

建设天蓝地绿水清的美丽家园

——党的十八大以来推进生态文明建设述评



□新华社记者 高敬 黄贞

“我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，美丽中国建设迈出重大步伐，中华大地正展现出天蓝地绿水清的亮丽新景象。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”

远眺山峦叠翠，近看着波荡漾……秋日的苍山洱海，让人流连忘返。洱海是云南大理人的“母亲湖”，也曾因长期污染导致湖水富营养化。

2015年，习近平总书记来到洱海边，仔细观察生态保护湿地，听取洱海保护情况介绍，强调一定要把洱海保护好，让“苍山不墨千秋画，洱海无弦万古琴”的自然美景永驻人间。

经过系统治理，今年上半年，洱海水体透明度达到近10年最好水平。“当洱海在眼前一天天清澈起来，才理解保护生态环境的重要性。”大理古生村村民何利成的客棧一度被关停进行整改提升，恢复营业后迎来八方游客。

生态兴则文明兴。新的赶考之路上，生态文明建设成一道必答题。

党的十八大以来，生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，“美丽中国”成为生态文明建设的远景目标。党的十九大把“污染防治攻坚战”列为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。习近平总书记指出：“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”

贯彻落实习近平总书记的重要指示和党中央决策部署，各地各部门通过一系列切实举措，助力打好污染防治攻坚战。

产业提升，全面整治散乱污企业及集群，加快淘汰落后产能；补上短板，城市污水管网建设快速推进，不断提升污水处理能力；能源转型，清污取暖改造减少散煤污染，可再生能源快速发展……

曾被雾霾笼罩的天空逐渐被擦亮。全国地级及以上城市细颗粒物平均浓度

从2015年的46微克/立方米降到2021年的30微克/立方米，空气质量优良天数比率达到87.5%。

水环境质量发生转折性变化。2021年，全国地表水水质优良断面比例达到84.9%，已接近发达国家水平。

“山水林田湖是一个生命共同体”，习近平总书记深刻指出，“对山水林田湖进行统一保护、统一修复是十分必要的”。之后，总书记又将“草”和“沙”纳入其中：推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，提升生态系统稳定性和可持续性。

如今，我国超过25%的国土面积划为生态保护红线，建立了以国家公园为主体的自然保护地体系，设立了三江源等第一批5个国家公园，为90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群提供有效保护。全国森林覆盖率提升至24.02%，荒漠化、沙化土地面积减少，绿意装点着山川大地。

党的十八大以来，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，人与自然和谐之美生动展现。

“绿水青山就是金山银山”

竹海绵延，荷香清幽，处处皆景……这是游客在浙江省安吉县余村看到的风景。

“绿水青山，在我们这里已经变成金山银山，也变成我们实实在在的幸福。”农家乐春林山庄的主人潘春林说。

要“钱袋子”还是要“绿叶子”，也曾是困扰余村人的难题。2005年8月，时任浙江省委书记习近平同志来到余村考察，首次提出“绿水青山就是金山银山”的重大论断。

余村复绿整治矿山，治理污水垃圾，发展乡村旅游，发展白茶等特色农产品，实现了从“卖石头”到“卖风景”的华丽转身。

2020年3月30日，习近平总书记再访余村。总书记强调：“实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。”

一个小山村如此，一个国家亦如此。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。党的十八大以来，“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识和行动，各地坚持绿色发展，探索发展和保护协同共生的路径。

一江碧水，两岸青山，美丽的桂林山水是大自然赐予中华民族的一块宝地。

2021年4月，漓江岸边。正在广西考察的习近平总书记对当地负责同志说：“这次来，我最关注的就是你们甲天下”的山水。什么能比得上这里的生态

好？保护好桂林山水，是你们的首要责任。”

桂林山水也曾面临非法采石采砂等带来的生态危机。近年来，桂林市大力治理漓江，生态环境得到改善。

绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。如何激发绿水青山的生态效益、经济效益、社会效益？

河南省就尝到了保护绿水青山的“甜头”——今年7月初，山东省财政厅宣布向河南省支付1.26亿元生态补偿金。鲁豫两省去年建立省际横向生态补偿机制以来，黄河由豫入鲁的水质始终保持Ⅱ类以上。山东省作为受益方，向上游的河南省兑现了这笔生态补偿资金。

近年来，安徽、浙江等18个省份探索开展了跨省流域上下游的横向生态保护补偿。人们认识到，好山水、好生态也是“有价之宝”。

守住绿水青山，还要明确底线红线。对一些严重损害生态环境的事件，习近平总书记作出重要指示批示，要求严肃查处，扭住不放，一抓到底，不彻底解决绝不松手。

习近平同志亲自谋划、亲自部署、亲自推动的中央生态环境保护督察，解决了一大批突出生态环境问题：秦岭北麓由“无序开发”到“有序退出”；祁连山由曾经的“千疮百孔”变为满山苍绿；黄河第二大支流汾河从严重污染到再现“汾河晚渡”美景……

党的十八大以来，党中央带领亿万人民更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，绿色成为美丽中国更加坚实、更加厚重、更加亮丽的底色。

“构建人与自然和谐共生的地球家园”

今年4月21日，英国弗朗西斯·霍兰德学校的小学生们收到一份珍贵礼物——中国国家主席习近平给他们的回信。

习近平主席在信中说：“地球是个大家庭，人类是个共同体，气候变化是全人类面临的共同挑战，人类要合作应对。”

共建地球家园，有主动作为的中国贡献、中国担当。

“我们要深怀对自然的敬畏之心，尊重自然、顺应自然、保护自然，构建人与自然和谐共生的地球家园。”2021年10月，习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上的主旨讲话，引起了与会各方的广泛共鸣。

这10年，全国单位GDP二氧化碳碳排放下降了34.4%，煤炭在一次能源消费中的占比也从68.5%下降到了56%。可再生能源开发利用规模、新能源汽车产销量都稳居世界第一。

我国是能耗强度降低最快的国家之一，是全球森林资源增长最多的国家，生物多样性保护目标执行情况好于全球平均水平，深入开展绿色“一带一路”建设，帮助发展中国家提高环境治理水平……近年来，我国已经成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

2020年9月22日，中国向世界庄严宣告：二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

习近平总书记指出：“实现‘双碳’目标，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做。”

中国承诺实现从碳达峰到碳中和的时间，远远短于发达国家所用时间，需要付出艰苦努力。

我国把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，陆续发布“双碳”目标下的“1+N”政策，加快发展风电光伏等新能源，努力推动绿色低碳生产生活方式成为全社会的自觉追求。

近年来，绿色低碳理念深入人心。以公交、地铁为主的城市公共交通日出行量超过2亿人次，297个地级以上城市实行垃圾分类，覆盖1.5亿户居民。从“光盘行动”、节水节纸、节电节能，到环保装修、拒绝过度包装、告别一次性用品，“绿色低碳节俭风”吹进千家万户，简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式成为社会新风尚。

新发展阶段对生态文明建设提出了更高要求。“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。

2022年1月17日，在2022年世界经济论坛视频会议上，习近平主席用3个“全力以赴”，再次表明中国坚定不移推进生态文明建设、实现可持续发展的决心和行动：

“中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全力以赴推进生态文明建设，全力以赴加强污染防治，全力以赴改善人民生产生活环境。”

人不负青山，青山定不負人。新征程上，在习近平生态文明思想指引下，我们携手同心、不懈奋斗，定能书写出人与自然和谐共生的绚丽新篇章。

（新华社北京9月22日电）

■听取国务院第九次大督查情况汇报，要求狠抓政策落实推动经济回稳向上

■确定深入推进“一件事一次办”改革举措，为企业和群众增便利

■确定强化交通物流保通保畅和支持相关市场主体纾困的政策，支撑经济平稳运行

■通过《中华人民共和国行政复议法(修订草案)》

新华社北京9月22日电 国务院总理李克强9月21日主持召开国务院常务会议，听取国务院第九次大督查情况汇报，要求狠抓政策落实、推动经济回稳向上；确定深入推进“一件事一次办”改革举措，为企业和群众增便利；确定强化交通物流保通保畅和支持相关市场主体纾困的政策，支撑经济平稳运行；通过《中华人民共和国行政复议法(修订草案)》。

会议指出，围绕落实党中央、国务院部署，近期国务院对部分地区开展第九次大督查。着力督察和检查地方稳经济、保民生，推动解决了一批地方反映的实际困难；主要采取暗访等方式，提高了督查实效、减轻基层负担。下一步要将问题清单转地方和部门，举一反三整改。各稳住经济大盘督导和和服务工作组要保持“在线”状态，与督查整改相衔接，继续协调解决问题，重点推进财税金融支持基础设施重点项目建设、设备更新改造等扩投资促消费政策措施的落实。各地要扛起稳经济保民生责任，经济体量大的省份要挑大梁，共同努力巩固经济企稳基础，促进回稳向上。

为深化“放管服”改革，提高政务服务效率和水平，会议决定，聚焦企业和群众实际需求，围绕企业从开办到注销、个人从出生到身后的重要阶段，对涉及面广、办理量大、办理频率高、办理时间相对集中的政务服务，建立清单，后台由政府部门对相关的事项进行归并，前台办事由“多地多窗多次”转变为“一地一窗一次”，让企业和群众办事少跑腿。对市场主体，实现企业开办、企业准营、员工录用、涉企不动产登记、企业简易注销5项政务服务一次办、降低制度交易成本，培育壮大市场主体，这也有利于解放和发展生产力，应对新一轮经济下行压力。对个人，实现新生儿出生、灵活就业、公民婚育、扶残助困、军人退役、二手房转移登记及水电气联动过户、企业职工退休、公民身后8项政务服务一次办，更好满足群众期盼、为群众提供便利。年底前各地要全部实现，兑现不到位的要予以通报、限期整改。

会议指出，交通物流是市场经济命脉，要持续做好保通保畅并强化政策支持。一是全力保障港口、货站等正常运转和主干道、微循环畅通，防止层层加码、一刀切。二是在第四季度，将收费公路货车通行费减免10%，同时对收费公路经营主体给予定向金融政策支持，适当降低融资成本。三是第四季度将政府定价货物港务费标准降低20%。四是用好1000亿元交通物流专项再贷款，支持货运企业和司机等纾困。

会议指出，要坚持依法行政，加强法治政府建设，有权不可任性。行政复议是政府系统自我纠错的监督制度，有利于防止和纠正违法或不当的行政行为，是解决“民告官”行政争议的救济制度，有利于维护公民、法人等合法权益。会议通过《中华人民共和国行政复议法(修订草案)》。草案坚持复议为民，对扩大受案范围、提高办案质量、加强行政复议行政执行的监督等作出更明确规定，以提高行政复议公信力、打造化解行政争议的主渠道。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

刘士胥在调研乡村振兴工作时强调 军地齐心协力 为民造福兴利

本报讯（记者 何春阳 通讯员 罗奥）9月22日，市委常委、重庆警备区司令员刘士胥在巫山县调研乡村振兴工作时强调，乡村振兴是一项系统战略工程，军地各级必须牢固树立“一盘棋”思想，携手并肩共同写好这篇文章。市文旅委帮扶集团驻乡工作队和巫山县有关负责同志陪同调研。

刘士胥深入竹贤乡现场调研场镇规划、竹贤小学、下庄建设等情况后指出，巫山县历史文化厚重，经济发展良好，军民关系融洽，乡村振兴规划好，产业发展成果好、干群精神面貌好。

他强调，巫山县各级党委政府要注重发挥主体作用，继续保持和发扬积极进取的争先意识，着力在固根基、扬优势、补短板上下功夫，推动乡村振兴向纵深挺进；帮扶集团要注重发挥牵头作用，既要搞好成员单位内部协调，又要搞好对外招商引资联络，既要加强对上与市直部门沟通，又要加强对下与乡村社居对接，确保上下衔接有序、内外联系顺畅；驻渝部队要注重发挥自身优势，着力在做强基层组织、深化助学助学、搞好医疗扶持、开展消费帮扶、改善基础设施、培树乡风文明等方面下功夫，以实际行动为民造福兴利。

●9月22日，由国家乡村振兴局、重庆市人民政府、山东省人民政府、

市政协五届二十九次常委会会议举行

本报讯（记者 戴娟）9月21日至22日，市政协举行五届二十九次常委会会议。

会议传达全国政协十三届常委会第二十三次会议精神，围绕“贯彻落实碳达峰碳中和目标要求，推动我市绿色低碳高质量发展”进行重点协商。会议认为，中共十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央高度重视生态文明建设，相继推出一系列根本性、开创性、长远性的战略部署和重大举措，走出了一条绿色低碳高质量发展道路，推动我国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化。市委坚持学好用好“两山论”、走深走实“两化路”，以“双碳”目标引领经济社会全面绿色转型，在产业转型升级、节能降碳、生态碳汇、碳税交易等方面取得积极成效，山水之城、美丽之地魅力更加彰显。

会议要求，全市各级政协组织和广大政协委员要深入学习贯彻习近平生态文明思想，充分认识做好“双碳”工作的重要意义，绿色低碳高质量发展的重要任务，按照市委工作要求，做凝聚碳达峰、碳中和共识的传播者，做绿色低碳

涤荡黑恶 守护平安 扫黑除恶永远在路上

——重庆推进扫黑除恶常态化工作综述

线索开展全方位排查。截至目前，全市公安机关共接收线索601条，查结496条，核查具有犯罪嫌疑线索110条，相关犯罪线索已立案侦办。

9月9日晚，重庆市公安局启动夏夜治安巡查宣防第三次集中统一行动，紧密结合中秋节假日治安特点，联合海事、渔政、城市管理等部门，全面铺开大巡逻、大清查、大整治。党政警民齐上阵，人民群众切实感到安全就在身边。这只是公安机关结合夏季治安整治“百日行动”的一个缩影。

重庆紧盯影响人民群众安全感的突出问题，坚持打早打小，挤压黑恶势力犯罪空间，对聚众斗殴、寻衅滋事、敲诈勒索、欺行霸市、组织卖淫等违法犯罪打源头、打团伙、依法深挖严打隐藏垫伏、蠢蠢欲动的涉黑涉恶犯罪，严防由乱生恶、由恶生黑。

“黑恶犯罪一个都不放过。”据介绍，在案件办理环节，重庆始终坚持严格依法办案，严守定罪量刑标准，确保扫黑除恶始终在法治轨道上运行。

为确保办案高效，办案单位还强化案件会商、提前介入、办案协作、案件评查、挂牌督办等机制作用，进一步健全完善涉黑涉恶案件领导包案、分级办理、分级指导等工作机制，严把案件办理质量关。同时结合反有组织犯罪法学习宣传贯彻，常态化组织开展执法司法业务培训，提升办案能力水平。今年以来，各级办案单位组织专题会商80余次，市扫黑办挂牌督办重点案件3件。

高标准推进 深化行业整治 铲除滋生土壤

常态化推进扫黑除恶斗争，既要严厉打击，也要乘势而上，打深打透，重点行业领域整治，是常态化扫黑除恶的重要战场。今年以来，我市持续

深化2021年信息网络、自然资源、交通运输、工程建设等四大行业领域整治，取得扎实成效。据统计，截至目前，今年共查处信息网络、自然资源、交通运输、工程建设领域各类违法违规案件1.8万余件。

近日，公安部“拔钉行动”的境内二类目标聂某在重庆被警方抓获，涉案2500余万元的电信诈骗“水房”团伙被重庆警方一网打尽。据介绍，自从夏季治安整治“百日行动”开展以来，重庆警方重点打击整治电信网络新型违法犯罪，全力守护百姓“钱袋子”，保护群众财产安全。

“必须把源头治理作为扫黑除恶的治本之策，持续用力、久久为功，彻底铲除黑恶势力滋生土壤。”市扫黑办相关负责人表示，在持续巩固四大行业领域整治成效基础上，目前，全市正在教育、金融放贷、市场流通等重点领域持续开展整治。

“常态化开展扫黑除恶斗争，必须深挖根治，才能及时回应群众的满心期待！”该负责人介绍，根据方案部署，教育领域将严厉打击利用未成年学生实施黑恶犯罪、校园霸凌等违法犯罪行为，持续开展校园及周边社会治安综合治理，防止黑恶势力侵扰校园、侵害学生；金融放贷领域将强化打击“套路贷”、非法放贷、暴力催收等违法犯罪行为，持续整治互联网金融借贷业务乱象；市场流通领域将进一步打击欺行霸市、强迫交易等违法犯罪行为，持续加强农贸市场、汽车交易市场等重点地区监管。

该负责人表示，全市将坚持专项治理与系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，集中打击一批行业领域黑恶违法犯罪，整治解决一批群众反映强烈的乱象，完善一批行业监管体制机制，坚决清除由乱生恶、由恶生黑的土壤。

□本报记者 陈国栋

平安是人民群众追求美好生活的根本前提。涤荡黑恶，方可伸张社会正义；守护平安，群众才能舒心安宁。

常态化扫黑除恶工作开展以来，重庆市深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想，认真落实全国扫黑办部署要求，聚焦“十件实事”，实施清单化管理、项目化推进、责任化落实，坚持依法严惩，深化行业整治，以更强烈的斗争精神有黑必扫、除恶务尽，推动常态化扫黑除恶斗争不断走深走实，有力维护全市政治安全、社会安定、人民安宁。

截至目前，全市共侦办涉黑涉恶组织54个，抓获涉黑涉恶逃犯21人，起诉涉黑涉恶案件36件178人，一审判决涉黑涉恶案件19件62人。

高强度打击 坚持依法严惩 挤压犯罪空间

“他们终于栽了！”当盘踞重庆西部槽谷近20年的李某、舒某两个为首的社会组织被警方以涉嫌黑社会性质犯罪一举打掉的消息传来，当地居民拍手叫好。

平安是极其重要的民生，也是最基础的发展环境。今年以来，重庆市紧盯扫黑除恶斗争的长期性和复杂性，始终把群众反映最强烈、最深恶痛绝的各类黑恶势力违法犯罪作为打击重点，保持对黑恶犯罪露头就打、穷追猛打的高压态势，向全社会释放持续打、常态打的强烈信号，保持打击声势不退、打击力度不减，以更大力度推进依法严惩，挤压黑恶势力滋生空间。

“我们将对线索办理真查深查，加大线索核查力度，特别是重点线索由市扫黑办挂牌督办、领导包案，及时回应群众关切。”重庆市扫黑除恶斗争领导小组办公室（下称市扫黑办）相关负责人表示。

在线索核查环节，全市建立健全涉黑涉恶线索摸排工作机制，制定并实施涉黑涉恶线索核查工作规范，有效发挥市县级公安举报平台、12315投诉热线、12328交通监督热线等平台作用，广泛发动群众举报，对各行各业领域涉黑涉恶

李克强主持召开国务院常务会议