

# 迈向更加光明的发展前景

## ——党的十八大以来推进高质量发展述评



新华社记者 谢希瑶 潘洁 刘夏村

发展是党执政兴国的第一要务，新时代新阶段的发展必须是高质量发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央洞察国际国内大局大势，高瞻远瞩、运筹帷幄，准确把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，引领中国经济沿着高质量发展轨道迈向更加光明的前景，为实现中华民族伟大复兴奠定更为雄厚的物质基础。

### 中国经济转向高质量发展阶段

进入9月，2022世界人工智能大会、2022全国专精特新中小企业发展大会、第二十二届中国国际投资贸易洽谈会……一系列重要活动的密集举行，成为世界观察中国经济高质量发展的窗口。

党的十九大明确提出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这一重大判断，指明了新时代我国经济发展的基本特征。

习近平同志在多个重要场合就什么是高质量发展、怎样才能实现高质量发展作出深刻阐释：

“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展”“高质量发展，就是从‘有没有’转向‘好不好’”“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求”。

这是再塑中国经济的伟大创举——推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。

时间回到2012年。彼时的中国，行到一个新的历史关头，亟待解决粗放发展方式难以为继、发展仍不平衡不充分等诸多“发展起来以后的问题”。

习近平同志进行深邃思考，并提出一系列重要论断、作出重要指示：从明确提出坚持以人民为中心的发展思想到不再简单以国内生产总值增长率论英雄，从判断我国经济发展处于“三期叠加”时期到指出我国经济发展进入“新常态”，从强调使市场在资源配置中起决定性作用到着力加强供给侧结构性改革……这一系列深远谋划指引

经济建设以高质量发展实现新飞跃。

10年来，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路——

经济总量占全球经济比重由11.4%上升到18%以上，对世界经济增长的贡献总体上保持在30%左右；制造业增加值占全球比重从22.5%提高到近30%，单位GDP二氧化碳排放量却累计下降约34%；建成世界上规模最大的社会保障体系，全面建成小康社会、历史性地解决了绝对贫困问题。

进入“十四五”，我国又踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

习近平同志指出：“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题”“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展”。

新征程上，面对更多逆风逆水的外部环境，只有把高质量发展主题贯穿到经济社会发展各领域和全过程，真抓实干、久久为功，才能更好抵御各种风险挑战，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

### 新发展理念开启关系发展全局的深刻变革

2022年9月6日，中央全面深化改革委员会第二十七次会议审议通过了《关于健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制的意见》等五个重要文件，件件体现新发展理念，关乎高质量发展。

“要完整、准确、全面贯彻新发展理念”，习近平同志在主持会议时强调。理念是行动的先导。“发展理念是否正确，从根本上决定着发展成效乃至成败。”

2015年10月，党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化。

2021年1月11日，习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上指出：“党的十八大以来我们对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，其中新发展理念是最重要、最主要的”“全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念”。

以新发展理念为引领，一场关系我国发展全局的深刻变革全面开启——以创新驱动提升高质量发展新动能。

2022年8月17日，正在辽宁考察的习近平总书记来到沈阳新松机器人

自动化股份有限公司，重点考察了企业自主创新情况。

总书记指出：“全面建设社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，必须走自主创新之路。要时不我待推进科技自立自强，只争朝夕突破‘卡脖子’问题，努力把关键核心技术和装备制造业掌握在我们自己手里。”

作出建设科技强国的重大决策，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑……党的十八大以来，在习近平总书记引领下，我国全社会研发投入与国内生产总值的比例由1.91%提高到了2.44%，全球创新指数的排名由第34位上升到了第12位，天宫、蛟龙、北斗等一大批重大创新成果竞相涌现，为推进高质量发展提供根本支撑。

以绿色发展增强高质量发展底色。曾经，秦岭北麓违建别墅如块块疮疤令人痛心。为保护好秦岭生态环境，习近平总书记先后6次作出重要指示批示，推动问题整改解决。

亲自“出题”，亲自“验收”。党的十八大以来，习近平总书记就一些严重损害生态环境事件作出重要指示批示，要求严肃查处，扭住不放，一抓到底，不彻底解决绝不松手。

2019年8月，习近平同志在甘肃考察时强调，只要贯彻新发展理念，绿水青山就可以成为金山银山。

创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。新发展理念回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题。

习近平同志深刻指出：“新发展理念和高质量发展是内在统一的，高质量发展就是体现新发展理念的发展。”

踏上新征程，新发展理念正引领中国经济在高质量发展的宽阔大道上坚定前行。

### 在构建新发展格局中展现新作为

“没想到价格不菲的羊驼玩偶这么受欢迎”“所有六种口味的斯里兰卡红茶都卖完了”“明年我们要申请更大的展位”……

刚刚闭幕的2022年服贸会上，众多海外参展商的心声折射出中国超大市场规模的魅力。随着构建新发展格局的扎实推进，中国的市场潜力正在不断激发，同世界各国实现互利共赢。

这是把握发展主动权的先手棋。

世纪疫情突如其来，全球经济遭受严重冲击。2020年3月底，习近平总书记前往浙江考察复工复产情况。

总书记一路看一路思考：“我感觉到，现在的形势已经不一样了，大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”

2020年4月10日，中央财经委员会第七次会议上，习近平总书记首次提出构建新发展格局。

此后，党的十九届五中全会对构建新发展格局作出全面部署，“十四五”规划和2035年远景目标纲要中，以“形成强大国内市场 构建新发展格局”专篇阐述。

着眼大局、顺应大势，习近平总书记为我国中长期发展作出战略谋划——

“在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为”“要牢牢把握扩大内需这个战略基点，努力探索形成新发展格局的有效路径”“我们强调构建新发展格局，不是关起门来搞建设，而是要继续扩大开放”……

无论是国内考察座谈，还是出席国际会议，习近平总书记多次就构建新发展格局作出阐释和部署。

加快培育完整内需体系、加快科技自立自强、推动产业链供应链优化升级、推进农业农村现代化、提高人民生活品质、牢牢守住安全发展这条底线……把握好重要着力点，构建新发展格局加快落地。

印发《建设高标准市场体系行动方案》，通过《关于加快构建新发展格局的指导意见》，举办广交会、消博会、服贸会、进博会等一系列国际经贸盛会，统筹推进21个自由贸易试验区，区域全面经济伙伴关系协定正式生效，共建“一带一路”朋友圈扩至149个国家、32个国际组织……向改革开放要动力，我国高质量发展的竞争力不断增强。

习近平同志强调：“加快构建新发展格局，就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断。”

破浪前行，把舵定向。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，准确把握时与势，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚定不移推动高质量发展，我国迈向现代化强国的道路更加清晰、步伐更加坚定。

(新华社北京9月11日电)

重庆市卫生健康委疾控处：

## 处置各类疫情200余起 不断织牢织密防控网

### 人民满意的公务员集体

□本报记者 李珩

汇总数据、分析研判……9月11日，中秋小长假第二天，市卫生健康委疾控处处长胡宇峰和同事们仍在办公室值守。

“高校陆续开学，加之中秋、国庆长假，我们不能有丝毫的松懈。”2020年新冠肺炎疫情发生以来，胡宇峰已不记得加了多少次班。他和处室的小伙伴们奋战在抗疫一线，研究制定全市疫情防控政策和技术规范，不断织牢织密防控网。该处室先后被重庆市委表彰为“重庆市先进基层党组织”，并获得“重庆市工人先锋号”、全国“人民满意的公务员集体”称号。

### 研究制定全市疫情防控政策和技术规范

对胡宇峰来说，忙碌已成为习惯。尤其是新冠肺炎疫情发生以来，他仿佛是一个不知疲倦的陀螺。

时间回到2020年1月19日晚，重庆市巫山县报告重庆市第一例疑似病例，疾控处包括胡宇峰在内的8人全体返岗，连夜赶往巫山县现场处置，开启了疫情防控的第一个不眠之夜。

此后，疾控处共同研究制定全市疫情防控政策和技术规范，经常加班加点处理大量疫情文件，编写疫情信息材料，及时指导各方做好全市疫情现场处置。疫情发生以来，他们已累计起草文件材料500余份，处置各类疫情200余起。

为做好疫情防控工作，胡宇峰长期使用电脑，导致视力急剧下降；疾控处副处长任锦在治愈大叶性肺炎后，当天即加入今年“3·12”疫情处置工作；副处长杨天蓉坚持每晚凌晨收集汇总全市接种数据，第一时间率同同事开展全市疫苗接种情况分析，累计完成日分析简报近500期。

### 及时动态调整防控政策 科学精准落实防控

疫情常态化防控以来，如何更好地做好防控工作？据胡宇峰介绍，在

没有现成经验的情况下，他们深入调研论证，起草了全市第一版防控方案和第一版重点人群、重点场所防控方案，先于国家方案提出“对所有发热病人实施核酸检测”“对所有密切接触者实施集中隔离”的防控政策，率先发现无症状感染者潜伏期感染，为全国疫情防控提供了有益参考和经验。此外，他们坚持每日研判全球疫情变化形势，及时动态调整防控措施。

胡宇峰说，这些政策的背后凝结了大家的心血与付出。比如，他们坚持规范化复盘总结，对每起本土疫情复盘核查问题，打好针对“补丁”，坚持多渠道学习借鉴，安排专人收集各地疫情防控措施，并结合重庆实际，不断织牢织密防控网。

### 独创“30+1+1”快速反应机制

为了更加快速、精准、有效处置疫情，疾控处牵头组建了市级常态化疫情防控快速反应小组。

快反小组配备疾控专家和有关骨干，采用轮值方式，24小时轮流值守，节假日全体待命，并独创了“30+1+1”快速反应机制，即：30分钟响应、1小时到达现场、1小时内启动调度指挥，确保一旦接到疫情报告，迅速响应，一步到位。

在快速精准流调溯源方面，疾控处牵头组建了600名市级骨干、2万余名区县队员组成的重庆市流行病学调查队伍，明确市、区两级“三公专班”（公安、公卫、工信）工作协同机制，确保流调溯源工作高效率和高质量开展，实现所有流调核心信息4小时内完成，所有流调工作24小时内完成。同时，依托智能应用系统，精准筛选核心信息，实现对确诊病例、无症状感染者、密接人群活动轨迹的全链条追踪。

除疫情防控外，疾控处还积极推进医防融合改革，在全国率先出台省级层面医疗机构公共卫生责任清单；率先出台艾滋病、结核病诊疗规范，建立市一区两县三区县三级口腔疾病预防网络和肿瘤防治网络，慢病综合防治示范区覆盖率保持全国第二。

涪陵区公安局武陵山派出所所长余俊：

## 带着感情为群众排忧解难

### 人民满意的公务员

本报讯（记者 周松 实习生 范庆龄）在北京领奖现场，我见到了习近平总书记，内心的激动难以忘怀。”8月30日，全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰大会在京举行。全国“人民满意的公务员”称号获得者、涪陵区公安局武陵山派出所所长余俊，谈起见到总书记的情景，至今仍难掩兴奋。

余俊自2009年参加工作以来，一直扎根农村派出所，足迹遍布当地田间地头，是老百姓交口称赞的“余警官”。

### 吃住村里 带领乡亲脱贫致富

余俊从小生长在农村，生活经历让他对农村有着特殊的感情。从警校毕业后，他一直在基层工作。

2012年到2013年，受组织委派，余俊到石沱镇歌凉村担任村支部书记，主持全村工作。

当时的歌凉村由于自然地理条件制约，社会经济相对滞后，是涪陵区重点扶持的贫困村。村里不通自来水，不通公路，村民们纷纷外出打工，家里田地荒芜无人耕种。

两年时间里，余俊以歌凉村为家，吃住都在村办公室。他和村民亲如一家，哪家有红白喜事，只要有空他都会去帮忙。村里劳动力少，每逢节假日有外地打工的青年返乡回家，他都要上门去走访，劝说大家留在家乡发展种植业。

为给歌凉村通水通路，他多次奔走协调镇政府、水厂，两年间歌凉村大部分农户都解决了用水问题，道路也修到了村民家门口。

### 设身处地为群众着想

他为群众着想，体现在工作的点点滴滴中。返回派出所工作岗位，余俊经常到辖区内走访和检查。一天晚上，他跟同事例行检查酒驾，查获醉酒驾驶机动车的陈某。

通过交流，余俊得知陈某家里非常困难。上有两个年迈的父母，下有两个孩子，小女儿才5岁，且体弱多病，妻子也身患残疾，全家都靠陈某一

做木工过活，而且还欠着外债。

余俊按正常的法律程序侦办案件，陈某因醉驾受到应有的法律制裁。但考虑到陈某的实际困难，余俊自掏腰包拿出500元，为陈家提供生活帮助。

陈某深受感动，态度诚恳地认错悔改，同时让小女儿认余俊为“干爸爸”。余俊欣然认下这门“亲戚”，以后不定期上门走访慰问，直至现在。

在基层工作的十余年间，这样的故事还有很多。“把群众的难处当作自己的难处，设身处地为老百姓着想。”余俊说。

### 成为乡亲们信服的“和事佬”

“在农村，村民间因为鸡毛蒜皮的小事起纷争是常有的事。”余俊说，干农村工作，很重要的一点就是公平公正，这样村民们才会信服你。

南沱镇铜山村村民何某，跟妻子因子子抚养费用问题，常年争吵不休，积怨甚深。2021年春节，双方又起纷争，还各自召集亲属数十人准备械斗。

得知情况后，余俊立即赶到现场劝导。“当时双方剑拔弩张，情绪激动。”不过，在看到余俊后，气氛顿时缓和下来，大家都保持了克制。

余俊见状，余俊之以理，动之以情，从法律和亲情、邻里关系等角度，反复对双方进行劝说，终于让双方心平气和坐下来协商。

类似的经历，余俊有不少。2020年2月的一天，南沱镇熊岩村村民刘某某夫妇，因其哥哥刘某某擅自拿走了他们家冰箱内的冻肉，双方发生争执，刘某某夫妇将哥哥打伤。

经鉴定为轻伤后，刘某某随即要求弟弟和弟媳赔付医药费，还要求追究二人的刑事责任。

余俊得知后，并没有冷冰冰地当成一件刑事案件来办理。“毕竟是一家人，如果最终追究了刑事责任，就再无和好的可能了。”

为了赔付医药费，刘某某两口变卖了家中所有值钱物品，80多岁的老母亲伤心不已。刘某某放弃对弟弟追责后，余俊把刘家属于子女召集在一起开院坝会。通过开诚布公的长谈，两兄弟最终握手言和。

### 最美教师

□本报记者 张凌漪

“尊敬的李老师，感谢您对我的教导，祝您节日快乐！”9月10日是教师节，渝北区松树桥中学政治教师李旭的手机响个不停，一条条来自藏族学生的祝福短信纷沓而来。

学生们温暖的话语，让李旭的脸上绽放出幸福的笑容，也让他的思绪又回到三年前。2019年8月，作为重庆市第九批“组团式”教育援藏队副领队，李旭从松树桥中学来到西藏昌都市第一高级中学（以下简称昌都一高）任副校长，开始了三年援藏工作。

刚到昌都一高，李旭就开展了调研。他发现学生们有着强烈的求知欲，但缺乏科学的学习方法，基础相对薄弱；而当地教师受地理位置、师资紧缺

等因素的影响，也很少有机会参加学习培训。

## 渝北区松树桥中学教师李旭：把重庆先进教育经验带到昌都

“我们必须帮助当地教师成长。”李旭暗下决心：一定要提高受援学校的“自我造血”功能，为昌都培养一支带不走的教师队伍。

经过反复调研探讨，李旭开始探索在“互联网+”背景下的远程教学模式，但刚开始实操就出现了问题：远程互动时，声音、画面不清晰，画面切换不灵活，教师操作也不熟悉。

李旭立即与学校智慧校园建设方反复沟通，针对远程互动的问题，对配套硬件做了全面提升。他又邀请援藏

染。黄码人员请到单独设置的采样点或采样通道采样。出现可疑症状时及时向单位或社区报告，及时就医。

进入公共场所和乘坐公共交通工具，需持7天内核酸检测阴性证明

据杨琳介绍，市民进入公共场所和乘坐公共交通工具，需持7天内核酸检测阴性证明（电子版、纸质版或其他有效证明）。没有智能手机的中小学生凭核酸检测阴性证明纸质版或学生标识（校徽、校卡、学生证、学生公交卡等）可不查验“渝康码”。行动不便市民群众和婴幼儿，同行人员应按规定时限内的核酸检测阴性证明，积极配合查验。

杨琳提醒，参加核酸检测采样期间，请服从工作人员引导，做好个人防护，全程佩戴口罩，保持一米以上距离，防止交叉感染。黄码人员请到单独设置的采样点或采样通道采样。出现可疑症状时及时向单位或社区报告，及时就医。

进入公共场所和乘坐公共交通工具，需持7天内核酸检测阴性证明

据杨琳介绍，市民进入公共场所和乘坐公共交通工具，需持7天内核酸检测阴性证明（电子版、纸质版或其他有效证明）。没有智能手机的中小学生凭核酸检测阴性证明纸质版或学生标识（校徽、校卡、学生证、学生公交卡等）可不查验“渝康码”。行动不便市民群众和婴幼儿，同行人员应按规定时限内的核酸检测阴性证明，积极配合查验。

杨琳提醒，参加核酸检测采样期间，请服从工作人员引导，做好个人防护，全程佩戴口罩，保持一米以上距离，防止交叉感

9月9日，渝中区报告1例新冠肺炎确诊病例，系市外重点地区来渝人员，在区域核酸筛查中发现。9月10日，渝中区报告2例新冠肺炎确诊病例，在渝中区扩面核酸检测中发现。目前，3例感染者均在定点医院进行集中隔离治疗，情况稳定。

9月9日，渝中区、渝北区分别划定了中风险区和临时管控区。李晔说，市民可能会有疑问：当天我市仅新增1例确诊病例，还是市外重点地区来渝的，正常情况下应该没有社会面活动轨迹，为什么要划定风险区域？

“按照规定，市外重点地区来渝至少应该3天2检，2次结果出来前居家不外出，确需外出需报社区同意后，并做好个人防护，期间不聚集不聚餐，不乘坐公共交通工具，不前往密闭公共场所。”李晔说，但这例病例没有严格按照规定落实疫情防控相关要求，在3天2检结果出来前，乘坐了公共交通工具，活动范围涉及多个区，且多次在外购物、聚餐。所以相关区严格按照第九版《新型冠状病毒肺炎防控方案》要求，根据感染者的活动轨迹和疫情传播风险大小，划定了相应的风险区域。

同时，市民也可以从该病例的活动