

以党建为引领 以人民为中心 重庆加快完善基层社会治理体制机制



大讲堂上为群众以案说法。摄于七月十三日。巴南区法院副院长刘秀荣在李家沱街道西流沱社区“德法有约”



云阳县纪委监委干部下村调查教育医疗补助落实情况。(云阳县纪委监委供图)

奋进新征程 建功新时代 将改革进行到底·聚焦重庆基层探索 4

本报记者 陈国栋

党的工作最坚实的力量支撑在基层,经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,丝毫不能放松。

近年来,重庆各区县深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述,全面落实党中央决策部署,按照市委要求,持续加强和创新基层社会治理,不断深化“枫桥经验”重庆实践,充分发挥政治引领、综治能动、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑作用,不断提高群众工作能力、预测预警预防能力、应急处突能力、疫情防控能力,努力建设更高水平的平安重庆,着力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

如今的重庆,党建引领基层治理的机制日趋完善,共建共治共享的社会治理格局不断优化,基层治理体系和治理能力现代化水平明显提高,社会安定有序、人民安居乐业,安全发展的底线守得更牢,社会既充满活力又和谐有序。

党员干部在基层治理中干在先、走在前

这段时间,为推动农文旅融合,巫山县竹贤乡下庄村党支部书记、村委会主任毛相林,带着村里的党员干部忙前忙后。

巫山县委党校下庄校区,是下庄农文旅融合发展的重要载体。下庄校区自今年5月6日揭牌成立以来,2.2万余人次在此接受了党性教育。

为带动群众共同富裕,毛相林引导群众入股房屋改造学员宿舍,农户按住宿收入实行一定比例的分红。8月31日,村里11个村民小组的户主首季分红约4.2万元,村集体组织分红约3万元。

近年来,巫山弘扬“不甘落后、不等不靠、不畏艰险、不怕牺牲”的下庄精神,始终以增进人民福祉为出发点和落脚点,致力于培养更多毛相林式优秀基层干部,建设更多下庄式优秀基层党组织,充分发挥典型带动作用,鼓励首创精神,发挥

党建引领、榜样示范、社会推动作用,构建多元共治治理格局;完善好社会保障、统筹好产业发展、守护好人民安全,深入践行以人为本治理理念;巩固良法善治治理体系,加速构建共建共治共享基层社会治理新格局。

这些年,重庆持续加强基层党组织建设,构建基层党组织主导整合资源、服务群众、推动发展、联防联控的格局,积极搭建党员参与社会治理的平台,充分发挥党员干部在基层治理中的带头带动作用,切实将基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。

这段时间,万州江南机械制造有限公司负责人程克勇的心里踏实了许多。“公司进出车辆有了特别通行证,不必再去居民小区绕行,‘楼栋工作日’机制解决了我们出厂设备的运输难题。”他说。

该公司主要生产碎石机等大型机械。此前因城市建设原因,进出该公司的道路成了断头路,临时出行道路窄且限行,原料运不进、成品送不出,程克勇对此苦不堪言。

今年6月,万州区五桥街道办事处干部在日常走访中了解到该公司出厂设备运输困难,及时将这一问题汇总给街道。考虑到该公司道路出行涉及多个区级部门,街道又将问题汇报给区领导。

6月17日,针对这一问题,分管区领导带着区级有关部门和五桥街道的党员干部来到该公司,开起了楼栋现场办公会,当场敲定发放特别通行证、清理临时通道障碍等方案。5天后,该公司的烦心事得以解决。

万州区坚持以党建为引领,以楼栋网格为单元,建立“楼栋工作日”机制,推行由区级领导分片包干联系街道,带领区级部门负责人、街道领导班子、群团和社团组织等力量,每月到社区、楼栋开展一次现场办公,统筹带动各方治理资源汇集基层末端,以项目化、事项化、政策化、机制化方式在家门口解决群众的烦心事、操心事、揪心事,实现了群众需要、组织知道、多元办到,形成了共建共治共享的城市基层社会治理生动局面。截至9月初,8名区领导已下沉社区、楼栋开展现场办公182次,解决问题483个,办结诉求3800余件。

上月28日,因为疫情防控,璧山鑫港湾小区被临时管控。家住该小区、时任区委组织部干部档案科科长、小区党支部副书记刘海燕临危受命,担任小区防疫工作总协调人。刘海燕迅速召集小区党支部委员、业委会成员、物业公司负责人召开会议,讨论制定小区疫情防控工作方

案,成立疫情防控工作小组,及时分解任务、落实到人。短时间内,小区便建立了一支由党员干部、教师、学生、退伍军人等100余人组成的志愿者队伍,全力筑牢抗疫防线。

近年来,璧山区逐步闯出一条以小区党支部为引领、业委会实体化为途径、社会化服务为支撑、全体业主共建共治共享的基层治理新路子。其中,在职党员回小区“报到”承诺践诺,区级部门与小区“结对”共建共治,专业力量进小区“同心”集智集力等措施,推动党的“神经末梢”和城市治理的“基础单元”互融共促,提升了城市基层治理水平。

延伸监督触角防范化解风险

监督是助推基层治理体系和治理能力现代化的有效手段。在监督工作抓得好的地方,社会治理往往更有实效,各种矛盾风险也容易被防范和化解在萌芽状态。

“凡是工作组在工作过程中形成的对群众权益有直接影响的有效资料,由资料员计算后再交工作组其他成员及时复核,进行互检,尽可能从源头上避免工作失误;互检后的工作资料要及时向群众公开公示,让群众参与监督检查。”2021年,在慕江区委第三巡察组帮助石壕镇2416名村民讨回占地补偿金250余万元后,相关责任单位认真反思占地补偿金的错算、漏算原因,并举一反三建立起互检机制和“双监督”工作制度,防止类似情况再次发生。

近年来,慕江区委把巡察监督触角延伸至村(社区)党组织这一基层治理的“神经末梢”,探索出一条全面从严治政纵深发展新路子。

该区构建起区委统筹调度、领导小组组织实施、巡察办和巡察组具体落实、被巡察党组织全面整改的工作格局,以强有力的组织保障推进村(社区)党组织巡察工作。

通过开展村(社区)党组织巡察,该区瞄准痛点靶向巡,聚焦难点精准巡,围绕堵点创新巡,解决了一大批群众关心关注的急难愁盼问题。同时,结合巡察重点整治了一批软弱涣散村(社区)党组织,大幅提升党员干部的担当精神和干事能力,切实打透政策落地、作风转变、基层治理的“最后一公里”。

事实上,监督不仅能及时堵塞漏洞,还能保证目标任务如期完成。本月,在云阳县纪委监委的监督下,云阳县第四初级中学(云阳县北城小学)新建的宿舍楼在开学前交付使用。

7月,县纪委监委在使用“一网通”平台对全

县在建工程项目进行日常监督时,发现平台对该校宿舍楼项目发出“项目实施进度缓慢”预警。县纪委监委立即进行核查,发现该项目系县级重点项目,因宿舍工程钢结构施工进度滞后等问题,导致项目未完成进度,影响学生开学入住。

为此,县纪委监委对该项目主管部门和业主单位主要负责人进行提醒约谈,并会同县政府办督查室和县发展改革委强化督查督办,压实工作责任,推动问题解决。经复核,该项目主管部门和业主单位通过多方调度建筑材料、协调项目资金等方式,最终保证了工期。

近年来,云阳县持续开展“以案四改”试点工作,深入破解扶贫资金及项目招投标领域顽疾:

——深挖源头改治理,创新末端支付责任制、项目入库责任制、财税分配机制,破除“揽权推责”的顽疾;

——打造闭环改监管,建立“一网通”平台,实行“一码通”管理,推行“一卡通”发放,破除“各自为政”的顽疾;

——系统整体改制度,规范项目发包管理,优化微小项目(50万元以下)管理程序,强化产业项目绩效评价,破除“牛栏关猫”的顽疾。

该县通过标本兼治,健全扶贫项目资金管理体系,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。试点以来,全县实施扶贫项目1384个,扶贫领域未发现新增腐败问题,实现了“花钱少、质量好、效率高、无腐败”目标。

财政资金能否有效管理使用,对基层发展稳定至关重要,也对防范化解地方财政金融风险具有积极作用。铜梁区优化财政管理体制机制,充分调动部门镇街发展活力,以有限财力为全区产业发展和社会稳定提供最大支撑。

该区调整财政事权划分,通过改良优化高新区财政体制,让高新区“独立财政”、放开手脚,全力打造更高能级更强支撑的产业高地。

在兜牢兜实民生底线的基础上,该区进一步优化营商环境,强化镇街财政意识,激发自身造血能力。同时,该区注重精准使用直达资金,通过各类基金加大产业支持力度,把有限资金用到刀刃上,不断提升资金使用效益。

自治、法治、德治相结合,激发基层社会治理新活力

“家庭教育应当遵循未成年人身心发展规律,尊重未成年人人格尊严。作为孩子的法定监护人,父母或其他家庭成员应为孩子营造良好的

成长氛围。”7月13日上午,巴南区李家沱街道西流沱社区“德法有约大讲堂”上,区法院副院长刘秀荣在此开展“以案说法”,由浅入深地讲述了未成年人权益保护等典型案例,引导辖区群众提高家庭法律意识。

在巴南区,这样的“德法有约大讲堂”让广大群众坐下来、听得进去,引导群众在家庭家教中遵德守法、崇德尚法,推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义文明新风尚。

近年来,巴南创新开展“德法相伴——核心价值观融入法治建设”工作,以“德法修身、德法润家、德法睦邻、德法怡城”为抓手,推动形成“人、家、院、城”四维治理体系,将道德的柔性浸润与法律的刚性约束有效结合起来,形成法治德治相融合、协同促进基层社会治理的良好局面。

比如,针对普法宣传、道德教化不接地气,部分社会人员价值失准、行为失范等问题,巴南从群众身边小事抓起,通过“德法红黑榜”评身边人,“以案说法法院坝坝会”议身边事,“德法有约大讲堂”讲身边案,推动群众明德知法。

又如,为治理诚信缺失等社会乱象,巴南把和谐、诚信、友善等核心价值观融入城市治理,充分运用法治对道德的保障作用,切实强化道德对法治的支撑作用,为城市的发展与安全、秩序与活力提供坚强支撑。

促进社会和谐,离不开道德的自律和法律的约束,也离不开一套好的群众工作方法。

9月16日,石柱县县法院法官所工作人员利用“贵和工作法”调解,群众汪某、康某、马某收到重庆市巴王酒业有限公司支付拖欠的工资等合计15.6万余元,三人的社保也缴纳至今年9月。

9月2日,汪某、康某、马某向万安街道调解委员会提交调解申请称:2013年1月至今,他们在重庆市巴王酒业有限公司上班,并签订了无固定期限劳动合同。现因公司经营不善面临破产,三人薪资被拖欠,多次讨薪未果。希望公司尽快支付拖欠的工资,并将社保缴纳至2022年9月。

调解员接到申请后,立即联系该公司法人冉某,并约好双方9月5日下午在万安司法所进行调解。

调解过程中,调解员围绕“贵和工作法”劝导双方以和为贵,分别与双方当事人交流商榷,对他们动之以情、晓之以理,耐心做思想工作。

冉某表示,公司已停产,无力支付工人工资,公司准备拍卖设备、厂房等筹资。汪某等三人表示,除去他们应得工资外,他们的社保需要公司缴纳至今年9月。经调解员调解,双方都做出部分让步,但在支付时间上未能达成一致。

接下来,调解员采取“背靠背”调解,分别疏导双方情绪,从法、理、情的角度耐心劝导,并针对双方争议焦点进行理性分析。最终,双方达成一致意见,签署《人民调解协议书》,促成问题最终解决。

2018年,石柱县创新研发“平安乡村·智慧农家”防控系统,将“大数据+智能化”与“枫桥经验”融合,探索形成“智能化防控+贵和工作法”乡村治理模式,有效破解乡村治理中长期存在的难题,农村矛盾纠纷明显减少,群众满意度明显提高,乡村治理水平显著提升。

首先“请坐、喝茶、慢慢说”,听其倾诉,让其气和;然后“讲理、讲法、讲德”,晓之以理,让其理和;最后“讲情、讲规、讲爱”,动之以情,让其心融,促成矛盾双方握手言和。石柱县创设“贵和工作法”,打造“贵和工作队伍”,建立“贵和工作制度”,努力做到小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。目前,全县已打造242个“贵和工作室”,实现村(社区)全覆盖。

同时,石柱县还以智能化防控赋能乡村治理,通过建设高空瞭望、交通卡口、治安监控、人脸识别等系统保护辖区安全。通过物联感知、智能分析等技术,对自然灾害等进行预警。整合综治干部、驻村辅警、巡防人员等力量并录入系统,迅速处置突发事件、安全隐患、矛盾纠纷等。

据统计,自推行“智能化防控+贵和工作法”乡村治理模式以来,全县化解矛盾纠纷20570件,化解成功率达99.42%,234个村(社区)实现矛盾纠纷“零”上交。

市政协颁发履职贡献奖

本报讯(记者 何春阳)为进一步激发广大政协委员奋发有为、为国履职、为民尽责,9月21日,市政协五届二十九次常委会会议举行重庆市政协履职贡献奖表彰仪式,对在履职中作出突出贡献的集体、委员、个人和提案(信息)予以表彰。

万州区政协办公室等10个优秀政协组织、马云峰等50名优秀政协委员、“以智能化为导向,推动制造业创新发展”等100件优秀提案、涪陵区政协办公室等25个社情民意先进单位、王江平等30名社情民意先进个人和“建议政府投资基金运营管理更加科学高效”等20篇优秀信息获表彰。

(上接1版)“我是江北小交警”亲子志愿服务活动主要的策划和执行机构——江北区郭大姐志愿者服务中心负责人郭红英说,由于活动创新思路打破了户籍、学籍门槛,并在着装和志愿服务奖励规则上进行了精心设置,家长和师生参与积极性都非常高。

郭红英介绍,孩子周末参加这个活动,爸爸妈妈、爷爷奶奶甚至其他亲人朋友都会来,很多小朋友参加活动后严格要求家人:“我是小交警了,你们要文明开车,不要丢我的脸哦。”

9月开学,江北区各中小学跟往年一样开展了“扣好人生第一粒扣子”的思政课。今年夏天,重庆高温、新冠疫情、山火叠加,在这样的背景下涌现出了一大批勇于奉献、冲锋在前的身边典型。为此,江北区新时代文明实践中心迅速结合“开学第一课”增设了“榜样的力量”思政课进校园活动,这也是江北

区送给一年级新生的特别礼物。在江北区玉带山小学“开学第一课”中,玉带山社区卫生院医务工作者慕长英分享了她在核酸采集时的故事。当她把脱下护目镜和防护服后的照片展示出来时,不少同学发出惊叹声。她告诉孩子们:“‘大白’一穿,就像进入小蒸笼。摘掉手套,手被汗水泡得发白,浑身的衣服都湿透了,汗水流进眼睛里也没办法擦。但是我们仍然会坚守岗位,做好疫情防控工作。”

记者了解到,江北区已推进全区97个文明单位与新时代文明实践所(站)结对共建,增强文明实践所(站)志愿服务队伍能力。市女职中还与雷锋生前所在部队结对共建,成为西南首所“雷锋学校”,目前师生们常态化参与文明实践志愿服务,评选出雷锋式班集体229个、雷锋式小标兵1024名。

(上接1版)

在南岸区兰花路美雅城外新建的双拥口袋公园,双拥宣传标语格外醒目:“地方拥军优属,军队拥政爱民”。公园规模不算大却“五脏俱全”,休闲座椅、健身器材、儿童乐园等设施一样都不少。周边居民饭后散步,或者锻炼身体都能得到满足,还潜移默化地接受了国防教育。

根据规划,今年内全市将建设50个口袋公园,截至今年8月底,已建成口袋公园38个,面积20万平方米,市民家门口的“小氧吧”处处可见。

十九大以来,重庆以综合公园为重点,以专类公园为特色,以社区公园、游园、口袋公园为补充,进一步完善中心城区城市公园体系,提高公园绿化活动场地服务半径覆盖率,努力实现市民“300米见绿,500米见园”需求。数据显示,近5年来全市新建各类城市公园400余个,投用社区体育公园117个。截至目前全市城市公园逾2000个(含社区公园和游园),初步实现了“城在园中,园在城里”。

推进城市绿道建设,串联沿线山水资源

在重庆,山水湖泊、城市公园、绿地、湿地、历史文化保护区等公共空间共同构建起了集城市人文资源、地域文化和园林景观为一体的山城绿道。

北滨路江风徐徐,大路两旁绿树矗立,慢行步道和骑行绿道向前延伸,市民可以吹着江风漫步,也可以骑着单车挥汗如雨。绿道

串联起滨江公园、滨江广场和滨江观景平台,市民能充分感受滨江风景。

顺着巴南区花溪河道,蜿蜒的绿道向着河岸边延伸。16公里长的花溪河生态绿道将附近的小区、公园串珠成链,方便了市民出行。这里每隔300米还设置有休闲椅凳,市民散步休憩都乐在其中。

绿道还将城市各组团内的城市公园、社区公园、居住小区、商圈等重要活力源进行串联,形成较完整、连续的公共开放空间,为社区居民散步、休闲等提供方便。

位于佛图关公园的半山崖线步道,是“开往春天的列车”最佳观赏点。目前这里紫薇花团锦簇,过些时候还能看到枫红层林尽染。记者注意到,这个位于山崖边的慢行交通系统,不仅是外地游客青睐的打卡点,也吸引了不少本地市民,一边观景一边散步锻炼。

截至目前,我市四季有花赏、年年树常绿的城市绿道已完成23条,共计100.48公里。市城市管理局城市园林绿化管理处处长廖聪全表示,“在未来几年,我们将继续大力推进山城绿道建设,将城市山水自然资源、历史文脉串联起来,彰显重庆地域特色和历史文化,为市民创造更多绿色出行选择。”

实施园林绿化品质提升,美化、彩化、香化让城市赏心悦目

再过一段时间,秋季的重庆将绽放别样的风采——中心城区处处能见红色的水杉、黄色的梧桐,巫山的红叶,城口和南川的

彩林,万州的中山杉……五彩斑斓的城市像打翻了调色盘,令人沉醉。

“这得益于近年来我市实施园林绿化品质提升专项工程。”廖聪全介绍说,我市以绿色打底,系统实施山头、江岸、桥头、道路、节点绿化、美化、彩化、香化,统筹考虑林相、季相、花相,这些精细的手段让重庆不仅春夏美丽,秋冬更呈现出五光十色、斑斓艳丽的姿态。

大渡口区迎宾大道南段,绿化工人正忙着将枯黄的植物一一清理,重新翻耕后的土壤将栽植矮牵牛。“矮牵牛生长能力极强,一个月就能看到花球,到时候道路两旁会变成粉红色的海洋。”大渡口区绿化工程处副主任陈刚说。

在渝中区长江一路的中央分车带上,紫薇开得正艳,绿化管理人员已经在为下一时节增添新的色彩——花期已过的地被植物月季换成了西鹃、大花海棠等植物。“等秋末完成开花后,这里就能呈现万绿丛中一点红的景象。”渝中区城市管理局绿化照明科科长曾山珊开心地介绍。

十九大以来,重庆针对公交港湾,轨道站点、地下通道出入口,商圈广场等重要节点进行绿植补充和行道树的补栽补植,对城市边角地、闲置地、废弃地实施绿化、美化、彩化、香化,共计完成项目442个,面积688万平方米。这些举措让城市绿地布局更优,品质更佳,市民眼中环境更美。此外,重庆还大力实施“坡坎崖绿化美化”项目1352个,面积4300余万平方米。一大批示范项目如沙坪坝区红梅林,南岸区黄桷湾立交九曲海棠、南滨路呼石花阶等坡坎崖公园,形成了色彩鲜艳、层次丰富的立体景观。