

把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上

关注《重庆都市圈发展规划》

《重庆都市圈发展规划》解读

重庆大学管理科学与房地产学院教授、博导,重庆市政协常委 王林

城市发展史说明,城市有内在增长与扩张的冲动,市场化的效率标准更是驱动城市不断增长与扩张,这是城市的发展规律。由小规模人口聚集地,逐步演化成小城镇、小城市,进而演化出大城市、特大城市、超大城市,大城市外溢,逐步将核心城市、中心城市整合为一个交通、产业、基础设施及公共服务等深度链接的城市群——都市圈。

重庆也不例外,其建城史超过2000年,最初立足渝中半岛前端,逐步扩展并离开半岛,向江津南岸、嘉陵江北岸拓展,并跨中梁山向西和南山向东发展,形成建成区面积超过1000平方公里的中心城区,集聚超过1000万人口。

2020年1月3日,中央决定建设成渝地区双城经济圈。2020年5月9日,重庆将5475平方公里的主城九区拓展为21个区的重庆主城都市区,人口2027万,面积28657平方公里,并与成都向东发展相向而行。

2021年1月4日,重庆市人民政府、四川省人民政府发布《关于同意设立川渝高竹新区的批复》,新区规划范围包括重庆市渝北区茨竹镇、大湾镇的部分行政区域和四川省广安市邻水县高滩镇、坛同镇的部分行政区域,总面积262平方公里。川渝高竹新区成为川渝两地启动建设的第一个跨省际共建新区。

2022年8月,重庆市发布了以重庆中心城区为核心的《重庆都市圈发展规划》。跨越省市行政区域,按照经济区域的发展规律,将地处四川与重庆边界、距离四川经济中心成都都市圈较远、与重庆空间临近且经济社会正在快速融入重庆中心城区的广安纳入重庆都市圈,且协同川渝相关部门,完成了《重庆都市圈发展规划》,是重庆与广安发展的重要节点,也是推进行政区划与经济区域适度分离,促进被行政区划分割的经济区整合、融合,推动生产要素深度融合与集聚,提升重庆城市能级与广安发展水平。

《重庆都市圈发展规划》顺应经济发展潮流,按照中央及国家战略及要求,做出的立足经济区域发展模式、跨越重庆与四川两个行政区划的都市圈规划,这是成渝地区双城经济圈发展历程中的重大事件,也是重庆城市发展的关键节点。《重庆都市圈发展规划》还具有以下几个方面的显著特征:

第一,立足国家战略,回应中央要求,强化重庆主城都市区的辐射带动作用。本规划突出了以邻为伴,共谋国家战略,探索行政区划与经济区域适度分离,超越川渝两地行政区划,凸显地缘相近、经济融合、交通便利的经济区广安天然成为重庆都市圈一部分。同时,解决广安发展困境,给广安带来重大发展机遇,也给重庆都市圈注入重要的经济空间,是一个典型的双赢模式。

第二,切合城市发展阶段,提前谋划布局都市圈,优化城市空间布局。国家“十四五”规划纲要提出“发展壮大城市群和都市圈”,通过做大做强都市圈作为我国城镇格局空间调整的重要抓手。本规划推动实现了“中心城区9区+主城新区12区+广安两区三县一市”的城市格局。2021年,重庆人均GDP突破8.7万元,是上海人均GDP的一半,达到全球高收入经济体人均GDP12517美元门槛,正处在快速向上突破的重要阶段。本规划拓展了重庆主城都市区发展的经济腹地,使得北部区域突破华蓥山,面积由2.87万平方公里拓展为3.5万平方公里,人口从2100万提升到2440万,经济总量提升到2.3万亿元(综合汇率计算3400亿美元左右,在全球经济体排名四十位左右,与越南经济总量差不多),为重庆打造国际化大都市、国际消费中心城市、门户枢纽城市等打下了坚实基础。

本规划还明确了完善“铁公水”交通网络,改善相邻关系,辐射联动都市圈周边区域发展,国家拓展重庆都市圈经济辐射空间范围。推进重庆都市圈辐射带动成渝地区双城经济圈中部地区遂宁、资阳、内江等,推动重庆都市圈与成都都市圈高效衔接,辐射促进南充、达州、巴中及泸州、自贡、宜宾等与重庆都市圈的一体化发展。

第三,谋划地域根植性世界级先进制造业产业集群,凸显重庆都市圈地域特性和协作能力。我国产业发展经历了基于劳动力富集的成本竞争,到立足全球市场的规模竞争,进化到单体企业整合链接的产业链竞争,现在逐步升级到基于地域的创新带动、多产业链协同的产业集群竞争。重庆有汽车、微电子等产业集群,规模扩大需求更多的要素跟进,级差地租与产业链的延伸与成群要求空间拓展,都市圈就是因产业集群而生的地域性城镇空间集合体,通过营商环境的优化提升,基础设施的共建共享,逐步构建起主导产业明确、科技创新显著、梯次配套、紧密协作的现代产业体系,迈向基于重庆都市圈地域的世界级先进制造业集群。1198平方公里的西部(重庆)科学城将是科技创新促进产业高质量发展及高科技产业集聚的主要区域,也是重庆都市圈的科技创新中心之一。262平方公里高竹新区将成为重庆都市圈产业发展、人口集聚、功能疏解的重要载体,也是衔接重庆北部与广安的主要桥梁。

第四,将促进要素流动更加便利,推进统一大市场建设,促进共同富裕。为促进广安经济增长与社会发展搭好平台,打好基础。广安2020年GDP超过1301亿元,人均GDP为4.0万元(常住人口口径);2021年GDP为1417.8亿元,人均GDP不到4.1万元。重庆市2020年GDP为2.5万亿元,2021年达到2.79万亿元,人均GDP接近8.7万元,相当于广安市的2.3倍,差距还是比较明显的,与重庆主城区的人均GDP差距还要大一些。数十万广安人居住生活工作在重庆,都市圈的建设将会改善交通、提升基础设施,一体化建设还将促进成渝地区双城经济圈统一大市场的形成,要素流动将会更加便利高效,逐步诱导市场力量及多种力量协同促进共同富裕。

第五,加强生态、能源安全及应急保供能力提升,提高重庆都市圈韧性。强化水安全、能源安全、航道畅通、食品保供等能力提升,加强污染协同防控与治理,探索双碳下的产业发展、科技创新及社会治理模式,促进重庆都市圈韧性提升。

要落实好重庆都市圈发展规划,还需要做很多工作,比如川渝之间的协同,跨行政区域的经济区域治理,都市圈基于城市能级的分级分类以及产业精细化分工、产业成链成群等。

总之,重庆都市圈发展规划突破行政区划约束,向全国和全球讲述中国西部城市发展故事,呈现西部山地都市圈发展思路,勾勒出共同推进都市圈发展的路线图与施工图,描绘了重庆都市圈未来发展的宏伟蓝图,推动中国山地城市都市圈发展规划进入一个新阶段、新高度。

多方共同努力,一系列大动作紧锣密鼓展开——

“疆电入渝”取得重大突破

□本报记者 白麟

新疆重能石头梅电厂项目获批,意味着“疆电入渝”取得重大突破。

其实,在该项目获批前,关于“疆电入渝”的各种前期工作,已在紧锣密鼓地推进中。

重庆日报记者近日从市国资委和重庆能源集团了解到,“疆电入渝”的构想,早在2010年就被提出,只是一直未有实质性进展。但近年来,该项目推进的力度明显加大。这背后,离不开各方的共同努力。

“缺电”倒逼“疆电入渝”

重庆一次能源匮乏,而经济发展对能源的需求巨大。记者从有关方面获悉,2025年,重庆电力缺口可能从目前的137万千瓦扩大至1000万千瓦。

电力缺口如何解决?

近年来,重庆一方面千方百计从周边地区增购外电,并积极争取陕煤集团等外部煤炭企业支持,加大了陕西、甘肃、新疆等区域煤炭入渝调运力度;另一方面,市内也大力开展电力需求侧管理,推进抽水蓄能、热电联产分布式能源和储能、节水设施建设,加强发电机组运维以保证在高峰期实现顶峰出力。但从长远看,重庆的电力依然存在“硬缺口”,必须寻求本质上的“开源”。

在此背景下,“疆电入渝”再次进入重庆有关方面的视野。但此次,不再是构想。

众所周知,新疆能源丰富。其煤炭资源储量居全国第一。去年国家核准批复的10个煤矿项目中,新疆就占了8个。

除了储量丰富,新疆的煤炭还具有优质低价的特点。新疆煤的坑口价,只相当于陕煤的80%。但因为运距长,运输成本太高,新疆煤并不适合直接运往重庆发电。

据测算,新疆哈密煤田到重庆运距约2100公里,按吨煤运价0.16元计,到重庆吨煤运费达300多元。新疆准东煤田到重庆,吨煤运费达400多元,库拜、伊犁、克拉玛依等地运费更高。综合来看,新疆煤的运价比陕煤每吨高60%以上。

正是因为新疆可以利用的煤炭很多,而疆煤又难运,“疆电入渝”成为更优的方案。

此外,新疆除了煤炭,风光能资源也极其丰富,储量居全国第二。有业内人士指出,“疆电入渝”前期可以解决重庆稳定获得火电的问题,后期更能为重庆提供源源不断的清洁电力。但由于涉及大规模跨区域输电,该项目不仅要考虑基础设施规划建设问题,还要平衡内外电源的各方利益,需要相关地区乃至国家有关部门破除各种阻碍,强有力地推动。

疆渝携手获国家支持

在重庆、新疆乃至业内相关人士的前期构想中,“疆电入渝”是新疆电力外送第三通道特高压直流工程,其额定送

电容量可高达800万千瓦,一年就可以输送电量440亿千瓦时,比2021年重庆外购电总量多接近一倍。

这样的宏大工程,投资必然巨大,牵涉广泛,需要严密论证。对此,多年来,重庆方面与新疆就此进行过数十次现场专题研讨和协调,就项目资源分配、筹建等前期工作达成一致。

最终,该项目基本敲定起于新疆维吾尔自治区哈密北换流站,途经新疆、甘肃、陕西、四川,最后落地重庆,线路计划全长2277公里,额定电压±800千伏。

此外,“疆电入渝”还计划配套建设总装机容量达1240万千瓦的电源项目,其中煤电占400万千瓦,风电680万千瓦、光伏150万千瓦,另配置储能150万千瓦、光热10万千瓦,配套电源及送出工程总投资约682亿元。

通过重庆、新疆方面的大力争取,国家有关部门经详细研究,对这一方案也明确表示了赞同。

2019年7月,国家能源局在答复十三届全国人大二次会议第7479号建议时称,重庆紧邻四川,川渝电网联系比较紧密,近期优先考虑四川富裕电力解决,远期可考虑疆电入渝,实现水火互济,提高外电保障能力。

之后不到4个月,疆渝两地人民政府就在北京签订了《“疆电入渝”合作协议》,开始共同推进“疆电入渝”。

项目正式进入“快车道”

2020年,重庆、新疆两地在各自的

政府工作报告中,均把“疆电入渝”列为重点,一系列大动作紧锣密鼓展开。

2021年3月23日,新疆和重庆两地发展改革委组织“疆电入渝”2021年第一次工作联席会议。4月,新疆将《哈密基地“疆电外送”第三通道配套电源规划》上报国家能源局。重庆市人民政府也于当月明确“支持重庆能源集团承接由重庆市主导的‘疆电入渝’项目”。

同年12月,国家“十四五”电力发展规划明确“十四五”期间建设哈密基地“疆电外送”第三通道配套电源项目。

今年3月,“疆电入渝”配套电源项目规划获国家能源局批复,4月初开展“疆电入渝”重庆主导的配套电源煤项目可研招标,并于5月8日确立中标单位。同期,重庆能源集团在两江新区、新疆哈密市先后成立“疆电入渝”项目两级公司。

7月初,新疆重能石头梅电厂项目进行可行性研究报告审查,并获得通过,标志着“疆电入渝”项目外部送电板块建设正式进入“快车道”。

“疆电入渝”还需要建设强大的内部电网进行配套。国网重庆电力已启动“疆电入渝”和川渝特高压一体化电网工程前期工作。预计到2025年,重庆将实现“一交一直”两个特高压项目,即哈密至重庆±800千伏特高压直流落点和铜梁1000千伏特高压交流落点,促进新疆风电、光电入渝保供,提升区域电网互济互通能力。

“西电东送”大动脉特高压白浙线在渝顺利跨越长江

白浙线重庆段计划于本月底实现全线贯通,11月具备带电条件

本报讯(记者 崔曜)9月13日,在重庆市江津区,随着导线最后一根间隔棒安装完成,由国网重庆市电力公司建设管理的白鹤滩—浙江±800千伏特高压直流输电工程(以下简称白浙线)重庆段顺利跨越长江。至此,白浙线重庆段渝1标段92.3公里线路贯通。

白浙线是国家西电东送、清洁能源外送的重大电网工程,途经四川、重庆、湖北、安徽、浙江5省(市),线路长度2140公里,是我国“十四五”期间开工的首个特高压直流工程。其中,白浙线重庆段线路长度331.25公里,共有输电铁塔641基,山地地形占比71%以上,于2021年10月启动建设。

“这个铁塔相当于60多层楼高,高达189.2米、重909.83吨,是目前西南地区高度最高、重量最重的输电铁塔。”国网重庆市电力公司建设分公司副总工程师兼特高压建设中心主任张光勇说。

9月1日,重庆段长江大跨越正式进入架线作业,该线路跨越长江段共4基铁塔,东西岸各2基。西岸跨越塔在经济作物林中,东岸跨越塔在耕地中,两岸地形均为丘陵,且跨越处长江江面宽约722米。综合考虑地形地貌、长江通航条件以及受力情况,此次工程设计了“超高”输电铁塔。

“这条线路的长江主跨档距1635米,是目前西南地区跨越档距第二长的输电线路。”白浙线重庆段现场项目经理姜斌说,在跨江架线作业中,针对长江大跨越线路弧垂超过110米,国网重庆市电力公司大力推广新技术应用,首次采用北斗高精度定位及无线通信技术进行架线作业。

本报讯(记者 罗芸 见习记者 罗婧颖)“水上漂”蔬菜育苗技术,看着很神秘,作用也很神奇,最多可让叶菜提前10天上市!近日,重庆市蔬菜产业技术体系专家陶伟林到荣昌区仁义镇开展速生叶菜技术培训,讲解蔬菜漂浮育苗技术。据了解,近期我市通过保障菜种供应、技术示范推广等系列“组合拳”,确保本月20日速生叶菜播种面积超过1万亩,3个月内供应市场3万吨以上。

受前期高温干旱影响,我市叶菜播种、移栽出现一定程度延误。为确保秋冬蔬菜市场供应,丰富市民“菜篮子”,鼓起菜农“钱袋子”,市科技局下达了“应急速生蔬菜保供关键技术集成与应用”项目。8月底,成立了应急速生叶菜生产指导专班,从保障菜种、技术示范、培训



▲9月13日,工人在白鹤滩—浙江±800千伏特高压直流输电线路工程(重庆段)江津长江大跨越施工现场作业。

新华社记者 黄伟 摄

长江属于I级通航航道,跨越架线作业期间安全风险大。“为保证通航安全,我们严格采用间歇封航、拖船牵引引导过江的施工方案,施工进度整体优化,提前3天完成跨越施工。”张光勇说,白浙线重庆段计划于9月底实现全

线贯通,11月具备带电条件。白浙线建成投运后,预计每年从白鹤滩水电站向浙江输送清洁电量超过300亿千瓦时,减少燃煤消耗约1057万吨、二氧化碳排放约1919万吨。

保障种子供应 推广省时技术

我市9至11月将上市速生叶菜逾3万吨

推广等方面,确保秋冬季速生叶菜生产与供应。

在蔬菜种子的保障供应方面,目前我市已采购了市内外优质、抗病的水白菜、上海青、奶白菜、油菜苔、油菜等8个速生叶菜类、40余个品种,累计采购种子2300余公斤。据测算,这些种子可满足1万亩以上蔬菜基地生产所需。

“目前我们派出技术专家小组到相关区县,着重推广省时、省力的系列新技

术,帮助菜农缩短叶菜上市时间。”市蔬菜产业技术体系有关专家表示,目前已组织了近20名专家,分成7个专家小组,分赴武隆、酉阳、奉节、荣昌、铜梁等地开展技术指导。这些技术包括漂浮式水培集约化快速育苗、无土基质快速育苗、苗菜共生快速高产栽培技术、设施叶菜优质高产栽培技术等。与传统育苗方式相比,漂浮式水培集约化快速育苗技术在移栽和缓苗环节可分别节省5天时间。目前,这些技术已应用在铜梁平滩、

涪陵龙潭、武隆双河、酉阳麻旺四个集中示范基地,并在主城周边的巴南、九龙坡、江津、合川、璧山、綦江等11个区县开展示范推广。

据统计,截至9月12日,合川、潼南、巫溪、涪陵、铜梁、武隆、酉阳等蔬菜基地已完成苗菜一体化播种5000余亩。预计我市本次秋冬季蔬菜大规模播种将于9月20日左右完成,种植面积将超过1万亩,从本月至11月陆续向市场供应速生叶菜3万吨以上。