们带来了一堂生动的金融反诈知识讲座，通过播放典型诈骗案例及深入浅出地讲解养老领域金融诈骗、非法集资的主要特征和常见手段等，提醒居民增强辨别能力和提升防范意识。此次活动得到了居民们的热烈响应，活动现场共计分发宣传折页、手册、小礼物等400余份。

公司还积极组织全员参与了行协组织的2022年“清廉知识文化竞赛”活动，践行廉洁从业要求，向金融消费者传递保险业风清气正的正能量。此外，公司利用早会开展了法律法规、金融消费纠纷调解典型案例培训，提升员工专业能力。

下一阶段，泰康养老重庆分公司将继续以人民群众喜闻乐见的形式持续开展金融知识普及教育，切实提升公众素养，筑牢金融消费屏障，有效防范化解金融风险，营造清朗网络环境，为提升人民群众在金融活动中的获得感、幸福感和安全感贡献泰康力量。

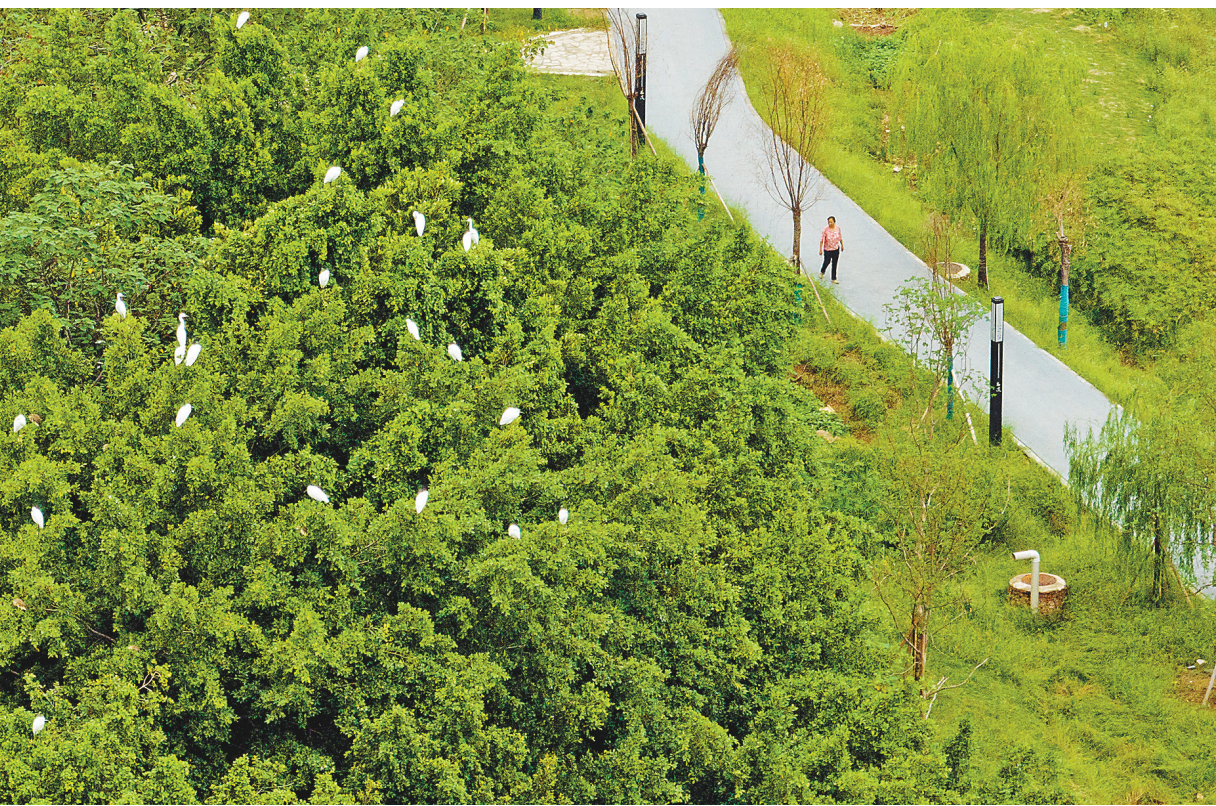
泰康养老重庆分公司

生态绿道慢生活

9月21日，巴南区花溪河生态绿道，白鹭在树上栖息，市民漫步其中。今年8月，总长约16公里的花溪河生态绿道对外开放，优美的环境让市民享受慢生活。

该生态绿道属于花溪河水环境整治配套工程，将原有的步道、小区、公园串珠成链，形成了绿色长廊。近年来，巴南区不断加大城市更新力度，通过串联城市山水自然资源，为市民提供更加优质、舒适的生活环境。

记者 谢智强 摄/视觉重庆



北碚水土街道 老街新城协同发展绘就美丽新画卷

近年来，水土街道在北碚区委、区政府的领导下，立足本土特色资源，充分发挥区域北高南低、依山傍水的地理优势，以生态优先绿色发展为导向，以城乡融合为抓手，持续激发乡村全面振兴新动能，奋力绘就老街新城协同发展新图景。

老街焕发新颜 历史传承未老

位于嘉陵江畔的水土老街，依山就势、临江而建，300年的灿烂历史、文化在这里缓缓流淌。为此，水土街道对老街文化进行深度挖掘和梳理，探索一种“古镇+文化+非遗”的多元旅游发展模式。

据水土街道相关负责人介绍，近年来，水土街道着力推进老街新城协同发展。一方面保留老街记忆，严格遵循修旧如旧的原则对历史建筑进行修缮整治，启动百馆破城水土项目，力求最大限度继承老街原有空间格局。

另一方面，提升老街设施，注入新的消费活力。把老街范围内6个老旧小区全部纳入两江新区老旧小区改造

提升项目储备库，同时升级改造停车场、路灯等公共配套设施。建成150平方米老街新地标“小满渡”咖啡馆，现已正式营业；打造以望江楼砂锅米线、“临江火锅店”“渡口小烤鱼”休闲长廊等为特色的嘉陵江风情美食带；保留重庆主城唯一在航水渡，每天14趟免费接送过江车辆，使市民游客的体验感伴随老街功能品质的日益提升而增强。

如今，每逢周末和节假日，老街都会定期开展“川剧坐唱”“陵江书场”等特色活动，以此深化游客的“老街记忆”，恢复水土老街昔日“白天千人躬首，夜晚万盏明灯”的盛景。

振兴半坡乡村 产业融合发展

近年来，北碚区统筹推进乡村振兴和城市提升，位于水土街道北端的三元桥村便探索出了建设田园都市的新途径。

在推进乡村振兴工作中，三元桥村将改善乡村整体风貌作为农旅发展的突破口，进行农房风貌整治，提升院

落周边环境，修建乡村便民道，打造了“月亮石眺望台”“三元桥公共空间”等网红“微度假”目的地。同时，该村依托北碚区非物质文化遗产产业园这一优势特色产业，流转土地约100亩种植优质本地糯高粱，以酒为引打造“土沱酒文化公园”露营基地，因地制宜构建起“旅游+田园+产业”的发展业态，实现农旅、文旅融合发展式的乡村振兴。

在打造乡村振兴项目中，水土街道秉持“自然修复为主、人工修复为辅”的理念，启动了屋基山矿坑综合开发项目。为此，街道积极招商引资，区政府也形成工作专班大力推动该项工作，后续将持续发掘其特殊价值，带动当地旅游发展。

一条条老街焕发新颜，一个个乡村实现振兴。“未来，我们还将持续巩固现有成果的基础上，围绕‘深入推动乡村振兴，精心绘就城乡融合发展新画卷’这一目标，扛起大担当，展现大作为，为助力富民兴渝作出更大贡献。”水土街道相关负责人表示。

程希 王端