

推动“中国之治”进入新境界

——党的十八大以来持续推进全面依法治国述评



□新华社记者 刘奕湛

“全面推进依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局统筹推进。在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领下，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，依法治国根基、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障”

“任何公民享有宪法和法律规定的权利，同时必须履行宪法和法律规定的义务……”

2021年12月3日，山西农业大学太谷校区的大学生们在老师的带领下诵读《中华人民共和国宪法》条文，共同参与国家宪法日“宪法晨读”活动。每年的全国“宪法宣传周”，全国各地开展形式多样、各具特色的宪法宣传活动推动学习宪法深入人心、落地生根。

时光回溯，党的十八大以来，习近平总书记出席首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会并发表重要讲话，明确提出：“要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，全面推进依法治国，加快建设社会主义法治国家。”

为子孙万代计，为长远发展谋。党

中央以前所未有的决心、举措和力度推进全面依法治国。

2014年10月，党的十八届四中全会开幕。“全面推进依法治国”，第一次镌刻在党的中央全会的历史坐标上。习近平法治思想，第一次系统、全面地展现在世人面前。党的十八届四中全会，在建设社会主义法治国家的征程上树起一座新的里程碑。

2020年11月，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想，对当前和今后一个时期推进全面依法治国作出战略部署。

习近平法治思想，在新时代波澜壮阔的治国理政实践中应运而生，并在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进程中创新发展，日益成熟完备，为新时代全面依法治国、实现美好法治愿景提供根本遵循，注入不竭动力。

“通过！”
2020年5月28日，北京人民大会堂，在经久不息的掌声中《中华人民共和国民法典》诞生。

作为新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，被誉为“新时代人民权利宣言书”，是推进全面依法治国的重大标志性成果，对加快建设社会主义法治国家具有重大意义。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，法治是治国理政的基本方式。改革发展稳定，内政外交国防，治党治国治军，无不以法治为依凭、用法治作保障、由法治来贯彻。

高举思想旗帜，推进伟大事业。以习近平同志为核心的党中央对法治中国建设作出顶层设计和重大部署。

2021年初，中共中央印发《法治中国建设规划（2020—2025年）》。在这份新中国成立以来第一个关于法治中国

建设的专门规划中，迈向社会主义法治国家的“路线图”清晰可见——

到2025年，党领导全面依法治国体制机制更加健全，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备……中国特色社会主义法治体系初步形成。

到2035年，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，中国特色社会主义法治体系基本形成……国家治理体系和治理能力现代化基本实现。

《法治中国建设规划（2020—2025年）》与《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》构建起法治中国建设的“四梁八柱”。

“一规划两纲要”，确立了“十四五”时期全面依法治国总蓝图、路线图、施工图，标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成。

制定出台《关于贯彻落实党的十八届四中全会决定进一步深化司法体制和社会体制改革的实施方案》，推动司法改革向着建设公正高效权威司法制度的宏伟目标扎实迈进；防止干预司法“三个规定”的印发，为领导干部、司法机关内部人员等干预司法增设“高压线”，司法机关依法独立公正行使职权制度保障愈加完善；依法治省（市、县）委员会全面设立，加强各地法治建设的组织领导、统筹协调……

十年来，以习近平同志为核心的党中央坚持顶层设计和法治实践相结合，不断提升司法促进国家治理体系和治理能力现代化的效能。

“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”

“看，小江豚游过来了。”

一到夏天，在湖北宜昌葛洲坝下江段，成群的江豚开始活跃起来，“拖家

带口”，逐浪嬉戏。

“微笑精灵”江豚的成群出现得益于长江生态的持续改善，伴随着长江保护法等一系列保护措施的严格实施，这一江段的江豚家族连年“添丁”。

制定长江保护法是习近平总书记亲自确定的重大立法任务。党的十八大以来，生态环保立法加快步伐，实现从量到质的全面提升，为生态环境治理提供强大助力。

法者，治之端也。习近平总书记指出，全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总抓手，牵引各方的总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。

从建立宪法宣誓制度，设立国家宪法日，到国歌法、国旗法、国徽法构成落实宪法规定的国家象征与标志重要制度；从通过新中国历史上首部民法典，到审议通过监察法、国家安全法、外商投资法等重要基础性法律……

党的十八大以来，截至2022年9月，全国人大及其常委会新制定法律70件，修改法律238件，通过有关法律和重大问题的决定99件，作出法律解释9件。迄今现行有效法律共293件，中国特色社会主义法律体系日臻完善。

公平正义，国之基石。推进全面依法治国必须坚持公正司法。

习近平总书记明确指出，要依法公正对待人民群众的诉求，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义，决不能让不公正的审判伤害人民群众感情，损害人民群众权益。

“原审被告人聂树斌无罪！”

2016年12月2日，最高人民法院第二巡回法庭，历时21年的聂树斌案沉冤昭雪。党的十八大以来，司法机关坚持实事求是、有错必纠，聂树斌案、呼

（上接1版）

据统计，近五年，渝北区全社会研发经费累计投入443亿元，科技创新指数连续五年全市第一。仙桃数据谷被评为“中国最具活力软件园”。

科技创新提速赋能高质量发展。今年，再升科技、元创自动化、金山科技、新世杰等一批渝北制造业企业积极攻克技术难关，不断提升行业影响力，产品竞争力显著增强；创隆实业、OPPO、天实精工、嘉泰精密等众多企业持续深化智能化改造，走上转型升级高质量发展道路。

近年来，渝北区累计投入技改扶持资金4.11亿元，扶持区级智能化项目191个，撬动企业投资23亿元，建成67个智能化改造项目，新增24个数字化车间、智能工厂。

聚焦产业链培育

今年6月30日，北斗星通智联科技有限责任公司（下称北斗星通）全国总部正式入驻重庆临空前沿科技城。一个月后，北斗星通召开供应商大会，100余家客户齐聚重庆临空前沿科技城，共商产业链建设。

“进一步提升重庆智能网联汽车产业链供应链水平。”北斗星通负责人王颖介绍，该公司是一家专业从事智能网联汽车电子产品研发、生产和销售的高新技术企业，自2019年落户渝北区以来，年产值从4亿元一路飙升，今年有望实现22亿元，“作为链主企业，我们希望通过采取资本注入和招商引资方式延伸、做强汽车产业链。”

北斗星通逆势上扬，既源自创新驱动，又得益于渝北汽车产业链的优化布局。现在，仙桃数据谷聚集长安汽车全球软件中心、中科达达智能汽车总部、黑芝麻智能科技、北斗智联汽车总部、奇智科技等核心企业30余家，全国首个5G自动驾驶开放道路运营基地、中国信通院智能硬件检测基地、智能汽车协同创新中心等也陆续建成投用。与此同时，渝北积极争取长安汽车第一个纯电动车生产基地——长安汽车渝北工厂置换升级项目落户渝北前沿科技城。

目前，渝北已形成整车及变速箱、车身覆盖件、汽车空调、汽车内饰等较为完备的产业生态链，规上企业达170家，是全市最大的汽车生产基地。

“支柱产业持续推动，潜力产业多点支撑。”渝北区相关负责人介绍，渝北通过盘点工业家底，研判挑战和机遇，形成了《重庆市渝北区先进制造业“十四五”规划》《渝北区建设重点产业“链长制”实施方案》，既聚焦汽车、电子两个支柱产业，又多点发力先进材料、智能装备、消费品工业、智慧建筑等重点产业。

据了解，渝北区已被确定为全市首个市级汽车电子重点关键产业园，汽车产业不断“延链”。电子产业规上

企业达55家，逐渐形成手机整机、代工企业以及重要零配件企业相结合的产业集群，渝北成为全市最大的手机生产基地。与此同时，新产品增长迅速，智能装备、先进材料、消费品等行业产值分别增长35.1%、19.4%、8.3%。

聚心营商环境优化

今年，渝北区公共资源交易中心正式启动金融机构驻场服务，6家银行进驻办事大厅，为投标企业提供“中标贷”“政采贷”等相关金融服务。

“抓好要素保障，多举措做好企业服务。”渝北区相关负责人介绍，渝北区在区行政服务大厅设立“水电气讯综合办件窗口”，燃气经营许可证等逐步转为网上办理；同时新建成投产高嘴110千伏、何家岩110千伏变电站；新建110千伏线路7条，总长度77.8公里，提升城区供电安全；新建成并投运城区中压及以上压力燃气管道26.1千米，完成37.08千米老旧天然气管网改造，加快城区管网体系提档升级，启动燃气公司整合等。

前不久，中科智远（重庆）科技发展有限公司在一天时间内办完所有手续，大大节省了时间和资金成本。

办事效率高，缘于渝北区深化改革打通“最后一公里”堵点。今年初，渝北区经信委、统计局、园区紧密沟通协调，对重点行业、重点企业实行动态监测，持续完善周、月、季运行分析调度机制，加强对优势产业、重点企业及主要产业的监测和预警，密切掌握工业经济发展态势，及时化解企业急难愁盼问题。

据统计，渝北区340余家困难企业、762家小微企业享受了社保缴费基数调整优惠政策，291家企业通过转型升级贷、上市贷、商业价值信用贷和应急周转资金试点获得优惠贷款16.95亿元，同时持续强化清理拖欠民营企业中小企业账款，实现全年“零拖欠”目标。

此外，渝北区对损害营商环境的行为进行监督前移。渝北区纪委监委主动“敲门问诊”，组建15个调研组深入100家企业实地走访。针对收集的480余条意见和建议，渝北区及时出台了《渝北区优化营商环境“十不准”》，让投资者和企业安心创业，放心经营。

（上接1版）

以产兴城，以城聚产，产城融合……为在改革中坚持特色产业融合发展，提升城市功能品质，该区在加强对重钢等老工业场地保护的前提下，创新发展服务产业和文旅产业，并以此激活工业遗产，推动“工业锈带”变“人文秀带”。如今，以重钢旧址为基础的重庆工业博物馆已经建成投用，集办公、餐饮、文创、商业等多功能于一体的重庆工业文化创意园二期也即将动工。

通过改革，大渡口这样的传统老工业区实现了产业升级和区域经济“再造”。同样通过改革，全市不少区县还引进和培育了一大批新兴产业。

前不久闭幕的2022年中国国际服务贸易交易会上，由峰米（重庆）创新科技股份有限公司（下称重庆峰米）生产的超高清投影机，凭借卓越性能表现吸引了众多参观者，彰显“重庆智造”的魅力。

鲜为人知的是，从落户重庆到拿出过硬的产品，这家企业仅用了两年时间。企业高速增长，很大程度上得益于重庆对“芯、屏、器、核、网”等新兴产业的培育。

在建设国家数字经济创新发展试验区和国家新一代人工智能创新发展试验区中，重庆峰米所在的两江新区，承担着相关改革探索任务。

“初来时，我们需要在短时间内将客户资源和生产项目本地化，融资支持对我们来说至关重要。”重庆峰米副总裁徐靖说，两江新区提供的两亿元融资支持可谓“雪中送炭”。

这笔钱，正是两江基金给予的战略投资。此外，两江新区的金融创新成果——科技成长贷也为企业提供了不小的帮助。它不用提供抵押，由两江新区联合市场监管、社保、税务等部门进行协同审查，通过大数据为企业增信，由此解决了银行与企业间信息不对称的难题。

激发人才的潜力

高质量发展，归根结底靠创新。创新动力从哪儿来？从根本上来讲，靠的是通过改革，打破体制机制藩篱，激发出人才潜力。

以北碚区民营经济为例。2018年，北碚区被确定为全市民营经济综合改革示范试点区。通过建立民营企业困难问题“直通车”制度，以及开展服务企业“稳存量、扩增量、提质量”专项工作，推动民营企业增总量、扩规模、提质效。2018年至2020年，其民营科技型企业增长了近3倍。截至目前，北碚区A股上市民营企业3家，位于全市第一梯队，全区的科技型企业和国家高新技术企业中，民营企业比重均超过九成。

“北碚区民营经济快速发展，主要得益于从人身上做文章。”北碚区民营经济发展服务局局长张纯辉介绍，为吸引人才，北碚区专门制定了《“缙云英才”人才政策》，建立企业与院校、社会机构联动机制，实施企业新型学徒制、订单式培训，加大住房、子女入学入托、医疗保障等服务保障力度；制定了《青年人才驿站管理

办法》，为青年人提供就业创业指导、政策咨询、交流研讨等服务。

同时，北碚区实施了“陪添动力”创新能力提升工程，开展科技人才“双进”行动，选派科技顾问进园区、科技专员进企业，实施科学技术进步奖励办法、专利资助奖励办法、科技创新券管理办法，推动创新成果向民营企业转化、创新人才向民营企业流动。

人才要在企业的创新活动中真正发挥作用，研发平台必不可少。为此，北碚区深化校地合作，推动环西南大学创新创业生态圈扩容提质，建立西南大学（重庆）产业技术研究院等市级以上创新创业平台16个、科研平台19个、民营性研究院公司10家。

不仅是北碚区，为推动区域经济迈上高质量发展新台阶，江津区在选拔人才、培育人才方面也有诸多创新之举。

在重齿机械有限公司，焊工李功敬多次承担关键技术攻坚任务，还多次在市级及以上技能大赛中获奖。同时，身为“老师傅”的大师级不吝传授技艺，先后培养出数十名高级技师、焊接技师、高级工。

不过，李功敬只有小学学历，论文这样的理论成果几近于无。在传统的看学历、看论文的人才认定条件下，李功敬显然不具备这些“硬指标”，那么他该不该被认定为人才？

江津区以区级高层次人才评价为突破口，创新和完善人才评价体系，克服了唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项“四唯”现象，将人才是否具有真才实学、能否在所从事领域发挥重要作用、是否具有较强的创新创业能力等，作为主要评价标准。按照新的评价体系，江津区将李功敬这样的人才“一人一议”，评定为首批区级高层次人才。

对人才评价体系的改革，有效激发了江津区各类人才潜心研究和创新创业的积极性。例如，该区区级高层次人才参与完成的“复杂修形齿轮精密数控加工关键技术及装备”项目，获得国家科学技术进步二等奖。

开放之路越走越宽广

近年来，重庆内陆开放高地建设成效突出，改革同样功不可没。

以渝中区为例。近几年，受疫情等多方面因素影响，全国不少地方外商投资放缓，但渝中区却是一个“反例”——2021年，该区新设外资企业及分支机构87家，外商直接投资1.47亿美元，同比增长34%。

同时，渝中区还在提升外商投资便利度上创下若干第一：成立中西部首个中RCEP贸易促进中心、设立全国首个中新企业综合服务中心、全国首创“汇保通”汇率避险新模式。

开放之路越走越宽广，渝中区凭借的是改革创新。如何改革，才能增加对外的吸引力？首先得有明确的产业导向。弹丸之地的渝中区，地区生产总值九成以上靠服务业来实现。要开放，当然

也是围绕服务业，构建开放型产业体系。

该区专门编制了《服务业扩大开放综合试点实施方案》，科学划分金融服务、商贸服务、文旅服务、科创服务、健康服务、专业服务 etc 6大重点服务业发展方向，研究推进“探索针对跨界融合新消费业态的包容审慎审批监管”等24项特色改革举措，出台“落实稳外贸稳外资促进开放型经济高质量发展政策清单”等若干扶持政策，形成了“1+6+24+N”产业发展体系。

在此基础上，渝中区邀请专家团队“一平台一策”制定西部金融中心主承载区、国际消费中心城市核心区、国际知名文化旅游目的地、科创中心特色功能区、重庆国家医学中心和区域医疗中心核心区等5个区级服务业开放平台的发展规划。

随后，渝中区制定优惠政策，鼓励这些开放平台对填补功能空白、定位契合度高的建设项目在资金、政策、人才等方面予以倾斜，从而有效推动了资源要素的集聚。

如果说选定开放产业、优化开放平台是供给端改革，那么促进消费、畅通出口渠道，则可以称为需求端改革。后者是最典型案列，当属陆海新通道国际消费中心，探索“保税+实体零售”新业态。简言之，就是推动保税功能向非海关特殊监管区域的解放碑核心商圈延伸，赋予入驻企业保税展销、跨境电商、离境退税等政策，丰富进口商品实体体验、免税直购等商业场景。

和渝中区一样，两江新区在深化服务贸易创新发展试点中亮点频现，成效突出。其试点总结评估时，创新开展服务贸易中小微企业融资试点“信易贷”、建设跨境金融区块链服务平台、开通中新（重庆）国际互联网数据专用通道、通过铁海联运扩大海陆集装箱流转范围、创新铁路提单交易模式和规则，5个案例获国务院服务贸易国际联席会议全国推广，在北京、上海、广州、深圳等17个试点地区中位列全国第一。

以跨境金融区块链服务平台建设为例。在这项改革中，两江新区利用区块链技术建立银企间信息实时互动等机制，把企业提交融资申请、融资受理、融资审核、放款登记到还款登记的整个业务流程，放在平台上进行再造，实现对传统融资业务流程的优化再造。

试点期间，该平台已上线运行“出口应收账款贸易融资核销”“服务贸易对外支付税务备案信息核销”“企业跨境信用信息授权查证”等3个应用场景；21家银行接入区块链平台，为63家企业办理543笔出口应收账款贸易融资。

营商环境“优”无止境

经济能否高质量发展，最终要落实到市场主体生产经营活动。企业、个体工商户等市场主体发展得好不好，很大程度上取决于营商环境的优劣。

打开手机App，确定好行程，呼叫网约车。车上没有司机，没有安全员，唯有乘客自己，车辆一路自动驾驶到达目的

生活提供了更加便利的服务。

法治为经济社会发展赋能，推动“中国之治”迈向更高水平。

全面清理“奇葩证明”为群众减负，严格规范执法让权力不再“任性”，落实重大行政决策程序、加强行政决策执行与评估……法治政府建设换挡提速，依法行政成为各级政府鲜明印记。

曾经，“门难进”“事难办”，老百姓对司法机关望而却步怎么办？习近平总书记明确指出：“要坚持司法为民，改进司法工作作风，通过热情服务，切实解决好老百姓打官司难问题，特别是要加大对困难群众维护合法权益的法律援助。”

聚焦老百姓的“急难愁盼”，一项项司法改革举措直击靶心。

立案登记制改革破解群众“立案难”，截至今年6月，全国法院累计登记立案13837.17万件，平均当场立案率达到95.7%。2017年7月至2022年6月底，全国检察机关共立案公益诉讼案件67万余件。

人民法院宣告“基本解决执行难”，依法保障胜诉当事人及时实现权益；检察机关公益诉讼更好保护社会公共利益，守护人民美好生活；公安机关严格规范公正文明执法，提升执法公信力迈出新步伐；健全完善“人人可享”的现代公共法律服务体系，推进法律服务均等化、多元化、专业化发展……党的十八大以来，司法执法机关立行立改，不断增强人民群众对法律的信仰、对法治的信心。

深入推进“放管服”改革，推动地方各部门清理证明事项2.1万多项，有效解决了“奇葩证明”“重复证明”等问题。

全面实行“谁执法谁普法”普法责任制，建立健全国家工作人员学法用法制度，制定青少年法治教育大纲，实施农村“法律明白人”培养工程，“七五”普法顺利完成，公民法治素养明显提升。

……

法治兴则民族兴，法治强则国家强。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，法治中国、法治政府、法治社会一体建设持续推进，中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

（新华社北京9月18日电）

地——今年8月7日，百度在永川区正式开启车内无人的自动驾驶付费出行服务。

车内无人的自动驾驶，是人工智能最顶级的应用之一。永川在该领域“独占鳌头”，依靠的是专业化、高效率的营商环境，同时，营商环境的优化也离不开招商引资的机制支撑。按照《永川区“十四五”期间招商路线图指引》，该区围绕31条产业链图精准招商，通过建立项目洽谈至投产全程可追溯机制，实施项目秘书全程代办制度。打造“营商环境+招商引资”的双向战略，正是永川区这场改革的主要内容。百度上述项目的落地，有力见证了该区改革的成效。

2020年9月17日，2019智博会签约落地的“西部自动驾驶开放测试与运营基地”项目在永川正式投用。随即，百度在该基地开启自动驾驶汽车载人测试运营。

2021年4月，永川在全国率先开通了L4级自动驾驶商业化示范运营公交线路。同年，永川还获批重庆市智能网联汽车政策先行区。以此为契机，2021年12月，百度自动驾驶出行服务车辆在永川投入商业化运营，市民可通过手机App预约配有安全员的自动驾驶网约车，运营范围限于永川新城区。

经过一段时间的探索，永川为百度发放了全国首批无人化示范运营资格，允许其在该区城市建成区真实道路上，开展车内无安全员的自动驾驶车辆示范运营服务。直到无人驾驶网约车开始面向市民提供服务，距离“西部自动驾驶开放测试与运营基地”项目签约，仅仅过去了3年时间。

和永川一样，通过改革持续不断优化营商环境，我市不少区县都“有一套”。例如，长寿区围绕工业投资项目全生命周期，深化企业投资项目审批全流程改革，探索推行“各方有承诺、办件减审批、政府强服务”的审批模式，创新“告知承诺 交地即交证”机制，持续推进优化营商环境工作不断走深走实。改革后，工业项目在交地前即进入前期审批流程，在交地同时取得不动产权证和建设用地规划许可证，40%的项目较年度计划工期提前开工；工业项目审批时限缩短至15个工作日以内，全流程办理最快从签约到开工建设仅用时1个月。

又如，西部科学城重庆高新区深化“放管服”改革，聚焦企业“准入易、准营难”，办事“材料繁、多头跑”的难点、痛点，推动实施“一业一证（照）”改革，把多个审批事项整合为“一张证（照）”，从根本上破解企业“准入不准营”问题。

通过改革优化营商环境，是个持续的、无止境的过程。今年初，渝北区启动“一号工程”——打造营商环境“升级版”。为了让企业省心，该区将23个区级部门出台的119项惠企政策进行梳理后，集中到“惠企通”平台上，同时把优化精简后的项目申报、项目评审等环节也移到云上，使企业实现无纸申报，且申报进度可查、结果进行公示，使政策兑现公开透明。