

内聚外联加快建设现代化重庆都市圈

资政参考

智库对话

主持人：朱涛
本报记者：朱涛
对话嘉宾：朱江
重庆市发展和改革委员会党组成员、副主任
重庆市政协常委、重庆大学教授
王林
长江经济带研究院高级研究员、西南财经大学经济学院教授
袁正

近日，川渝两省市人民政府共同印发了《重庆都市圈发展规划》（以下简称《规划》），这是贯彻落实习近平总书记对推动成渝地区双城经济圈建设重要指示要求的具体行动，是中西部首个跨省域都市圈规划，也是推动重庆都市圈高质量发展的“任务书”“施工图”。如何以《规划》发布实施为契机，加强川渝两地协同联动，加快建设现代化重庆都市圈？重庆日报专访了相关部门领导和专家学者。

——编者

推动广安全面融入重庆都市圈

重庆日报：《规划》是中西部首个跨省域都市圈规划，为什么要将广安市全域纳入规划范围？将发挥怎样的作用？

朱江：《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》明确，推动广安全面融入重庆都市圈。广安与重庆中心城区同城化发展，有先天条件和发展基础。空间距离上，广安是四川离重庆中心城区最近的地级市，到“两江四岸”的距离比渝东北、渝东南的很多区县都近。交通通勤上，渝广之间仅1小时车程；渝西高铁建成后，广安站到重庆中心城区仅20分钟。经济融合上，广安50%工业配套重庆，60%游客来自重庆，70%以上的农副产品销往重庆，每年有大量人员在重庆购房、上学、就医。将广安市全域纳入重庆都市圈规划范围，使得广安成为目前全国唯一全域纳

入跨省域都市圈的地级市，有利于深入推动川渝合作，打造川渝合作示范区，引领带动成渝地区双城经济圈建设；有利于深化探索经济区与行政区适度分离改革，以打破行政壁垒为突破口，聚焦川渝高竹新区、合广长协同发展区等跨区域合作发展功能平台，推动都市圈在规划统筹、政策协调、协同创新、共建共享等方面取得实质性突破，为全国都市圈同城化发展积累经验、提供示范。

袁正：这一创举主要体现三个方面的考虑：一是促进川渝协同融合发展走深走实。将广安市全域纳入规划范围，是川渝两地全面落实党中央决策部署，牢固树立“一盘棋”思想和一体化发展理念，健全合作机制，深度融合打造的区域协作高水平样板，也是贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》相关要求，扎实推进成渝地区双城经济圈建设的重要举措。二是前期融合基础较好。广安与重庆地域相连，人文相亲，经济社会联系深厚。融入重庆都市圈，广安有基础、有条件；广安市东面和南面分别与重庆市垫江县、长寿区、渝北区、合川区接壤，正是地理邻近的优势，两地产业融合的基础较好。三是广安融入重庆都市圈有优势有前景。广安市辖区面积广、人口多，资源丰富，具有腹地优势。重庆市具有科创、文教、产业、服务业、国际化等辐射带动优势。将广安纳入重庆都市圈，有利于发挥两地资源优势互补，共同形成更宽广的发展空间和更厚实的发展腹地，优化都市圈城市空间布局，重塑产业经济地理，增强区域经济和人口承载力。

探索经济区与行政区适度分离改革

重庆日报：在深化川渝合作，探索经济区与行政区适度分离改革方面该怎样进一步发力？

王林：重庆都市圈建设抓住了行政区与经济区交叉重叠的机遇，期望理顺经济区与行政区之间的冲突，探索行政区与经济区适度分离协同发展的机制。一要完善“共商共建共治共享”机制，加强都市圈协同联动。利用成渝地区双城经济圈形成的川渝协作机制，成立重庆与四川省市级的“重庆都市圈”协调体制机制，设立跨行政区的协调议事机构。利用川渝高竹新区先行优势，加强改革创新，探索一体化发展机制，完善协调投入模式、利益分成、共享与分配机制。将

其打造成为重庆都市圈产业发展、人口集聚、功能疏解的重要载体，也是行政区与经济区适度分离的重要试验田，并逐步示范推广。二要按照“一城多园”模式，将西部（重庆）科学城拓展到广安，建立广安分园。西部（重庆）科学城是科技创新促进产业高质量发展及高科技产业集聚的主要区域，也是重庆都市圈的科技创新中心，可以将其拓展到广安。三要谋划地域根植性世界级先进制造业产业集群，凸显重庆都市圈地域特性和协作能力。通过营商环境优化提升、基础设施共建共享，逐步构建现代产业体系，迈向基于重庆都市圈地域的世界级先进制造业集群。

袁正：在市场条件下，生产要素跨区域流动，而行政区划是固定的，因此会产生不利于产业链协同发展的行政藩篱，打破这种藩篱就需要探索经济区和行政区适度分离。《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》对探索经济区与行政区适度分离改革有明确的表述：支持在重庆都市圈、成都都市圈以及川渝统筹发展示范区、川南渝西融合发展试验区等地，率先探索建立统一编制、联合报批、共同实施的规划管理体制，试行建设用地指标、收储和出让统一管理机制，探索招商引资产、项目审批、市场监管等经济管理权限与行政区范围适度分离。川渝高竹新区是四川广安与重庆渝北合作规划建设的全国唯一的跨省域共建新区，承担探索经济区与行政区适度分离改革的重大使命。要积极推进跨行政区经济社会管理重点领域改革，打破行政区划对要素流动的不合理限制，推动要素市场一体化。要在体制机制、经济指标和利益分配机制方面深化改革，探索建立跨区域财政协同投入机制、区域互利共赢的税收利益分享机制和征管协调机制等。在管理上，川渝两省市要协同向重庆都市圈内区（市、县）政府适度下放省（市）级经济社会管理权限，破解行政区对经济区建设的制度性阻碍。

持续推动重庆都市圈同城化发展

重庆日报：如何完善同城化发展体制机制，促进重庆中心城区带动周边区（市、县）一体化发展？

朱江：持续推动重庆都市圈同城化发展要重点在以下几个方面发力。一是构建常态化协商机制。在成渝地区双城经济圈川

决策建议

努力把休闲农业作为一大产业来抓

□高光明

休闲农业作为一种生活方式经营已经有100多年的历史了，作为一种产业提出则源于19世纪30年代的欧洲，发展成固定产业最早是西班牙，给了我们很多有益的借鉴。近年来，随着经济社会的快速发展，人们生活水平不断提高，快节奏的城市生活和竞争激烈的市场环境使人们的精神日趋紧张，到乡村休闲能使疲惫的身心得到放松，特别是对出生并成长在城市的居民来说，是一种全新的体验，对农村迁徒到城市里的人来说，则是对曾经十分熟悉的农村生活的一种温故知新。

休闲农业，是以充分开发具有旅游价值的农业资源和农产品为前提，把农业生产、科技应用、农耕文化和游客参与融为一

体的休闲旅游活动，是一种集农业生产、生活、生态为一体的新型产业，有着广泛的市场需求。近年来中央一号文件明确提出大力发展休闲农业增加农民收入，给休闲农业的发展带来了极好的机遇，蕴藏着巨大的发展潜力，可以说是迎来了发展的大好春天。

大力发展休闲农业，重庆具有得天独厚的资源优势、政策优势和环境优势。优越的自然条件利于发展休闲农业，丰富的农业资源便于开发休闲农业，完善的交通网络为休闲农业发展提供了基础，丰富的农业资源为休闲农业发展提供了动力、丰富的劳动力资源为休闲农业的发展提供了经营优势、宽松的政策环境为休闲农业的发展提供了良好的机遇。据了解，重庆具有1000亿级的休闲农业资

源，目前还有很大的发展空间和潜力，是一个朝阳产业。

我们要抓住发展的大好时机，加快发展，整合和挖掘具有浓厚地方特色的农业资源，打造一批休闲农业示范乡村，发展以城市郊区“都市休闲”、渝西地区“巴渝乡情”、渝东北地区“山水真情”、渝东南地区“民族风情”为主题的休闲农业产业，形成“点线结合、特色突出、具有品牌”的休闲农业体系，努力把休闲农业打造成春天踏青赏花、夏天避暑纳凉、秋天收获体验、冬天民俗年节“四季长青”的产业，使其成为农业和农村发展的新的经济增长点。

努力把休闲农业作为一大产业来抓，政府部门要积极引导，协调处理涉及全市休闲农业发展的重大问题，编制高质量的休闲农业发展规划，有计划、有布局、有目的地指导

渝合作机制框架下，建立重庆都市圈联席会议机制，研究推进重庆都市圈重点任务、重大改革、重大项目，重大问题提交重庆四川党政联席会议决策。二是建立政策协同机制。建立重点领域制度和重大政策沟通协调机制，提高政策制定统一性、规则一致性和执行协同性。探索招商引资产、项目审批、市场监管等经济管理权限与行政区范围适度分离，在毗邻区域合作平台先行建设用地指标、土地收储和出让统一管理机制。三是创新成本共担利益共享机制。建立跨区域财政协同投入机制，重点投向跨区域重大基础设施互联互通、生态环境联防联控、创新体系共建、公共服务和信息系统共享、园区合作等领域。探索建立区域互利共赢的税收利益分享机制和征管协调机制，探索经济统计分算方式，完善重大经济指标协调划分的政府内部考核制度，调动政府和市场主体积极性。四是攻坚同城化重点领域。提升交通基础设施互联互通水平，共建轨道上的都市圈。深化产业和科技创新分工协作，形成研发在中心、制造在周边、链式配套、梯度布局的产业分工体系。强化生态环境共保共治，共筑长江上游生态屏障。

王林：都市圈发展需要产业、公共服务、交通、要素市场、组织协调等一体化。具体如下：一要打造轨道上的都市圈，优化营商环境。加大轨道、高速公路建设力度，打通断头路，推进交通基础设施互联互通，共建轨道上的都市圈；优化营商环境，降低交易成本，促进要素及商品顺畅流通的统一大市场建设。二要加宽毗邻地区、飞地经济发展及产业集群地域根植性。加大广安与渝北、合川、长寿等毗邻地区的发展，加大共商共建共治共享力度，做好川渝高竹新区，加速谋划合川与广安、长寿与广安的合作；谋划重庆主城区到广安设立飞地经济园区，疏解产业功能，推进汽车、微电子等支柱产业延伸经济链，探索共商共建公司制经济发展模式。三要加宽资源要素统筹利用力度。通过营商环境的优化提升，基础设施的共建共享，逐步构建起主导产业明确、科技创新显著、梯次配套、紧密协作的现代产业体系，探索拓展重庆农村土地交易所交易平台到广安，实现重庆主城区都市圈辐射广安，促进资源融入主城；加大人力资源进城乡与资源整合机制，实现资源集聚与分散的合理化流动。

发展。有关部门要出台一套完善的配套政策，包括土地政策、财政政策、金融政策、税费政策等，创造休闲农业发展的良好环境。要大力发展休闲农业，这是发展休闲农业的基础和前提，只有把产业做大了，才能进一步发发展休闲农业，使产区变景区、田园变公园、农房变客房、产品变商品。

要努力拓展农业功能，把1000万亩水田打造成湿地公园，把1000万亩蔬菜打造成绿色公园，把1000万亩花果打造成花海公园，吸引更多市民观光、采摘休闲，增加农民的额外收入。要把农业产业深度融合成农耕、生态观光、商务会展、度假旅游、康体养身的休闲农业，有休闲玩头、有文化说头、有产业奔头、有再来念头，让休闲者吃得开心、住得舒心、游得开心、购得放心、玩得尽心。

强化金融科技赋能乡村振兴的对策

□石博文

市第六次党代会报告指出，深入推动乡村振兴，精心绘就城乡融合发展新画卷。金融科技在赋能乡村振兴方面将大有可为。银行作为资产规模最大、机构分布最广、从业人员最多、与“三农”联系最为紧密的金融机构，应当发挥好金融助力乡村振兴的主力军作用。但当前银行传统金融服务的理念、产品、机制和手段在服务“三农”领域还存在一些痛点和不足，需要通过数字化和智能化金融科技，创新探索出一条金融科技赋能乡村振兴的数智之路。

以金融科技夯实乡村金融基础设施建设。一是普及数字科技网络，完善基础设施建设。加快农村网络基站建设，通过财政或引导社会资金推动农村地区实现宽带和通信网络全覆盖，为农村数字科技的普及“架桥铺路”。把智能手机、数字电视等数字化智能化终端设备带到农民生活中，提高乡村居民的智能设备普及率。大力推进先进数字科技在“三农”领域的融合运用，积极开展针对农村生产生活各方面的信息终端、技术产品、应用软件等，让先进的数字科技融入乡村生产生活各个角落。二是整合数字科技资源，搭建信息服务平台。打造数据共享

交易平台，在普及农业信息科技的基础上，收集整理农村“三农”大数据，并按照一定的算法进行保存和迭代。完善征信信息服务平台，把乡村地区经营主体和个体行为人的金融行为数据，整合进征信管理体系，为金融机构开展农村金融服务，开发专门服务产品提供决策参考和风险研判。建设金融产品服务展示平台，通过统一的金融信息平台，让农村主体更好选择适合自身的金融服务，打破区域和机构壁垒，更好地维护农村金融消费者的合法权益。三是加强数字科技教育，提升金融知识素养。从教育方式上，通过送金融知识下乡、邀请金融科技专家开展讲座等方式，把数字科技教育作为金融知识普及的重要部分。从教育内容上，既要大力宣传金融科技的便捷性和可靠性，也要提升农村金融消费者的风险防范意识，引导参与者预防非法集资、电信诈骗等潜在金融风险。从教育渠道上，以线上化、智能化的终端设备，通过喜闻乐见的方式让广大农民随时随地的接受金融知识教育，提升科技金融素养。

以金融科技创新乡村金融服务产品种类。一是通过互联网、线上化经营模式，创新普惠性产品，支持农户生产经营。运用人脸识别、GPS定位等技术为农户开展建档工作，根据涉农产业的不同特点，帮助客户建

立与市场的链接。依托产业链资金流、物流和贸易流信息，为农户提供专属融资服务，实现业务流线上化，授信审批快速化，为新型农业经营主体提供便捷的数字化服务。二是通过人工智能、云计算的技术运用，创新大数据产品，满足农民金融需求。参照互联网金融平台模式，引进先进的人工智能和云计算技术，通过大数据的加密算法，对农户进行大数据评价和自动授信。创新开发出紧贴农村居民日常生活需求的金融产品，满足农民的消费金融服务需求，促进农村地区消费提档升级。三是通过物联网、区块链优势特征，创新供应链产品，支持农村产业发展。一方面，通过物联网技术对农业生产进行数据采集和管理监督，消除新型农业经营主体与银行之间的信息屏障，降低银行监管成本，为农业企业增信；另一方面，利用区块链技术数据不可篡改、可溯源等特性，实时跟踪和串联农业产业上下游供应链主体，疏通链条通道，优化服务供给，实施融资、融智、融服务的综合化供应链金融服务。

以金融科技优化乡村金融服务管理机制。一是优化机构布局，拓展农村金融服务覆盖面，延伸服务触角。要通过金融科技在农村地区大力推广非接触式的服务，以智能

化、线上化、移动化和自动化的服务方式，打破时间与空间的约束和限制，打通农村金融服务的“最后一公里”，有效弥补金融机构缺失造成的金融服务真空。二是优化运营体系，降低农村金融服务成本，提升服务效率。通过以金融科技为基础的信息技术手段在农村金融服务领域的大量运用，创新银行传统的金融产品和服务模式，大幅降低银行的边际成本，优化金融资源配置和交易流程，重塑银行内部运营体系，提高金融服务效率，降低农村地区的金融服务价格，减少由于价格原因造成的金融排斥。三是优化服务场景，提高农村金融服务精准度，提升服务获得感。一方面，从金融服务的需求端，广大的乡村服务主体通过移动互联网技术和信息平台渠道，更加精确地找到适合自身的金融机构和金融产品，提高获取金融服务的便利性和使用度；另一方面，从金融服务的供给端，运用大数据等现代信息技术，对农村各类主体进行精准画像，并把金融产品和服务嵌入农民生产生活的各个场景，把金融需求主动引流到各个场景之中，使金融机构主动服务和精准服务的力量得以迅速提升，切实满足广大农村个性化、特色化的金融服务需求。

（作者系重庆市金融领域研究人员）

□杨柏

市第六次党代会报告指出，提升开放平台能级，对接高标准国际经贸规则，推动中新互联互通项目、重庆自由贸易试验区和综合保税区、口岸等各类开放平台提档升级、协同发力。开放平台的繁荣，关系着重庆产业的聚集与发展。近年来，中新互联互通项目、重庆自贸试验区、两江新区等开放平台能级不断提升，聚集了全市8成的外贸进出口和7成的外商直接投资，开放大平台效应日益凸显。提升重庆开放平台能级，要注重从以下三个方面发力。

创新发力，增大开放平台能级密度

开放平台要把创新摆在现代化建设全局的核心位置，坚持高质量内涵式发展，促进更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，进一步增大开放平台能级密度，打造对外开放新前沿。一是汇聚创新资源。强化科学策源、技术发源和产业引领，持续推动“金凤凰”“智汇两江”“重庆英才大会”国际化、品牌化、开放化统筹运营，链接和整合国内外创新要素，着力引进科创资本、科研院所、头部企业和创新人才。二是建设创新载体。依托产业园、智慧园、协同创新区、金凤实验室等创新载体，努力打造国家战略科技力量，探索建立以行业领军企业需求为导向、多元主体参与的开放式创新平台，高质量促进国家自主创新示范区和国家自主创新示范区的建设。三是营造创新生态。在人才评价制度改革、高校和科研院所改革等方面先行先试，建设环大学创新生态圈，培育壮大科技金融，强化知识产权创造保护，促进科技开放合作，办好全球科学家峰会、国际创投大会。四是丰富创新业态。加速学科交叉融合与渗透，加快技术转移、成果转化，提升知识密集型生产性服务水平，不断发展新技术、新产品、新业态、新模式。

辐射增量，拓展开放平台能级广度

开放平台要更好发挥带头带动作用，不断优化辐射内容，提升辐射强度，扩大辐射范围，进一步拓展开放平台能级广度，打造标志性对外开放辐射中心。一是提升协同辐射力。推动重庆自贸试验区与中新（重庆）战略性互联互通示范项目、两江新区、重庆高新区的政策举措共用共享，共同培育创新经验案例，争取更大放权赋能。加强两江新区、高新区、经开区、综保区在对外贸易、招商引资产、产业培育等差异化发展、协同性融合，增强开放型经济的辐射力、带动力。二是提升联动辐射力。加强各平台间的产业联动、信息联动、服务联动，充分发挥国家级开放平台的集聚辐射作用，向其他市级开放平台输出品牌、人才、技术、资金和管理经验。积极向有条件的开放平台复制推广重庆自贸试验区试点政策和制度创新成果，高标准建设重庆自贸试验区联动创新区，释放自贸试验区改革红利。三是提升带动辐射力。推动重庆与新加坡双枢纽发挥“哑铃效应”，积极吸引中国西部省市和东南亚地区更多合作伙件积极参与中新互联互通项目合作，以重庆与新加坡“点对点”合作，带动西部地区与东盟国家“面对面”互联互通。以开发区、综保区建设为引领，更好发挥“一区”对“两群”辐射带动作用，扎实推进区域协调发展。四是提升集散辐射力。拓展中新互联互通项目“陆海新通道”国际合作和中新国际数据通道推广应用，着力提升区域互联互通水平，促成资金流、信息流、人流、物流经由重庆集聚并辐射至中国西部和“一带一路”沿线国家和地区。充分发挥果园港集疏港区、自贸区、中新多式联运示范区等内陆开放全要素优势，打造“世界中转站”。

全局聚力，加速开放平台能级跃迁

开放平台要充分释放政策叠加红利，抢抓战略发展机遇，加速开放平台能级跃迁，打造对外开放“领头雁”。一是全面融入和服务国家战略。紧紧围绕共建“一带一路”、长江经济带发展、西部大开发等，推动成渝地区双城经济圈建设，高标准建设两江协同创新区，高质量建设广阳湾智创生态城，高水平建设川渝自由贸易试验区协同开放示范区，持续推进首创性、差异化改革，培育国际竞争新优势，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。二是对接高标准国际经贸规则。对标RCEP、CPTPP等高水平国际经贸规则，加强中新互联互通合作赋能西部陆海新通道建设，进一步完善国内国际协调机制，推动金融开放创新、人才跨境流动、跨境投融资自由化便利化等探索取得新成效，加快建设市场化法治化国际化的营商环境，着力构建与内陆高水平开放相适应的制度体系。三是助力全国统一大市场建设。强化自贸试验区、综保区、保税港区“双循环”纽带和节点作用，提升联通国内国际两个市场能力，创造要素自由高效流动的市场共同体，在政府职能转变、投资管理、贸易便利化、金融创新与开放、营商环境优化等领域不断贡献制度创新成果，释放开放平台激活全国统一大市场的潜力。

（作者单位：重庆工商大学工商管理学院，本文为重庆市社科规划特别委托重点项目：2022TBWT-ZD06成果）

思想周刊投稿邮箱：cqrbxixiang@163.com